

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över betänkandet Nystartszoner (SOU 2012:50)

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet avstyrker förslaget.

Konsekvensutredningen är bristfällig.

Innehållet i förslaget

I betänkandet föreslås att ett system med nystartszoner införs på så sätt att småföretag i nystartszoner erbjuds lättnad avseende sociala avgifter. Lättnaden ska vara fullständig under fem år varefter halv lättnad ges för ytterligare två år. Det huvudsakliga syftet med förslaget om nystartszoner är att öka sysselsättningen och nyföretagandet i de aktuella zonerna.

Enligt utredningens förslag kommer en nystartszon att utgöras av ett eller flera s.k. SAMS-områden som tillsammans har 4 000 invånare eller fler och där följande gäller för den del av befolkningen som är 20-64 år:

- Andelen sysselsatta understiger 44,5 procent.
- Andelen som erhåller långvarigt försörjningsstöd överstiger 6,8 procent.
- Andelen utan gymnasieexamen eller motsvarande överstiger 31,3 procent.

Utifrån dessa kriterier föreslås Tillväxtverket vart femte år besluta om vilka områden som utgör nystartszoner.

De företag som enligt förslaget bör omfattas är de som enligt EU-kommissionens definition är micro eller små företag vilket innebär företag med upp till 49 anställda. Större företag undantas alltså liksom företag med verksamhet inom jordbruk, fiskeri och vattenbruk. För att erhålla lättnaden ska företagen vidare uppfylla två krav. För det första ska företaget bedriva verksamhet vid ett fast driftställe eller motsvarande i en nystartszon (verksamhetskravet). För det andra ska minst en fjärdedel av den arbetade tiden i företaget utföras av personal som är bosatt (folkbokförd) på en adress i en nystartszon (boendekravet). Befintliga företag, företag som flyttar in i en nystartszon och nybildade företag föreslås omfattas på lika villkor. Förslaget omfattar även enskilda näringsidkare och delägare i handelsbolag.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Administrativa kostnader

Enligt förslaget ska yrkande om lättnad avseende de sociala avgifterna göras i företagets skattedeclaration. I den upprättade konsekvensutredningen anges att ett extra moment i declarationen innebär en viss ökad administration. Tidsåtgången för att rapportera in uppgifterna har uppskattats till fem minuter. Med den utgångspunkten har kostnaden för berörda företag beräknats till ungefär 140 000 kr per år. Enligt konsekvensutredningen tillkommer i ett inledande skede administrativt arbete för företagen i samband med insamling och granskning av uppgifterna för att säkerställa att kraven för avdrag uppfylls och för beräkning av avdragets storlek.

Enligt Regelrådets uppfattning framstår förslaget som komplicerat och ägnat att leda till högre administrativa kostnader än vad som framgår av konsekvensutredningen. Rätten till nedsättning av avgifterna förutsätter att arbetsgivaren fortlöpande har kunskap om och dokumenterar hur stor del av den totala arbetstiden som hänför sig till anställda som är bosatta i en nystartszon. Det bör framhållas att denna beräkning omfattar inte bara personal som utför arbete i en sådan zon utan också annan personal så länge företaget har något driftställe i en nystartszon. I avsaknad av beräkningar av de kostnader som uppkommer för inhämtande och dokumentation av arbetstiderna kan Regelrådet inte avgöra om de från administrativ synpunkt lämpligaste lösningarna valts. Regelrådet avstyrker därför förslaget.

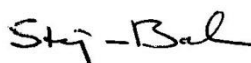
Konsekvensutredningen

Konsekvensutredningen ger en god bild av mål och syfte med förslaget och innehåller flera exempel som visar hur storleken av lättnaden varierar med företagets lönenivå och antalet anställda. Även lättnadsmöjligheter för egenföretagare och delägare i handelsbolag beskrivs på ett bra sätt. Som framgår av det föregående är emellertid konsekvensutredningen ofullständig vad gäller förslagets administrativa effekter. Små förändringar rörande arbetstid eller bostadsförhållanden kan medföra att lättnaden helt bortfaller. Denna problematik har inte närmare diskuterats i betänkandet. Även de effekter för konkurrensen som uppstår genom att företag som bedriver hela sin verksamhet i en nystartszon men inte fullt ut uppfyller boendekravet inte får någon lättnad medan ett företag som har nästan all verksamhet utanför zonen kan få sådan lättnad borde ha behandlats närmare. Trots att konsekvensutredningen i många avseenden är av hög kvalitet uppfyller den därför enligt Regelrådets uppfattning inte kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Konsekvensutredningen är därmed bristfällig.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 24 oktober 2012.

I beslutet deltog Stig von Bahr, ordförande, samt Lennart Palm, Eleonor Kristoffersson och Claes Norberg.

Ärendet föredrogs av kommittésekreteraren Mia Wallgren.



Stig von Bahr
Ordförande



Mia Wallgren
Föredragande

Regelrådet är en statlig kommitté. Regelrådet är rådgivande till regelgivaren och granskar utformningen av förslag till nya och ändrade regler som kan få ekonomiska effekter för företagen. Regelrådet tar ställning till om reglerna utformas så att de uppnår sitt syfte på ett enkelt sätt och till lägsta administrativa kostnad för företagen men ska inte ta ställning till förslagens politiska syfte. Regelrådet bedömer också konsekvensutredningarnas kvalitet.