

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Tullverket

Yttrande över Tullverkets förslag till ändringar i TFS 2016:2 (tullordningen)

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Tullverket föreslår ändringar i Tullordningen (TFS 2016:2) som innebär att de tullstatusbevis som företag idag utfärdar för varor, för att styrka att det är unionsvaror, övergår till digital hantering i stället för pappershantering. Utöver detta ändras vissa bestämmelser i uppgiftskravstabellen som är en bilaga till Tullordningen. Tullverket anger att förslaget är en följd av att nya EU-regler träder i kraft.

Tullverket anger att ändringen innebär att det krävs mindre arbete att ange dessa uppgifter än tidigare och att detta inte kommer medföra några negativa kostnadsmissiga konsekvenser efter en initial upplärningsprocess. Tullverket anger samtidigt att införandet av nytt tullsystem (PoUS¹) däremot kräver viss tid för bland annat upplärning och uppdatering av interna rutiner, som också kan medföra vissa ökade kostnader för företag samt Tullverket. I samband med införande av PoUS fas 1 kommer även villkoren för tillstånd till godkänd utfärdare av tullstatusbevis för unionsvaror att ses över samt ändras, vilket kan innebära vissa konsekvenser för tillståndshavare då lagändringen kan leda till omprövning av tillstånd. Däremot anser Tullverket att kostnaderna kommer att minska i längden jämfört med dagens hantering av dokument då införandet av PoUS fas 1 bland annat medför en standardiserad hantering inom hela EU gällande T2L/T2LF-dokument² med tydligare elektronisk uppgiftslämning. Den elektroniska hanteringen anses även innebära mindre administrativ börda för de som berörs. Tullverket anger vidare att de som berörs av förslaget är fraktförare, speditörer, importörer och ombud. Även aktörer med tillstånd som godkänd utfärdare av bevis för tullstatus som unionsvaror berörs. Tullverket gör ingen närmare beskrivning av berörda företag, mer än att både små och stora företag berörs.

Sammantagen bedömning

Regelrådet konstaterar att förslaget är en följd av att nya EU-regler träder i kraft och uppfattar att övergången till en digital hantering av tullstatusbevisen på sikt bör leda till minskade

¹ Proof of Union Status

² T2L-dokument används för att styrka att varor som fraktas mellan EU:s medlemsstater har gemenskapsstatus. T2F-dokument används om man ska transitera varor till, från eller mellan områden som ligger inom EU:s tullområde men utanför mervärdesskatteområdet (till exempel Åland och Kanarieöarna)

kostnader för företagen och ett enklare förfarande. Regelrådet finner att förslagets syfte och bakgrund är tydliga, detsamma gäller beskrivningen av effekter av om ingen reglering kommer till stånd, förslagets överensstämmelse med EU-rätten, behov av speciella informationsinsatser, särskilda hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och berörda företag utifrån bransch, varför Regelrådet finner att dessa aspekter är godtagbara.

Konsekvensutredningen saknar en beskrivning av påverkan på företagen i andra avseenden. Regelrådet finner inget som uppenbart talar för att det blir en sådan påverkan, varför avsaknaden av en sådan beskrivning i detta fall är godtagbar. Regelrådet konstaterar att en beskrivning av alternativa lösningar saknas. I detta fall är det uppenbart att förslaget är en direkt följd av EU-lagstiftning varför denna avsaknad inte är någon större brist, men Regelrådet finner likväl att det hade varit önskvärt med en kompletterande beskrivning från Tullverket. Denna aspekt bedöms således som godtagbar trots önskvärda förtydliganden.

Regelrådet finner dock att det utifrån beskrivningen av berörda företag inte går att bilda sig en uppfattning av vilka företag som berörs, antalet företag eller storleken på dessa. Vidare konstaterar Regelrådet att Tullverket, trots att man konstaterar att förslaget bör leda till små kostnader för berörda företag, ändå beskriver att förslaget kan medföra vissa kostnader relaterat till bland annat att nya rutiner kan komma att införas och att personal måste läras upp. Utifrån denna information är det svårt att bilda sig en uppfattning av vilka effekter som förslaget kan väntas innebära för företagen, dels i form av initiala kostnader, dels hur dessa förhåller sig till de förväntade kostnadsbesparingar som förslaget i längden kan väntas leda till. Vidare uppfattar Regelrådet att förslaget även innebär att vissa justeringar görs i en bilaga till tullordningen som reglerar vilka uppgifter som ska uppges i tullstatusbevisen. Detta förslag beskrivs väldigt sparsamt i konsekvensutredningen varför det också är svårt för Regelrådet att bilda sig en uppfattning även om detta förslags effekter för företagen. Regelrådet finner därför att beskrivningen av berörda företag utifrån antal och storlek samt påverkan på företagets kostnader, tidsåtgång och verksamhet är bristfälliga. En följd av svårigheterna att utläsa förslagets effekter för företagen innebär även att det är svårt för Regelrådet att bilda sig en uppfattning om förslagets påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag samt särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning. Regelrådet finner därför att även beskrivningarna av dessa aspekter är bristfälliga.

Regelrådet finner därför att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 19 december 2023.

I beslutet deltog: Anna-Lena Bohm, ordförande, Helena Fond, Hans Peter Larsson, Lennart Renbjör och Lars Silver.

Ärendet föredrogs av: Erik Palm



Anna-Lena Bohm
Ordförande



Erik Palm
Föredragande