

Regelrådet är ett av regeringen utsett oberoende organ vars huvuduppgifter är att:

1. Ta ställning till om nya eller ändrade regler är utformade så att de uppnår regelgivarens syfte på ett enkelt sätt och till en, relativt sett, låg administrativ kostnad för företag.
2. Bedöma konsekvensutredningarnas kvalitet.

Regelrådet tar inte ställning till förslagets politiska syfte.

Naturvårdsverket  
106 48 Stockholm

## Yttrande över Naturvårdsverkets förslag till ändring i föreskrifter (NFS 2006:9) om miljörapport

### Regelrådets ställningstagande

1. Regelrådet avstyrker förslaget med anledning av att de administrativa kostnaderna är ofullständigt beskrivna.
2. Regelrådet anser att konsekvensutredningen är bristfällig.

### Innehållet i förslaget

I remissen föreslås ändringar i föreskrifter (NFS 2006:9) om miljörapport. I Sverige sker ett årligt uppgiftslämnande från verksamheter med tillstånd att utöva miljöfarlig verksamhet till tillsynsmyndigheten i en s.k. miljörapport. Miljörapporten består av en grunddel, en textdel och, för verksamhetsutövare som omfattas av bilaga 1 till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 166/2006, en emissionsdeklaration. De flesta av de föreslagna ändringarna är en del av genomförandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp, det s.k. industriutsläppsdirektivet (IED) och handlar i huvudsak om uppgiftslämnande och rapportering. Därutöver innehåller förslaget bestämmelser om utökad rapportering för verksamhetsutövare som hanterar bygg- och rivningsavfall. Enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2150/2002 om avfallsstatistik ska medlemsländerna vartannat år rapportera in uppgifter till EU om uppkommet och behandlat avfall. Vidare finns i avfallsdirektivet 2008/98/EC ett återvinningsmål för bygg- och rivningsavfall i vilket även s.k. anläggningsavfall räknas in. Medlemsstaterna ska vart tredje år rapportera till kommissionen i vilken utsträckning detta mål har nåtts. För detta anser förslagsställaren att det krävs förbättrad kvalitet på byggavfallsstatistiken och mer robusta metoder för att ta fram sådan statistik. Enligt förslaget ska därför verksamhetsutövaren redovisa uppgifter om mottaget och behandlat byggavfall i miljörapporten enligt en standardiserad mall.

### Skälen för Regelrådets ställningstagande

#### **Administrativa kostnader**

När det gäller de föreslagna industriutsläppsbestämmelserna anges i remissen att sammanlagt knappt 1 100 st. anläggningar (industri- och förbränningsanläggningar samt större jordbruksföretag) berörs av förslaget. Beträffande antal företag som berörs och inom vilka branscher dessa är verksamma hänvisas

i remissen till dennas bilaga 1, samt anges att ytterligare två branscher - träimpregnering och träskivetillverkning innefattande ca 30-40 anläggningar - tillkommer utöver de i bilaga 1 uppräknade. I bilaga 1 anges dock inte antal företag, utan antal anläggningar ("installations"). Även beträffande övriga förslag anges genomgående, förutom när det gäller bygg- och rivningsavfall, endast antal berörda anläggningar. På en del ställen i remissen används begreppet verksamhetsutövare istället för anläggningar, men innebörden av begreppen framstår som densamma. Ett undantag är de verksamhetsutövare som tar emot och behandlar uppkommet bygg- och rivningsavfall, där dessa uppges utgöras av avfallsbolag, kommuner m.fl. Enligt Regelrådets uppfattning framgår det inte tydligt av remissen om och i vilka fall en (1) anläggning eller verksamhetsutövare är detsamma som ett (1) företag. När det gäller de som tar emot och behandlar uppkommet bygg- och rivningsavfall kvantifieras visserligen antal aktörer som berörs (8 st.), men det framgår inte vilka av dessa som är företag och vilka som drivs i kommunal regi. Inte heller är de administrativa kostnader som i avsnitt 8.5 uppges uppkomma för dessa aktörer särskilda från övriga kostnader. Regelrådet kan konstatera att förslagsställaren gjort vissa beräkningar av tid och kostnader. Mot bakgrund av det anförda går det emellertid inte att göra en tillfredsställande helhetsbedömning av vilka administrativa effekter som kan förväntas uppkomma för berörda företag med anledning av förslagen, varför Regelrådet avstyrker desamma.

## Konsekvensutredningen

Konsekvensutredningen innehåller en utförlig beskrivning av syftet med och bakgrunden till de föreslagna regleringarna. Vidare görs en bedömning av vilka effekterna blir om ingen reglering kommer till stånd och huruvida regleringarna kan komma att påverka företagens konkurrensförhållanden. Därtill innehåller konsekvensutredningen en bedömning av regleringarnas överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU. Som framgår av det föregående saknar dock konsekvensutredningen uppgift om hur många företag som berörs av förslaget. Därutöver har de förväntade administrativa kostnaderna för de aktörer som hanterar bygg- och rivningsavfall inte särskilts från övriga kostnader. Det kan därvid tilläggas att det i avsnitt 8.5 anges att den föreslagna regleringen kommer att innebära direkta kostnader för exempelvis inköp av nya eller uppdaterade datorsystem eller fysiska investeringar, medan det i avsnitt 11.2 anges att inga andra kostnader än administrativa sådana har identifierats. Sammantaget finner Regelrådet att konsekvensutredningen inte uppfyller de krav som följer av 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Konsekvensutredningen är därför bristfällig.

Som förslag på hur punkterna i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning kan beskrivas, hänvisas till Regelrådets exempelsamling:

[http://www.regelradet.se/utbildning\\_och\\_stod/goda-exempel/](http://www.regelradet.se/utbildning_och_stod/goda-exempel/)

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 30 oktober 2013.

I beslutet deltog Karin Lindell, ordförande, Lennart Palm, Eleonor Kristoffersson och Sten Nyberg. Ärendet föredrogs av kommittésekreteraren Ulrika Sjöström.



Karin Lindell  
Ordförande



Ulrika Sjöström  
Föredragande

Postadress

Kv Garnisonen, 103 33 Stockholm

Telefon (vxl)

08-405 10 00

Webbplats

[www.regelradet.se](http://www.regelradet.se)

E-post

regelradet@regelradet.se