

Från: [Handläggningsavdelningen](#)
Till: info@digg.se; do@do.se; registrator@esv.se; ifau@ifau.uu.se; imy@imy.se; info@jamstalldhetsmyndigheten.se; info@nrr.se; [Regelrådet](#); registrator@skolinspektionen.se; spsm@spsm.se; registrator@stat-inst.se; info@svensktnaringsliv.se; remiss@sverigeslarare.se; info@sverigeskolledare.se; tillvaxtverket; registrator@uhr.se; registrator@uk-ambetet.se; registrator@myh.se; sundsvalls.kommun@sundsvall.se; uppsala.kommun@uppsala.se; goteborg@goteborg.se; info@vaxjo.se; kontaktcenter@jonkopring.se; hello@academedia.se; kundtjanst@hermods.se; info@larande.se; info@skr.se; info@friskola.se; info@ideburenskola.se; info@sverigeslevrad.se; info@ladok.se; registrator@su.se; registrator@liu.se; registrator@umu.se; info@gu.se; registrator@mau.se

Ärende: Skolverkets remiss avseende förslag till ändring av Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2016:11) om ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation för lärare och förskollärare

Datum: den 20 mars 2024 16:00:18

Bilagor: [Ändringsförslag SKOLFS 2016 11 Skolverkets föreskrifter om ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation för lärare och förskollärare.pdf](#)
[Konsekvensutredning avseende förslag till ändring i Skolverkets föreskrifter SKOLFS 2016 11 om ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation för lärare och förskollärare.pdf](#)
[Sändlista.pdf](#)

Du får inte e-post ofta från handlaggningsavdelningen@skolverket.se. [Se varför det här är viktigt.](#)

Remiss avseende förslag till ändring av Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2016:11) om ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation för lärare och förskollärare

Skolverket remitterar;

- Ändringsförslag till Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2016:11) om ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation för lärare och förskollärare.

Skolverket vill ge remissinstanserna möjlighet att yttra sig över förslaget. Eventuella synpunkter bör vara Skolverket tillhanda **senast den 19 april 2024**. Skicka gärna svar som e-post till handlaggningsavdelningen@skolverket.se eller till registrator@skolverket.se. Ange Skolverkets diarienummer 2024:1043

Vid eventuella frågor hänvisas till Skolverkets upplysningstjänst som nås via www.skolverket.se/om-oss/kontakta-oss

Vänliga hälsningar

Skolverket

Sändlista avseende förslag till ändring i Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2016:11) om ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation för lärare och föreläsare

Digg – myndigheten för digital förvaltning	info@digg.se
Diskrimineringsombudsmannen	do@do.se
Ekonomistyrningsverket	registrator@esv.se
Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering	ifau@ifau.uu.se
Integritetsskyddsmyndigheten	imy@imy.se
Jämställdhetsmyndigheten	info@jamstalldhetsmyndigheten.se
Näringslivets regelnämnd	info@nrr.se
Regelrådet	regelradet@regelradet.se
Skolinspektionen	registrator@skolinspektionen.se
Specialpedagogiska skolmyndigheten	spsm@spsm.se
Statens institutionsstyrelse	registrator@stat-inst.se
Svenskt näringsliv	info@svensktnaringsliv.se
Sveriges lärare	remiss@sverigeslarare.se
Sveriges skolledare	info@sverigesskolledare.se
Tillväxtverket	tillvaxtverket@tillvaxtverket.se
Universitet- och högskolerådet	registrator@uhr.se
Universitetskanslersämbetet	registrator@uk-ambetet.se
Myndigheten för yrkeshögskolan	registrator@myh.se
Sundsvalls Kommun	sundsvalls.kommun@sundsvall.se
Uppsala Kommun	upsala.kommun@upsala.se
Göteborgs Stad	goteborg@goteborg.se
Växjö kommun	info@vaxjo.se
Jönköpings kommun	kontaktcenter@jonkoping.se
Academedia	hello@academedia.se
Hermods	kundtjanst@hermods.se
Lärande i Sverige	info@larande.se
Sveriges Kommuner och Regioner	info@skr.se
Friskolornas Riksförbund	info@friskola.se
Idéburna skolors riksförbund	info@ideburenskola.se

Sveriges Elevråd	info@sverigeselevrad.se
LADOK-konsortiet	info@ladok.se
Stockholms universitet	registrator@su.se
Linköpings universitet	registrator@liu.se
Umeå Universitet	registrator@umu.se
Göteborgs universitet	info@gu.se
Malmö universitet	registrator@mau.se

**Föreskrifter
om ändring i Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2016:11) om
ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation
för lärare och förskollärare;**

beslutade den dd mm åå.

Med stöd av 4 kap. 6 § förordningen (2011:326) om behörighet och legitimation för lärare och förskollärare föreskriver Skolverket att 3 kap. 5 och 9 §§ Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2016:11) om ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation för lärare och förskollärare ska ha följande lydelse.

3 kap.

5 § Till ansökan om legitimation för lärare och förskollärare ska sökanden bifoga

1. ett komplett examensbevis, utbildningsbevis eller motsvarande över sådan avslutad behörighetsgrundande utbildning som avses i 2 kap. förordningen (2011:326) om behörighet och legitimation av lärare och förskollärare eller över en utländsk lärar- eller förskollärarytbildning som ensam eller tillsammans med yrkeslivserfarenhet eller kompletterande insatser motsvarar en sådan behörighetsgrundande utbildning,

2. ett studieintyg utfärdat av det lärosäte där utbildningen har genomförts som visar samma uppgifter som det dokument som avses i 1,

3. ett behörighetsbevis som har utfärdats av Högskoleverket över utländsk lärar- eller förskollärarytbildning, eller

4. en behörighetsförklaring enligt skolförordningen (1971:235).

Första stycket 1 och 2 gäller dock inte i ärenden där Skolverket har tillgång till uppgifterna i handlingarna med stöd av 2 kap. 6 § förordningen (1993:1153) om redovisning av studier m.m. vid universitet och högskolor.

9 § Till ansökan om komplettering av legitimation med ytterligare behörighet ska sökanden ange på vilken grund som hon eller han önskar att ytterligare behörighet ska ges och bifoga de handlingar som föreskrivs nedan.

1. *Fullgjorda högskolestudier*: intyg som visar att sökanden fullgjort de aktuella studierna med godkänt resultat.

2. *Yrkeskunskaper som är relevanta för ett yrkesämne*: handlingar som styrker de åberopade yrkeskunskaperna.

2 (2)

3. *Relevant kompetens som avses i 2 kap. 22 § förordningen (2011:326) om behörighet och legitimation för lärare och förskollärare (vissa ämnen):* handlingar som styrker den åberopade kompetensen.

4. *Behörighetsförklaring enligt skolförordningen (1971:235):* beslutet om behörighetsförklaring.

5. *Behörighet grundat på lång erfarenhet av undervisning i skolväsendet som avses i punkt 9 i övergångsbestämmelserna till förordningen om behörighet och legitimation för lärare och förskollärare:* Yttrande eller intyg över lärarens eller förskollärarens undervisning med det innehåll som anges i punkt 10 i övergångsbestämmelserna till förordningen om behörighet och legitimation för lärare och förskollärare.

Första stycket 1 gäller dock inte i ärenden där Skolverket har tillgång till uppgifterna i handlingarna med stöd av 2 kap. 6 § förordningen (1993:1153) om redovisning av studier m.m. vid universitet och högskolor.

Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 juli 2024.

På Skolverkets vägnar

GENERALDIREKTÖREN

Föredragande

Konsekvensutredning avseende förslag till ändring i Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2016:11) om ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation för lärare och förskollärare

Innehållet i konsekvensutredningen utgår från 6–8 §§ i förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Sammanfattning

Enligt nuvarande lydelse av Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2016:11) om ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation för lärare och förskollärare (3 kap. 5 §) ska den sökande till sin ansökan om legitimation för lärare och förskollärare bifoga de dokument som ska ligga till grund för ansökan. Motsvarande gäller för ansökan om komplettering med ytterligare behörighet (3 kap. 9 §). Skolverket har för avsikt att effektivisera handläggningen av ärenden om legitimation för lärare och förskollärare samt underlätta för sökanden i den mån det är möjligt och föreslår därför vissa förändringar av dessa bestämmelser.

Bakgrund

Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2016:11) om ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation för lärare och förskollärare innehåller bestämmelser om ansökningsförfarandet när det gäller ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer, legitimation för lärare och förskollärare samt komplettering av legitimation med ytterligare behörighet. En ansökan får ges in elektroniskt eller skriftligen på blankett som tillhandahålls av Skolverket (2 kap. 1 och 2 §§). De handlingar som ska bifogas en ansökan ska vara kopior av originalhandlingen. Om en ansökan ges in elektroniskt får alla handlingar bifogas ansökan som elektroniska kopior. Skolverket kan vid behov kräva alla handlingar i original (3 kap. 1 §). Till ansökan om legitimation för lärare och förskollärare eller ansökan om komplettering av legitimation med ytterligare behörighet ska sökanden bifoga vissa uppräknade handlingar (3 kap. 5 och 9 §§).

Skolverket har utrett och analyserat hur ansökningsprocessen och handläggningen kan göras mer effektiv för Skolverket och den sökande. Skolverket har bland annat utrett om det ska vara möjligt för myndigheten att låta inhämta uppgifter från det studieregister som ska föras av universitet och högskolor¹ i de fall då den sökande har fullgjort sin lärarutbildning eller studier på ett lärosäte i Sverige. Skolverket har också bedömt att automatiserade beslut i vissa typer av ärenden där den sökande har fullgjort sin lärarutbildning eller studier på ett lärosäte i Sverige, gör ärendehandläggningen mer effektiv.

För närvarande pågår ett arbete på Skolverket med att utveckla och införa ett nytt handläggningssystem för ansökan och handläggning av ärenden om legitimation för lärare

¹ Se förordningen (1993:1153) om redovisning av studier m.m. vid universitet och högskolor.

och förskollärare. Skolverket har bedömt att det är lämpligt att i anslutning till detta vidta vissa åtgärder för att effektivisera handläggningen. Detta genom användningen av automatiserade beslut i vissa fall och genom att införa ett undantag från kravet på sökanden att bifoga vissa handlingar till ansökan. Skolverkets målsättning är att införa ett handläggningssystem som möjliggör automatiserade beslut i flera olika ärendekategorier. Inledningsvis kommer automatiserade beslut att fattas i vissa ärendetyper.²

För att åstadkomma en effektivare handläggning vill Skolverket ge den sökande möjligheten att i ärenden där den sökande har fullgjort sin lärarutbildning eller studier på ett lärosäte i Sverige, låta Skolverket inhämta³ uppgifter som ska ligga till grund för ansökan från det studieregister som ska föras av universitet och högskolor enligt 2 kap. 1 § förordningen (1993:1153) om redovisning av studier m.m. vid universitet och högskolor. För att möjliggöra detta behöver nuvarande krav i föreskrifterna om att den sökande ska bifoga vissa dokument till sin ansökan ändras. Skolverket föreslår därför att det i föreskrifterna införs nya bestämmelser som möjliggör ett undantag från detta krav.

A Allmänt

1. Beskrivning av problemet och vad Skolverket vill uppnå

Enligt nu gällande föreskrifter om ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation för lärare och förskollärare ska en sökande som ansöker om legitimation för lärare och förskollärare till sin ansökan bifoga ett komplett examensbevis, utbildningsbevis eller motsvarande eller ett studieintyg (3 kap. 5 § första stycket 1 och 2 Skolverkets föreskrifter [SKOLFS 2016:11] om ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation för lärare och förskollärare). När en sökande ansöker om komplettering av legitimation med ytterligare behörighet och åberopar fullgjorda högskolestudier ska den sökande till sin ansökan bifoga intyg som visar att sökanden fullgjort de aktuella studierna med godkänt resultat (3 kap. 9 § första stycket 1).

Uppgifter om examensbevis, utbildningsbevis eller motsvarande över avslutad behörighetsgrundande utbildning samt studieintyg utfärdade efter den 1 januari 1993 finns tillgängliga i universitetens och högskolornas studieadministrativa system Ladok. Uppgifter på medium för automatiserad behandling får lämnas ut från ett universitets eller en högskolas studieregister till Skolverket med stöd av 2 kap. 6 § 6 förordningen (1993:1153) om redovisning av studier m.m. vid universitet och högskolor.

I dagsläget kan handläggare på Skolverket manuellt inhämta uppgifter från universitetens och högskolornas studieadministrativa system Ladok eftersom de har tilldelats personliga inloggningsuppgifter. Nuvarande regelverk kräver emellertid att sökanden bifogar vissa handlingar till sin ansökan på egen hand, och om någon handling saknas i samband med att en ansökan lämnas in skickar Skolverket en begäran om komplettering till sökanden. Det nya systemet för hantering av ansökningar och ärenden rörande legitimation för lärare och förskollärare kommer att möjliggöra automatisk inhämtning av uppgifter som framgår av de handlingar sökanden enligt nu gällande föreskrifter ska bifoga till ansökan, så som uppgifter om examen och avslutade kurser. Det kommer även fortsatt vara möjligt för handläggare på Skolverket att manuellt inhämta uppgifter från universitetens och högskolornas studieadministrativa system Ladok.

² Ett exempel på en sådan ärendetyp är ärenden där en nyutexaminerad förskollärare med en examen från ett svenskt lärosäte ansöker om legitimation som förskollärare.

³ Skolverket får inhämta uppgifter ur en högskolas studieregister med stöd av 2 kap. 6 § 6 förordning (1993:1153) om redovisning av studier m.m. vid universitet och högskolor.

Nuvarande krav i föreskrifterna innebär att den sökande till sin ansökan ska bifoga vissa dokument som ska ligga till grund för ansökan. I syfte att effektivisera handläggningen av ärenden om legitimation för lärare och förskollärare samt för att minska den administrativa bördan på den sökande vill Skolverket se över dessa krav i föreskrifterna på så sätt att den sökande inte ska behöva bifoga ovan nämnda handlingar till sin ansökan i ärenden när Skolverket redan har tillgång till uppgifterna med stöd av förordningen (1993:1153) om redovisning av studier m.m. vid universitet och högskolor.

Skolverket föreslår därför att det införs ett nytt andra stycke i 3 kap. 5 § i Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2016:11) om ansökan om erkännande av yrkeskvalifikationer samt legitimation för lärare och förskollärare som innebär att första stycket 1 och 2 inte gäller i ärenden där Skolverket har tillgång till uppgifterna i handlingarna med stöd av 2 kap. 6 § förordningen (1993:1153) om redovisning av studier m.m. vid universitet och högskolor. Skolverket föreslår också att det införs ett nytt andra stycke i 3 kap. 9 § som innebär att första stycket 1 inte gäller i ärenden där Skolverket har tillgång till uppgifterna i handlingarna med stöd av 2 kap. 6 § förordningen (1993:1153) om redovisning av studier m.m. vid universitet och högskolor.

2. Beskrivning av alternativa lösningar för det Skolverket vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Om den föreslagna ändringen inte kommer till stånd skulle det innebära att den sökande även fortsättningsvis till sin ansökan ska bifoga de handlingar som ska ligga till grund för ansökan trots att Skolverket har tillgång till uppgifterna genom universitetens och högskolornas studieadministrativa system Ladok. Den effektivisering av handläggningen som Skolverket vill åstadkomma skulle därmed utebli. Skolverket bedömer att den föreslagna ändringen är nödvändig för att Skolverket ska kunna effektivisera handläggningen av ansökningar om legitimation och kompletteringar av behörigheter på det föreslagna sättet.

3. Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Skolverket tar emot runt 15 000 ansökningar om legitimation för lärare och förskollärare varje år. Ungefär 10 000 av dessa ansökningar är förstagångsansökningar om legitimation för lärare och förskollärare. Nyutbildade lärare och förskollärare som ansöker om legitimation för lärare eller förskollärare samt de som ansöker om kompletterande behörigheter till sin legitimation och har meriter som är dokumenterade i universitetens och högskolornas studieadministrativa system Ladok berörs av förslaget.

4. Uppgifter om de bemyndiganden som Skolverkets beslutanderätt grundar sig på

Skolverkets föreskriftsrätt grundar sig på 4 kap. 6 § förordningen (2011:326) om behörighet och legitimation för lärare och förskollärare. Enligt bemyndigandet får Skolverket meddela föreskrifter om elektronisk överföring av en ansökan som avses i 4 kap. 1 § och om elektronisk underskrift och om ansökningsförfarandet i övrigt när det gäller legitimation och komplettering av legitimation.

5. Uppgifter om vilka kostnadsrämsiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

När Skolverket utvecklar det nya handläggningssystemet för ärenden om legitimation för lärare och förskollärare kommer Skolverket att ta fram en funktion som möjliggör för myndigheten att automatiskt hämta uppgifter från universitetens och högskolornas

studieadministrativa system Ladok. Detta är förenat med en engångskostnad för Skolverket. Kostnaden är inräknad i den totala utvecklingsbudgeten för framtagandet av det nya handläggningsystemet.

För den sökande kommer förslaget leda till en förenklad handläggningsprocess. Förslaget bedöms även leda till positiva effekter för den sökande då den administrativa bördan i ansökningsförfarandet för den sökande minskar. Skolverket bedömer sammanfattningsvis att den föreslagna ändringen medför möjligheter till effektivare och enklare handläggning av ärenden om legitimation för lärare och förskollärare. Förslaget bedöms inte medföra några negativa konsekvenser för myndigheten eller för den som ansöker om legitimation för lärare eller förskollärare.

6. Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Lärare och förskollärare är reglerade yrken och omfattas därmed av EU:s yrkeskvalifikationsdirektiv (Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG av den 7 september 2005 om erkännande av yrkeskvalifikationer, i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/55/EU). Yrkeskvalifikationsdirektivet genomförs i svensk rätt genom lagen (2016:145) om erkännande av yrkeskvalifikationer och förordningen (2016:157) om erkännande av yrkeskvalifikationer.

Europaparlamentets och rådets direktiv 2018/958/EU av den 28 juni 2018 om proportionalitetsprövning före antagandet av ny reglering av yrken genomförs i svensk rätt genom förordningen (2020:757) om proportionalitetsprövning vid nya eller ändrade krav på yrkeskvalifikationer (förordningen om proportionalitetsprövning). Den myndighet som utarbetar ett förslag till föreskrifter som innehåller nya eller ändrade krav för ett reglerat yrke ska genomföra ett så kallat inreklamtest. Det framgår av 4 § förordningen om proportionalitetsprövning.

Den föreslagna ändringen i föreskrifterna innebär ett förenklat ansökningsförfarande i samband med en ansökan om legitimation för lärare eller förskollärare, utan att introducera några nya eller ändrade krav för ett reglerat yrke. Skolverket bedömer därför att det aktuella förslaget till ändring inte rör sådana nya eller ändrade krav för ett reglerat yrke som kräver ett inreklamtest. Skolverket bedömer sammanfattningsvis att förslaget överensstämmer med de åtaganden som följer av Sveriges medlemskap i EU.

7. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

De föreslagna ändringarna bör träda i kraft så snart som möjligt. Detta för att möjliggöra en effektiviserad handläggning och minskad administrativ börda för sökanden. Skolverket föreslår därför att ändringarna träder i kraft den 1 juli 2024. För att det ska vara tydligt för de sökande vilka handlingar som ska lämnas in och om den sökande omfattas av de undantag från kraven i föreskrifterna som Skolverket föreslår i denna konsekvensutredning, kommer myndigheten att ge information till de sökande i samband med ansökan. Myndigheten avser då att informera om i vilka fall Skolverket fattar automatiserade beslut och vilka uppgifter Skolverket har tillgång till med stöd av 2 kap. 6 § förordningen (1993:1153) om redovisning av studier m.m. vid universitet och högskolor.

B Kommuner och regioner

Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller regioner i den mening som avses i 8 § förordningen om konsekvensutredning vid regelgivning.

C Företag

Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av vad som anges i 7 § förordningen om konsekvensutredning vid regelgivning.

D Samråd

Inget samråd har skett i detta ärende.

E Kontaktperson

Viktor Alvan Ahlinder, processledare och verksamhetscontroller,
Viktor.Alvan.Ahlinder@skolverket.se