

Miljödepartementet
103 33 STOCKHOLM

Yttrande över betänkandet **Bättre miljö - minskade utsläpp (SOU 2011:86)**

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet tillstyrker förslaget

Konsekvensutredningen är godtagbar

Innehållet i förslagen

Det remitterade förslaget avser en implementering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp (IED). Direktivet ersätter det nu gällande IPPC-direktivet (Rådets direktiv 1996/61/EG om samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar) och sex sektorsdirektiv. Två centrala nyheter i IED är att BAT-slutsatser (best available techniques - bästa tillgängliga teknik) ska ligga till grund för fastställande av tillståndsvillkor och att gränsvärden för utsläpp under normala driftförhållanden som huvudregel inte får sättas högre än de nivåer som anges i BAT-slutsatserna.

I betänkandet föreslås bl.a. ändringar i miljöbalken samt en ny industriutsläppsförordning som ska reglera hur begränsningsvärden för utsläpp ska fastställas och i vilka fall mindre stränga värden kan godtas. För att anpassa verksamheterna efter utvecklingen av BAT-nivåerna föreslås att omprövning och översyn ska kunna avse redan beviljade tillstånd och att Naturvårdsverket och Jordbruksverket ska bli tillsynsmyndigheter för att följa BAT-slutsatser. Efter att nya BAT-slutsatser meddelats kan berörda företag komma att åläggas avge en statusrapport. Förslaget innebär nya och striktare tidskrav på översyn och omprövning som följer förändringar av BAT-slutsatser. Förutom den omprövning som kan komma att ske ska verksamhetsutövare även utföra periodiska kontroller minst en gång vart femte år av grundvattnet och minst en gång vart tionde år av marken. Slutligen föreslår utredningen att miljöorganisationer ska tillerkännas rätt att överklaga alla tillsynsbeslut.

Omkring 1 070 anläggningar berörs i dag av IPPC-direktivet. Genom införlivandet av IED-direktivet kommer ytterligare ett 30 tal företag med 50-100 nya anläggningar att beröras.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Administrativa kostnader

Förslagen kommer att leda till ökade administrativa kostnader för berörda företag. Såvitt Regelrådet kan bedöma medför dock förslagen inte några administrativa kostnader utöver vad som är en direkt följd av Sveriges medlemskap i EU. Regelrådet tillstyrker förslagen.

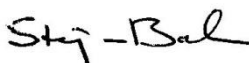
Konsekvensutredningen

Av konsekvensutredningen framgår att kostnaderna för att upprätta en statusrapport normalt uppgår till mellan 45 000 och 245 000 kr. Även i samband med nedläggning av en verksamhet kan företag tvingas upprätta en statusrapport. Genom Införlivandet av IED-direktivet kommer kravet på omprövning av tillstånd för miljöfarliga verksamheter att öka. En sådan tillståndsprövning kan sammantaget kosta mellan 500 000-1 500 000 kr för en medelstor verksamhet och omkring 1 000 000-3 000 000 kr för en större verksamhet. Härutöver kommer kostnader som följer av att berörda företag till följd av nya BAT-slutsatser kan tvingas anpassa sin verksamhet till ny teknik. En del av de uppskattade kostnaderna för statusrapport och för tillståndsprövning får antas avse administrativa kostnader. I genomsnitt uppskattas 147 anläggningar per år beröras av villkorsuppdatering.

Konsekvensutredningen beskriver bakgrunden till och syftet med förslagen samt vilka företag som kommer att beröras. Konsekvensutredningen innehåller vidare en översiktlig redovisning av de olika förslagens sammanlagda ekonomiska effekter och hur dessa berör företag. Enligt Regelrådets mening uppfyller konsekvensutredningen – trots att det varit önskvärt med en mer ingående analys av de problem som kan uppkomma till följd av miljöorganisationernas utvidgade rätt att överklaga tillsynsbeslut - de krav som följer av 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning. Konsekvensutredningen är därför godtagbar.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 4 april 2012.

I beslutet deltog Stig von Bahr, ordförande, Lennart Palm, Leif Melin och Maud Spencer. Ärendet föredrogs av kommittésekreteraren Stefan Zetterlind.



Stig von Bahr
Ordförande



Stefan Zetterlind
Föredragande

Regelrådet är en statlig kommitté. Regelrådet är rådgivande till regelgivaren och granskar utformningen av förslag till nya och ändrade regler som kan få ekonomiska effekter för företagen. Regelrådet tar ställning till om reglerna utformas så att de uppnår sitt syfte på ett enkelt sätt och till lägsta administrativa kostnad för företagen men ska inte ta ställning till förslagens politiska syfte. Regelrådet bedömer också konsekvensutredningarnas kvalitet.