

Regelrådet är ett av regeringen utsett oberoende organ vars huvuduppgifter är att:

1. Ta ställning till om nya eller ändrade regler är utformade så att de uppnår regelgivarens syfte på ett enkelt sätt och till en, relativt sett, låg administrativ kostnad för företag.
2. Bedöma konsekvensutredningarnas kvalitet.

Regelrådet tar inte ställning till förslagets politiska syfte.

Miljödepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över förslag till ändringar i lagstiftningen om handel med utsläppsrätter rörande bl.a. frågor om kontoföring och avgifter

Regelrådets ställningstagande

1. Regelrådet finner att förslagets eventuella administrativa kostnader är en direkt följd av EU-rätten. Förslaget tillstyrks.
2. Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller de krav som följer av 6 och 7 §§ förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

I promemorian föreslås vissa ändringar av lagen (2004:1199) och förordningen (2004:1205) om handel med utsläppsrätter samt av luftfartslagen (2010:500). Lagen och förordningen om handel med utsläppsrätter har ändrats ett flertal gånger vilket lett till att de blivit svåröverskådliga. De innehåller dessutom paragrafer som inte längre är aktuella då de avser tidigare handelsperioder. En del av ändringarna görs för att det svenska regelverket ska överensstämma med den nya s.k. registerförordningen, kommissionens förordning (EU) nr 389/2013 av den 2 maj 2013 om upprättande av ett unionsregister. Vidare har Europeiska kommissionen i en skrivelse till regeringen ifrågasatt Sveriges genomförande av handelsdirektivet. En större revidering av lagen och förordningen om handel med utsläppsrätter pågår inom regeringskansliet, i avvaktan på resultatet av det arbetet lämnas det nu förslag på ändringar av mer brådskande karaktär.

Den nya registerförordningen innebär att lagen och förordningen om handel med utsläppsrätter behöver ändras t.ex. behöver artikelhänvisningar uppdateras, nya kontotyper införs och avgifterna justeras. Bl.a. införs bestämmelser som innebär att de nya kontotyperna handelskonton och mottagarkonton för auktionerade utsläppsrätter tas med i listan över konton som kontoföringsmyndigheten är ansvarig för. Kontoföringsmyndigheten föreslås t.ex. få rätt att ta ut höjda avgifter både för ansökan om och förande av handelskonton och persondepåkonton samt för ansökan om att öppna externa handelsplattformskonton.

De verksamhetsutövare som omfattas av handelsdirektivet måste inneha ett konto i unionsregistret, avhängigt deras verksamhet tilldelas verksamhetsutövarna ett depåkonto för verksamhetsutövare eller ett

depåkonto för luftfartygsoperatörer. För frivilliga deltagare i systemet med handel av utsläppsrätter finns persondepåkonton och handelskonton.

I samband med den nya registerförordningen ställs högre krav på dokumentation och granskning hos den nationella administratören. Det har lett till att Energimyndigheten, med nuvarande avgiftsnivåer, inte har täckning för de kostnader som ansökning om, och förande av, dessa konton innebär varför höjda avgifter föreslås.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Administrativa kostnader

Förslagets eventuella administrativa kostnader är en direkt följd av EU-rätten och Regelrådet tillstyrker därför förslaget.

Konsekvensutredningen

I promemorian beskrivs bl.a. bakgrunden till innevarande förslag och dess förhållande till EU-rätten.

I promemorian redogörs för att kontoföringsmyndigheten föreslås få ta ut avgifter för ansökan om och förande av konton, en årsavgift på 2 000 kronor för löpande administration av persondepåkonton och handelskonton. avgiften för att ansöka om persondepåkonto och handelskonto höjs från 1 000 kronor till 2 200 kronor. Avgiften för att ansöka om externt handelsplattformskonto höjs från 1 000 kronor till 7 500 kronor.

I konsekvensutredningen anges att höjningen av de olika avgifterna, bl.a. för ansökan om och förande av persondepåkonton kommer innebära ökade kostnader för de fysiska och juridiska personer som frivilligt ansöker om att öppna dessa konton. De verksamhetsutövare som enligt lag måste ha konton i unionsregistret tilldelas andra kontotyper som inte är avgiftsbelagda. Avgifterna anges i promemorian inte vara så höga att de som vill delta i handelssystemet avstår från detta.

Regelrådet anser det vara svårt att bedöma om avgifterna är så höga att de som vill delta i handelssystemet avstår från detta, då det helt saknas information om vilka företag som berörs. Regelrådet efterlyser även en uppgift om totalkostnaden för berörda företag. Vidare hade det varit önskvärt med en redovisning av skälen till att konkurrensförhållandena mellan företag inte påverkas samt att särskild hänsyn inte behöver tas till små företag.

Sammantaget finner därför Regelrådet att konsekvensutredningen inte uppfyller de krav som följer av 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 9 september 2014.

I beslutet deltog Karin Lindell ordförande, Lennart Palm, Eleonor Kristoffersson och Claes Norberg. Ärendet föredrogs av kommittésekreteraren Beatrice Tander Gellerbrant.



Karin Lindell
Ordförande



Beatrice Tander Gellerbrant
Föredragande

Postadress

Kv Garnisonen, 103 33 Stockholm

Telefon (vxl)

08-405 10 00

Webbplats

www.regelradet.se

E-post

regelradet@regelradet.se