

Regelrådet är ett av regeringen utsett

oberoende organ vars huvuduppgifter är att:

1. Ta ställning till om nya eller ändrade regler är utformade så att de uppnår regelgivarens syfte på ett enkelt sätt och till en, relativt sett, låg administrativ kostnad för företag.

2. Bedöma konsekvensutredningarnas kvalitet.

Regelrådet tar inte ställning till förslagets politiska syfte.

Landsbyggsdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över Landsbyggsdepartementets förslag till ny lagstiftning om virkesmätning jämte komplettering

Regelrådets ställningstagande

1. Regelrådet tillstyrker förslaget med anledning av att syftet med förslaget uppnås på ett enkelt sätt och till relativt sett begränsade administrativa kostnader för berörda företag.
2. Regelrådet anser att konsekvensutredningen är godtagbar.

Innehållet i förslaget

Regelrådet har den 5 september 2013 (N2008:05/2013/223) yttrat sig över Landsbyggsdepartementets remiss av Skogsstyrelsens förslag till ny virkesmätningsslag och en förordning om virkesmätning.

Regelrådet avstyrkte förslaget med anledning av att det saknades underlag för att bedöma de administrativa kostnaderna. Konsekvensutredningen bedömdes vara bristfällig eftersom det också var otydligt om antal berörda företag / ekonomiska föreningar och fördelningen av kostnader mellan dessa. Den nu aktuella remissen innehåller en förtydligad kostnadsberäkning för att kvantifiera administrativa kostnader för företag till följd av skyldigheter som föreslås i lagstiftningen.

Landsbyggsdepartementet har uppdragit åt Skogsstyrelsen att utarbeta förslag till ny virkesmätningsslag och en förordning om virkesmätning. Med virkesmätning avses bestämmande av virkets kvantitet och lämplighet för avsedd användning. Den föreslagna virkesmätningsslagen syftar till att vederlagsgrundande virkesmätning ska utföras korrekt för att ge säljare och köpare jämbördig möjlighet att bedöma rimligt vederlag för försålt virke. Den föreslagna virkesmätningsslagen innehåller även bemyndiganden för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att meddela föreskrifter inom området. Av den föreslagna virkesmätningsslagförordningen framgår att Skogsstyrelsen föreslås utöva tillsyn enligt virkesmätningsslagen, virkesmätningsslagförordningen och föreskrifter som har meddelats med stöd av förordningen.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Administrativa kostnader

Av remissen framgår att 97 procent av all den virkesmätning som utförs idag, utförs av tre virkesmättningsföreningar – VMF Nord, VMF Qbera och VMF Syd. Av remissen framgår vidare att de nämnda virkesmättningsföreningarna drivs i formen av ekonomiska föreningar där företrädare för skogsnäringens parter (säljare och köpare) är medlemmar. Vidare uppges att, i och med den föreslagna ökade omfattningen av lagstiftningen, kommer fler utövare att omfattas av virkesmättningslagstiftningen och att dessa kommer att få kostnader för en anpassning till lagstiftningen.

Av förslaget framgår vidare att det i föreskrifter kommer att anges närmare om att den som utför virkesmätning som omfattas av lagen är skyldig att spara information som ligger till grund för resultatet av utförd mätning under viss tid. Vidare föreslås att resultatet på begäran lämnas till tillsynsmyndigheten.

Av förslaget framgår även att det i föreskrifter kommer att anges närmare om att den som utför virkesmätning är skyldig att systematiskt och ändamålsenligt kontrollera att virkesmätningen följer nämnda lag och de föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen. Därutöver föreslås att den som utför virkesmätning ska spara resultatet på utförda kontroller och den information som ligger till grund för resultatet under viss tid och på begäran lämna dessa till tillsynsmyndigheten. I föreskrifter ska även anges att den som utför virkesmätning är skyldig att till tillsynsmyndigheten anmäla sin verksamhet och lämna uppgifter om den bedrivna verksamheten.

Enligt den kompletterande remissen anlitar de allra flesta skogsföretag någon av virkesmättningsföreningarna för att utföra virkesmätningen. Det anges finnas 192 sågverksföretag och 11 massabruksföretag som kan ha skyldigheter enligt virkesmättningslagen och som genom förslaget får utökade skyldigheter. Därtill finns det 140 företag som handlar med primärt skogsbränsle i första affärsled och som genom förslaget kommer att omfattas av den föreslagna regleringen.

Vidare framgår av den kompletterande remissen att den totala kostnaden för skyldigheterna enligt förslaget beräknas uppgå till 380 miljoner kr. Av den summan avser 365 miljoner kr själva mätningen och utskicket av mätbesked till köpare och säljare. Det gör att den administrativa fördyringen till följd av lagen anges vara 15 miljoner kronor medräknat egenkontrollen. Därtill tillkommer virkesmätning av primärt skogsbränsle i första affärsled som är en skyldighet som inte ingår i den nu gällande lagstiftningen. Kostnaden uppskattas till 30 miljoner kr för skyldigheter för virke för energiproduktion enligt lagförslaget. Om företagen även antas ha ett eget behov av att bedriva kontroll för att säkerställa mätkvaliteten så anges de angivna kostnaderna minska betydligt.

Såvitt Regelrådet kan bedöma medför förslaget tillkommande administrativa krav som medför ökade kostnader på totalt 45 miljoner kr för berörda företag. Regelrådet vill förtydliga att det är förslagets förändring av reglerade krav i förhållande till krav i gällande bestämmelser som ska belysas och i möjligaste mån beräknas. I den nu aktuella remissen finns kostnadsberäkning till följd av krav av även

nu gällande bestämmelser liksom beräkning av företagens frivilliga kontroller. När sådana beräkningar görs är det enligt Regelrådets uppdrag viktigt att tydligt redovisa vilka kostnadsförändringar som följer av de föreslagna regleringsändringarna för att förslaget regleringskostnad ska kunna bedömas. Enligt Regelrådets mening hade remissen i detta avseende kunnat vara ännu tydligare. Regelrådet tillstyrker dock förslaget med anledning av att syftet med förslaget uppnås på ett enkelt sätt och till relativt sett begränsade administrativa kostnader för berörda företag.

Konsekvensutredningen

Av konsekvensutredningen framgår syftet med förslaget liksom beskrivning av alternativa lösningar. Vidare har förslaget effekter på konkurrensen och förutsättningarna för små företag beaktats. I den kompletterade konsekvensutredningen finns också en beskrivning av antal berörda företag. Som framgår ovan har även en beloppsmässig uppskattning av förslaget förväntade administrativa kostnader redovisats men den har vissa brister. Likväl finner Regelrådet att konsekvensutredningen uppfyller de krav som följer av 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Konsekvensutredningen är därmed godtagbar.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 18 december 2013.

I beslutet deltog Karin Lindell, ordförande, Lennart Palm, Leif Melin och Annika Andebark. Ärendet föredrogs av kommittésekreteraren Christian Pousette.



Karin Lindell
Ordförande



Christian Pousette
Föredragande