

Ändringar i konsekvensutredning del B kapitel 2 och 3

Statens jordbruksverks föreskrifter (2014:XX) om officiella veterinärer

2 Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

2.1 Administrativa kostnader

Regleringen kommer att medföra några nya och några utökade administrativa kostnader för företagen. De administrativa kostnaderna rör ansökan, redovisning av uppdrag och redovisning av den administrativa avgiften. Med anledning av att det i dagsläget finns 44 privatpraktiserande officiella veterinärer fördelade på 34 företag redovisas kostnaderna nedan som en total av vad det kostar totalt för samtliga veterinärer istället för samtliga företag eftersom majoriteten av de aktiva officiella veterinärerna bedriver sin verksamhet i egna bolag. Jordbruksverket har utifrån uppgifter från Svenska Veterinärförbundet räknat på att medellönen för en veterinär är 449 kr i timmen. Vid antal utförda uppdrag har Jordbruksverket uppskattat att varje officiell veterinär i snitt utför tio uppdrag per år. Detta är en grov uppskattning baserad på att de privatpraktiserande veterinärerna verkar i områden där det idag finns många djurägare. Uppskattningen bygger även på den statistik som Jordbruksverket fått av Distriktsveterinärerna.

Uppgift	Årlig kostnad	Ingen föreskrift, årlig kostnad	Krav i förordnandet, årlig kostnad
Ansökan om förordnande	1646-3293 kr	1646 kr ¹	1646 kr
Kvartalsvis redovisning av uppdrag till Jordbruksverket	6585 kr	0 kr	6585 kr
Kvartalsvis redovisning av administrativ avgift	13 171 kr	0 kr	13 171 kr

¹ De förordnanden som gäller idag är löper på 28 månader och måste därefter förnyas. Hela den o

Daglig redovisning av uppdrag	7 kr /veterinär och uppdrag, totalt 3 080 kr.	0 kr	7 kr /veterinär och uppdrag, totalt 3 080 kr.
Arkiveringskrav av utfärdade intyg	22 kr/veterinär och uppdrag totalt 9 680 kr.	22 kr/veterinär och uppdrag totalt 9 680 kr.	22 kr/veterinär och uppdrag totalt 9 680 kr.
Skriftligen ansöka om att få förordnande återkallat	3 293	0-3 293	3 293

2.2 Ansökan och återkallelse av förordnandet

Kostnaden för ansökan om förordnande kommer att höjas för de officiella veterinärerna. Anledningen till detta är de nya högre krav som Jordbruksverket kommer att ställa på de officiella veterinärerna, vilket innebär att sökanden måste fylla i fler uppgifter än tidigare. Väljer veterinärerna att använda sig av Jordbruksverkets blankett kommer det ta maximalt fem minuter att fylla i ansökan vilket även inkluderar tiden för att hitta ansökan på Jordbruksverkets hemsida. Väljer en veterinär att skriva ansökan i fritext i ett mejl eller brev, kan det ta något längre tid beroende på om den officiella veterinären vet vad som ska fyllas i ansökan eller måste leta upp kraven i föreskriften. En ansökan om förordnande bör i dessa fall ta maximalt tio minuter. Detta kommer att vara en engångskostnad eftersom förordnandet därefter kommer att löpa tills vidare. Uppgiften som redovisas i tabellen redovisar därför kostnaden i ett intervall som motsvara 5-10 minuter. Skulle Jordbruksverket välja att inte reglera området genom föreskrifter eller reglera kraven på de officiella veterinärerna i beslutet om förordnande, blir ansökningskostnaden något lägre eftersom den i de fallen endast kommer bestå av namn och personnummer.

Idag är förfarandet enklare eftersom det enda krav som gäller är att veterinären ska vara legitimerad veterinär. En av nackdelarna med det system som finns idag är att ansökan måste upprepas kontinuerligt eftersom förordnandena idag är tidsbegränsade. Väljer Jordbruksverket att inte reglera området med föreskrifter kommer ansökan behöva upprepas med jämna mellanrum när förordnandet löper ut. De förordnanden som gäller idag och har meddelats av Jordbruksverket är tidsbegränsade och gäller i maximalt 28 månader. Detta innebär att förordnandena måste sökas om efter lite över två år.

Eftersom Jordbruksverket inte kan kontrollera att den sökande uppfyller de kompetenskrav gällande tjänstgöring som ställs enligt EU-rätten, uppkommer alltså en högre administrativ avgift för veterinären eftersom han eller hon ska redovisa uppgifterna till Jordbruksverket. Uppgifterna kommer dock endast att redovisas en gång och den högre avgiften kommer därför att ersätta flera lägre avgifter för upprepade ansökningar. Mot denna bakgrund kan den förhöjda avgiften anses vara skälig.

I de föreslagna föreskrifterna finns en bestämmelse om att en officiell veterinär på eget initiativ skriftligen kan begära att förordnandet ska upphöra. Kravet på att begäran ska ske skriftligt kommer att innebära en viss administrativ kostnad för veterinären. Det bör dock inte ta mer än maximalt tio minuter att skriva och posta en begäran om att förordnandet ska upphöra varför kostnaden blir marginell. Det är en engångskostnad. Skillnaden mot att inte meddela några föreskrifter är att om förordnandena fortsätter att löpa tidsbegränsat kan en officiell veterinär som inte längre vill ha kvar sitt förordnande välja att inte förlänga sitt förordnande, i dessa fall kommer en officiell veterinär inte ha några administrativa kostnader för att avsäga sig förordnandet. Väljer en officiell veterinär att avsäga sig förordnandet under den tid som förordnandet löper finns det inget uttryckligt krav på att detta ska ske skriftligt, men mot bakgrund av att ansökan om förordnande idag ska ske skriftligt bör även ett avsägande av förordnande ske skriftligt, därför redovisas alternativet i ett intervall i tabellen ovan.

2.3 Redovisning av uppdrag och administrativ avgift

Redovisningen av uppdrag och den administrativa avgiften är uppdelad i två moment. Det första är att veterinären själv ska redovisa uppdrag, uppdragstyp och administrativ avgift efter varje utfört uppdrag enligt en av Jordbruksverket framtagna modell. Eftersom de officiella veterinärerna idag saknar sådan

redovisningsskyldighet är det svårt att uppskatta vad den totala kostnaden för denna redovisningsskyldighet kommer att bli. Kostnaden bör ligga runt 7 kronor per uppdrag, beräknat på att redovisningen tar veterinären en minut per uppdrag. En veterinär som har utfört flera uppdrag på en dag bör ha en något lägre kostnad för redovisningen av samtliga uppdrag den dagen eftersom veterinären kan fylla i samtliga uppdrag vid ett tillfälle och på så sätt spara tid. Jordbruksverket är i behov av information om utförda officiella uppdrag för att kunna säkerställa att hela landet har tillgång till officiella veterinärer. Med hjälp av veterinärernas redovisning kommer Jordbruksverket även kunna ta fram statistik om hur många och vilka olika typer av uppdrag som utförs samt var i landet de utförs. Idag saknas motsvarande skyldigheter för privatpraktiserande officiella veterinärer. Därmed kan inte landstäckande statistik tas fram, vilket är nödvändigt för att dimensionera och anpassa organisationen och den administrativa avgiften för varje uppdrag. Att vi idag saknar dessa uppgifter är även anledningen till att det inte går att uppskatta en mer exakt totalkostnad för de officiella veterinärerna, utan att vi endast kan ta fram en kostnad per uppdrag.

Det andra momentet är att skicka denna information till Jordbruksverket kvartalsvis och då samtidigt betala in den administrativa avgiften till Jordbruksverket. Den administrativa avgiften ska finansiera Jordbruksverkets kostnader för utbildning och stöd åt de officiella veterinärerna. Denna bör betalas in regelbundet för att Jordbruksverket ska kunna säkerställa att avgiften täcker kostnaderna för utbildning och stöd. Den administrativa avgift som tas ut i dagsläget går direkt till de privatpraktiserande officiella veterinärerna eftersom de inte har fått någon utbildning av Jordbruksverket och avgiften ska bekosta veterinärernas inläsningstid på området. Distriktsveterinärerna redovisar idag hela avgiften till Jordbruksverket kvartalsvis. Samma regler bör gälla avseende att redovisa och betala in den administrativa avgiften till Jordbruksverket för alla officiella veterinärer oberoende av anställning.

Den stora skillnaden i administrativa kostnader ligger här om Jordbruksverket väljer att inte reglera området varken i föreskrifter eller med krav i förordnandet eftersom Jordbruksverket då inte kan ställa krav på att redovisning.

2.4 Arkivering av officiella intyg

Angående arkiveringskravet kommer detta krav inte att innebära några stora förändringar i veterinärernas verksamhet då motsvarande krav på arkivering av intyg redan finns i Statens jordbruksverk föreskrifter (2013:14) om operativa ingrepp samt skyldigheter för djurhållare och för personal inom djurens hälso- och sjukvård. Kostanden för arkivering av handlingar inklusive tid för att rensa i arkivet om nödvändigt när den föreskrivna tiden för arkivering löpt ut bör inte uppgå till mer än tre minuter per uppdrag, detta ger en kostnad på 22 kr per veterinär och uppdrag. Med anledning av att Jordbruksverket saknar säkra uppgifter om hur många officiella uppdrag som de privatpraktiserande veterinärerna utför idag är det svårt att ange en mer exakt totalsumma.

3 Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Uppgift	Kostnad föreskrift totalt ²	Kostnad föreskrift per person	Ingen föreskrift totalt	Reglera krav i förordnandet totalt kostnad	Reglera krav i förordnandet, kostnad per person
Genomgå utbildning	31 6096 kr	7 184 kr	Kan inte ställa krav	316096 kr	7 184 kr
Genomgå fortbildning ³	59 268 kr	1 347 kr	Kan inte ställa krav	59 268 kr	1 347 kr
Boende vid utbildning	105 600 kr	2 400 kr	Kan inte ställa krav	105 600 kr	2 400 kr
Resor vid utbildning	176 000 kr	4 000 kr	Kan inte ställa krav	176 000 kr	4 000 kr
Bistå kontrollanten med hjälp vid offentlig kontroll	79024 kr	1 796 kr	79024kr	79024kr	1 796 kr

De i tabellen angivna totala kostnaderna är beräknade på det totala antalet veterinärer eftersom kraven är riktade mot veterinärerna och inte företagen varierar ett företagskostnad beroende på hur många officiella veterinärer företaget har.

3.1 Kostnader i samband med utbildning

Kostnaderna för utbildning, hjälp och stöd till de officiella veterinärerna är kostnader som är kopplade till uppdraget. Jordbruksverket tar sedan tidigare ut en avgift för att täcka dessa kostnader. Denna avgift är idag 100 kronor för uppdrag som utförs av Distriktsveterinär och 200 kronor för uppdrag som utförs av privatpraktiserande officiell veterinär. Denna avgift kommer fortsättningsvis att vara lika för samtliga veterinärer oavsett om den officiella veterinären är Distriktsveterinär eller privatpraktiserande i enlighet med Jordbruksverkets beslut daterat den 27 maj 2014, dnr 07-2700/10. Eftersom kostnaderna nu kan komma att öka innebär det att avgiften kan behöva justeras. Det är viktigt att avgiften är väl avvägd och motsvarar Jordbruksverkets kostnader för stöd till de officiella veterinärerna. Den bör därför endast finansiera själva utbildningen och det direkta stödet till de officiella veterinärerna. Om Jordbruksverket lät avgiften finansiera även veterinärernas resa och logi vid utbildningen, skulle sannolikt avgiften per uppdrag bli oskäligt hög för den enskilda djurägaren. Detta skulle i slutänden kunna bidra till att djurägarnas verksamhet får riktas om eller läggas ner.

Utbildningen och fortbildningen är trots detta de två största kostnadsposterna för de officiella veterinärerna. Detta beror på att den administrativa avgiften endast täcker Jordbruksverkets kostnader för utbildningarna. Veterinärernas lönekostnader eller uteblivna inkomst med anledning av utbildning och fortbildning får de själva stå för. Utbildningen kommer de endast behöva genomgå vid ett tillfälle, förutsatt att de skaffar sig full behörighet från början och inte väljer att komplettera sin behörighet vid

³ Eftersom fortbildning ska ske inom intervallet 18-24 månader, kommer kostnaden endast uppstå vart annat år.

ett senare tillfälle. Detta innebär att den största kostnaden endast blir en engångskostnad. Till denna lönekostnad tillkommer kostnader för resa och boende. I inledningsskedet kommer Jordbruksverket att anordna utbildningar på olika platser i Sverige för att på så sätt underlätta för veterinärerna och försöka minska deras kostnader för resa och boende. När denna övergångsperiod är över kommer utbildningen att hållas i Jönköping, vilket sannolikt kommer leda till att fler veterinärer kommer att ha kostnader för resa och boende.

Fortbildningen är återkommande men kommer endast vara aktuell vart annat år eftersom den ska ske inom ett intervall om 18–24 månader, vilket innebär att kostnaden för fortbildningen inte blir en årlig kostnad. Fortbildningen kommer dessutom att vara webbaserad för att i så stor utsträckning som möjligt hålla nere veterinärernas kostnader i samband med utbildning. Jordbruksverket har i beräkningarna ovan räknat på att utbildningen tar tre timmar i anspråk. Denna tid kan givetvis variera beroende på om veterinären har en full eller begränsad behörighet.

Kostanden för utbildning och fortbildning samt andra kostnader i samband är densamma även om Jordbruksverket väljer att reglera kravet på den i förordnandet eller genom föreskrifter. Väljer Jordbruksverket däremot att inte reglera området kan verket inte ställa några krav på att genomgå utbildning.

3.2 *Bistå inspektören vid inspektion*

Vid en inspektion kommer den officiella veterinären behöva bistå Jordbruksverkets inspektörer. Beroende på hur inspektören väljer att lägga upp inspektionen kan denna hjälp ta allt från en timme till en halv dag. Kostnaden i tabellen ovan är baserad på antagandet att veterinären kommer att behöva bistå kontrollanten i fyra timmar. Den hjälp som en officiell veterinär enligt de nya bestämmelserna är skyldig att bistå en kontrollant med vid en offentlig kontroll av den officiella veterinärens verksamhet beräknas inte ta mer än fyra timmar i anspråk.

3.3 *Förändringar i verksamheten*

Regleringen innebär inga större omstruktureringar i företagsen verksamhet. De största förändringarna är kravet på utbildning som är en engångsinsats samt fortbildningen som är tänkt att ha en så liten inverkansgrad som möjligt på den veterinära verksamheten, eftersom den kommer att vara utformad på ett sådant sätt att den ska kunna utföras oavsett var i landet veterinären befinner sig.

Den administrativa avgiften som tidigare har tillfallit de privatpraktiserande officiella veterinärerna för egen utbildning ska istället tillfalla Jordbruksverket och veterinärerna måste därför börja särredovisa avgiften i bokföringen och därefter överföra denna till Jordbruksverket kvartalsvis. Denna förändring kommer inte innebära att företagen behöver ett nytt bokföringssystem utan det kommer sannolikt räcka med en ny post i bokföringen.