

Regelrådet är ett av regeringen utsett oberoende organ vars huvuduppgifter är att:

1. Ta ställning till om nya eller ändrade regler är utformade så att de uppnår regelgivarens syfte på ett enkelt sätt och till en, relativt sett, låg administrativ kostnad för företag.
2. Bedöma konsekvensutredningarnas kvalitet.

Regelrådet tar inte ställning till förslagets politiska syfte.

Landsbyggsdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över Landsbyggsdepartementets förslag till förordning om statligt stöd till produktion av biogas

Regelrådets ställningstagande

1. Regelrådet finner att syftet med förslaget uppnås på ett enkelt sätt och till relativt sett låga administrativa kostnader för berörda företag. Förslaget tillstyrks.
2. Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Förslaget innebär att en ny förordning skapas genom vilken företag kan ansöka om statligt stöd för produktion av biogas från stallgödsel. Stödet ges som driftstöd i enlighet med artiklarna 3 och 43 i kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget.

I förslaget anges att stöd får lämnas i mån av tillgång på medel till anläggningar som är godkända enligt reglerna för animaliska biprodukter och till anläggningar som har viss utrustning för omhändertagande av överproduktion. Det anges vidare att stöd inte får lämnas för produktion i anläggningar där stallgödsel blandas med avloppsslam eller för den andel av råmetangasen som kan antas ha sitt ursprung i andra substrat än stallgödsel. Det anges att ansökan om jordbruksstöd ska göras skriftligen till Statens jordbruksverk. Det ansökande företaget ska lämna in de handlingar och uppgifter som myndigheten behöver för att pröva ansökan. Av förslaget framgår vidare att ett beviljande av stöd får förenas med villkor. Därtill föreslås det att stödmottagare på begäran ska lämna det underlag Statens jordbruksverk behöver. Förslaget innehåller slutligen regler om återbetalning och återkrav i vissa fall.

Det budgeterade stödet som kan utbetalas uppgår till 240 miljoner kronor under 10 år. Ersättningen utgår till ett belopp som motsvarar skillnaden mellan produktionskostnaden för den gödselbaserade biogasen och marknadspriset för den energiform som ersätts, dock högst 20 öre/kWh.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Administrativa kostnader

De företag som berörs av förslaget är biogasproducenter eller företag som vill producera biogas från gödsel. Totalt uppskattas företagsgruppen uppgå till cirka 75 företag. Företagsgruppen anges innehålla både enmansföretag med miljonomsättning och större kommunala anläggningar med hundratals anställda och en omsättning i miljardklassen. Förslagsställaren anger att företagens administrativa kostnader kommer att utgöras av ansökan om 15 minuter vart tredje år, läcksökning om fyra timmar per år, inkommande av underlag för beräkning uppföljning och utvärdering om två timmar per år, ansökan om utbetalning om en timme per år, medverkande vid kontroll av underlag om tre timmar under en tioårsperiod samt sparande av handlingar och bokföring om en minut per år. Kostnaden i kronor för en timmes administration anges uppgå till 393 kr. Den samlade administrativa kostnaden för företagsgruppen beräknas därmed uppgå till 218 155 kr per år och kostnaden per företag till 2 900 kr per år.

Regelrådet ifrågasätter om det går att spara handlingar och bokföra på en minut per år. Det hade underlättat om denna tidsåtgång hade analyserats närmare. Regelrådet finner likväl att syftet med förslaget uppnås på ett enkelt sätt och till relativt sett låga administrativa kostnader för berörda företag.

Konsekvensutredningen

Av konsekvensutredningen framgår syftet med förslaget. Förslagets överensstämmelse med EU-rätten behandlas. Av konsekvensutredningen framgår vidare att ingen särskild hänsyn behöver tas till små företag och att förslaget inte menligt kommer att påverka konkurrensen mellan företagen. Regelrådet saknar dock en analys av om en konkurrensnedvridning kan uppstå mellan de stödberättigade företagen och andra biogasproducenter. Alternativa lösningar presenteras och som framgår ovan anges vilka företag som kan beröras av förslaget och vilka administrativa kostnader som kan uppkomma för dem. Tidpunkten för ikraftträdande behandlas.

I konsekvensutredningen anges vidare att stödet kan bli ett incitament för företag att fortsätta eller öka sin biogasproduktion. Stödet kan också leda till att företag som tidigare inte har rotat gödsel kommer att börja göra det. Kostnaden för att köpa och installera en gasmätare anges uppgå till 30 000 kr och kostnaden för inköp av läcksökningsinstrumentet anges uppgå till 15 000 kr. Mot bakgrund av att förslaget är ett frivilligt produktionsstöd torde samtliga kostnader som kan uppkomma vara affärsmässigt övervägda från de sökande företagens sida.

Utifrån det angivna finner Regelrådet att konsekvensutredningen uppfyller de krav som följer av 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 3 december 2014.

I beslutet deltog Karin Lindell, ordförande, Lennart Palm, Leif Melin och Eleonor Kristoffersson.

Ärendet föredrogs av kommittésekreteraren Nils Edvall.



Karin Lindell
Ordförande



Nils Edvall
Föredragande