

Datum
2013-09-04
Handläggare
Gunnar Johnsson

Dnr
3088-13
Dir tel
010-698 60 23

Mottagare
Enligt sändlista

Remiss rörande förslag till ändring av Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:25) om resurstillträde och kontroll på fiskets område

Bakgrund

En central åtgärd i EU:s arbete med att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (s.k. IUU-fiske¹) är införandet av marknadsåtgärder som syftar till att säkerställa att fiskeriprodukter som importeras till EU från tredje land inte kommer från ett IUU-fiske. Marknadsåtgärderna framgår av rådets förordning (EG) nr 1005/2008 och kommissionens förordning (EG) nr 1010/2009.

Sedan den 1 januari 2010 krävs det fångstintyg vid import av vildfångad fisk och fiskprodukter till Sverige och övriga EU-länder. Havs- och vattenmyndigheten avser att införa ett nytt sätt att registrera fångstintyg vid import till Sverige. Enligt den nya rutinen kommer fångstintyg att registreras elektroniskt av importörer och ombud i ett webbaserat system via myndighetens hemsida.

Föreliggande remiss

Havs- och vattenmyndigheten önskar inför det fortsatta arbetet ta del av era synpunkter avseende det remitterade förslaget till föreskriftsändringar.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast den **30 september 2013**. Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till havochvatten@havochvatten.se. Vänligen ange ärendets diarienummer i e-postmeddelandets ärendemening.

Beslut om denna remiss har fattats av avdelningschefen Ingemar Berglund. I ärendets beredning har även enhetscheferna Karin Hermansson och Gunnar Johnsson, utredaren Bo Wallin, handläggaren Catharina Josephsson, verksjuristerna Åsa Toll och Maria Boshnakova deltagit.

Ingemar Berglund
Avdelningschef
Avdelningen för fiskförvaltning

Gunnar Johnsson
Enhetschef
Enheten för Administrativ kontroll

¹ Illegal, unreported and unregulated fishing

Havs- och vattenmyndighetens förslag

15 kap.

<i>Gällande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
11 § Vid import av fiskeriprodukter till Sverige från tredje land ska importören till Havs- och vattenmyndigheten lämna ett sådant fångstintyg som avses i artiklarna 12.4 och 16 i förordning (EG) nr 1005/2008. Fångstintyget ska sändas elektroniskt till Havs- och vattenmyndigheten enligt anvisningar på Havs- och vattenmyndighetens webbplats, www.havochvatten.se .	11 § Vid import av fiskeriprodukter till Sverige från tredje land ska importören till Havs- och vattenmyndigheten lämna ett sådant fångstintyg som avses i artiklarna 12.4 och 16 i förordning (EG) nr 1005/2008. Fångstintyget ska <i>registreras hos</i> Havs- och vattenmyndigheten enligt anvisningar på Havs- och vattenmyndighetens webbplats, www.havochvatten.se .

1 Havs- och vattenmyndighetens förslag

En central åtgärd i EU:s arbete med att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (s.k. IUU-fiske²) är införandet av bestämmelser som syftar till att säkerställa att fiskeriprodukter som importerats till EU från tredje land inte kommer från ett IUU-fiske. Åtgärderna framgår av rådets förordning (EG) nr 1005/2008 och kommissionens förordning (EG) nr 1010/2009.

Sedan den 1 januari 2010 krävs det fångstintyg vid import av vildfångad fisk och fiskprodukter från tredje land till Sverige och övriga EU-länder. Fångstintyget ska godkännas av det land vars flagg fiskefartyget för och ska säkerställa att fångsten fiskats i enlighet med tillämpliga lagar och förordningar samt internationella bevarande- och förvaltningsåtgärder. Det ska sedan skickas till de behöriga myndigheterna i destinationslandet senast tre arbetsdagar före den tidpunkt då produkten beräknas anlända till införselplatsen i gemenskapen. Vid bristande dokumentation ska import vägras. I Sverige är HaV den behöriga myndighet som ansvarar för mottagandet och kontrollen av dessa fångstintyg. Myndigheten fattar även beslut om vägrad import i förekommande fall.

Nuvarande rapporteringsätt innebär att fångstintyg med tillhörande bilagor skickas som e-post till en särskild e-postadress vid myndigheten.

HaV avser nu att införa ett nytt sätt att registrera fångstintyg vid import till Sverige. Enligt den nya rutinen kommer fångstintyg att registreras elektroniskt av importörer och tullombud i en databas via myndighetens hemsida.

Syftet med ändringen är således att, genom att styra mottagandet av uppgifter i elektronisk form direkt in i myndighetens databas, ge möjligheter till direkt behandling av de inrapporterade uppgifterna. För myndigheten ger detta bättre möjligheter till kontroll av efterlevnaden av IUU-reglerna, uppföljning genom t.ex. statistikuttag samt effektivare och förenklad handläggning av granskningen av fångstintyg. För inrapportörerna ger det å andra sidan en direkt validering av de uppgifter som läggs in, en direkt återkoppling för det fall det ändå uppstått fel eller brister i uppgifterna samt en mer överskådlig och transparent hantering hos

² Illegal, unreported and unregulated fishing

myndigheten. Detta ger sannolikt en mer effektiv och förenklad hantering även för inrapportörerna.

För att kunna registrera fångstintyg i webbportalen fordras att alla importörer och ombud är registrerade hos HaV.

Under våren har två testperioder om tre respektive fem veckor genomförts, då två stora importörer, KGH och Infranordic på försök har registrerat fångstintyg i det nya systemet. Responsen från de två testerna är enbart positiva. Vid störningar och problem har HaV:s IT-enhet omgående vidtagit åtgärder för att lösa problemet.

Myndigheten har därför för avsikt att införa denna lösning för registrering av fångstintyg permanent.

Samråd sker med näringslivet genom denna remiss.

Ikraftträdande

Föreskrifterna bör träda i kraft den 1 november 2013.

2. Konsekvensanalys

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

I Sverige är HaV den behöriga myndighet som ansvarar för mottagandet och kontrollen av fångstintyg enligt IUU-förordningen. Myndigheten ansvarar därmed för att systemet för registrering är lätt att tillämpa och för att det är verkningsfullt.

Genom den aktuella ändringen möjliggörs att myndigheten styr mottagandet direkt in i myndighetens databas i elektronisk form vilket, såsom ovan redovisats, ger avsevärt bättre möjligheter för myndigheten till kontroll av efterlevnaden av IUU-bestämmelserna, uppföljning av de inrapporterade uppgifterna samt en effektiv och förenklad handläggning. Det torde även ge inrapportörerna en direkt återkoppling på felaktiga eller bristfälliga uppgifter samt en mer överskådlig och transparent handläggning hos myndigheten.

En beskrivning av vilka alternativa lösningar som finns för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Myndigheten vill med ändringen uppnå en bättre kontroll och mer effektiv och förenklad handläggning för både myndigheten och uppgiftslämnare. HaV bedömer att det saknas en alternativ lösning för detta. Det enda egentliga alternativ som finns är att inte göra någon ändring och låta dagens hantering av fångstintyg kvarstå. Detta motverkar den effektivisering och förenkling som HaV eftersträvar, såväl för rapportörerna som för myndigheten.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

De aktörer som berörs av ändringen är de som importerar fisk och fiskprodukter från tredje land samt ombud för dessa. Det inkommer ca 32 000 fångstintyg per år till HaV från ca 50 ingivare.

Uppgift om vilka kostnadsrässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

HaV bedömer att ändringsförslaget kommer att öka rapportörernas kostnader och arbete i de delar som rör själva registreringen av uppgifterna in i myndighetens databas. Denna ökade administrativa börda för rapportörerna torde dock väl kompenseras genom den mer effektiva, överskådliga, återkopplande och transparenta handläggningen hos myndigheten.

En bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU

Föreskrifterna utgör endast kompletteringar till den lagstiftning som beslutats av EU.

En bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Systemet för registrering har tagits fram i samverkan med näringen. De test som genomförts har varit framgångsrika och de representanter från näringen som deltagit har varit positiva till den föreslagna ändringen. HaV anser att ett ikraftträdande av föreslagen ändring bör ske så snart som möjligt. Det finns sannolikt behov av tydlig information om hur registrering ska ske i systemet i samband med ikraftträdandet. Utformning av sådan information pågår inom myndigheten.

3. Sändlista

- Regelrådet
- Jordbruksverket
- Tullverket
- Fiskbranschens Riksförbund
- KGH Customs Services AB
- Infranordic Shipping and Forwarding AB