

Regelrätt

NYHETSREVISORER FRÅN REGELRÅDET JUNI 2020

YTTRANDE FRÅN REGELRÅDET

Hållbar slamhantering

Regelrådet bedömer att konsekvensutredningen i betänkandet från utredningen om en giftfri och cirkulär återföring av fosfor från avloppsslam uppfyller kraven i förordningen om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet anser att utredningen föredömligt beskriver, motiverar och jämför de olika regleringsalternativen och förväntade effekter, liksom konsekvenser om ingen reglering kommer till stånd. Konsekvensutredningen innehåller vidare utförliga beskrivningar av berörda företag, analyser av olika tekniker och samhällsnyttor samt konkurrensaspekter. Regelrådet ser positivt på utredningens helhetsgrepp, att den inte undviker komplicerade frågor och utförligt resonerar kring osäkerheter och brister samt ger tydliga förslag, både vad avser reglering och det fortsatta arbetet. Förståelsen och läsningen underlättas vidare av den tydliga strukturen, inte minst i konsekvensutredningen.

Utredningen konstaterar att det finns omfattande farhågor kring skadliga ämnen i avloppsslam, såsom metaller, organiska föreningar, läkemedelsrester och mikroplaster och anser att gränsvärden för tungme-



taller behöver skärpas och kompletteras. Det behöver även ställas krav på slammets hygienisering för att undvika effekter av mikroorganismer och smittämnen. Samtidigt saknas evidens för att grödor odlade på slamgödslade marker får effekter av betydelse för hälsa eller miljö. I dagsläget saknas specifika regler om spridning av slam på annan mark än jordbruksmark och det är därför angeläget att ta fram övergångsregler som reglerar spridning på all mark.

EU:s slamdirektiv utgör ett minimiharmoniseringsdirektiv. Utredningen lämnar förslag på olika förbud mot spridning av avloppsslam och andra avloppsfraktioner som uppstår vid rening av avloppsvatten samt uppsamlat klosettwater, urin och fekalier,

på eller i mark, genom antingen totalt spridningsförbud med mycket begränsade undantag, eller spridningsförbud med undantag för hygieniserat och kvalitetssäkrat slam på produktiv jordbruksmark. Ett totalt förbud kan strida mot EU-rättens principer om fri rörlighet och försiktighetsprincipen anges kunna tillgodoses med de mindre restriktiva åtgärderna enligt det senare alternativet. Utredningen föreslår vidare ett återvinningskrav på minst 60 procent av den fosfor som finns i avloppsslammet för allmänna avloppsreningsanläggningar överstigande 20 000 personekvivalenter (pe). Det lämnas också förslag om kompetensstöd, uppströmsarbete och kvalitetsutveckling

[▶ Läs hela yttrandet här](#)

YTTRANDE FRÅN REGELRÅDET

Omvänd skattskyldighet

Regelrådet har granskat och underkänt konsekvensutredningen till förslaget om omvänd skattskyldighet vid omsättning av vissa varor och tjänster.

Vid nationell handel mellan beskattningsbara personer föreslås köparen, istället för säljaren, vara redovisnings- och betalningskyldig för mervärdesskatt. Det ska gälla vid omsättning av mobiltelefoner, integrerade kretsanordningar, telekommunikationstjänster, spelkonsoler, pektdatorer och bärbara datorer – det vill säga sådana varor och tjänster som alla företag köper in någon gång. Förslaget föreslås endast gälla om det totala fakturabeloppet för sådana varor och tjänster överstiger 50 000 kronor.

I promemorian anges att omkring 7 000 företag bedriver verksamhet där de omsätter de berörda varorna och tjänsterna. Av dessa återfinns omkring 2 000 företag i detaljistledet och bedriver butikshandel.

Enligt förslagsställaren avviker de föreslagna reglerna från mervärdesskattesystemets normala struktur och konstaterar att den sammantagna administrativa bördan kommer att öka kraftigt eftersom i princip samtliga företag i Sverige påverkas mer eller mindre av förslaget. Förslagsställaren bedömer också att större företag, generellt sett, bör ha bättre möjlighet än mindre företag att klara hanteringen av särregler. Regelrådet noterar att trots dessa ställnings-



taganden från förslagsställaren saknas det en kvantitativ beskrivning av de administrativa kostnaderna, liksom av det krångel som kan uppstå i de berörda företagens verksamhet. Det saknas också information om storleken på berörda företag, om särskilda hänsyn kan tas till eventuella små företag och hur konkurrensen kan påverkas mellan företagen i de direkt berörda branscherna. Regelrådet konstaterar därför att ett flertal centrala delar är ofullständigt beskrivna i konsekvensutredningen.

[▶ Läs hela yttrandet här](#)

AKTUELLT FRÅN REGELRÅDET

Covid-19 relaterad lagstiftning

Covid-19 har ställt även lagstiftare inför stora utmaningar. Därför anordnade OECD ett webinarium den 26 maj, där medlemsländer konstaterade att man tvingats fatta beslut på bristande underlag, bland annat genom starkt förenklade konsekvensutredningar och betydligt kortare och begränsade berednings- och samrådsprocesser. För att kompensera dessa brister förekommer i krislagstiftningen ofta bestämmelser om tidsgränser och obligatorisk utvärdering. I vissa länder finns rutiner för kompletterande konsekvensanalyser i efterhand.



Bland slutsatserna nämns bl. a. vikten av transparens och samråd även i den akuta lagstiftningsprocessen, liksom betydelsen av grundlig utvärdering i efterhand. Lagstiftningsförslag som innebär digitala lösningar, både till form och innehåll, som aktualiserats med anledning av covid-19 krisen förväntas kunna utnyttjas i större utsträckning i framtiden. Troligtvis blir det också ett större tryck på snabbare lagstiftningsprocesser även under normala omständigheter.

[▶ Läs mer på OECD:s webbplats](#)

TRE SNABBA FRÅGOR

Christian Pousette, verksamhetsledare för Regelrådets granskningsarbete.

Hur har Regelrådets granskningsarbete påverkats under våren?

Tillväxtverket har behövt ställa om flera delar av verksamheten med anledning av den rådande pandemin. Efter överenskommelse mellan Regelrådet och Tillväxtverket har majoriteten av den personal på Tillväxtverket som normalt arbetar med underlag till Regelrådets granskning tillfälligt lånats ut för att arbeta med ansökningar om korttidsarbete under våren. Det har inneburit att det inte har varit möjligt att förbereda så många utkast till yttranden som normalt och därmed att Regelrådet har kunnat besvara förhållandevis få remisser med yttranden.

Vilka prioriteringar har gjorts?

Regelrådet har kontinuerligt prioriterat de remisser som förväntas vara av störst betydelse för företag. Prioriteringarna har gjorts efter en översiktlig granskning av samtliga remisser. Detta i kombination med begärda svarstider och tillgängliga granskningsresurser har fått avgöra vilka regelförslag som blivit föremål för



en fördjupad granskning.

Har det varit några särskilda typer av remisser under våren?

Under våren har många pandemirelaterade förslag presenterats men med väldigt korta svarstider. Trots att vissa av dessa förslag tydligt fått effekter för företag har Regelrådet inte haft möjlighet att hantera dessa, vilket är olyckligt. I några fall har också konsekvensutredningar remitterats efter att reglerna har beslutats. Det är positivt att konsekvenser utreds men Regelrådet har inte i uppgift att granska konsekvensutredningar som har tagits fram efter att regler har beslutats. Sådana remisser har därför inte besvarats med yttranden.

AKTUELLT FRÅN REGELRÅDET

Ny medlem i RegWatchEurope

RegWatchEurope (RWE) är ett europeiskt nätverk där medlemmarna granskar kvaliteten på konsekvensutredningar. Vid styrelsemötet den 3 juni antog RWE det danska Näringslivets EU- och Regelforum som den åttonde och senaste medlemmen. Forumet är en sammanslagning av två tidigare organ, Verksamhetsforum för enklare regler och Implementeringsrådet, som båda har spelat viktiga roller i Danmarks regelförenklingsarbete.

[▶ Läs mer på Regelrådets webbplats](#)

PÅ GÅNG



19 augusti

Regelrådet sammanträder

2 september

Regelrådet sammanträder

YTTRANDEN I KORTHET

Finansdepartementets promemoria Skattereduktion för installation av grön teknik.

Uppfyller kraven

Infrastrukturdepartementets remiss av Energimarknadsinspektionens rapport med förslag för genomförande av EU-lagstiftning på elmarknadsområdet samt för genomförande av vissa delar av det omarbetade förnybartdirektivet.

Uppfyller kraven

Miljödepartementets betänkande av utredningen om hållbar terrängkörning (SOU 2019:67).

Uppfyller inte kraven

Finansdepartementets promemoria Avskaffad skattebefrielse för vissa biobränslen för uppvärmning samt ändrade förutsättningar för skattebefrielse för biogas och biogasol.

Uppfyller inte kraven

Näringsdepartementets promemoria Material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel (Ds 2020:6).

Uppfyller inte kraven

Finansdepartementets betänkande Idéburen välfärd, (SOU 2019:56).

Uppfyller inte kraven

[▶ Läs mer på Regelrådets webbplats](#)

REGELRÅDET

Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag. Rådet ska också på begäran från regelgivare granska konsekvensutredningar till förslag från EU som bedöms få stor påverkan för företag i Sverige. Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut.

REGELRÄTT

Nyhetsbrevet ges ut 5-6 ggr per år.

Ansvarig utgivare och redaktör:
Anne Lindström 08-681 65 76

Redaktion:
Anna Stattin, Katarina Garinder Eklöv,
och Christian Pousette.

Kontakt Regelrådet:
www.regelradet.se
regelradet@regelradet.se