

2013 -09- 18
N 2008:05/2013/355
Dnr.....

Dokumentnamn Följebrev remiss	Dokumenttyp	Datum 2013-09-16
Diariennr/Projekt nr 1.3.7-201-3541	Upprättad av Eva Carlsson Godkänd av	Version 1,0

Remiss avseende förslag till förändring i Tillväxtverkets föreskrifter om statsbidrag till kooperativ utveckling, TVFS 2010:2

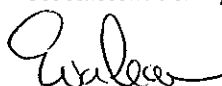
Ni ges härmed tillfälle att yttra Er över:

- Förslag till förändring i Tillväxtverkets föreskrifter om statsbidrag till kooperativ utveckling, TVFS 2010:2
- Konsekvensutredning

Remissvaret ska ha kommit in till Tillväxtverket senast den 20 oktober 2013. Svaret skickas till Tillväxtverket, Eva Carlsson, Box 4044, 102 61 Stockholm eller via e-post till tillvaxtverket@tillvaxtverket.se.

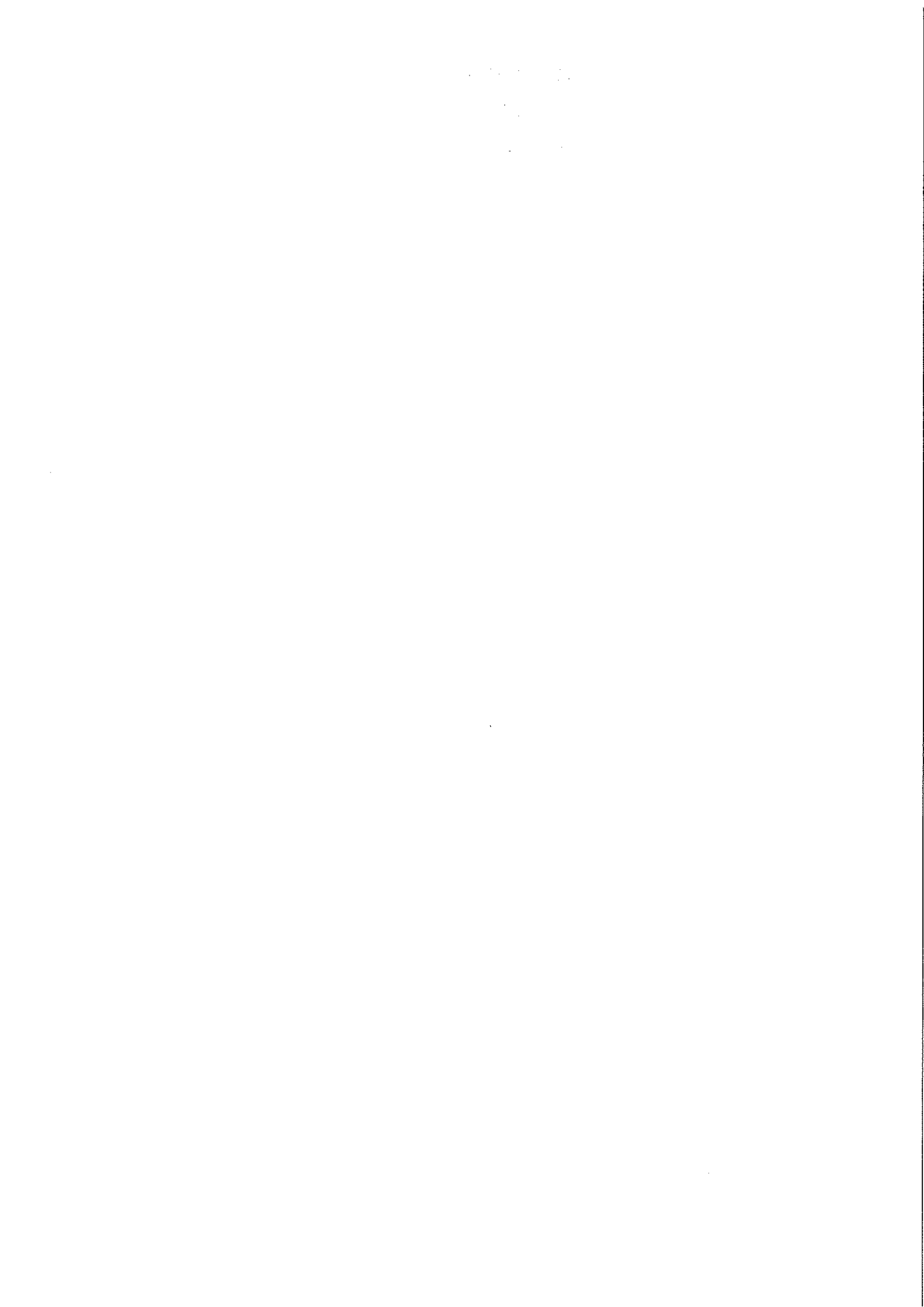
Frågor angående förslaget till föreskrifter och konsekvensutredning kan ställas till Eva Carlsson, Tel: 08-681 9223, eva.carlsson@tillvaxtverket.se

Stockholm den 17 september 2013



Eva Carlsson

Bilagor:
Förslag till ändringar i föreskrifter
Konsekvensutredning
Sändlista



Dokumentnamn Förslag till förändring i föreskrift Dokumenttyp Datum 2013-09-16

Diariennr/Projekt nr Upprättad av Eva Carlsson
1.3.7-201-3541

Godkänd av

Version 1,0

Nuvarande föreskrift

Tillväxtverkets författningssamling

Utgivare: Kristina Lindskog, chefsjurist
ISSN 2000-4494

Förslag till ändringar kursiverat

Tillväxtverkets författningssamling

Utgivare: Kristina Lindskog, chefsjurist
ISSN 2000-4494

Tillväxtverkets föreskrifter om statsbidrag till kooperativ utveckling;

Beslutade den 15 december 2010
Med stöd av 4, 7, 9, 14 §§ förordningen
(2001:1194) om statsbidrag till kooperativ
utveckling m. m. meddelar Tillväxtverket
följande föreskrifter.

1 § Syfte

Utöver reglerna i förordningen (2001:1194)
om statsbidrag till kooperativ utveckling
m. m, är syftet med bidraget att främja en
hållbar tillväxt genom att
skapa goda långsiktiga förutsättningar för
företagande och utveckling i hela
landet.

Tillväxtverket får samråda med
Companion – Kooperativ Utveckling
Sverige i frågan om hur syftet ska uppnås.

2 § Ansökan

Ansökan om grundbidrag ska göras senast
den 15 januari bidragsåret på av
Tillväxtverket tillhandahållen blankett.
Ansökan om särskilt bidrag får göras
löpande hos Tillväxtverket på av
Tillväxtverket tillhandahållen blankett.

3 § Beräkning av grundbidrag

65 procent av grundbidraget ska fördelas
lika mellan varje slutlig bidragsmottagare
och 35 procent fördelas i förhållande till
folkmängd. Tillväxtverket får besluta om
undantag från denna fördelning.

Tillväxtverkets föreskrifter om statsbidrag till kooperativ utveckling;

Beslutade den 15 december 2010
Med stöd av 4, 7, 9, 14 §§ förordningen
(2001:1194) om statsbidrag till kooperativ
utveckling m. m. meddelar Tillväxtverket
följande föreskrifter.

1 § Syfte

Utöver reglerna i förordningen (2001:1194)
om statsbidrag till kooperativ utveckling
m. m, är syftet med bidraget att främja en
hållbar tillväxt genom att skapa goda
långsiktiga förutsättningar för företagande
och utveckling i hela
landet.

Tillväxtverket får samråda med
Companion – Kooperativ Utveckling
Sverige i frågan om hur syftet ska uppnås.

2 § Ansökan

Ansökan om grundbidrag ska göras senast
den 15 januari bidragsåret på av
Tillväxtverket tillhandahållen blankett.
Ansökan om särskilt bidrag får göras
löpande hos Tillväxtverket på av
Tillväxtverket tillhandahållen blankett.

3 § Beräkning av grundbidrag

65 procent av grundbidraget ska fördelas
lika mellan varje kooperativt
utvecklingscentrum enligt 2 § punkterna 1
och 2 samt 3 § i Förordning (2001:1194)
om statsbidrag till kooperativ utveckling,
m.m. Resterande 35 procent fördelas i
förhållande till folkmängd samt efter

4 § Bidragsgrundande kostnader

Följande kostnader utgör bidragsgrundande kostnader

- Personalkostnader
- Kostnader för köp av tjänst
- Lokalkostnader
- Övriga kostnader
- Bidrag i annat än pengar.

Generellt gäller att;

1. de bidragsgrundande kostnaderna endast får avse den verksamhet som omfattas av i 1 § angivet syfte med bidraget,
2. mervärdeskatt utgör bidragsgrundande kostnad endast i de fall där mervärdeskatten utgör en slutlig kostnad för bidragsmottagaren samt att
3. de bidragsgrundande kostnaderna ska kunna hänföras till bidragsåret.

5 § Utbetalning av bidrag

Utbetalning av bidrag sker efter bidragsmottagarens ansökan om utbetalning på av Tillväxtverket fastställd blankett. Bidragsmottagaren får i förskott ansöka om utbetalning av 100 procent av beviljat grundbidrag efter det att bidragsmottagaren godkänt beslutet.

Bidragsmottagaren får i förskott ansöka om utbetalning av 80 procent av det beviljade särskilda bidraget. Ansökan om utbetalning av resterande del av det beviljade särskilda bidraget får göras efter det att projektet avslutats och rapporteringsskyldigheten fullgjorts.

6 § Rapporteringsskyldighet

Bidragsmottagare ska lämna en skriftlig rapport där verksamheten följs upp och utvärderas i enlighet med de allmänna och eventuella särskilda villkoren för stödet.

verksamheternas prestation föregående år. Villkor för prestation fastsällts av Tillväxtverket. Tillväxtverket får besluta om undantag från denna fördelning av grundbidraget.

4 § Bidragsgrundande kostnader

Följande kostnader utgör bidragsgrundande kostnader

- Personalkostnader
- Kostnader för köp av tjänst
- Lokalkostnader
- Övriga kostnader
- Bidrag i annat än pengar.

Generellt gäller att;

1. de bidragsgrundande kostnaderna endast får avse den verksamhet som omfattas av i 1 § angivet syfte med bidraget,
2. mervärdeskatt utgör bidragsgrundande kostnad endast i de fall där mervärdeskatten utgör en slutlig kostnad för bidragsmottagaren samt att
3. de bidragsgrundande kostnaderna ska kunna hänföras till bidragsåret.

5 § Utbetalning av bidrag

Utbetalning av bidrag sker efter bidragsmottagarens ansökan om utbetalning på av Tillväxtverket fastställd blankett.

Bidragsmottagare får i förskott ansöka om utbetalning av beviljat bidrag.

Utbetalningen av grundbidrag ska ske minst 4 gånger under innevarande bidragsår.

Utbetalning av beslutat särskilt bidrag kan ske med 25 % av det beviljade särskilda bidraget i förskott, dock högst 400 000 kronor. Därefter sker utbetalning med avräkning mot upparbetade kostnader. Slututbetalning sker med 20 % efter det att projektet avslutats och rapporteringsskyldigheten fullgjorts.

Tillväxtverket får göra undantag från detta om särskilda skäl finns.

6 § Rapporteringsskyldighet

Bidragsmottagare ska lämna en skriftlig rapport där verksamheten följs upp och utvärderas i enlighet med de allmänna och eventuella särskilda villkoren för stödet.

7 § Revisor

Minst en utsedd revisor hos den slutliga bidragsmottagaren ska vara auktoriserad eller godkänd.

Ikraftträdande

Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 januari 2011, då NUTFS 2006:1 upphör att gälla.

För bidrag som beviljats före ikraftträdandet gäller äldre föreskrifter.

På Tillväxtverkets vägnar
CHRIS HEISTER
Bosse Olsson

7 § Revisor

Minst en utsedd revisor hos den slutliga bidragsmottagaren ska vara auktoriserad eller godkänd.

Ikraftträdande

Dessa föreskrifter träder i kraft den 20 januari 2014, då TVSF 2010:2 upphör att gälla.

För bidrag som beviljats före ikraftträdandet gäller äldre föreskrifter.

På Tillväxtverkets vägnar
CHRIS HEISTER
Eva Carlsson

Myndighet
Tillväxtverket

Diarienummer
1.3.7-2013-3541

Konsekvensutredning angående förändringar i Tillväxtverkets föreskrifter om statsbidrag till kooperativ utveckling; TVFS 2010:2

A Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Inledning

Statsbidraget till kooperativ utveckling regleras av Förordning (2001:1194) om statsbidrag till kooperativ utveckling m.m. Statsbidraget ska fördelas till kooperativa utvecklingscentrum för att ge råd och information till start och utveckling av kooperativa företag, stimulera lokalt och regionalt utvecklingsarbete samt till utveckling av nya verksamheter och metoder.

Statsbidraget fördelas som ett grundbidrag (34 miljoner 20013) och ett särskilt bidrag i projektform (3,5 miljoner 2013).

De kooperativa utvecklingscentrumen är 25 fristående verksamheter i organisationen Coompanions regi. De 25 Coompanion-kontoren har bildat en samarbetsorganisation, Coompanion Sverige. Tillväxtverket och Coompanion Sverige har en kontinuerlig dialog om verksamheten samt fyra protokollförda Dialogmöten per år.

Statsbidraget har fördelats genom att 65 procent fördelats lika till alla kontor (884 000 kronor 2013) för att garantera en basverksamhet och 35 procent fördelats enligt en fördelningsnyckel baserad på befolkningens mängd i respektive kontors verksamhetsområde.

Coompanion Sverige koordinerar ansökan från de 25 kontoren av hela bidraget och utbetalning sker till Coompanion Sverige som i sin tur utbetalar till respektive kontor.

Varje Coompanion-kontor ska upparbeta kostnader för minst dubbla summan av det statsbidrag de erhåller. Detta innebär att de även behöver få finansiering från andra aktörer som t.ex. kommuner, länsstyrelser, landsting, beviljas projektmedel och sälja tjänster. Den andel av de totala upparbetade kostnaderna som täcks av statsbidraget varierar mellan kontoren, 2012 års redovisning visar en spännvidd mellan 9 och 66 procent som finansieras av statsbidraget. Den totala delen av alla kontorens upparbetade kostnader som statsbidraget på 34 miljoner täcker har varit runt 30 procent de senaste åren.

Förändringarna i föreskriften om statsbidrag till kooperativ utveckling föranleds dels av ett behov av förändring av hur medlen fördelas mellan Coompanion-kontoren och av nya Allmänna råd för utbetalning av förskott av statliga medel från Ekonomistyrningsverket.

Förändring i 3 §

Ändringen innebär att 65 % av beviljat grundbidrag precis som tidigare fördelas lika mellan de 25 Coompanion-kontoren medan villkoren för de 35 % av medlen som har fördelats i förhållande till folkmängd kommer att förändras till viss del. Enligt förslaget kommer denna del att kunna fördelas till största delen i förhållande till folkmängd och en mindre del efter verksamheternas prestation föregående år.

Förslaget till denna förändring har uppkommit i dialog mellan Coompanion Sverige och Tillväxtverket då nuvarande system inte belönar ett effektivt och initiativrikt arbete på något särskilt sätt. Det som sker med nuvarande regelverk om ett Coompanion-kontor inte uppnår 50 procents egenfinansiering är att en avräkning kan göras på nästa års statsbidrag däremot händer inget om ett kontors arbete resulterar i goda resultat.

Förändringen gör att en mindre del av bidraget kommer att kunna fördelas utifrån verksamheternas prestation vilket kan höja motivationen hos Coompanion-kontoren att utveckla sitt arbete. Om till exempel 5 procent av statsbidraget fördelas enligt prestation är det 1 700 000 kronor vilket innebär 68 000 kronor per kontor, som då är den högsta summan som ett kontor kan få minskat bidrag med. Förhoppningsvis lyckas alla kontor uppnå målen och få del av fördelningen efter prestation.

Villkoren för prestationen fastställs av Tillväxtverket efter samråd med Coompanion. Detta sätt att hantera fördelningen kommer förhoppningsvis att bidra till en positiv verksamhetsutveckling och ger en möjlighet till styrning av insatser till vissa områden eller målgrupper som ses som särskilt prioriterade för Coompanions verksamhet. Det kan t.ex. röra sig om att höja effektivitet på all rådgivning, utveckla ett bättre arbete med särskilda målgrupper, eller lokala utvecklingsprojekt.

Att göra fördelning efter prestation är inte enkelt men med den nya skrivningen i föreskriften ges utrymme för att pröva olika metoder för detta. Utvecklingen av nya metoder för fördelning efter prestation och utvärdering av dessa kommer att ske i nära dialog med Coompanion Sverige och vid behov med extern experthjälp. De nya metoderna måste tillgodose kontorens olika förutsättningar och ta hänsyn till regionala skillnader hos de 25 Coompanion-kontoren. Om denna förändring av fördelningen av grundbidraget inte får avsedd effekt finns inget hinder i den nya skrivningen att avstå från att fördela en del av bidraget efter prestation.

Ett förtydligande görs även i texten av vilka verksamheter som omfattas av statsbidraget genom att hänvisa till de paragrafer i förordningen som reglerar detta.

Förändringar i 5 §

Förändringen behöver genomföras på grund av att Tillväxtverket beslutat om en anpassning till Ekonomistyrningsverkets nya Allmänna råd för utbetalning av förskott av statliga medel. Enligt de nya riktlinjerna ska utbetalning av förskott ske minst fyra gånger per år.

Enligt tidigare skrivning i föreskriften kunde grundbidraget till kooperativ utveckling betalas ut med 100 procent i förskott av beviljat bidrag. Detta förändras nu så att utbetalningen ska ske minst 4 gånger per år.

Utbetalningen av det särskilda bidraget har tidigare kunnat ske med 80 procent av beviljat bidrag i förskott. Förändringen blir att utbetalningen av det särskilda bidraget kan ske med 25 procent i förskott, dock högst 400 000 kronor. Detta är en anpassning till de riktlinjer som gäller för övriga projektmedel beviljade av Tillväxtverket. Undantag från riktlinjerna kommer att kunna göras om detta innebär en större ökning av administrativa bördan hos både Coompanion och Tillväxtverket.

Förändringarna i 5 § är således en anpassning till riktlinjer som gäller för andra organisationer som beviljas statliga bidrag eller projektmedel från Tillväxtverket.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Alternativet till förändringen i 3 § är att behålla nuvarande skrivning vilket gör det omöjligt att pröva instrumentet att fördela enligt prestation. Både Tillväxtverket och Coompanion Sverige är intresserade av att pröva detta och övertygade om att det kommer att ha positiva effekter på verksamheten. För att kunna göra detta behövs ett utrymme i regelverket för att få möjlighet att testa metoder, utvärdera dessa och komma fram till bra resultat. Om ingen förändring i föreskriften genomförs blir resultatet att det inte går att utveckla nya fördelningssystem.

Alternativ till förändringen i 5 § finns egentligen inte då det är en anpassning till Ekonomistyrningsverkets Allmänna råd och Tillväxtverket ser ingen anledning till att göra undantag från dessa.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Coompanion Sverige
Coompanion Bleking
Coompanion Dalarna
Coompanion Fyrbodal
Coompanion Gotland
Coompanion Gävleborg
Coompanion Göteborg
Coompanion Halland
Coompanion Jämtland
Coompanion Jönköping
Coompanion Kalmar län
Coompanion Kronoberg
Coompanion Norrbotten
Coompanion Roslagen
Coompanion Sjuhärad
Coompanion Skaraborg
Coompanion Skåne
Coompanion Stockholm
Coompanion Sörmland
Coompanion Uppsala
Värmlandskooperativen
Coompanion Västerbotten
Coompanion Västernorrland
Coompanion Västmanland
Coompanion Örebro
Coompanion Östergötland
Cirka 900 medlemsorganisationer i ovanstående Coompanionkontor
Tillväxtverket
Kooperativa företag
Grupper som söker rådgivning

Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Förändringen av hur grundbidraget fördelas mellan Coompanion-kontoren är att en mindre del av de 35 procent som tidigare fördelats enbart grundat på befolkningsmängd nu kommer att kunna fördelas grundat på varje kontors arbetsprestation. Möjligheten att fördela efter prestation gör att ett Coompanion-kontor som inte uppnår uppsatta mål och inte är kostnadseffektivt blir beviljade lägre statsbidrag än med nuvarande metod att fördela. Å andra sidan kan ett kontor som uppnår målen och arbetar effektivt få ett högre bidrag än med nuvarande modell. Tillväxtverket och Coompanion Sverige har fört en dialog om detta och båda anser att det skulle vara bra att stimulera ett gott arbete istället för att bara bestraffa genom avräkning när det inte går så bra.

Om ett kontor får mindre medel än tidigare kan det komma att drabba kooperativa företag och grupper som söker rådgivning för start av kooperativa företag eller lokalt utvecklingsarbete då ett kontor kan få mindre resurser. Dessa konsekvenser finns även idag med systemet med avräkning av kommande års bidrag och Tillväxtverket bedömer att det föreslagna systemet inte bör få större konsekvenser på detta område än det nuvarande.

Förändringen av utbetalningen av förskott till fyra gånger per år istället för en kommer att innebära en mindre ökning av administrationen hos Coompanion Sverige, de 25 Coompanion-kontoren och hos Tillväxtverket. Utbetalningarna sker genom moderna IT-system och det gör det inte kommer att ge några större öknings av kostnader för administrationen hos någon av parterna.

En del av Coompanion-kontoren kan kanske drabbas av en försämrad likviditet i början av året jämfört med tidigare, men å andra sidan bör det nya systemet kunna ge en jämnare likviditet under hela året.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Ändringen av föreskriften sker uteslutande inom ramen för nationell reglering av statsbidraget till kooperativ utveckling. Ovanstående frågeställning är därmed inte aktuell

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

De nya skrivningarna i föreskriften ska träda i kraft 20 januari 2014 så att de kan tillämpas på det statsbidrag som beviljas för 2014. Om inte detta genomförs kommer inte det nya regelverket att kunna användas förrän 2015.

Mindre informationsinsatser kommer att behövas till Coompanions verksamhetsledare vid de 25 Coompanion-kontoren vilka kan genomföras av handläggare på Tillväxtverket.

B Företag

Med företag avses här en juridisk eller en fysisk person som bedriver näringsverksamhet, det vill säga försäljning av varor och/eller tjänster yrkesmässigt och självständigt. Att yrkesmässigt bedriva näringsverksamhet bör tolkas brett.

Markera med x

- (x) Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkterna i avsnitt B.
- () Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt B.

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

[Empty box]

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

[Empty box]

C Samråd

Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd

Förändringarna i Tillväxtverkets föreskrift om statsbidrag till kooperativ utveckling har diskuterats vid två dialogmöten under våren 2013 och vid flera andra möten mellan Tillväxtverket och Coompanion Sverige. Coompanion har haft synpunkter på utformningen av förändringarna vilka Tillväxtverket i möjligaste mån tagit hänsyn till.

D Kontaktperson

Ange vem som kan kontaktas vid eventuella frågor

Eva Carlsson, handläggare Enheten Entreprenörskap, Tillväxtverket
Telefon: 08-681 9223
E-post: eva.carlsson@tillvaxtverket.se

Dokumentnamn Remisslista

Dokumenttyp

Datum 2013-09-17

Dariennr/Projektnr
1.3.7-201-3541

Upprättad av Eva Carlsson

Godkänd av

Version 1,0

Remisslista för förslag till ändringar i föreskrift om statsbidrag till kooperativ utveckling

Coompanion Sverige
Coompanion Bleking
Coompanion Dalarna
Coompanion Fyrbodal
Coompanion Gotland
Coompanion Gävleborg
Coompanion Göteborg
Coompanion Halland
Coompanion Jämtland
Coompanion Jönköping
Coompanion Kalmar län
Coompanion Kronoberg
Coompanion Norrbotten
Coompanion Roslagen
Coompanion Sjuhärad
Coompanion Skaraborg
Coompanion Skåne
Coompanion Stockholm
Coompanion Sörmland
Coompanion Uppsala
Värmlandskooperativen
Coompanion Västerbotten
Coompanion Västernorrland
Coompanion Västmanland
Coompanion Örebro
Coompanion Östergötland
Varje Coompanion-kontor ansvarar för att ta in synpunkter från sina respektive medlemsorganisationer
Ekonomistyrningsverket
Regelrådet
Notisum AB Elisabeth Isitt

