

Regelrådet är ett av regeringen utsett oberoende organ vars huvuduppgifter är att:

1. Ta ställning till om nya eller ändrade regler är utformade så att de uppnår regelgivarens syfte på ett enkelt sätt och till en, relativt sett, låg administrativ kostnad för företag.
2. Bedöma konsekvensutredningarnas kvalitet.

Regelrådet tar inte ställning till förslagets politiska syfte.

Socialstyrelsen
106 30 Stockholm

Yttrande över Socialstyrelsens förslag om ändring av föreskrifter om utfärdande av intyg inom hälso- och sjukvården m.m.

Regelrådets ställningstagande

1. Regelrådet finner att de administrativa effekterna är ofullständigt beskrivna och avstyrker därför förslaget.
2. Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Förslaget medför ändringar i Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 2005:29) om utfärdande av intyg inom hälso- och sjukvården m.m.

För närvarande utfärdas dödsbevis och dödsorsaksintyg på pappersblanketter. Det anges att hanteringen av blanketterna är tidsödande, uppgifterna ibland svårlästa, ofullständigt ifyllda och feltokas av handläggande myndighet.

Socialstyrelsen avser föreskriva att dödsbevis och dödsorsaksintyg ska utfärdas och lämnas elektroniskt till Skatteverket och Socialstyrelsen. Polismyndigheten kommer inte att kunna ta emot dödsbeviset på elektronisk väg och i de fall en polisanmälan görs kommer alltså dödsbevis att utfärdas på pappersblankett även fortsättningsvis. Vårdgivare som så önskar kommer också att fortsättningsvis kunna använda pappersblanketter som tidigare. När det gäller intyg som lämnas elektroniskt avser Socialstyrelsen även föreskriva att dessa kan undertecknas av den som utfärdar intyget med en sådan avancerad elektroniskt signatur som avses i lagen (2000:832) om kvalificerade elektroniska signaturer.

Dödsbevis och dödsorsaksintyg kommer att kunna utfärdas och lämnas på elektronisk väg genom webbformulär i en e-tjänst. Länk till tjänsten kan byggas in i vårdgivarens journalsystem. De vårdgivare som inte bygger in länken i sitt journalsystem kan i stället fylla i och skicka webbformulär via Socialstyrelsens webbsida.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Administrativa kostnader

Läkare inom hälso- och sjukvården är enligt begravningslagen skyldiga att rapportera in dödsfall till Skatteverket och uppgifter om dödsorsaker till Socialstyrelsen. Det betyder att samtliga landsting och samtliga privata vårdgivare kan beröras av föreskriften. Storleken på företagen anges variera från små privata vårdgivare med någon eller några få anställda upp till stora vårdgivare. 2012 års inrapportering anges omfatta drygt 200 privata vårdgivare. Det anges vidare vara svårt att beräkna antalet privata vårdgivare eftersom det inte finns något tillförlitligt register över vilka vårdgivare som utfärdar dödsbevis och dödsorsaksintyg.

Det anges att kostnaden för att ansluta ett journalsystem till e-tjänsten uppgår till 50 000 kr per företag. I detta ingår kostnader för en person från vårdgivarens egen it-avdelning att ansluta journalsystemet, testa länkar, information till vårdgivarens egen personal samt nödvändig kontakt med Socialstyrelsen. Socialstyrelsen har kvantifierat tidsåtgången för respektive moment. Av beskrivningen att döma drar Regelrådet slutsatsen att beloppet i sin helhet är att betrakta som administrativa kostnader. För de vårdgivare som i stället väljer att använda webbformulären på Socialstyrelsens webbsida krävs inga modifieringar av egna it-system. Det anges att för de vårdgivare som inte väljer att integrera länken i sitt journalsystem uppstår inga nya kostnader jämfört med idag. Samma bedömning görs för de vårdgivare som väljer att fortsätta använda pappersblanketter.

Vidare anges att en s.k. PENG-analys som gjorts på e-tjänsten visar en vinst på ca 10 Mkr/år för vården totalt, givet antagandet att 80 procent av alla dödsbevis och dödsorsaksintyg utfärdas i e-tjänsten. Minskade kostnader bedöms i denna analys uppstå till följd av effektivare hantering av dödsbevisen och dödsorsaksintygen samt att portokostnader försvinner.

Regelrådet konstaterar att uppgifterna i konsekvensutredningen visserligen ger en bild av den administrativa kostnaden per företag i de fall som privata vårdgivare väljer att ansluta sina journalsystem till e-tjänsten. Med hänsyn till att såväl det totala antalet privata vårdgivare och andelen av dessa som väntas ansluta sig till e-tjänsten får ses som osäkra finns emellertid inte underlag att bedöma hur stor den totala administrativa kostnaden skulle bli eller hur representativt det angivna värdet per företag är. Uppgifterna om en bedömd årlig vinst på ca 10 Mkr för vården som helhet ger inte Regelrådet underlag för att bedöma hur stor effekten specifikt för företags administrativa kostnader alternativt besparingar skulle bli. Sammantaget bedömer Regelrådet att de administrativa effekterna är ofullständigt beskrivna och avstyrker därför förslaget.

Konsekvensutredningen

Problembeskrivning och beskrivning av syfte ingår i konsekvensutredningen och alternativa lösningar, överensstämmelse med EU-rätten samt tidpunkt för ikraftträdande och informationsinsatser har behandlats. Det framgår att anslutningen av journalsystem till e-tjänsten inte ställer krav på några investeringar för den tekniska plattformen.

Beskrivningen av berörda företag är, som angetts ovan, bristfällig. Administrativa effekter är ofullständigt beskrivna. När det gäller övriga ekonomiska effekter är det möjligt att den övergripande analys av effekterna för värden som helhet inbegriper även eventuella effekter på övriga kostnader, men detta går inte att utläsa från den information som ges.

Effekter för konkurrensförhållanden har beskrivits. Det framgår inte om Socialstyrelsen bedömer att föreskrifterna skulle ha någon påverkan på företagen i andra avseenden och det saknas uppgifter om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning.

Utifrån det angivna finner Regelrådet att konsekvensutredningen inte uppfyller de krav som följer av 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 9 september 2014.

I beslutet deltog Karin Lindell, ordförande, Lennart Palm, Eleonor Kristoffersson och Claes Norberg. Ärendet föredrogs av kommittésekreteraren Per Högström.



Karin Lindell
Ordförande



Per Högström
Föredragande