

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Jordbruksverket

## Yttrande över remiss av Europeiska kommissionens förslag till förordning om nya djurskyddsregler vid transport, COM(2023) 770

Regelrådet har fått möjlighet att yttra sig över rubricerat förslag. Regelrådet har i uppgift att bistå regelgivare, om dessa begär det, med att granska konsekvensutredningar till förslag från Europeiska unionen som bedöms få stor påverkan för företag i Sverige och lämna råd om vad en svensk konsekvensutredning bör innehålla. Regelrådet har därför översiktligt granskat EU-kommissionens konsekvensutredning, SWD(2023) 401 final. Regelrådet har även översiktligt granskat själva förslaget till direktiv, COM(2023) 770 final.

Jordbruksverket har remitterat Europeiska kommissionens (Kommissionen) förslag avseende djurskyddsregler vid transporter och relaterade verksamheter.

Mot bakgrund av Från jord till bord-strategin<sup>1</sup> meddelade Kommissionen sin avsikt att revidera EU:s lagstiftning om djurskydd, inklusive reglerna för djurs välbefinnande under transport. I förslaget anges att EU:s djurskyddslagstiftning har utvecklats sedan 1974 med målet att förbättra djurskyddet och säkerställa en välfungerande inre marknad. Den nuvarande lagstiftningen om skydd av djur under transport antogs 2004<sup>2</sup>

Kommissionen har genomfört en kontroll av ändamålsenligheten (en s.k. *Fitness Check*) av EU:s lagstiftning om djurskydd, vilken slutfördes 2022. Denna visade att möjligheterna som erbjuds genom tekniska och vetenskapliga framsteg, förändringar i samhällets preferenser och ökande hållbarhetsutmaningar inte återspeglas i den nuvarande regleringen. Dessutom påvisades att de nuvarande reglerna är svåra att genomdriva, vilket leder till ett fragmenterat och suboptimalt djurskydd under transport och en ojämn konkurrens mellan medlemsstater.

Syftet med de nya reglerna är att bidra till en hållbar jordbruks- och livsmedelsproduktion, säkerställa en högre nivå av djurskydd, uppdatera kraven i lagstiftningen i enlighet med vetenskapliga rön, hantera samhällets krav, göra regler lättare att efterleva och se till att marknaden fungerar smidigt. Regleringen gäller transporttid, utrymme för djuren under transport, transport av icke avvanda djur<sup>3</sup>, transport i extrema temperaturer och transport in och ut ur EU.

Avseende förslaget kostnader har Kommissionen gjort beräkningar både utifrån kund- och producentperspektiv. Kommissionen har beräknat att de totala kostnaderna avseende transporttider och anpassning av fordon (transportbranschen inom djursegmentet) kommer

---

<sup>1</sup> Från jord till bord strategin, se <https://www.consilium.europa.eu/sv/policies/from-farm-to-fork/#strategy>.

<sup>2</sup> Förordning (EC) No. 1/2005.

<sup>3</sup> Kalvar som fortfarande behöver mjölk.

att uppgå till drygt 2,8 miljarder euro över den femårsperiod som förslaget ska implementeras<sup>4</sup>. Detta anges inkludera en besparing om 71 miljoner euro tack vare att branschen redan i stor utsträckning använder sig av GPS-system och en centraliserad databas.

För export till sjöss av nöt och får beräknas den administrativa kostnaden till 195 000 euro för registrering av fartyg med vit eller grå flagg. Drygt 21 000 euro årligen beräknas för att utbilda certifierade skötare som enligt den nya regleringen ska befinna sig på fartygen. Ännu en kostnad om 380 miljoner euro (engångskostnad) beräknas till följd av att fartygen behöver anpassas.

Avseende djurskyddet för katter och hundar anges att en återkommande administrativ kostnad om 94,5 miljoner euro beräknas samt att en anpassningskostnad om 7,5 miljoner euro tillkommer.

Kostnaderna uppges drivas av att planering och investeringar kommer att krävas, bland annat gällande förändrade transportmönster och investeringar i nya lastbilar, vilka behöver ha mer plats för djuren och i vissa fall utrustas med nya utfordringssystem. Kommissionen anger att detta motiverar tillräcklig omställningstid.

I konsekvensanalysen uppges att kostnadsökningarna bedömts motsvara en genomsnittlig ökning av produktionskostnaderna av 1,4 Eurocent per kilo kött, mjölk eller ägg per år och att kostnaden kommer uppkomma under den femårsperiod som föreslås som övergångsperiod. Det uppges också att beräkningen visar att denna marginella ökning av produktionskostnaderna får begränsade effekter på produktionsnivåerna, import- och expertnivåer samt på konsumentpriserna. Följaktligen uppges förslaget få begränsade effekter på möjligheterna att konkurrera internationellt för EU:s animalieproduktion, enligt Kommissionens konsekvensanalys. Avseende konsumentpriserna indikerar beräkningarna ökning mellan 0,06% och 4,37%, beroende på vara, vilket uppges representera en ökning på mellan 2,81 och 14,09 euro per person och år.

I konsekvensutredningen anges också att det i huvudsak är företag i de tre baltstaterna som kommer att påverkas av begränsningarna av transporttider då det i huvudsak är ifrån dessa länder som de längre transporterna av oavvärdade kalvar sker idag.

Över lag är EU-kommissionens konsekvensutredning detaljrik och beskriver på ett bra sätt vilka konsekvenser förslaget bedöms få för de branscher som berörs. Däremot saknas detaljerad information om hur enskilda medlemsländer påverkas (annat än i vissa delar där kommissionen framhåller hur vissa länder påverkas i större eller lägre utsträckning än andra). Sverige lyfts kortfattat genom en hänvisning till att Sverige redan reglerar tillåten transporttid för unga kalvar.<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> Detaljerad information angående de administrativa kostnaderna och hur kommissionen beaktat en in, en ut-principen finns i Kommissionens konsekvensutredning, SWD(2023) 401 final PART 2/2, bilaga (*annex*) 3, s.22.

<sup>5</sup> SWD(2023) 401, PART 1/2, s.8.

## Regelrådets rekommendation

Utifrån Regelrådets översiktliga förståelse av den svenska regleringen på området (SJVFS 2019:7, i synnerhet 5 kap. 9-10 §§) verkar effekterna för svenska företag som bedriver djurtransporter bli begränsade, åtminstone i de fall transporter sker inom landet. I viss mån skulle förslaget kunna gynna svenska animalieproducenter i den mån långväga transporter minskar. Svenska importörer, förädlare och handlare av animalieprodukter skulle dock kunna påverkas negativt av förslaget i och med att deras kostnader kan komma att öka – kostnadsökningarna skulle då variera utifrån i vilken utsträckning de importerar levande djur eller djur som tidigare i produktionskedjan fraktats levande under en längre tid än vad de nya reglerna medger (över 9 timmar). Jordbruksverket som expertmyndighet borde dock vara i en bra position att utreda effekterna av förslaget utifrån svenska förhållanden.

Regelrådet kan konstatera att Kommissionens konsekvensutredning saknar landspecifika konsekvensbeskrivningar, annat än i vissa fall och på övergripande nivå.

Regelrådet rekommenderar därför att Jordbruksverket gör en översiktlig bedömning av konsekvenserna för svenska företag och, i det fall konsekvenserna bedöms bli betydande, utför en analys som utgår från kraven i 6 och 7 §§ i förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 7 februari 2024.

I beslutet deltog: Anna-Lena Bohm, ordförande, Helena Fond, Hans Peter Larsson, Lennart Renbjör och Lars Silver.

Ärendet föredrogs av: Stig-Dennis Nyström.



Anna-Lena Bohm  
Ordförande



Stig-Dennis Nyström  
Föredragande