

Regelrådet är ett av regeringen utsett oberoende organ vars huvuduppgifter är att:

1. Ta ställning till om nya eller ändrade regler är utformade så att de uppnår regelgivarens syfte på ett enkelt sätt och till en, relativt sett, låg administrativ kostnad för företag.
2. Bedöma konsekvensutredningarnas kvalitet.

Regelrådet tar inte ställning till förslagets politiska syfte.

Transportstyrelsen
Sjö- och luftfartsavdelningen
601 73 Norrköping

Yttrande över Transportstyrelsens förslag om ändring i föreskrifter och allmänna råd (TSFS 2010:96) om åtgärder mot förorening från fartyg

Regelrådets ställningstagande

1. Regelrådet finner att syftet med förslaget uppnås på ett enkelt sätt och till sannolikt minskade administrativa kostnader för berörda företag. Förslaget tillstyrks.
2. Regelrådet anser att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Förslagets syfte är att ta bort omotiverade särkrav, minska den administrativa bördan för branschen samt öka möjligheterna för branschen att arbeta med alternativa tillvägagångssätt och nya tekniska lösningar.

Paragrafer som rör tillämpningen av de så kallade HELCOM-rekommendationerna tas bort och förs istället in som hänvisningar i ett allmänt råd. En ny definition av bunkring föreslås som gör att svenska bunkerfartyg slipper ansöka om undantag från den tillståndsplikt som gäller för läktring av olja. Dessutom föreslås att miljöhänsyn förs in som en ny parameter vid val av plats för bunkring och att ansvaret för val av plats läggs på bunkerfartygets befälhavare. Utöver detta föreslås en del korrigeringar av felaktiga hänvisningar och felskrivningar i föreskrifterna. Dessa medför, enligt regelgivaren, inga förändringar i sak.

Föreskrifterna träder i kraft den 1 januari 2015.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Administrativa kostnader

Förslaget medför enligt Transportstyrelsen att den administrativa kostnaden som uppstår när fartygen gör en ansökan om undantag från tillståndsplikten försvinner. I konsekvensutredningen görs ett antagande om att det tar en timma att ta fram denna ansökan, vilket, enligt Transportstyrelsen, motsvarar en kostnad på 220 kronor om en överstyrman utför arbetsuppgiften.

Vid kontakt med Sveriges redareförening, framkommer det att branschen uppskattar att den administrativa kostnadsminskningen kan bli något större än den Transportstyrelsen redogör för. Redareföreningen uppger

att trots att det för de berörda företagen inte handlar om stora administrativa kostnader, innebär nuvarande regelverk ett administrativt krångel. En ansökan görs ofta ute till havs, där det inte alltid finns en fungerande internetuppkoppling. Detta gör att det kan vara svårt att överhuvudtaget få fram formuläret och att sedan hantera det och slutligen skicka in det.

Transportstyrelsen uppger i remissen att branschen gett signaler om att den nuvarande regleringen för bunkring och läktring av olja är onödigt stelbent och i vissa delar svår att efterleva.

Regelrådet kan konstatera att syftet med förslaget uppnås på ett enkelt sätt och till sannolikt minskade administrativa kostnader för berörda företag. Förslaget tillstyrks.

Konsekvensutredningen

Transportstyrelsen redogör för bakgrund, syfte och alternativa lösningar, överensstämmelse med EU-rätten samt tidpunkt för ikraftträdande. Konsekvensutredningen tar även upp konkurrensförhållanden och förslagets påverkan i andra avseenden. Det finns dessutom ett resonemang kring små företag.

Regelrådet saknar däremot en beskrivning av branschen, liksom uppgift om antalet berörda företag och dess storlek. I konsekvensutredningen nämns endast att förslaget berör 15 svenskflaggade oljetankfartyg och att regleringen även berör utländska oljetankfartyg i svenska vatten. Vid kontakt med Sveriges redareförening framkommer emellertid att förslaget får konsekvenser för cirka tio rederier samt ett okänt antal "lastägare" som rederierna har fraktavtal med.

Transportstyrelsen uppger i konsekvensutredningen att de vid ansökan om undantag från tillståndsplikten, tar ut en avgift på 16 800 kronor från "bunkerbranschen", men nämner ingenting om vem i denna "bunkerbransch" som betalar eller hur ofta en ansökan måste göras, det vill säga hur länge undantaget är giltigt. Enligt uppgift från Sveriges redareförening är det "lastägarna" som betalar avgiften. När det gäller undantagens giltighet uppskattar redareföreningen den till cirka två år.

När Regelrådet ställer kompletterande frågor till Transportstyrelsen bekräftar de att giltigheten är två år. I remissen har Transportstyrelsen uppgivit att 12 bunkerfartyg sökt undantag.

Regelrådet kan konstatera att viktiga delar i konsekvensutredningen saknas för att det ska vara möjligt att förstå vilka övriga kostnadsmissiga konsekvenser, det vill säga de kostnader som inte är administrativa, som förslaget innebär och anser därmed att konsekvensutredningen inte uppfyller de krav som följer av 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 22 oktober 2014.

I beslutet deltog Karin Lindell ordförande, Lennart Palm, Leif Melin och Eleonor Kristoffersson. Ärendet föredrogs av kommittésekreteraren Annika LeBlanc.



Karin Lindell
Ordförande



Annika LeBlanc
Föredragande