

Ingrid Sundin

Från:**Kopia:**

Havs- och vattenmyndigheten

Ämne:

Remiss ang åtgärder fiske i Östersjön dnr 845_22

Bifogade filer:

Remiss åtgärder för visst fiske Östersjön dnr 845_22.pdf; Konsekvensutredning remiss dnr 845_22.pdf

Uppföljningsflagga:

Följ upp

Flagga:

Har meddelandeflagga

Kategorier:

Ingrid

AppServerName:

p360_prod

DocumentID:

RR 2022-37:01

DocumentIsArchived:

-1

God eftermiddag,

Härmed översändes en remiss gällande förutsättningar för visst fiske i Östersjön under fredningsperioder. Vi önskar nu att ta del av era synpunkter på de föreslagna åtgärderna.

Förslaget föreslås träda i kraft den 1 maj 2022.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten **senast den 21 mars 2022**. Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till havochvatten@havochvatten.se. Ange ärendets diarienummer 845-2022 i e postmeddelandet när ni svarar.

Åtgärderna liknar till stor del de ändringar som föreslogs förra året vid samma period, men vid införande av nationella bestämmelser för år 2021 var det osäkert om de särskilda undantagsbestämmelserna i TAC-bestämmelserna skulle återkomma även kommande år. Nu har liknande bestämmelser införts för 2022 och sannolikt kommer motsvarande undantag antas för år 2023. Förslaget på ändringar anpassas därför i år till att i största möjliga mån även passa kommande TAC-bestämmelser om fredningsperioder för att ändringar inte ska behöva göras årligen.

Kontrollåtgärderna som föreslås i remissen är sammanfattningsvis:

1. Krav på sortering baserat på art eller storlekskategori av pelagisk fångst vid landning innan transport, alternativt efter transport till beredningsindustrin om mottagningsanläggningen ifråga huvudsakligen hanterar fångst med syfte att användas som livsmedel,
2. Förbud att vid pelagiskt fiske medföra redskap ombord som inte får användas under förbudsperioden (därutöver gäller redan krav på att surra och stuva redskap vid transit genom områden som saknar undantag från fiskeförbud),
3. Begränsning till att enbart bedriva pelagiskt fiske i ett ICES-delområde per fiskeresa vid fiske i delområde 24 eller 25,

4. Anmälningsskrav innan påbörjad fiskeresan, vid fiske under förbudsperioden för pelagiska fiskare som inte har en VMS- eller AIS-utrustning ombord i drift och sändande.
5. Anmälningsskrav i samband med utsättning av passiva redskap för fiske. Anmälningsskravet ska inte gälla vid fiskeresor som bedrivs av fiskare med ålfisketillstånd som på fiskeresan endast bedriver riktat fiske efter ål.

Med vänliga hälsningar,
Elin Hedman



Elin Hedman

Utredare

Fältkontrollenheten

+46106986367

Gullbergs strandgata 15, 411 04 Göteborg

elin.hedman@havochvatten.se

www.havochvatten.se



Havs- och vattenmyndigheten behandlar dina personuppgifter i enlighet med dataskyddsförordningen och myndighetens dataskyddspolicy, läs mer på www.havochvatten.se/sa-behandlar-hav-dina-personuppgifter

SwAM processes your personal data in accordance with the General Data Protection Regulation (GDPR) and our Data Protection Policy, see www.havochvatten.se/sa-behandlar-hav-dina-personuppgifter

Remiss

Datum 2022-02-25

Dnr 845-2022

Handläggare

Elin Hedman
Enheten för fältkontroll
elin.hedman@havochvatten.se

Remiss gällande åtgärder för visst fiske i Östersjön under fredningsperioder till skydd för torsk

Hantering

Havs- och vattenmyndigheten (HaV) önskar ta del av era synpunkter på bifogat förslag till föreskrifter och konsekvensutredning. Förslaget gäller åtgärder och anpassningar av föreskrifter för fartyg som avser bedriva viss fiskeverksamhet i delar av södra Östersjön under fredningsperioder till skydd för torsk.

Förslaget föreslås träda i kraft den första maj 2022.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast måndag den 21 mars, 2022-03-21

Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till havochvatten@havochvatten.se i Wordformat. Ange ärendets diarienummer i e-postmeddelandets ärendemening.

Havs- och vattenmyndigheten publicerar remissvar från myndigheter, företag och organisationer på sin webbsida. Remissvar från privatpersoner publiceras inte. Du hittar mer information om hur HaV behandlar dina personuppgifter i samband med remisshanteringen på [Havs- och Vatten myndighetens webbsida](#)

Eventuella frågor om förslaget kan ställas till Elin Hedman på telefonnummer 010-698 63 67 eller via mail till elin.hedman@havochvatten.se

Denna remiss har beslutats av stf avdelningschef Ellinor Rutgersson efter föredragning av utredaren Elin Hedman. I den slutliga handläggningen av ärendet har även verksjuristen Åsa Häggström medverkat.



Ellinor Rutgersson



Elin Hedman

Bakgrund och syfte

I syfte att skydda lekande torsk så har fredningsperioder utsetts i ICES-delområdena 22-26 i Östersjön i förordningen om fiskemöjligheter för Östersjön för år 2022¹ (bestämmelserna i denna förordning kallas nedan TAC-bestämmelser). Nya förordningar om fiskemöjligheter antas årligen och i mitten av oktober föregående år fattades beslut om vad som gäller för 2022. Sedan några år tillbaka har dessa bestämmelser inkluderat särskilda regler för fredningsperioder för torsk och föregående år så infördes kompletterande nationella föreskrifter för att öka möjligheterna till att kontrollera att reglerna efterlevs. Dessa nationella bestämmelser var dock bara gällande för år 2021. Eftersom TAC-bestämmelserna om fredningsperioder för år 2022 är väldigt lika de som gällde för 2021 behöver nationella kompletterande bestämmelser antas även i år och anpassas till de nya TAC-bestämmelserna. Avsikten är att formulera dessa nya föreskrifter så att de kan passa även framtida fredningsperioder, så länge TAC-bestämmelserna liknar de som är gällande nu.

Fredningsperioder och villkor

Tiderna för fredningsperioderna och villkoren för att bedriva fiske under dessa är nästintill samma som föregående år. Sammanfattningsvis enligt tabell nedan.

Tabell 1. Villkor för att bedriva fiske under fredningsperioderna i Östersjön. Utöver de i tabellen angivna undantag, finns även undantag som tillåter visst vetenskapligt fiske

ICES Område:	22-23	24	25	26
Tidsperiod:	15 jan – 31 mars	15 maj – 15 aug	1 maj – 31 aug	1 maj – 31 aug
Villkor för undantag:	Fartyg <12 m, passiva redskap på vattendjup grundare än 20 m (officiella sjökort). ²	Fartyg <12 m, passiva redskap på vattendjup grundare än 20 m (officiella sjökort).	Fartyg <12 m, passiva redskap på vattendjup grundare än 20 m (officiella sjökort).	Fartyg <12 m, passiva redskap på vattendjup grundare än 20 m (officiella sjökort).
		Fartyg som fiskar pelagiskt ³ (för livsmedel) med maska på max 45 mm, samt på vattendjup grundare än 40 m (officiella sjökort)	Fartyg som fiskar pelagiskt (för livsmedel) med maska på max 45 mm, samt på vattendjup grundare än 50 m (officiella sjökort)	

¹ Rådets förordning (EU) 2021/1888 om fastställande för 2022 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i Östersjön och om ändring av förordning 2021/92 vad gäller vissa fiskemöjligheter i andra vatten

² För redskapet långrevar gäller en begränsning på fyra sjömil mätt från baslinjen, i ICES delområde 22-23, 24, 25 och 26.

³ Gäller endast riktat fiske efter skarpsill. Det framgår av fotnot till tabell 2 (sill kvot) i bilagan till TAC-bestämmelserna (rådets förordning (EU) 2021/1888)

Förutom villkoren för undantag för fiske så finns även en mening i samma artikel att befälhavarna på sådana fiskefartyg som är undantagna från fredningsperioden ska säkerställa att deras fiskeverksamhet alltid kan övervakas av medlemsstatens kontrollmyndigheter. Detta krav fanns också med i förra årets TAC-bestämmelser och var en anledning till att beslut om kontrollåtgärder fattades.

En skillnad i år jämfört med föregående år är perioden för ICES delområde 22-23, där fredningstiden har förlängts med ca två veckor. En annan skillnad är i undantaget för det passiva fisket, där långrevsfiske endast får bedrivas inom fyra sjömil från baslinjen.

Vad gäller pelagiskt fiske i ICES-delområde 24 under fredningsperioden så anges i bestämmelserna om fredningsperioder att pelagiskt fiske är undantaget, dvs. både sillfiske och skarpsillfiske, men av fotnoten till den sillkvot som gäller i detta område framgår att riktat sillfiske är förbjudet. Ingen sillkvot är fördelad till någon av de svenska pelagiska trålarna vilket innebär att även riktat fiske efter skarpsill i praktiken blir omöjligt eftersom det alltid riskeras att fångas sill vid ett sådant fiske. Representanter för de som bedriver aktuellt fiske med pelagiska fartyg har dock uppgett vid samråd att de inte avser att fiska efter skarpsill i ICES-delområde 24 under fredningsperioden. HaV ser därför inte något behov av att införa nationella bestämmelser för att förbjuda ett sådant fiske.

Den enda pelagiska fisket som praktiskt kan bedrivas, i delområde 24, är med passiva redskap efter sill och skarpsill inom kustkvoterna.

Danska åtgärder för undantag

I Danmark finns krav på att befälhavare på samtliga fartyg oavsett längd som ska gå ut på fiske under fredningsperioden ska göra en anmälan (till dansk fiskerikontrollmyndighet på deras hemsida eller i e-loggbok) innan de lämnar hamnen. Befälhavare på samtliga fartyg ska föra loggbok när de fiskar under någon av fredningsperioderna.

Förslag på nationella åtgärder

Under 2021 infördes bestämmelser kopplat till fredningsperioderna i TAC-bestämmelserna för att öka möjligheten till kontroll. En anmälningsplikt innan påbörjat fiske infördes för de fartyg som saknade sändande AIS eller VMS. Det infördes krav på sortering av pelagisk fångst vid landning innan transport (eller sortering på mottagningsanläggning i vissa fall) och en begränsning för pelagiskt fiske till att enbart bedriva fiske i ett ICES-delområde per fiskeresor i delområde 24 och 25. Vidare infördes förbud att vid pelagiskt fiske medföra redskap ombord som inte får användas under förbudsperioden.

De bestämmelser som infördes föregående år gäller inte per automatik i år utan behöver ses över och justeras till årets TAC-bestämmelser. Vid införande av nationella bestämmelser för år 2021 var det osäkert om de särskilda undantagsbestämmelserna i TAC-bestämmelserna skulle återkomma även kommande år. Nu har liknande bestämmelser införts för 2022 och sannolikt kommer motsvarande undantag antas för år 2023. Förslaget på ändringar anpassas därför i år till att i största möjliga mån även passa kommande TAC-bestämmelser om fredningsperioder för att ändringar inte ska behöva göras årligen. Förslaget syftar både till att förenkla för myndigheten

och yrkesfisket, men även till att fortsättningsvis behålla likvärdiga möjligheter till kontroll av bestämmelserna som tidigare.

De ändringar som föreslås införas är följande:

1. Krav på sortering baserat på art eller storlekskategori av pelagisk fångst vid landning innan transport, alternativt efter transport till beredningsindustrin om mottagningsanläggningen ifråga huvudsakligen hanterar fångst med syfte att användas som livsmedel,
2. Förbud att vid pelagiskt fiske medföra redskap ombord som inte får användas under förbudsperioden (därutöver gäller redan krav på att surra och stuva redskap vid transit genom områden som saknar undantag från fiskeförbud),
3. Begränsning till att enbart bedriva pelagiskt fiske i ett ICES-delområde per fiskeresor vid fiske i delområde 24 eller 25,
4. Anmälningsskrav innan påbörjad fiskeresor, vid fiske under förbudsperioden för pelagiska fiskare som inte har en VMS- eller AIS-utrustning ombord i drift och sändande.
5. Anmälningsskrav i samband med utsättande av passiva redskap för fiske. Anmälningsskravet ska inte gälla vid fiskeresor som bedrivs av fiskare med ålfisketillstånd som på fiskeresan endast bedriver riktat fiske efter ål.

Skillnaden från föregående år är att befälhavare som bedriver fiske med passiva redskap (nät/garn, insnärjningsnät eller grimgarn, bottenlinor, långrevar, drivlinor, handlinor och pilkmaskiner) enbart ringer in i samband med att de sätter ut, eller flyttar, redskap i ett av de berörda områdena. De uppger då i vilket ICES-delområde de sätter sina redskap samt kontaktuppgifter. Ålfiskarna undantas från detta anmälningsskrav eftersom dessa fallor sitter på avsevärt grundare djup än den begränsningen som finns i TAC-bestämmelserna.

Krav på sortering av fångst vid landning

Vid tillämpning av undantagen i TAC-bestämmelserna för pelagiskt fiske ska syftet med resan vara att fiska för direkt användning som livsmedel. I TAC-bestämmelserna finns även ett krav på att fångsten ska sorteras, vilket är normalfallet när fångsten ska användas som livsmedel och inte om fångsten enbart går till industriändamål. Det nationella föreskriftsförslaget syftar till att precisera när sortering ska ha gjorts, dvs att fångsten ska sorteras vid landningen alternativt efter transport till mottagningsanläggning som huvudsakligen hanterar fångst med syfte att användas som livsmedel.

Det ena undantaget från fiskeförbud gäller pelagiskt fiske för direkt användning som livsmedel. Olika faktorer som kan styra vad som anses utgöra fiske för direkt användning som livsmedel är bland annat vilken maskstorlek som används, hur fångsten förvaras ombord på fiskefartyget, vid vilken temperatur och hur länge fångsten förvaras där, med beaktande av vilka krav som ställs på livsmedel. Hänsyn kan också tas till om landningsplatsen är anpassad för att ta emot fångst för humankonsumtion. Om fångst säljs som livsmedel (för humankonsumtion) föreligger inga tvivel om syftet med fiskeresan. Men i det fall fångst inte säljs för humankonsumtion, kommer bl.a. nämnda faktorer utgöra en del av underlaget för att bedöma om reglerna för undantaget har följts eller om det rör sig om otillåtet fiske. HaV bedömer inte att det är lämpligt att detaljreglera ytterligare krav för att det ska anses vara fråga om fiske för direkt användning som livsmedel.

Sortering ska generellt göras per art eller, för sill/strömning och skarpsill, per storleksfraktion. Lämpligen sorteras fångsten med sorteringsverk av något slag (eftersom det är svårt att se att sådan sortering kan göras för hand). Exempelvis kan de storleksfraktioner som avgör tillåtna handelsstorlekar tas som utgångspunkt vid sortering. Dessa framgår av förordning (EG) 2406/96. För sill/strömning och skarpsill från Östersjön finns ingen minsta referensstorlek för bevarande och det finns inga undantag från landningsskyldigheten. Alla sådana fångster ska därför landas.

Endast tillåtna redskap ombord

För att ytterligare säkerställa att fiske inte bedrivs i strid med de redan beslutade undantagen i delområde 24 och 25 bör pelagiska fiskefartyg som bedriver fiske under förbudstiden endast ha redskap ombord som är tillåtna att bedriva fiske med. Det vill säga trålar som uppfyller den satta begränsningen på maximal maskstorlek om 45 mm. En sådan bestämmelse säkerställer att fisket som bedrivs inte är riktat efter torsk. Delområde 22-23 samt delområde 26 där det inte finns undantag för pelagiskt fiske omfattas inte av detta krav (för att möjliggöra transitresor), däremot ska redskapen vara surrade och stuvade vid en transit i dessa områden enligt art. 50 i kontrollförordningen⁴. Övriga delområden i Östersjön omfattas inte av kravet.

Endast ett delområde per fiskeres

Det undantagna pelagiska fisket bör inte bedrivas i mer än ett av de berörda ICES-delområdena per fiskeres. Detta för att i största möjliga mån undvika att fiskeinsatser i någon del bedrivs i ett område där särskilda regler kring fångstsammansättning gäller men redovisas för ett annat där andra regler gäller. Exempel är att i delområde 24 så är fiske efter sill inte tillåtet medan det i delområde 25 är tillåtet på ett visst djup. Bestämmelsen ska enbart gälla för ICES-delområdena 24 och 25.

Transit genom ett fredat område tillåts med redskap surrade och stuvade ombord.

Anmälan innan påbörjad fiskeres för pelagiskt fiske

Vid pelagiskt fiske under fredningsperioden så behöver de fartyg som saknar AIS eller VMS i drift och sändande anmäla sitt fiske till per telefon eller epost till FMC innan påbörjad fiskeres. Befälhavaren ska i anmälan uppge fartygsnamn, distriktsbeteckning, signal, i vilket ICES-delområde fisket ska genomföras, samt kontaktuppgifter till befälhavaren under pågående fiskeres. Anmälan innebär att HaV:s kontrollanter och Kustbevakningen får kännedom om fisket, vilket ger en ökad möjlighet till kontroll till sjöss, med flyg eller i land. Genom att även kunna kontakta befälhavaren i realtid för att få uppgift om position så kan kontrollmyndigheterna dessutom, vid stickprov, kontrollera att villkoren i undantagen följs.

Anmälan vid utsättning av passiva redskap

Vid fiskeinsatser med passiva redskap ska befälhavaren meddela myndigheten innan utsättning eller flyttande av redskap per telefon eller e-post till FMC. Befälhavaren ska i anmälan uppge fartygsnamn, distriktsbeteckning, signal, i vilket ICES-delområde redskapet sätts, samt

⁴ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006.

kontaktuppgifter till befälhavaren. Anmälan innebär att HaV:s kontrollanter och Kustbevakningen får kännedom om fisket, vilket ger en ökad möjlighet till kontroll till sjöss, med flyg eller i land. Genom att även kunna kontakta befälhavaren i realtid för att få uppgift om position så kan kontrollmyndigheterna dessutom, vid stickprov, kontrollera att villkoren i undantagen följs.

Yrkesfiskare som bedriver riktat fiske efter ål med ålfisketillstånd ska inte omfattas av kravet på anmälan vid nyttjande av undantaget när de bedriver fiske efter ål eftersom ålfisket bedrivs på avsevärt grundare vattendjup än 20 meter, som är gränsen för det tillåtna passiva fisket. I förhållande till dessa fiskare bedöms inte den administrativa bördan av en sådan anmälningsplikt motsvara kontrollnyttan.

Anmälningsförfarandet vid utsättande av redskap är en förenkling för det passiva fisket jämfört med föregående år då fiskarna även behövde anmäla till myndigheten när de gick ut enbart för att vittja redskapen.

Havs- och vattenmyndighetens föreslagna föreskriftsändringar med motivering

Föreskrifter som berörs – FIFS 2004:36

Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön

Bemyndigande

2 kap. 7 § och 6 kap. 8 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen

Ikraftträdande

Den 1 maj 2022.

Paragrafnummer 1 kap. 7 §

Definitioner

<i>Nuvarande lydelse:</i>	<i>Föreslagen lydelse:</i>
<p>7 § De begrepp och definitioner som finns i fiskelagen (1993:787), förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen samt EU:s förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken har i dessa föreskrifter samma innebörd och skall tillämpas även på icke yrkesmässigt fiske. I föreskrifterna skall dessutom för alla kategorier fiskande tillämpas definitioner enligt följande.</p> <p>1. Med <i>trålfiske</i> avses fiske med sådana nät-, not- eller vadredskap som bogseras av ett eller flera fartyg och som är fastsatta endast vid fartygen. Trålfiske skall anses pågå från det att redskapet har utlagts i vattnet till dess att fångsten och redskapet har bärgats ombord.</p> <p>2. Med <i>nät</i> avses även garn.</p> <p>3. I Svinesund och Idefjorden, avgränsade enligt 4 §, tillämpas följande definitioner.</p> <p><i>Kilnot:</i> Med kilnot avses ett redskap som består av en eller två ledarmar och en fångstdel av bundet material. Kilnot är ett flytande redskap som fungerar som en ryssja. Ingen del av redskapet är avsedd att garna fisk. Fångstdelen ska ha sidoväggar och botten, och en eller flera kilar som bildar</p>	<p>7 § De begrepp och definitioner som finns i fiskelagen (1993:787), förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen samt EU:s förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken har i dessa föreskrifter samma innebörd och skall tillämpas även på icke yrkesmässigt fiske. I föreskrifterna skall dessutom för alla kategorier fiskande tillämpas definitioner enligt följande.</p> <p>1. Med <i>trålfiske</i> avses fiske med sådana nät-, not- eller vadredskap som bogseras av ett eller flera fartyg och som är fastsatta endast vid fartygen. Trålfiske skall anses pågå från det att redskapet har utlagts i vattnet till dess att fångsten och redskapet har bärgats ombord.</p> <p>2. Med <i>nät</i> avses även garn.</p> <p>3. I Svinesund och Idefjorden, avgränsade enligt 4 §, tillämpas följande definitioner.</p> <p><i>Kilnot:</i> Med kilnot avses ett redskap som består av en eller två ledarmar och en fångstdel av bundet material. Kilnot är ett flytande redskap som fungerar som en ryssja. Ingen del av redskapet är avsedd att garna fisk. Fångstdelen ska ha sidoväggar och botten, och en eller flera kilar som bildar</p>

Nuvarande lydelse:	Föreslagen lydelse:
<p>en strutformad ingång till fångstgården. Fångstdelen ska hållas utspänd av en eller flera stänger och rep med flöten. Den ska vara placerad i ungefär rät vinkel på ledarmen eller i förlängningen av ledarmen.</p> <p><i>Enkel kilnot:</i> Kilnot med ingång för fisken på endast ena sidan av ledarmen. Den har en eller två fångstgårdar.</p> <p><i>Dubbel kilnot:</i> Kilnot med ingång för fisken på båda sidor av ledarmen. Den har en till fyra fångstgårdar. Kilnot med två ledarmar räknas som en dubbel kilnot.</p> <p>Med en <i>fångstenhet</i> avses en enkel kilnot. Dubbla kilnotar räknas som två fångstenheter. Det är inte tillåtet att ha fler än två fångstenheter på varje ledarm.</p> <p><i>Ledarm till kilnot:</i> Ledarmen ska leda fisken och inte fånga den. Det är förbjudet att använda annat än garn som ledarm. Den innersta förankringen av ledarmen ska vara fastgjord i land.</p> <p><i>Maskstorlek och trådtyper i kilnotar:</i> I fångstdelen och ledarmen är det endast tillåtet att använda en maskstorlek på minst 58 millimeters stolpe. I fångstdelen är det endast tillåtet att använda tråd av spunnen nylon som är minst 0,95 millimeter tjock (7 x 3).</p> <p>I ledarmen är det endast tillåtet att använda tråd av spunnen nylon som är minst 1,1 millimeter tjock (8 x 3).</p> <p>4. Med <i>fast driftsställe</i> avses den definition av fast driftsställe som finns i 2 kap. 29 § inkomstskattelagen (1999:1229).</p> <p>5. Med <i>den årliga kvotförordningen för Västerhavet</i> avses rådets aktuella årliga förordning (EU) om fastställande av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfartyg, i vissa andra vatten.</p>	<p>en strutformad ingång till fångstgården. Fångstdelen ska hållas utspänd av en eller flera stänger och rep med flöten. Den ska vara placerad i ungefär rät vinkel på ledarmen eller i förlängningen av ledarmen.</p> <p><i>Enkel kilnot:</i> Kilnot med ingång för fisken på endast ena sidan av ledarmen. Den har en eller två fångstgårdar.</p> <p><i>Dubbel kilnot:</i> Kilnot med ingång för fisken på båda sidor av ledarmen. Den har en till fyra fångstgårdar. Kilnot med två ledarmar räknas som en dubbel kilnot.</p> <p>Med en <i>fångstenhet</i> avses en enkel kilnot. Dubbla kilnotar räknas som två fångstenheter. Det är inte tillåtet att ha fler än två fångstenheter på varje ledarm.</p> <p><i>Ledarm till kilnot:</i> Ledarmen ska leda fisken och inte fånga den. Det är förbjudet att använda annat än garn som ledarm. Den innersta förankringen av ledarmen ska vara fastgjord i land.</p> <p><i>Maskstorlek och trådtyper i kilnotar:</i> I fångstdelen och ledarmen är det endast tillåtet att använda en maskstorlek på minst 58 millimeters stolpe. I fångstdelen är det endast tillåtet att använda tråd av spunnen nylon som är minst 0,95 millimeter tjock (7 x 3). I ledarmen är det endast tillåtet att använda tråd av spunnen nylon som är minst 1,1 millimeter tjock (8 x 3).</p> <p>4. Med <i>fast driftsställe</i> avses den definition av fast driftsställe som finns i 2 kap. 29 § inkomstskattelagen (1999:1229).</p> <p>5. Med <i>den årliga kvotförordningen för Västerhavet</i> avses rådets aktuella årliga förordning (EU) om fastställande av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfartyg, i vissa andra vatten.</p> <p>6. Med <i>den årliga kvotförordningen för Östersjön</i> avses rådets aktuella årliga förordning (EU) om fastställande av <u>fiskemöjligheter för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i Östersjön.</u></p>

Motivering

Varje år fattar ministerrådet i EU beslut om fiskemöjligheter för bland annat Västerhavet och Östersjön. I dessa förordningar är vissa bestämmelser återkommande år för år. Det finns i

7 § en lista över gällande definitioner med en definition av årliga kvotförordningar för Västerhavet, men inte för Östersjön. För att föreskrifterna på ett kortfattat sätt ska kunna hänvisa till dessa kvotförordningar även för Östersjön utan att behöva byta förordningsnummer för varje år, bör en sådan definition läggas till i 7 § - se understruken text.

Av ordningsskäl flyttas även sista stycket i punkt 3 ihop med stycket ovanför då de rätteligen hör ihop.

Paragrafnummer 5 kap. 9 §

Särskilda bestämmelser om förutsättningar för fiske under vissa fredningsperioder

<i>Nuvarande lydelse:</i>	<i>Föreslagen lydelse:</i>
<p>9 § Under fredningsperiod då vissa undantag från fiskeförbud gäller enligt artikel 7 i rådets förordning (EU) 2020/1579 av den 29 oktober 2020 om fastställande för 2021 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i Östersjön och om ändring av förordning (EU) 2020/123 vad gäller vissa fiskemöjligheter i andra vatten, får fiske som beskrivs i punkt 2 b, 2 c, 4 b eller 4 c i den artikeln endast bedrivas om följande ytterligare krav uppfylls:</p> <p>För sådant fiske med passiva redskap som beskrivs i artikel 7 punkt 2 b eller 4 b i den förordningen gäller, att fartyg som inte har VMS eller AIS installerat, i drift och sändande på fartyget under pågående fiskeverksamhet ska anmäla och rapportera sitt fiske i enlighet med 8 kap. 7 § Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2018:11) om befälhavares rapportering och anmälan av yrkesfiske i havet. Detta krav gäller inte för den som under fiskeresan endast bedriver riktat fiske efter ål med stöd av ett sådant ålfisketillstånd som avses i 3 kap. 1 § och bilaga 10.</p> <p>För sådant pelagiskt fiske som beskrivs i artikel 7 punkt 2 c eller 4 c i den förordningen gäller följande.</p>	<p>9 § Under fredningsperiod <u>till skydd för lekande torsk</u> då vissa undantag från fiskeförbud gäller enligt <u>den årliga kvotförordningen för Östersjön</u> får <u>de i undantagen tillåtna fiskena</u> endast bedrivas om följande ytterligare krav uppfylls:</p> <p>För fiske med <u>särskilt angivna</u> passiva redskap <u>med fiskefartyg under tolv meters längd</u> gäller, att <u>befälhavare på</u> fartyg som inte har VMS eller AIS installerat, i drift och sändande på fartyget under pågående fiskeverksamhet ska anmäla sitt fiske i enlighet med 8 kap. 7 § Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2018:11) om befälhavares rapportering och anmälan av yrkesfiske i havet. Detta krav gäller inte för den som under fiskeresan endast bedriver riktat fiske efter ål med stöd av ett sådant ålfisketillstånd som avses i 3 kap. 1 § och bilaga 10.</p> <p>För pelagiskt fiske <u>för direkt användning som livsmedel</u> gäller följande.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Befälhavare på</u> fartyg som inte har VMS eller AIS installerat, i drift och sändande på fartyget under pågående fiskeverksamhet ska anmäla sitt fiske i enlighet med 8 kap. 7 § Havs- och vattenmyndighetens

<i>Nuvarande lydelse:</i>	<i>Föreslagen lydelse:</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Fartyg som inte har VMS eller AIS installerat, i drift och sändande på fartyget under pågående fiskeverksamhet ska anmäla sitt fiske i enlighet med 8 kap. 7 § Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2018:11) om befälhavares skyldigheter att rapportera och anmäla yrkesmässigt fiske i havet. 2. Fiske får endast bedrivas i ett av Ices-delområdena 24 eller 25 i Östersjön per fiskeresan. 3. Under fiskeresan får endast trålredskap med maskstorlek på högst 45 mm finnas ombord. 4. Sortering av fångsten ska göras senast vid landning, innan transport från landningsplatsen. Om fångsten ska transporteras till en mottagningsanläggning som huvudsakligen hanterar fångst för humankonsumtion får sortering istället göras på mottagningsanläggningen. 	<p>föreskrifter (HVMFS 2018:11) om befälhavares skyldigheter att rapportera och anmäla yrkesmässigt fiske i havet.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Fiske får endast bedrivas i ett av Ices-delområdena 24 eller 25 i Östersjön per fiskeresan. 3. Under fiskeresan får endast trålredskap med maskstorlek på högst 45 mm finnas ombord. 4. Sortering av fångsten ska göras senast vid landning, innan transport från landningsplatsen. Om fångsten ska transporteras till en mottagningsanläggning som huvudsakligen hanterar fångst för humankonsumtion får sortering istället göras på mottagningsanläggningen.

Motivering

Som nämnts ovan ska befälhavare som bedriver fiske under fredningsperioderna säkerställa att medlemsstaten kan övervaka deras fiske. Därutöver ställs även särskilda krav på medlemsstaterna att vidta ytterligare kontrollåtgärder i vissa fiskerier. Syftet med fredningsperioderna är att torskens lek inte ska störas. I syfte att säkerställa att fiske under fredningsperioderna bedrivs på ett sätt som inte riskerar torskens lek, och bedrivs endast på sätt och under förutsättningar som kan tillåtas under dessa perioder, behöver HaV i egenskap av kontrollmyndighet säkerställa tillräckligt noga att fiske inte bedrivs djupare än tillåtet (då torsklek sker på vissa djup), i ett område där det inte är tillåtet, med redskap som inte är tillåtna eller i ett annat syfte än som är tillåtet. Detta behöver genomföras på ett sätt som inte orsakar onödiga administrativa kostnader för aktörer inom fisket.

För att öka möjligheter till kontroll av fiske som bedrivs av mindre fartyg som saknar AIS och VMS sändande och i drift så införs ett anmälningsförfarande där kontaktuppgifter anges. Detta för att FMC, HaV:s kontrollanter eller Kustbevakningen ska kunna ta kontakt när det behövs för en kontroll till sjöss, i land eller med flyg.

För att säkerställa att pelagisk fångst från område 24 och 25 inte riskeras att sammanblandas begränsas möjligheterna till att endast bedriva fiske i ett av områdena åt gången. Det är inte

nödvändigt att genomföra en sådan begränsning av det passiva fisket som riktas mot icke pelagiska arter.

Att fartyg under fiskeresan inte medför trålredskap med en maskstorlek större än 45 mm, som inte är tillåtet att användas, är en försiktighetsåtgärd med syfte att säkerställa att fiske efter torsk inte bedrivs.

Ett skarpare krav på sortering vid landning eller alternativt efter transport till mottagningsanläggning som huvudsakligen hanterar fångst för humankonsumtion har som syfte att säkerställa att den landade fisken inte går till industriproduktion.

Föreskrifter som berörs – HVMFS 2018:11

Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2018:11) om befälhavares skyldigheter att rapportera och anmäla yrkesmässigt fiske i havet

Bemyndigande

5 kap. 1 och 7 §§ förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen

Ikraftträdande

Den 1 maj 2022.

Paragrafnummer 8 kap. 7 §

Rapportering och anmälan av visst fiske under vissa fredningsperioder

<i>Nuvarande lydelse:</i>	<i>Föreslagen lydelse:</i>
<p>7 § Enligt artikel 7 i rådets förordning (EU) 2020/1579 av den 29 oktober 2020 om fastställande för 2021 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i Östersjön och om ändring av förordning (EU) 2020/123 vad gäller vissa fiskemöjligheter i andra vatten, gäller under de där angivna fredningsperioderna vissa undantag från fiskeförbud.</p> <p>Utöver de särskilda krav som uppställs för fiskets bedrivande⁵, får fiske som beskrivs i punkt 2.b, 2.c, 4.b eller 4.c i den artikeln med fiskefartyg som inte har VMS eller AIS installerat, i drift och sändande på fartyget under pågående fiskeverksamhet, och inte avser tillåtet fiske efter ål, endast bedrivs om befälhavaren i anslutning till att</p>	<p>7 § <u>Under fredningsperiod till skydd för lekande torsk då vissa undantag från fiskeförbud gäller enligt den årliga kvotförordningen för Östersjön, får de i undantagen tillåtna fiskena med fiskefartyg som inte har VMS eller AIS installerat, i drift och sändande på fartyget under pågående fiskeverksamhet, och inte avser tillåtet fiske efter ål, endast bedrivs om befälhavaren i anslutning till att fiskeresan påbörjas, via telefon eller e-post till FMC anmäler</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. fartygets namn, distriktsbeteckning och signal, 2. namn och kontaktuppgifter till befälhavaren under pågående fiskeresan, 3. för pelagiskt fiske, i vilket Ices-delområde fiske ska bedrivs, och

⁵ Se 5 kap. 9 § Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön.

<i>Nuvarande lydelse:</i>	<i>Föreslagen lydelse:</i>
<p>fiskeresan påbörjas, via telefon eller e-post till FMC anmäler</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Fartygets namn, distriktsbeteckning och signal, 2. För pelagiskt fiske, i vilket Ices-delområde fiske ska bedrivas, samt 3. namn och kontaktuppgifter till befälhavaren under pågående fiskeresan, i syfte att FMC ska kunna kontakta befälhavaren under pågående fiskeinsatser för att få aktuella positionsuppgifter. 	<ol style="list-style-type: none"> 4. för passivt fiske, i vilket Ices-delområde redskapet ska sättas ut eller flyttas till. Vid vittjning av passiva redskap behövs ingen anmälan.

Motivering

Under vissa tidpunkter gäller generellt fiskeförbud på grund av att torskens lek ska fredas. Vissa fisken tillåts bedrivas trots detta, eftersom dessa fisken inte bedöms störa torskleken under förutsättning att detta fiske bedrivs helt i enlighet med undantagen. Enligt art. 7.5 i förordning (EU) 2021/1888 ska befälhavare som vill fiska med stöd av undantagen säkerställa att medlemsstaten ständigt kan övervaka dem. Sådan övervakning kan genomföras på olika sätt. Fiskefartyg som är 12 meter långa eller längre ska vara utrustade med VMS som med jämna mellanrum sänder positionsdata till flaggstatens FMC, allt enligt art. 9 i kontrollförordningen. Fiskefartyg som är 15 meter långa eller längre ska vara utrustade med AIS som också sänder positionsdata från fiskefartyget, allt enligt art. 10 i kontrollförordningen och art. 6a och bilaga II del I punkt 3 i direktiv 2002/59/EG. Även kortare fiskefartyg kan vara frivilligt utrustade med AIS klass A eller klass B, främst av säkerhetsskäl. Fiskefartyg som har antingen VMS eller AIS som är fullt fungerande i drift och sändande, kan övervakas av flaggmedlemsstaten på sätt som krävs enligt art. 7.5 i förordning (EU) 2021/1888.

För befälhavare på fiskefartyg som inte har ovan nämnd utrustning installerad krävs det att befälhavaren anmäler fiske (vid pelagiskt fiske) eller utsättande och flytt av redskap (vid passivt fiske) till FMC via telefon 0771-10 15 00 i samband med att fiskeresan påbörjas. I anmälan uppger befälhavaren då information om fartyget, uppgifter om i vilket ICES-delområde (22, 23, 24, 25 eller 26) fiskeinsatserna ska bedrivas samt hur befälhavaren kan kontaktas under pågående fiskeresan, exempelvis med angivande av mobiltelefonnummer. Befälhavaren kan alternativt meddela FMC via e-post till fmc@havochvatten.se de uppgifter som anges ovan. Det är viktigt att befälhavaren säkerställer att hen under fiskeresan kan nås på de kontaktuppgifter som anges och då kan lämna sina positionsuppgifter eller andra uppgifter som kan behövas vid kontroll till FMC, HaV:s kontrollanter eller Kustbevakningen, eftersom detta utgör en del i att uppfylla kraven i artikel 7 i förordningen (EU) 2021/1888.

De fiskare som bedriver fiske efter ål i de berörda delområdena omfattas inte av anmälningskravet under de fiskeresor då endast ålfiske bedrivs, eftersom ålfisket bedrivs på avsevärt grundare vattendjup än 20 meter. Ålfisket omfattas dessutom redan av andra rapporteringskrav som möjliggör kontroller. HaV bedömer därför att det inte är nödvändigt att ålägga dem kravet på att göra denna anmälan.

För den som bedriver passivt fiske är det redskapets placering som ska anges med ICES-delområde, och det ska anges vid den fiskeresan då redskapet sätts ut eller om redskapet ska flyttas. På en fiskeresan då redskap enbart vittjas behövs ingen sådan anmälan som anges i andra stycket. Detta förfarande är tänkt som en förenkling till skillnad från föregående år då fiskaren behövde anmäla till FMC inför varje fiskeresan.

Bilagor:[Konsekvensutredning](#)[Sändlista](#)

Konsekvensutredning gällande åtgärder för visst fiske i Östersjön under fredningsperioder

Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Särskilda bestämmelser gällande kvoter och fiskemöjligheter i Östersjön (för år 2022 i rådets förordning (EU) 2021/1888) fattas årligen. I dessa bestämmelser finns även fredningsperioder för torsk då fiske som kan påverka torskens lek är förbjudet. Det har antagits undantag från fiskeförbudet för att visst fiske ska kunna bedrivas under fredningsperioderna. Det finns krav på att medlemsstaternas myndigheter måste kunna kontrollera och övervaka fisket som får bedrivas under de fredade perioderna. För att öka möjligheten till kontroll och övervakning föreslås nationella åtgärder, liknande dem som infördes föregående år (2021) av samma anledning.

Vid införande av nationella bestämmelser för år 2021 var det osäkert om de särskilda undantagsbestämmelserna i TAC-bestämmelserna skulle återkomma även kommande år. Nu har liknande bestämmelser införts för 2022 och sannolikt kommer motsvarande undantag antas för år 2023. Förslaget på ändringar anpassas därför i år till att i största möjliga mån även passa kommande TAC-bestämmelser om fredningsperioder för att ändringar inte ska behöva göras årligen. Förslaget syftar både till att förenkla för myndigheten och yrkesfisket, men även att fortsättningsvis behålla likvärdiga möjligheter till kontroll av bestämmelserna om undantag som tidigare.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

HaV bedömer att det finns en liten risk att trålar som inte får användas under förbudstiden tas med ombord på fiskefartygen och då kan användas utan kontrollmyndigheternas vetskap. Av den anledningen bedömer HaV att alternativet att inte införa regeln om begränsning av fiskeredskap ombord innebär en högre risk för otillåtet fiske och därmed inte är lämpligt.

Fisket föreslås begränsas till att enbart bedrivas i ett ICES-delområde åt gången för pelagiskt fiske, i delområde 24-25, för de som vill fiska i något av dessa områden under fredningsperioderna. Olika begränsningar av fångster gäller för områdena, exempelvis är fiske efter sill inte tillåtet i delområde 24 men däremot i delområde 25. Alternativet till denna reglering är att inte införa en sådan begränsning. HaV:s kontrollanter kan då inte säkerställa från vilket område fångsten härrör i det fall fiskefartyget varit i mer än ett område under en fiskeres. Det skulle också vara omöjligt att administrativt kontrollera ursprung på fångsten om fartyget bedrivit

fiske i flera områden, i detta fall ICES-delområde 24 och 25. Av den anledningen anser HaV att begränsning till ett område per fiskeresor är nödvändig i syfte att säkerställa efterlevnad av regelverket.

I TAC-bestämmelserna finns krav på sortering för det pelagiska fiske som tillåts under fredningsperioderna. I det nationella föreskriftsförslaget preciseras detta till att sortering ska göras vid landning innan transport alternativt efter transport till mottagningsanläggning som huvudsakligen hanterar pelagisk fångst för livsmedelsproduktion. Alternativet är att inte införa det något skarpare och tydliga kravet vilket skulle innebära en högre risk för att fångsten transporteras från landningsplatsen och att sorteringskravet på så sätt inte går att kontrollera i samband med en landningskontroll. Ett annat alternativ är att ställa uttryckliga krav på användande av sorteringsverk för att storlekssortera fångsten. Detta skulle utgöra ett tekniskt krav som måste anmälas till kommissionen i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535 och förordning (1994:2029) om tekniska regler och därmed en frysningstid på minst tre månader under vilken föreskrifterna inte får antas kommissionen på förslagsstadiet. HaV anser att det inte är nödvändigt att införa ett sådant krav.

Av gällande regler följer att vissa fartyg ska ha en fungerande VMS eller AIS-transponder ombord, i drift och sändande under pågående fiskeresor. Befälhavare på fartyg kan också välja att ha sådan utrustning trots att det inte är lagkrav. För befälhavare som inte har varken AIS eller VMS ombord, i drift och sändande införs krav på anmälan vid fiske under fredningsperioden i områdena. Det finns flera syften med detta krav, bl.a. att säkerställa att fiske inte bedrivs på felaktigt djup (där torsken leker). Anmälan innebär att fartygets befälhavare ska meddela myndigheten per telefon eller e-post till FMC i anslutning till påbörjad fiskeresor. För fiske med passiva redskap räcker det att göra en anmälan i samband med att de ska sätta ut ett redskap eller flytta på ett redskap – anmälan behöver inte göras vid vittjning. För de som fiskar med trål behöver anmälan göras innan varje påbörjad fiskeresor där de avser nyttja undantaget för fiske. Vid anmälan ska befälhavaren uppge information om fartyget och i vilket ICES-delområde som fiskeaktiviteten ska ske samt uppge en kontaktuppgift så att kontrollmyndigheter kan kontakta befälhavaren under pågående fiskeresor för att få uppgift om position för fisket. Ålfisket ska inte omfattas av ett sådant krav då ålfisket dels sker på ett avsevärt grundare djup än 20 meter, dels omfattas av andra rapporteringskrav som möjliggör kontroll. Ett alternativ till denna anmälningsplikt är att inte ha en anmälningsplikt vid nyttjande av undantaget. Det hade inneburit sämre möjligheter till uppföljning av nyttjandet av undantaget eftersom kontrollmyndigheterna då inte haft någon realtidsinformation om pågående fiskeverksamhet i områdena.

Ett alternativ till den anmälan som föreslås ovan är att istället införa ett krav på en elektronisk anmälan av position av redskap som sätts ut. Det hade kunnat innebära en mindre administrativ börda för en del men även kunnat innebära en stor svårighet för andra. I dagsläget så rapporterar inte det berörda fisket elektroniskt och att då införa ett elektroniskt förfarande bedöms av den anledningen inte vara lämpligt.

Ett annat alternativ som utretts istället för en anmälningsplikt vid fisket är krav på AIS-transponder på samtliga fartyg som vill fiska under förbudsperioden och som inte har en VMS. Ett sådant krav hade ökat kontrollerbarheten för djupbegränsningarna och fiskeområdena avsevärt. Även möjligheterna till kontroll av det passiva fisket hade ökat. Kostnaderna för införskaffandet av en AIS-transponder av klass B är från ca 7000 kr och uppåt och för en AIS-transponder av klass A från 20 000 kr och uppåt. Att införa ett krav på AIS-transponder för fartyg som idag inte omfattas

av kravet är dock en teknisk reglering som innebär ett anmälningförfarande till kommissionen i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535 och förordning (1994:2029) om tekniska regler och därmed en frysningstid på minst tre månader under vilken föreskrifterna inte får antas. Med anledning av frysningstiden samt den ökade kostnaden för det småskaliga kustnära fisket så anser HaV att det är bättre att införa en teknikneutral åtgärd såsom anmälningssplikt via telefon, än att införa krav på AIS-transponder.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

De fartyg som omfattas av de föreslagna åtgärderna är yrkesfisket som är undantagna från förbudsperioden i respektive delområde. Dessa kan grovt delas in i två segment; fartyg som bedriver pelagiskt fiske med trål eller vad, och fartyg under 12 meter som bedriver passivt fiske t.ex. med nät och garn.

De pelagiska fartygen som historiskt bedrivit fiske i delområde 25 är mellan 10 – 15 stycken. Dessa fartyg är mikroföretag till små företag med fler anställda. I delområde 26 där inga undantag för pelagiskt fiske görs har tre pelagiska fartyg bedrivit fiske historiskt. Det kan innebära att de tre fartygen flyttar sig till delområde 25 för att kunna bedriva fiske med stöd av undantaget. Sex pelagiska fiskefartyg som bedrivit fiske i delområde 25 historiskt är under 15 meter och omfattas därmed inte av det nuvarande kravet på AIS-transponder i artikel 10 i kontrollförordningen. Endast ett av de sex nämnda fartygen omfattas av kravet på VMS i artikel 9 i kontrollförordningen. Resterande fem behöver därför anmäla till HaV om de väljer att fiska under fredningstiden.

Fartyg under 12 meter som historiskt bedrivit passivt fiske, undantaget ålfiske, i delområdena 22-26 är totalt mellan 81 - 114 stycken. Mest sannolikt att det rör sig om närmare 80 st eftersom den siffran baserar sig på uppgifter från fisket under 2020. Under år 2020 och år 2021 bedrev 33 unika fiskare passivt fiske, med undantag av ålfiske, under sommarmånaderna i delområde 24 och 25. I delområde 22-23 där fredningsperioden är tidigare har det senaste åren runt 30st passiva fiskare varit aktiva. Samtliga av dessa fiskeföretag är mikroföretag med inga eller enstaka anställda. Vi vet inte om dessa har bedrivit fiske innanför eller utanför djupgränsen på 20 meter med anledning av att rapporteringskraven inte är på den detaljnivån. Dessa fartyg omfattas inte av kravet på AIS-transponder eller VMS och behöver av den anledningen kontakta myndigheten innan de avser använda sig av undantaget för fiske under förbudsperioden. De som bedriver fiske efter ål ska inte omfattas av anmälningssplikten. Det bör nämnas att antalet som fiskar under maj till augusti årligen har minskat i antal i de berörda områdena. Möjligtvis är även ett antal fartyg som i regelverket inte omfattas av AIS-krav ändå utrustade med en AIS-transponder och kan därför välja att istället för att anmäla sitt fiske använda sig av AIS:en för att uppfylla kravet.

Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Ett krav på att sända med AIS innebär inte en extra kostnad för de fartyg som redan är utrustade med en AIS-transponder. För de fartyg som är under 12 m och inte har AIS eller VMS sedan tidigare så innebär anmälningssplikten att de behöver ringa eller e-posta in till myndigheten, vilket innebär en extra arbetsbörda. Samtalskostnaden bör vara försumbar, likaså tiden det tar att ringa eller e-posta. Jämfört med tidigare anmälningsskrav så bör samtalen för det passiva fisket minska

något eftersom de enbart behöver ringa eller e-posta i samband med att de ska sätta ut redskap eller flytta på redan utsatta redskap.

För HaV innebär anmälningsplikten ökad administration (samtal till FMC och/eller genomgång av e-post samt införande i kontrollgemensamma datasystem) under månaderna när förbudsperioderna är gällande, från och med ikraftträdande av föreskrifterna (en förbudsperiod gäller redan nu). En grov uppskattning över antal samtal som det kunde röra sig om gjordes inför föreskrifterna som gällde under 2021 och landade då i att det i snitt blir 575 samtal extra i månaden för HaV att hantera, under fredningsperioderna framförallt dagtid. En mer exakt uppskattning är svår att göra på grund av att uppgifterna från det småskaliga fisket är högst osäkra.

Under föregående år när en snarlik anmälningsplikt infördes upplevdes antalet samtal hanterbart under fredningsperioderna. Genom att minska anmälningsplikten för de som fiskar med passiva redskap till att enbart anmäla vid utsättning av redskap bedöms antalet samtal minska ytterligare jämfört med under 2021.

Ett förbud för fartyg att medföra otillåtna trålredskap ombord vid fiske bedöms inte medföra en extra kostnad för de berörda fartygen.

Krav på sortering av fångsten vid landning innan transport, alternativt efter transport till beredningsindustrin om mottagningen ifråga huvudsakligen hanterar fångst med syfte att användas för humankonsumtion bedöms inte innebära konsekvenser för fisket. Under 2021 infördes samma krav med alternativet som tillägg efter synpunkter från det pelagiska fisket och av den anledningen är förslaget redan anpassat för att inte innebära onödiga problem vid landning.

Ett elektroniskt anmälningsförfarande har övervägts som ett alternativ till att ringa eller e-posta till FMC, men bedömningen från HaV är att det hade upplevts som en större börda och därav valdes det alternativet bort.

Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

För föreskriftsförslaget i FIFS 2004:36 finns aktuella bemyndiganden i 2 kap. 7 § och 6 kap. 8 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen. För föreskriftsförslaget i HVMFS 2018:11 finns aktuella bemyndigandena i 5 kap. 1 och 7 §§ samma förordning.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Regleringen bedöms överensstämma med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen. Regleringen preciserar hur befälhavare på svenska fiskefartyg ska bedriva sitt fiske för att syftet med införda EU-bestämmelser ska få genomslag, samtidigt som de skärpta kontrollkrav som intagits i förordningarna (EU) 2021/1888 (artikel 7.5) och (EU) 2016/1139 (artikel 14a) konkretiseras. Regleringen bedöms inte gå utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen utan bedöms krävas för att skyldigheterna ska kunna fullgöras.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Bestämmelserna föreslås träda ikraft 1 maj 2022. HaV planerar att informera om regleringsförslaget som utskick via fiskenytt samt på myndighetens hemsida. Information till yrkesfiskare med fartyg under 12 meters längd som berörs av förslaget bör informeras via brev särskilt med tanke på den återigen föreslagna anmälningsplikten.

Företag

Regleringen bedöms kunna få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Bestämmelsen om anmälningsplikt vid nyttjande av undantagen för fartyg som saknar installerad VMS eller AIS bedöms kunna ha en effekt på villkoren för företagen. Bestämmelsen om pelagiskt fiske i ett ICES-delområde 24-25 per fiskeresor bedöms inte ha en effekt eftersom riktat fiske efter sill inte är tillåtet i delområde 24.

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

De företag som berörs av anmälningsplikten är de som äger och driver fiskeverksamhet med fartyg som saknar AIS och VMS, förutom de som bedriver fiske efter ål och inte ska omfattas. Uppskattningsvis rör det sig om ca 80 stycken, men troligtvis färre. Dessa är mikroföretag.

Antalet pelagiska fartyg som berörs av föreskrifterna är mellan 10-15 stycken och även dessa är mikroföretag.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader

Det innebär en mindre tidsåtgång på ca tio minuter för befälhavarna att e-posta eller ringa in till FMC i anslutning till att fisket påbörjas. Kostnadmässigt bedöms åtgärden inte innebära någon skillnad.

De fartyg som eventuellt historiskt har bedrivit fiske i både delområde 24 och 25 påverkas genom att de inte kan fiska i båda områdena vid samma fiskeresor. Det är dock inte i praktiken möjligt att bedriva pelagiskt fiske i delområde 24 längre enligt bestämmelserna i rådets förordning (EU) 2021/1888, och därav påverkar inte föreskriften i sig ett sådant fiske.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Åtgärderna bedöms inte innebära några andra kostnader än de som nämns ovan vad gäller samtal till myndigheten.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Konkurrensförhållandena bedöms inte påverkas.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Regleringarna bedöms inte påverka företagen på andra sätt än det som nämnts.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Särskild hänsyn har tagits till det småskaliga fisket när alternativa åtgärder utretts. Bland annat för att värna det småskaliga kustnära fisket har HaV valt att inte föreslå AIS-krav för samtliga fartyg. HaV har också tagit hänsyn till det småskaliga kustnära fisket genom att inte ändra anmälan till att bli elektronisk och genom att minska antalet samtal som de passiva fiskarna behöver göra – jämfört med reglerna som infördes 2021.

Samråd

Att HaV ser över åtgärderna kopplade till fredningsperioderna och vad HaV avser att genomföra har tagits upp vid samråd med det demersala fisket den 28:e januari 2022.

Kontaktperson

För eventuella frågor kontakta:

Elin Hedman, Enheten för fältkontroll, tfn. 010-698 63 67