

2014 -02- 27

Remiss

Dnr. *N/2008:05/2014/83*

Datum
2014-02-25
Handläggare
1. Qamer Chaudhry
2. Monica Blidner

Dnr
996-2014
Direkt
010 - 698 60 87
010 - 698 61 67

Mottagare
Enligt sändlista

Två förslag om ändringar i 4 kap. i Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:25) om resurstillskrädd och kontroll på fiskets område;

1. Ökning av antalet möjliga omfördelningar av fiskeansträngning (kilowattdagar) från två till fyra,
2. Avräkning av bifångstkot för sill vid fiske efter skarpsill i Skagerrak och Kattegatt med stöd av pelagiskt fisketillstånd.

Denna remiss omfattar två förslag enligt följande:

1. Fartyg med en längd på 10 meter eller mer får enligt EU:s torskåterhämtningsplan för Västerhavet (rådets förordning (EG) nr 1342/2008) endast bedriva fiske med torskfångande redskap i Skagerrak, Kattegatt och Nordsjön med stöd av särskilt tillstånd (efforttillstånd). Den högsta tillåtna fiskeansträngningen per redskapsgrupp och havsområde, i form av kilowattdagar, fastställs årligen av ministerrådet vilken sedan fördelas på fartygsnivå. Efter godkännande av Havs- och vattenmyndigheten får fiskeansträngning, med stöd av punkterna 5.2 i bilagorna IIA till förordningarna (EU) nr 39/2013 och nr 40/2013¹, omfördelas mellan svenska fiskefartyg som har efforttillstånd.

SFR har i en skrivelse inkommit med önskemål om att antalet tillfällen då tillfällig omfördelning av fiskeansträngning ska kunna ske mellan två fiskefartyg ska öka från två till fyra gånger under en förvaltningsperiod. Detta skulle leda till att yrkesfiskarna som har efforttillstånd får större möjlighet och flexibilitet i planerandet av hur deras fiske ska bedrivas under förvaltningsperioden 1 februari – 31 januari. Antalet efforttillstånd har minskat under de senaste åren och därmed har även antalet ansökningar om tillfällig omfördelning av fiskeansträngning minskat. Därför bör antalet tillfällen, då ansökan om tillfällig omfördelning av fiskeansträngning kan ske, öka från två till fyra.

2. Förslaget innebär att bifångst av sill i fiske efter skarpsill med trål med 16,00 - 31,99 millimetersmaska i Skagerrak och Kattegatt (nedan kallat *trålfiske efter skarpsill*) ska avräknas de särskilda bifångstkoterna för sill i sådant fiske och inte den individuella fiskerättigheten.

Bakgrunden till förslaget är följande:

¹ För år 2014 gäller bestämmelserna i artikel 5.2 i bilaga IIA till rådets förordning (EU) nr 43/2014 av den 20 januari 2014 om fastställande för år 2014 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfartyg, i vissa andra vatten.

Det finns särskilda bifångstkvoter för sill som fångas vid trålfiske efter skarpsill i Skagerrak och Kattegatt. Detta framgår av TAC-förordningen för Västerhavets² där vissa sillkvoter är avsatta för fiske med redskap med en maskstorlek understigande 32 millimeter (kvoten för riktat fiske efter sill (nedan kallad *huvudkvoten*) avräknas fiske som bedrivs med en maskstorlek på minst 32 millimeter).

Särskilda villkor för dessa bifångstkvoter är att andelen sill högst får uppgå till 50 procent av den totala fångsten och att sillen inte får användas som human-konsumtion, se artikel 19 och bilaga IV i rådets förordning (EG) nr 850/98 av den 30 mars 1998 för bevarande av fiskeresurserna genom tekniska åtgärder för skydd av unga exemplar av marina organismer. Även i dessa bestämmelser anges skarpsill som målart och sill som bifångstsort om fisket bedrivs med en maskstorlek om 16-31 millimeter.

Med vissa undantag för småskaligt och regionalt fiske kräver fiske efter sill och skarpsill innehav av individuella överlåtbara fiskerättigheter enligt 4 kap 6 och 7 §§ i Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:25) om resurstillträde och kontroll på fiskets område. Enligt dessa bestämmelser ska tillståndshavaren avräkna alla fångstmängder av sill från den individuella tilldelningen av fiskemöjlighet, även då fisket efter skarpsill bedrivs med en maskstorlek om 16,00 – 31,99 millimeter. I förhållande till EU avräknas samma bifångstkvoter på bifångstkvoten i enlighet med bestämmelserna i TAC-förordningen för Västerhavet.

I och med att de aktuella bifångsterna av sill avräknas yrkesfiskarens individuella fiskerättighet som avser fördelning av huvudkvoten för sill och inte bifångstkvoten, så kan huvudkvoten inte nyttjas helt.

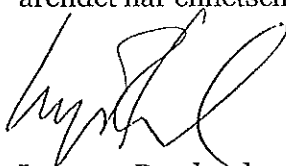
För att möjliggöra ett nyttjande av de nationella kvoterna för sill så bör yrkesfisket avräknas enligt den systematik som gäller för avräkning av de svenska sillfångsterna i förhållande till EU. Bifångster av sill som tas i det aktuella fisket efter skarpsill bör därför fortsättningsvis inte avräknas den individuella fiskerättigheten, utan den ofördelade bifångstkvoten som EU avsatt för detta fiske.

Föreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 april 2014.

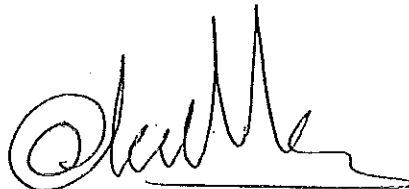
Synpunkter på förslagen ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten **senast den 19 mars 2014**. Svar skickas till Havs- och vattenmyndigheten, Box 11930, 404 39 GÖTEBORG eller till havochvatten@havochvatten.se. Vänligen ange ärendets diarienummer, dnr 996-2014, i yttrandets rubrik och e-postens ärendemening.

² Bilaga IA, s. 27-28, i rådets förordning (EU) nr 43/2014 av den 20 januari 2014 om fastställande för år 2014 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfartyg, i vissa andra vatten.

Beslut om denna remiss har fattats av avdelningschefen Ingemar Berglund efter föredragning av utredaren Qamer Chaudhry. I den slutliga handläggningen av ärendet har enhetschefen Patrik Persson och juristen Monica Blidner deltagit.



Ingemar Berglund



Qamer Chaudhry

Bilagor:

- Föreskriftsförslag
- Konsekvensutredning
- Sändlista

Förslag till ändring i Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:25) om resurstillträde och kontroll på fiskets område

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
<p>4 kap. Kompletterande fartygstillstånd m.m.</p>	<p>4 kap. Kompletterande fartygstillstånd m.m.</p>
<p><i>Särskilt tillstånd för fiske av pelagiska arter</i></p>	<p><i>Särskilt tillstånd för fiske av pelagiska arter</i></p>
<p>6 § Pelagiska arter får fiskas av ett svenskt fiskefartyg endast efter särskilt tillstånd av Havs- och vattenmyndigheten om fisket bedrivs med vadredskap som har ett djup av 45 meter eller mer och en omkrets av 360 meter eller mer, eller med trål. Sådant tillstånd krävs dock inte för fiske med trål i Östersjön med ett fartyg vars största längd är mindre än 12 meter. Tillståndskravet gäller inte heller sill- och skarpsillfiske som bedrivs endast i Östersjöns delområden 30-31.</p>	<p>6 § Pelagiska arter får fiskas av ett svenskt fiskefartyg endast efter särskilt tillstånd av Havs- och vattenmyndigheten om fisket bedrivs med vadredskap som har ett djup av 45 meter eller mer och en omkrets av 360 meter eller mer, eller med trål. Sådant tillstånd krävs dock inte för fiske med trål i Östersjön med ett fartyg vars största längd är mindre än 12 meter. Tillståndskravet gäller inte heller sill- och skarpsillfiske som bedrivs endast i Östersjöns delområden 30-31.</p>
<p>Tillstånd enligt första stycket beviljas när det gäller fiske som fördelats genom överlåtbara fiskerättigheter enligt 7 § endast den som har en sådan rättighet.</p>	<p>Tillstånd enligt första stycket beviljas när det gäller fiske som fördelats genom överlåtbara fiskerättigheter enligt 7 § endast den som har en sådan rättighet.</p>
<p><i>Tillståndet ska avse en bestämd fångstmängd av en pelagisk art i ett kvotområde samt gälla för kalenderår eller annan fiskeperiod som följer av de gemenskapsrättsakter genom vilka Sverige fortlöpande tilldelas fiskemöjligheter. Fångstmängden ska anges i ton och beräknas med utgångspunkt från den fördelning av fiskekvoter som Havs- och vattenmyndigheten för varje år eller period särskilt tillkännager och den kvotandel som en överlåtbar fiskerättighet utgör. När fisket inte grundas på en sådan rättighet beräknas fångstmängden med beaktande av antalet sökande och tillgängliga fiskemöjligheter.</i></p>	<p><i>Tillståndet ska avse en bestämd fångstmängd av en pelagisk art i ett kvotområde med undantag från bifångst av sill i trålfiske efter skarpsill i Skagerrak och Kattegatt med 16,00-31,99 millimetersmaska. Tillståndet ska gälla för kalenderår eller annan fiskeperiod som följer av de gemenskapsrättsakter genom vilka Sverige fortlöpande tilldelas fiskemöjligheter. Fångstmängden ska anges i ton och beräknas med utgångspunkt från den fördelning av fiskekvoter som Havs- och vattenmyndigheten för varje år eller period särskilt tillkännager och den kvotandel som en överlåtbar fiskerättighet utgör. För fiske som inte ska grundas på en överlåtbar fiskerättighet enligt 7 § första stycket 1</i></p>
<p>För fiske som bedrivs endast i Östersjön</p>	<p><i>fiskerättighet enligt 7 § första stycket 1</i></p>

<p>och med landning endast i östersjöhamnar kan av regionala hänsyn en extra tilldelning göras utöver den fångstmängd som grundas på en överlåtbar fiskerättighet. Den som under det kalenderår som föregår det som ansökan eller det förnyade tillståndet avser har haft och nyttjat ett sådant särskilt tillstånd för pelagiskt fiske i Östersjön där den tilldelade fångstmängden härrör enbart från den del av fiskekvoten som avsatts för detta regionala ändamål kan även utan överlåtbar fiskerättighet få tilldelning. Extra tilldelad fångstmängd som inte har kunnat nyttjas på grund av fiskeförbud eller andra inskränkningar i fisket eller som av annat skäl inte har nyttjats kan tidigast den 1 oktober komma att återkallas av Havs- och vattenmyndigheten.</p> <p>Havs- och vattenmyndigheten kan i tillståndet föreskriva ytterligare villkor.</p>	<p><i>och 2 beräknas fångstmängden med beaktande av antalet sökande och tillgängliga fiskemöjligheter.</i></p> <p>För fiske som bedrivs endast i Östersjön och med landning endast i östersjöhamnar kan av regionala hänsyn en extra tilldelning göras utöver den fångstmängd som grundas på en överlåtbar fiskerättighet. Den som under det kalenderår som föregår det som ansökan eller det förnyade tillståndet avser har haft och nyttjat ett sådant särskilt tillstånd för pelagiskt fiske i Östersjön där den tilldelade fångstmängden härrör enbart från den del av fiskekvoten som avsatts för detta regionala ändamål kan även utan överlåtbar fiskerättighet få tilldelning. Extra tilldelad fångstmängd som inte har kunnat nyttjas på grund av fiskeförbud eller andra inskränkningar i fisket eller som av annat skäl inte har nyttjats kan tidigast den 1 oktober komma att återkallas av Havs- och vattenmyndigheten.</p> <p>Havs- och vattenmyndigheten kan i tillståndet föreskriva ytterligare villkor.</p>
<p><i>Överlåtbara fiskerättigheter</i></p> <p>7 § Fiske som kräver särskilt tillstånd enligt 6 § ska, med undantag av fiske av skarpsill och taggmakrill i EU:s fiskevatten i Nordsjön samt fiske på sådana delar av pelagiska kvoter som avsätts för fartyg som endast bedriver fiske i Östersjön med landning enbart i östersjöhamnar, förenas med en sådan fiskerättighet som avses i 3 § lagen (2009:866) om överlåtbara fiskerättigheter. Havs- och vattenmyndigheten fastställer i särskilt tilldelningsbeslut fiskerättighetens storlek på grundval av den fångstmängd som erhållits i särskilt tillstånd för fiske av de pelagiska arterna sill, skarpsill, makrill, blåvitling och tobis samt av</p>	<p><i>Överlåtbara fiskerättigheter</i></p> <p>7 § Fiske som kräver särskilt tillstånd enligt 6 § ska förenas med en sådan fiskerättighet som avses i 3 § lagen (2009:866) om överlåtbara fiskerättigheter förutom när det gäller</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. fiske av skarpsill och taggmakrill i EU:s fiskevatten i Nordsjön, 2. fiske på sådana delar av pelagiska kvoter som avsätts för fartyg som endast bedriver fiske i Östersjön med landning enbart i östersjöhamnar, 3. bifångst av sill vid trålfiske efter skarpsill i Skagerrak och Kattegatt med en maskstorlek om 16,00-31,99 millimeter.

<p>industriarter i Norges ekonomiska zon i Nordsjön under år 2009. Den ska tilldelas fiskerättigheter som den 1 augusti 2009 var fartygstillståndshavare med sådant särskilt tillstånd.</p> <p>En enligt första stycket tilldelad fiskerättighet ska fastställas som en andel i promille, angiven med två decimaler, av den del av den nationella fiskekvoten av en pelagisk art inom ett kvotområde som Havs- och vattenmyndigheten gör tillgänglig för individuell överlåtbar kvotfördelning. Fiskerättigheten ska läggas till grund för en periodisk tilldelning av en bestämd fångstmängd av den art och i det kvotområde som fiskerättigheten avser inom ramen för det särskilda fisketillståndet enligt bestämmelserna i 6 §. En överlåtbar fiskerättighet får endast nyttjas i fiske med stöd av sådant tillstånd.</p>	<p>Havs- och vattenmyndigheten fastställer i särskilt tilldelnings-beslut fiskerättighetens storlek på grundval av den fångstmängd som erhållits i särskilt tillstånd för fiske av de pelagiska arterna sill, skarpsill, makrill, blåvitling och tobis samt av industriarter i Norges ekonomiska zon i Nordsjön under år 2009. Den ska tilldelas fiskerättigheter som den 1 augusti 2009 var fartygstillståndshavare med sådant särskilt tillstånd.</p> <p>En enligt första stycket tilldelad fiskerättighet ska fastställas som en andel i promille, angiven med två decimaler, av den del av den nationella fiskekvoten av en pelagisk art inom ett kvotområde som Havs- och vattenmyndigheten gör tillgänglig för individuell överlåtbar kvotfördelning. Fiskerättigheten ska läggas till grund för en periodisk tilldelning av en bestämd fångstmängd av den art och i det kvotområde som fiskerättigheten avser inom ramen för det särskilda fisketillståndet enligt bestämmelserna i 6 §. En överlåtbar fiskerättighet får endast nyttjas i fiske med stöd av sådant tillstånd.</p>
<p><i>Fiske inom effortregleringen i Kattegatt, Skagerrak och Nordsjön</i></p> <p>8 e § Fiske i Kattegatt, Skagerrak och Nordsjön med ett svenskt fiskefartyg vars största längd är tio meter eller mer, med redskap ur någon av de redskapsgrupper som räknas upp i punkten 1 i bilaga I i förordning (EG) nr 1342/2008, får bedrivas endast efter särskilt tillstånd av Havs- och vattenmyndigheten. För fiske efter havskräfta med bottentrål försedd med artsorterande rist gäller i stället för bestämmelserna i denna paragraf vad som i 8 f § föreskrivs om särskilt tillstånd.</p> <p>::: Efter godkännande av Havs- och</p>	<p><i>Fiske inom effortregleringen i Kattegatt, Skagerrak och Nordsjön</i></p> <p>8 e § Fiske i Kattegatt, Skagerrak och Nordsjön med ett svenskt fiskefartyg vars största längd är tio meter eller mer, med redskap ur någon av de redskapsgrupper som räknas upp i punkten 1 i bilaga I i förordning (EG) nr 1342/2008, får bedrivas endast efter särskilt tillstånd av Havs- och vattenmyndigheten. För fiske efter havskräfta med bottentrål försedd med artsorterande rist gäller i stället för bestämmelserna i denna paragraf vad som i 8 f § föreskrivs om särskilt tillstånd.</p> <p>::: Efter godkännande av Havs- och</p>

vattenmyndigheten får fiskeansträngning, med stöd av punkterna 5.2 i *bilagorna* IIA till förordningarna (EU) nr 39/2013 och nr 40/2013 omfördelas mellan svenska fiskefartyg för vilka finns tillstånd enligt första stycket. En sådan omfördelning får omfatta hela eller del av den fiskeansträngning som det givande fiskefartyget har tillgång till under förvaltningsperioden och ska göras skriftligen hos Havs- och vattenmyndigheten på för ändamålet av myndigheten fastställd blankett. I fall där hela fiskeansträngningen omfördelas kan för efterföljande förvaltningsperiod det givande fartyget inte erhålla tillstånd grundat på tidigare bedrivet fiske. Det mottagande fartyget får i sistnämnda fall åberopa omfördelningen som tidigare bedrivet fiske vid tilldelning av fiskeansträngning avseende efterföljande förvaltningsperiod. Omfördelning av del av fiskeansträngning får göras högst två gånger under förvaltningsperioden. Ansökan om omfördelning ska göras av det givande fartygets fartygstillståndshavare och innehålla uppgift om givande och mottagandefartyg samt vilken fiskeansträngning, med angivande av redskapsgrupp och havsområde, som ansökan avser.

vattenmyndigheten får fiskeansträngning, med stöd av punkterna 5.2 i *bilaga* IIA till förordningen (EU) nr 43/2014 omfördelas mellan svenska fiskefartyg för vilka finns tillstånd enligt första stycket. En sådan omfördelning får omfatta hela eller del av den fiskeansträngning som det givande fiskefartyget har tillgång till under förvaltningsperioden och ska göras skriftligen hos Havs- och vattenmyndigheten på för ändamålet av myndigheten fastställd blankett. I fall där hela fiskeansträngningen omfördelas kan för efterföljande förvaltningsperiod det givande fartyget inte erhålla tillstånd grundat på tidigare bedrivet fiske. Det mottagande fartyget får i sistnämnda fall åberopa omfördelningen som tidigare bedrivet fiske vid tilldelning av fiskeansträngning avseende efterföljande förvaltningsperiod. Omfördelning av del av fiskeansträngning får göras högst fyra gånger under förvaltningsperioden. Ansökan om omfördelning ska göras av det givande fartygets fartygstillståndshavare och innehålla uppgift om givande och mottagandefartyg samt vilken fiskeansträngning, med angivande av redskapsgrupp och havsområde, som ansökan avser.

Konsekvensutredning

a) Problembeskrivning, vad skall uppnås?

1. Att fiskefartyg som har efforttillstånd ska kunna få fler tillfällen under en förvaltningsperiod att ansöka om tillfällig omfördelning av fiskeansträngning mellan två fiskefartyg. Möjligheten ska höjas från två till fyra tillfällen.
2. Att bifångst av sill i fiske efter skarpsill med trål med 16,00 - 31,99 millimetersmaska i Skagerrak och Kattegatt ska avräknas de särskilda bifångstkvoterna för sill i sådant fiske och inte den individuella fiskerättigheten.

b) En beskrivning av vilka alternativa lösningar som finns för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd.

1. Alternativa lösningar saknas. Om reglering inte kommer till stånd kommer yrkesfiskarna ha begränsade möjligheter att vara flexibla i sitt arbete då de endast kommer att få två tillfällen under en förvaltningsperiod att ansöka om tillfällig omfördelning av fiskeansträngning.
2. Alternativa lösningar saknas. Om reglering inte kommer till stånd kommer huvudkvoten för sill inte nyttjas helt i och med att bifångsterna av sill idag avräknas yrkesfiskarens individuella fiskerättighet, som avser fördelning av huvudkvoten för sill, och inte bifångstkvoten.

c) Vilka berörs av regleringen?

1. Yrkesfiskare som har efforttillstånd.
2. Yrkesfiskare med särskilt tillstånd för fiske efter skarpsill i Skagerrak och Kattegatt.

d) Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen.

1. Berörda yrkesfiskare kommer ha större möjlighet att styra sitt eget arbete och kunna vara mer flexibla med sitt nyttjande av efforttillstånd under hela förvaltningsperioden. Antalet ansökningar om tillfällig omfördelning av fiskeansträngning kommer att öka på Havs- och vattenmyndigheten men troligtvis endast marginellt.
2. Konsekvensen av förslaget är att den nationella kvoten för sill kan utnyttjas i högre utsträckning. Den nationella kvoten för sill är bestämd av EU med beaktande av biologisk rådgivning från Internationella havsforskningsrådet (ICES). Fisket bedrivs med flyttrål. Förslaget bedöms inte medföra några kostnader eller några negativa konsekvenser i övrigt.

e) En bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

1 och 2. Regleringen överensstämmer med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

f) En bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser.

1 och 2. Föreskrifterna kan träda i kraft omedelbart. Det kommer att finnas behov av att informera de berörda yrkesfiskarna om föreskriftsändringarna.

Sändlista

- Regelrådet
- Länsstyrelsen i Hallands län samt Länsstyrelsen i Västra Götalands län
- Sveriges Fiskares Riksförbund (SFR)
- Swedish Pelagic Federation Producentorganisation (SPF)
- Hallandsfiskarnas PO ek. för.
- Svensk Kustfiskarförening i Väst
- Skeppsmäklare:
 - Börjessons Marin, Göteborg
 - Mossholmens Marina, Bleket
 - Eos Shipbroker, Umeå