



REGERINGSKANSLIET

REGELRÅDET

Ink 2014 -03- 21

Remiss

N2008:05/2014/123

Dnr.....

2014-03-20

N2014/733/E

Näringsdepartementet

Energi

Iris Heldt

Telefon 08 405 21 65

iris.heldt@regeringskansliet.se

Förslag om höjning av vissa avgifter på naturgasområdet

Remissinstanser:

1. Kammarrätten i Jönköping
2. Förvaltningsrätten i Linköping
3. Domstolsverket
4. Regelrådet
5. Ekonomistyrningsverket
6. Konsumentverket
7. Energimarknadsinspektionen
8. Statens energimyndighet
9. Svensk Fjärrvärme
10. Svenska bioenergiföreningen (SVEBIO)
11. Energigas Sverige
12. Svensk Energi
13. Svenskt Näringsliv
14. Svenskt Vatten
15. Avfall Sverige
16. Fastighetsägarna Sverige
17. Villaägarnas Riksförbund
18. Sveriges Konsumenter

Remissvaren ska ha kommit in till Näringsdepartementet senast den 22 april 2014. Vi ser gärna att remissvaren även skickas i elektronisk form via e-post till n.registrator@regeringskansliet.se i både word- och pdf-format. I remissvaret anges Regeringskansliets diarienummer N2014/733/E.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i betänkandet. Om remissen är begränsad till en viss del av be-



Näringsdepartementet

Energi

Förslag till ändring av förordning (2008:1330) om vissa avgifter på naturgasområdet

Bakgrund

Energimarknadsinspektionen och Statens energimyndighet (Energimyndigheten) tar ut avgifter inom naturgasområdet med stöd av förordningen (2008:1330) om vissa avgifter på naturgasområdet, i det följande naturgasavgiftsförordningen.

För Energimarknadsinspektionen ska avgifterna finansiera den del av myndighetens verksamhet som sker enligt naturgaslagen (2005:403) och föreskrifter som har meddelats med stöd av den lagen (tillsynsavgift).

För Energimyndigheten ska avgifterna finansiera den del av myndighetens verksamhet som sker enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 994/2010 av den 20 oktober 2010 om åtgärder för att trygga naturgasförsörjningen och om upphävande av rådets direktiv 2004/67/EG (gasförsörjningsförordningen) samt enligt lagen (2012:273) om trygg naturgasförsörjning och föreskrifter som har meddelats i anslutning till den lagen (försörjningstrygghetsavgift).

Avgiften ska betalas av innehavare av en naturgasledning, lagringsanläggning eller förgasningsanläggning och beräknas på den mängd naturgas som överförs i naturgassystemet.

Har det uppkommit ett underskott i en avgiftsbelagd verksamhet, som inte täcks av ett balanserat överskott från tidigare räkenskapsår, ska myndigheten enligt 25 a § avgiftsförordningen (1992:191) lämna ett förslag till regeringen om hur underskottet ska täckas.

Såväl Energimarknadsinspektionen som Energimyndigheten bedömer att den avgiftsbelagda verksamheten kommer att gå med underskott kommande år och har därför i enlighet med bestämmelsen i

Detta ger en avgiftsfinansiering med totalt 3,5 miljoner kr per år, vid en årlig överförd volym på ca 1 miljard normalkubikmeter.

Förslaget innebär därmed en sammanlagd höjning av avgiftsuttaget med 3 miljoner kr per år utifrån antagandet att årlig överförd volym uppgår till 1 miljard normalkubikmeter och utifrån att avgifterna kommer att belasta både transmission och distribution.

Författningsförslaget framgår av bilagan till denna promemoria.

Skäl

Avgifter ska beräknas så att de helt täcker verksamhetens kostnader, dvs. full kostnadstäckning ska gälla (jfr 5 § avgiftsförordningen).

De förändringar av avgifterna som myndigheterna har föreslagit innebär dock en kraftig höjning av avgiftsuttaget som troligen kommer att belasta kollektivet naturgaskunder. Samtidigt visar det underlag som har kommit in från myndigheterna på ett behov av att se över kostnadsredovisningen.

Både Energimarknadsinspektionen och Energimyndigheten bedömer att den avgiftsbelagda verksamheten kommer att gå med underskott de kommande åren. Enligt uppgift från Energimyndigheten (Dnr N2014/1091/E) uppgår det för 2013 till 1,7 miljoner kronor. Energimarknadsinspektionen redovisar (Dnr N2014/733/E) ett underskott på 2,1 miljoner kronor för 2013. Underskottet bedöms kunna bli tillgodosett med den föreslagna avgiftshöjningen om 1,5 miljoner kronor för vardera myndighet.

Det finns också behov av en mer generell översyn av hur avgiftsuttaget är konstruerat enligt naturgasavgiftsförordningen, i syfte att åstadkomma en mer långsiktig och stabil finansiering av de båda myndigheternas verksamhet på naturgasområdet. Regeringen beslutade den 20 mars 2014 om ett gemensamt uppdrag till Energimarknadsinspektionen och Energimyndigheten att genomföra en översyn i dessa avseenden och att lämna förslag till lämpliga åtgärder (dnr N2014/733E delvis).

KONSEKVENsutredning

Som framgått ovan innebär förslaget en sammanlagd höjning av avgiftsuttaget med 3 miljoner kr per år. Detta utifrån antagandet att den årliga importvolymen beräknas till ca 1 miljard normalkubikmeter per år, vilket är den ungefärliga volym som myndigheterna har utgått från i sina förslag.

i negativ riktning i förhållande till andra alternativ, t.ex. el, olja eller biobränslen. Detta eftersom det kan antas att avgiften överförs direkt till kunderna och därmed påverkar deras totala kostnad för naturgas.

Särskilda hänsyn till små företag

Naturgasavgiftsförordningen innehåller inte några undantag för små naturgasföretag. Eftersom avgiften kan antas överföras direkt till kunderna bedöms det inte finnas skäl att i samband med justering av avgiftsnivån överväga frågan om särskilda hänsyn till små naturgasföretag. Att införa undantag för de små företag som förbrukar naturgas har inte närmare övervägts i samband med den aktuella avgiftsjusteringen. En sådan lösning har bedömts leda till sådan meradministration, både för naturgasföretag och för myndighetens hantering av avgiften, att den inte kan anses motiverad i relation till avgiftsnivån.

Kunderna

Energimarknadsinspektionen har redovisat att en avgiftshöjning med 3 miljoner kr, som belastar en typkund med förbrukning på 20 000 kWh/år, innebär en ökad kostnad med ca 6 kr/år.

I Sverige är det dock ett fåtal kunder som svarar för den huvudsakliga förbrukningen av naturgas. För de ca 45 kunder som har en årsförbrukning på 20 GWh eller mer blir utfallet ett annat.

Energimyndigheten har redovisat att förbrukningen för dessa kunder under 2012 uppgick till 5 700 GWh. Detta motsvarade samma år cirka hälften av den totala naturgasförbrukningen. Kostnadsökningen för denna kundkategori uppgår i snitt till 33 000 kr per kund och år.

Energimarknadsinspektionen och Energimyndigheten

Förslaget beräknas innebära ett tillskott med 1,5 miljoner kronor vardera för Energimyndigheten respektive Energimarknadsinspektionen, dvs. totalt 3 miljoner kronor. Tillskottet täcker dock inte helt det underskott som hittills har uppstått i den avgiftsbelagda verksamheten. Resterande del bedöms kunna hanteras med effektivisering och anpassning av verksamheten utifrån förväntningar om kommande intäktsnivåer.

Sveriges domstolar

Beslut om avgifter enligt naturgasavgiftsförordningen får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol enligt 22 a § förvaltningslagen (1986:223). Enligt uppgift från Energimarknadsinspektionen har det hittills inte förekommit att sådana beslut har överklagats. Avgiftsjusteringen bedöms inte medföra en större mängd överklaganden.

Bil./



Förordning om ändring i förordningen (2008:1330) om vissa avgifter på naturgasområdet;

SFS

Utkom från trycket
den

utfärdad den

Regeringen föreskriver att 7 och 9 §§ förordningen (2008:1330) om vissa avgifter på naturgasområdet ska ha följande lydelse.

7 §¹ För en innehavare av överföringsledningar uppgår tillsynsavgiften per kalenderår till 0,1125 öre per normalkubikmeter överförd naturgas. Detta gäller dock endast om två innehavare överför naturgas till samma anslutningspunkt. I annat fall uppgår avgiften till 0,225 öre.

För andra avgiftsskyldiga än innehavare av överföringsledningar uppgår avgiften per kalenderår till 0,225 öre per normalkubikmeter överförd naturgas.

9 §² För en innehavare av överföringsledningar uppgår försörjningsstrygghetsavgiften per kalenderår till 0,0875 öre per normalkubikmeter överförd naturgas. Detta gäller dock endast om två innehavare överför naturgas till samma anslutningspunkt. I annat fall uppgår avgiften till 0,175 öre.

För andra avgiftsskyldiga än innehavare av överföringsledningar uppgår avgiften per kalenderår till 0,175 öre per normalkubikmeter överförd naturgas.

1. Denna förordning träder i kraft den 1 juli 2014.
2. Äldre föreskrifter gäller fortfarande för sådana avgifter som avser tid före ikraftträdandet.

På regeringens vägnar

ANNA-KARIN HATT

Dan Sandberg
(Näringsdepartementet)

¹ Senaste lydelse 2012:277.

² Senaste lydelse 2009:859.