

Regelrådet är ett av regeringen utsett oberoende organ vars huvuduppgifter är att:

1. Ta ställning till om nya eller ändrade regler är utformade så att de uppnår regelgivarens syfte på ett enkelt sätt och till en, relativt sett, låg administrativ kostnad för företaget.
2. Bedöma konsekvensutredningarnas kvalitet.

Regelrådet tar inte ställning till förslagets politiska syfte.

Jordbruksverket
Enheten för internationella frågor och
djurhälsopersonal
551 82 Jönköping

Yttrande över förslag till nya föreskrifter om officiella veterinärer

Regelrådets ställningstagande

1. Regelrådet finner att syftet med förslaget uppnås på ett enkelt sätt och till relativt sett låga administrativa kostnader. Förslagets tillstyrks.
2. Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Förslaget reglerar Jordbruksverkets och Livsmedelsverkets möjligheter att förordna veterinärer som inte är anställda av en förvaltningsmyndighet, det vill säga privatpraktiserande veterinärer till officiella veterinärer. En officiell veterinär verkar inom den offentliga kontrollen av handel med levande djur, animaliska livsmedel och animaliska produkter. EU-rätten förutsätter att den officiella veterinären har en viss kompetens och god kännedom inom sitt verksamhetsområde. Uppdragen innefattar myndighetsutövning. Kraven på officiella veterinärer styrs främst av EU-rätten.

Förslaget reglerar även de krav som ska ställas på de officiella veterinärerna och i vilka fall verket kan återkalla ett förordnande.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Administrativa kostnader

Förslaget medför nya och utökade administrativa kostnader för företagen.

Själva ansökan om förordnande är inte ny, men eftersom Jordbruksverket inför högre krav på de förordnade veterinärerna, kommer det ta något längre tid att fylla i ansökan än tidigare. Verket uppskattar tiden det tar att skriva den till mellan fem och tio minuter, beroende på om den förtryckta blanketten används eller ej. Kostnaden blir enligt Jordbruksverket mellan 1 646 och 3 293 kronor för samtliga 44 veterinärer, vilket, enligt Regelrådets beräkning, blir mellan 37 och 75 kronor per veterinär. Tidigare var det, enligt Jordbruksverket, tillräckligt med namn och personnummer i själva ansökan.

Förslaget inbegriper möjligheten för en veterinär att skriftligen begära att förordnandet ska upphöra. Tidigare fanns möjligheten att helt enkelt låta bli att förnya förordnandet efter att det hade löpt ut. Jordbruksverket uppskattar kostnaden för den skriftliga begäran till 3 293 kronor för samtliga veterinärer, vilket enligt Regelrådets beräkning blir 74 kronor per veterinär.

Förslaget innebär vidare att veterinärerna själva måste redovisa uppdrag och uppdragstyp samt administrativ avgift, efter varje utfört uppdrag enligt en av Jordbruksverket framtagen modell. Verket har uppskattat kostnaden till cirka sju kronor per uppdrag, vilket baseras på ett antagande om att redovisningen tar en minut per uppdrag och att veterinärerna har en timlön på 449 kronor. Regelgivaren gör en grov uppskattning att veterinärerna utför cirka tio uppdrag per år åt Jordbruksverket eller Livsmedelsverket. Kostnaden uppges vara 3 080 kronor för samtliga 44 veterinärer, vilket blir 70 kronor per veterinär.

Redovisning av uppdrag till Jordbruksverket ska även ske kvartalsvis, då också inbetalning ska ske av den administrativa avgiften. Denna avgift ska finansiera verkets kostnader för utbildning och stöd till de officiella veterinärerna. I dagsläget tillfaller den administrativa avgiften de privatpraktiserande veterinärerna själva, eftersom de inte får någon utbildning av Jordbruksverket och därför själva måste bekosta sin egen inläsningstid på området. Däremot har distriktsveterinärerna hittills varit tvungna att redovisa och betala den administrativa avgiften kvartalsvis. Den kvartalsvisa redovisningen av uppdrag till Jordbruksverket är beräknad till cirka 6 585 kronor för samtliga veterinärer, vilket, enligt Regelrådets beräkning, blir 150 kronor per veterinär. Den administrativa avgiften uppges vara 13 171 kronor för samtliga, vilket Regelrådet kan konstatera, blir 150 kronor per veterinär.

Slutligen tillkommer kostnader för arkivering av officiella intyg. Kostnaden är beräknad till cirka 22 kronor per veterinär och uppdrag det vill säga 220 kronor om året per veterinär eller 3 293 kronor totalt.

Regelrådet har varit i kontakt med branschorganisationen Veterinärer i Sverige för att höra hur branschen ser på förslagens konsekvenser. Veterinärer i Sverige är positivt inställda till förslaget och anser att det viktigaste är att det blir en kår av officiella veterinärer med lika villkor. När det gäller redovisning och arkivering, anser Veterinärer i Sverige att sådana uppgifter redan förekommer idag i form av journalföring och arkivering av denna och bedöms därför inte medföra något särskilt merarbete.

Regelrådet finner att syftet med förslaget uppnås på ett enkelt sätt och till relativt sett låga administrativa kostnader för berörda företag, varför det tillstyrks.

Konsekvensutredningen

Jordbruksverket redogör för bakgrund och syfte, alternativa lösningar och överensstämmelse med EU-rätten. När det gäller tidpunkt för ikraftträdande finns detta inte angivet, vilket enligt Regelrådet är anmärkningsvärt. Däremot finns planerade informationsinsatser beskrivna.

Förslagsställaren redogör vidare för antal företag och dess storlek. Konkurrensförhållandena finns beskrivna, liksom förslagens påverkan i andra avseenden. Det finns även ett resonemang kring små företag.

Gällande övriga kostnader och förändringar i verksamheten uppger Jordbruksverket att det tillkommer en engångskostnad för utbildning. Kostnaden är beräknad till 316 096 kronor för samtliga 44 veterinärer, vilket, enligt Regelrådets beräkningar, blir 7 184 kronor per veterinär. Kostnader för resa och boende tillkommer, vilket är beräknat till 281 600 kronor totalt, vilket, enligt Regelrådet, blir cirka 6 400 kronor per veterinär. Det

finns också krav på vidareutbildning, men eftersom regelgivaren kommer att erbjuda denna via webben, behöver inte deltagarna förflytta sig, utan kan genomföra utbildningen hemma vid datorn. Fortbildningen är återkommande och ska ske inom ett intervall om 18-24 månader. Utbildningen kommer att ta cirka tre timmar i anspråk och är beräknad till 59 268 kronor totalt, vilket, enligt Regelrådet, blir 1 347 kronor per veterinär.

Slutligen innebär förslaget att de officiella veterinärerna kommer att behöva bistå Jordbruksverkets inspektörer vid offentliga kontroller av den officiella veterinärens verksamhet. En sådan kontroll tar ungefär fyra timmar att utföra enligt verket. Kostnaden är beräknad till 79 024 kronor totalt, vilket, enligt Regelrådet, ger en kostnad på 1 796 kronor per veterinär.

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 19 november 2014.

I beslutet deltog Karin Lindell ordförande, Lennart Palm, Eleonor Kristoffersson och Sten Nyberg. Ärendet föredrogs av kommittésekreteraren Annika LeBlanc.



Karin Lindell
Ordförande



Annika LeBlanc
Föredragande