



Tillväxverket	
Regelrådet	
Ank	2015 -02- 1 0
Dnr	RR-2015-0062

Regelrådet Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Önskemål om yttrande över förslag på Folkhälsomyndighetens föreskrifter om lagerdeklaration av vin och druvmust

1 meddelande

Patrik Nordin <patrik.nordin@folkhalsomyndigheten.se> 10 februari 2015 16:19

Till: "a_melin@telia.com" <a_melin@telia.com>, "info@iogt.se" <info@iogt.se>, "jordbruksverket@jordbruksverket.se" <jordbruksverket@jordbruksverket.se>, "kommerskollegium@kommers.se" <kommerskollegium@kommers.se>, "info@lrf.se" <info@lrf.se>, "info@livs.se" <info@livs.se>, "livsmedelsverket@slv.se" <livsmedelsverket@slv.se>, "gotland@lansstyrelsen.se" <gotland@lansstyrelsen.se>, "skane@lansstyrelsen.se" <skane@lansstyrelsen.se>, "stockholm@lansstyrelsen.se" <stockholm@lansstyrelsen.se>, "info@nnr.se" <info@nnr.se>, "regelradet@regelradet.se" <regelradet@regelradet.se>, "info@svenskhandel.se" <info@svenskhandel.se>, "info@sverigesbryggerier.se" <info@sverigesbryggerier.se>, "info@skl.se" <info@skl.se>, "kundtjanst@systembolaget.se" <kundtjanst@systembolaget.se>, "svl@li.se" <svl@li.se>

Hej!

Folkhälsomyndigheten önskar ert yttrande över våra förslag på föreskrifter om lagerdeklaration av vin och druvmust.

Se bifogade dokument (förfrågan, förslag samt konsekvensutredning).

Med vänlig hälsning

Patrik Nordin

Utredare - jur. kand.
010-205 28 97

Folkhälsomyndigheten

Enheten för alkohol- och tobakstillsyn
patrik.nordin@folkhalsomyndigheten.se

Folkhälsomyndigheten är en nationell kunskapsmyndighet med ett övergripande ansvar för folkhälsofrågor. Myndighetens uppdrag är att främja hälsa, förebygga ohälsa samt skydda mot hälsohot. För ytterligare information: www.folkhalsomyndigheten.se

3 bilagor

 **Önskemål om yttrande.docx**
33K

 **Förslag till föreskrifter om lagerdeklaration av vin och druvmust (inklusive deklarationsblankett).docx**
47K

 **Konsekvensutredning.docx**
64K



Regelrådet Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Önskemål om yttrande över förslag på Folkhälsomyndighetens föreskrifter om lagerdeklaration av vin och druvmust

1 meddelande

Patrik Nordin <patrik.nordin@folkhalsomyndigheten.se> 10 februari 2015 16:19

Till: "a_melin@telia.com" <a_melin@telia.com>, "info@iogt.se" <info@iogt.se>, "jordbruksverket@jordbruksverket.se" <jordbruksverket@jordbruksverket.se>, "kommerskollegium@kommers.se" <kommerskollegium@kommers.se>, "info@lrf.se" <info@lrf.se>, "info@livs.se" <info@livs.se>, "livsmedelsverket@slv.se" <livsmedelsverket@slv.se>, "gotland@lansstyrelsen.se" <gotland@lansstyrelsen.se>, "skane@lansstyrelsen.se" <skane@lansstyrelsen.se>, "stockholm@lansstyrelsen.se" <stockholm@lansstyrelsen.se>, "info@nnr.se" <info@nnr.se>, "regelradet@regelradet.se" <regelradet@regelradet.se>, "info@svenskhandel.se" <info@svenskhandel.se>, "info@sverigesbryggerier.se" <info@sverigesbryggerier.se>, "info@skl.se" <info@skl.se>, "kundtjanst@systembolaget.se" <kundtjanst@systembolaget.se>, "svl@li.se" <svl@li.se>

Hej!

Folkhälsomyndigheten önskar ert yttrande över våra förslag på föreskrifter om lagerdeklaration av vin och druvmust.

Se bifogade dokument (förfrågan, förslag samt konsekvensutredning).

Med vänlig hälsning

Patrik Nordin

Utredare - jur. kand.
010-205 28 97

Folkhälsomyndigheten

Enheten för alkohol- och tobakstillsyn
patrik.nordin@folkhalsomyndigheten.se

Folkhälsomyndigheten är en nationell kunskapsmyndighet med ett övergripande ansvar för folkhälsofrågor. Myndighetens uppdrag är att främja hälsa, förebygga ohälsa samt skydda mot hälsohot. För ytterligare information: www.folkhalsomyndigheten.se

3 bilagor



Önskemål om yttrande.docx
33K



Förslag till föreskrifter om lagerdeklaration av vin och druvmust (inklusive deklarationsblankett).docx
47K



Konsekvensutredning.docx
64K



Folkhälsomyndigheten

Handläggare
Patrik Nordin

Diarienummer
02897-2014-9.1.1

Datum
2015-02-10

Sida
1 (2)

Önskemål om yttrande över Folkhälsomyndighetens förslag på föreskrifter om lagerdeklaration av vin och druvmust

Folkhälsomyndigheten önskar ert yttrande över våra förslag på föreskrifter (FoHMFS 2015:X) om lagerdeklaration av vin och druvmust inklusive deklaraionsblankett i bilaga.

Synpunkter ska vara Folkhälsomyndigheten tillhanda **senast den 9 mars 2015**.

Svar önskas via e-post, gärna i format som möjliggör texthantering (Word), till: info@folkhalsomyndigheten.se.

Det går också att skicka in ert svar per post till, Folkhälsomyndigheten 831 40 Östersund.

Vänligen uppge diarienummer: 02897-2014-9.1.1

Med vänlig hälsning

Patrik Nordin
010-205 28 97
patrik.nordin@folkhalsomyndigheten.se

Bifogade dokument:

- Förslag till föreskrifter om lagerdeklaration av vin och druvmust (inklusive deklaraionsblankett)
- Konsekvensutredning

Sändlista

Föreningen Svenska vinodlare	a_melin@telia.com
IOGT-NTO	info@iogt.se
Jordbruksverket	jordbruksverket@jordbruksverket.se
Kommerskollegium	kommerskollegium@kommers.se
Lantbrukarnas Riksförbund	info@lrf.se
Livsmedelsarbetareförbundet	info@livs.se
Livsmedelsverket	livsmedelsverket@slv.se
Länsstyrelsen i Gotland	gotland@lansstyrelsen.se
Länsstyrelsen i Skåne	skane@lansstyrelsen.se
Länsstyrelsen i Stockholm	stockholm@lansstyrelsen.se
Näringslivets Regelnämnd	info@nnr.se
Regelrådet	regelradet@regelradet.se
Skatteverket	(via formulär, till Storföretagsregionen)
Svensk Handel	info@svenskhandel.se
Sveriges Bryggerier	info@sverigesbryggerier.se
Sveriges Kommuner och Landsting	info@skl.se
Systembolaget	kundtjanst@systembolaget.se
Sprit- och Vinleverantörsföreningen	svl@li.se

Folkhälsomyndighetens föreskrifter om lagerdeklaration av vin och druvmust¹;

FoHMFS 2015:X
Utkom från trycket
den X X 2015

beslutade den X X 2015.

Folkhälsomyndigheten föreskriver följande med stöd av 12 § 2 och 15 § första stycket 1 förordning (2011:926) om EU:s förordningar om pris- och marknadsreglering av jordbruksprodukter. Föreskrifterna är utarbetade efter att myndigheten har inhämtat ett yttrande från Jordbruksverket.

Tillämpningsområde

1 § Dessa föreskrifter innehåller bestämmelser om lagerdeklaration av vin och druvmust, som komplement till artikel 11 i kommissionens förordning (EG) nr 436/2009 av den 26 maj 2009 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 479/2008 när det gäller vinodlingsregistret, de obligatoriska deklARATIONERNA och framtagningen av uppgifter för marknadsuppföljning, följedokumenterna vid transport av produkter och de register som ska föras inom vinsektorn²

Hur uppgifterna lämnas in

2 § Lagerdeklaration av vin och druvmust enligt artikel 11 i kommissionens förordning (EG) nr 436/2009 ska lämnas via elektroniskt formulär som tillhandahålls av Folkhälsomyndigheten eller på blanketten Lagerdeklaration av vin och druvmust (bilaga).

Inlämningstidpunkt

3 § Lagerdeklarationen ska ha kommit in till Folkhälsomyndigheten senast den 1 september.

Dessa föreskrifter träder i kraft den X juni 2015.

Folkhälsomyndigheten

XXXX

¹ Tidigare bestämmelser i ämnet, se Statens folkhälsoinstituts föreskrifter (FHIFS 2002:3) om deklaration av vin- och druvmustlager.

² EUT L 128, 27.5.2009, p.15, Celex 32009R0436.



Folkhälsomyndigheten

LAGERDEKLARATION AV VIN OCH DRUMUST

(i enlighet med artikel 11, förordning (EG) nr 436/2009)

Observera Gäller för de lager som innehas den 31 juli	
Deklarationen skickas till: Folkhälsomyndigheten 831 40 Östersund	Deklarationen ska ha kommit in till myndigheten senast den 1 september

Deklarant

Name
Organisationsnummer

Plats där produkterna förvaras

--

Allmän upplysning

- Lagerdeklaration av vin och druvmust regleras enligt artikel 11 i kommissionens förordning (EG) nr 436/2009.
- Deklarationen lämnas antingen via elektroniskt formulär eller per post.
 - Webbinloggning: www.rapportering.folkhalsomyndigheten.se. Ni loggar in genom att ange användarnamn (*ert organisationsnummer*) och lösenord (*finns förtryckt på denna blankett i högra hörnet*).
 - Deklaration skickas per post till: *Folkhälsomyndigheten, 831 40 Östersund.*
- **Plats där produkterna förvaras.** Ange var ert produktlager är beläget. Om ert lager finns på flera adresser ska ni ange samtliga av dessa.
- Deklarationen består av två delar. Ni besvarar enbart berörda delar och kom ihåg att fylla i uppgiftslämnare på sista sidan.
 - ① Vinlager
 - ② Druvmustlager
- **Deklarationen ska ha kommit in till Folkhälsomyndigheten senast den 1 september och avse de kvantiteter av vin och druvmust som innehas den 31 juli.**

Har ni frågor om deklARATIONEN kan ni kontakta Folkhälsomyndigheten via e-post partihandel@folkhalsomyndigheten.se eller via myndighetens växel: 010- 205 20 00.

① **Vinlager** (avstämningstidpunkt den 31 juli)

¹ Kommissionens förordning (EG) nr 436/2009 av den 26 maj 2009 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 479/2008 när det gäller vinodlingsregistret, de obligatoriska deklARATIONERNA och framtagningen av uppgifter för marknadsuppföljning, följedokumentet vid transport av produkter och de register som ska föras inom vinsektorn. EUT L 128, 27.5.2009, s. 15 (Celex 32009R0436).

- Ange volymen av ert vinlager i hela liter.
- Ert lager av vin ska delas upp efter produktkategori i *rött- och rosévin eller vitt vin*. Mousserande viner räknas in under *rött- och rosévin* eller *vitt vin* beroende på typ.

Produktkategori	Vinlager i produktionsledet ¹ (liter)		Vinlager i handelsledet, från EU ² (liter)	
	Rött- och rosévin	Vitt vin	Rött- och rosévin	Vitt vin
Vin med skyddad ursprungsbeteckning (SUB) ³	Liter	Liter	Liter	Liter
Vin med skyddad geografisk beteckning (SGB) ⁴	Liter	Liter	Liter	Liter
Vin med uppgifter om druvsort men utan SUB/SGB	Liter	Liter	Liter	Liter
Vin utan SUB/SGB ⁵	Liter	Liter	Liter	Liter
Annat vin	Liter	Liter	Liter	Liter
			Vinlager i handelsledet, med ursprung i tredje land (liter)	
			Rött- och rosévin	Vitt vin
			Liter	Liter
Eventuell anmärkning på lämnade uppgifter				

¹ Avser det vin ni själv tillverkar i Sverige, antingen från egna druvor eller druvor ni köpt in. Observera att vin som köps in som ni sedan buteljerar i flaskor eller glas inte ska deklarerars som vin i produktionsledet.

² Avser det vin som ni har i lager i Sverige. Det ska vara viner som är buteljerade och drickbara. Även årgångsviner ska räknas med.

³ Vilket inbegriper kvalitetsvin framställt inom specificerade områden (kvalitetsvin fso).

⁴ Vilket inbegriper bordsvin med geografisk beteckning.

⁵ Vilket inbegriper bordsvin utan geografisk beteckning.

② **Druvmustlager** (avstämningstidpunkt den 31 juli)

- Ange volymen av ert druvmustlager i hela liter.
- Ert lager av druvmust delas upp efter produktkategori. Produktkategorierna ska delas upp efter typ av vin som druvmusten är tänkt att användas till, antingen som *rött- och rosévin* eller som *vitt vin*. Mousserande viner räknas in under *rött- och rosévin* eller *vitt vin* beroende på typ.

Produktkategori	Druvmustlager i produktionsledet ¹ (liter)		Druvmustlager i handelsledet ² (liter)	
	Rött- och rosévin	Vitt vin	Rött- och rosévin	Vitt vin
Koncentrerad druvmust ³	Liter	Liter	Liter	Liter
Rektifierad koncentrerad druvmust ⁴	Liter	Liter	Liter	Liter
Annan must ⁵	Liter	Liter	Liter	Liter
Eventuell anmärkning på lämnade uppgifter				

¹ Avser den druvmust ni själv tillverkar i Sverige, antingen från egna druvor eller druvor ni köpt in.

² Avser den druvmust ni har i lager i Sverige. Det ska vara druvmust som är färdig att användas till produktion av exempelvis vin eller andra produkter.

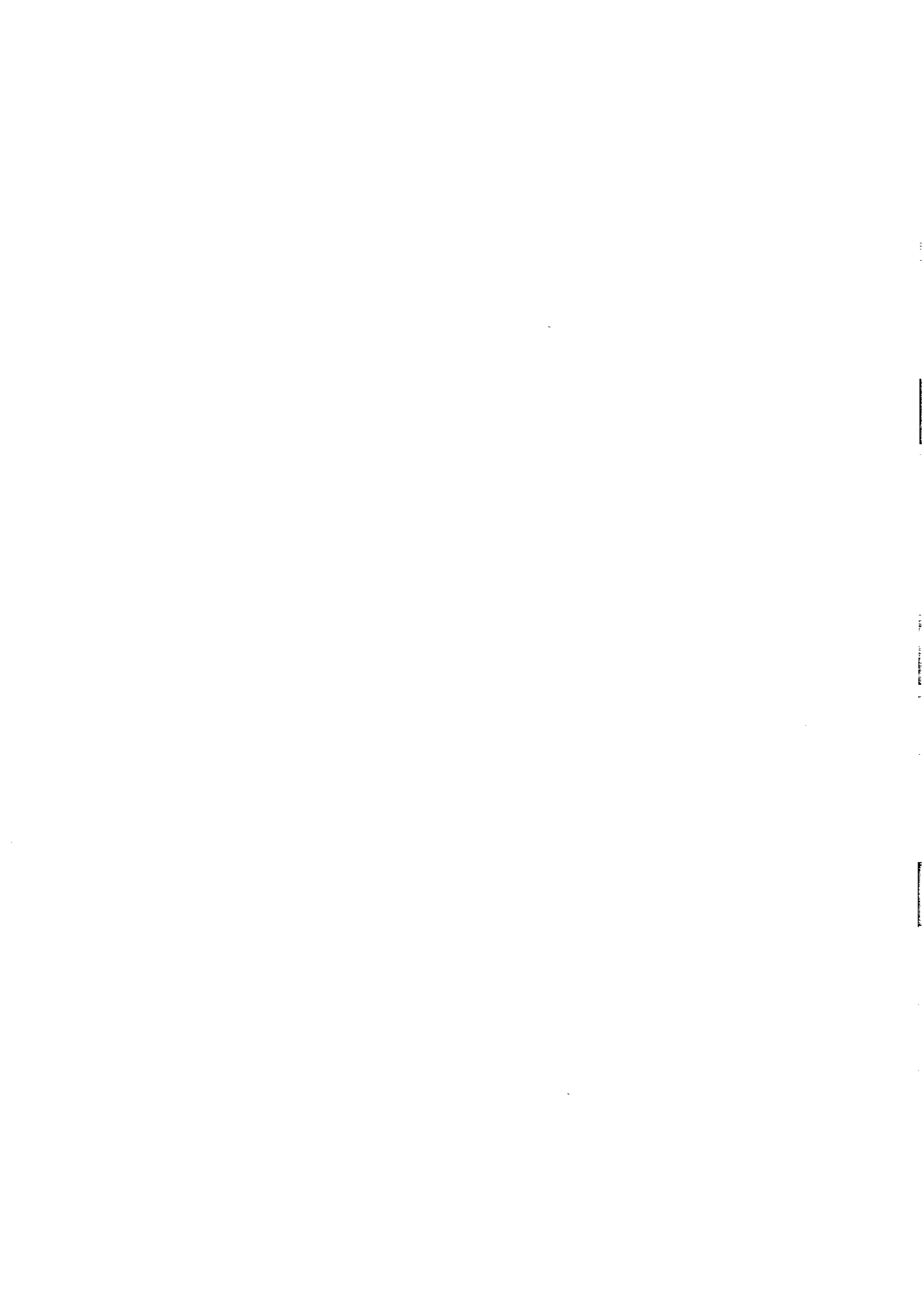
³ För definition av begreppet se bilaga VII, del II, p.13 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013.

⁴ För definition av begreppet se bilaga VII, del II, p.14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013.

⁵ Vilket innefattar druvmust, delvis jäst druvmust och delvis jäst druvmust framställd av lätt torkade druvor.

Uppgiftslämnare

Underskrift	
Namn/förtydligande	Datum





Folkhälsomyndigheten

Konsekvensutredning

Handläggare
Angela Lindberg

Diarienummer
02897-2014-9.1.1

Datum
2015-01-30

Sida
1 (11)

Folkhälsomyndighetens föreskrifter (FoHMFS 2015:X) om lagerdeklaration av vin och druvmust

Innehållsförteckning

<u>1. Allmänt</u>	2
<u>1.1 Förslag till föreskrifter</u>	2
<u>1.2 Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd</u>	5
<u>1.3 Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen</u>	5
<u>1.4 Uppgifter om vilka kostnadmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen</u>	7
<u>1.5 Effekter att ta med i beräkning av administrativ kostnad</u>	8
<u>1.6 Övriga kostnader/konsekvenser</u>	8
<u>1.7 Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen</u>	9
<u>1.8 Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser</u>	9
<u>2. Företag</u>	9
<u>3. Samråd</u>	10
<u>3.1 Samråd med referensgrupp</u>	10
<u>3.2 Samråd med Näringslivets Regelnämnd (NNR)</u>	10
<u>4. Kontaktpersoner</u>	11

1. Allmänt

1.1 Förslag till föreskrifter

Folkhälsomyndigheten avser att ta fram nya föreskrifter om företags skyldighet enligt EU-lagstiftning att deklarerat uppgifter om lager av vin och druvmust. Föreskrifterna planeras träda i kraft juni månad 2015.

1.1.1 Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Folkhälsomyndigheten har en skyldighet att lämna uppgifter till Jordbruksverket om svenska företags lager av vin och druvmust. Deklarationen gäller för de lager som finns i Sverige. Detta för att Jordbruksverket ska kunna fullgöra sina uppgifter enligt EU:s förordningar om pris- och marknadsreglering av jordbruksprodukter.¹ Deklarationerna utgör en del av ett beräkningsunderlag för att kunna ta reda på marknadsläget för ingående lager, försäljning och konsumtion av vin och är därför ett styrinstrument inom vinsektorn för kommissionen. Uppgifterna tas in utifrån EU:s definitioner om vin.² Deklarering av vin- och druvmustlager har pågått sedan Sveriges inträde i EU. Det var Alkoholinspektionen som började ta in uppgifter om vin- och druvmustlager för EU:s räkning, genom föreskrifter för hanteringen av deklaration av vin- och druvmustlager (AIFS 1996:3). Den 1 juli 2001 fördes Alkoholinspektionens arbetsuppgifter över till Statens folkhälsoinstitut.

Statens folkhälsoinstituts föreskrifter om deklaration av vin- och druvmustlager (FHIFS 2002:3) upphörde att gälla den 30 november 2014. Den blankett som användes för att deklarerat vin- och druvmustlager (FHIB 2002:5) upphörde samtidigt. Föreskrifterna upphävdes eftersom de bygger på en tidigare EG-förordning³ som numera ersatts av annan förordning⁴. Enligt FHIFS 2002:3 skulle berörda företag senast den 1 september varje år deklarerat uppgifter om sina lager av vin och druvmust till Statens folkhälsoinstitut (numera Folkhälsomyndigheten). Myndigheten skickade årligen i slutet av juni månad ut deklaraionsblanketter till företagen. En sammanställning av de inlämnade uppgifterna lämnades slutligen till Jordbruksverket senast november månad.

Utredningen

Utöver att arbeta med att ta fram nya föreskrifter om lagerdeklaration av vin och druvmust har myndigheten tillsammans med Jordbruksverket även utrett behovet av föreskrifter om företags skyldighet att deklarerat uppgifter om skörd och produktion av vin och druvmust. Detta eftersom det enligt kommissionens förordning (EG) nr 436/2009 finns en skyldighet för företag att deklarerat uppgifter om skörd och produktion av vin och druvmust.

¹ Folkhälsomyndighetens skyldighet framgår av 16 § i förordning (2011:926) om EU:s förordningar om pris- och marknadsreglering av jordbruksprodukter.

² Bilaga I, del XII i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007.

³ Kommissionens förordning (EG) nr 1282/2001 av den 28 juni 2001 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1493/1999 om framtagning av uppgifter för produktinformation och marknadsuppföljning inom vinsektorn och om ändring av förordning (EG) nr 1623/2000.

⁴ Kommissionens förordning (EG) nr 436/2009 av den 26 maj 2009 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 479/2008 när det gäller vinodlingsregistret, de obligatoriska deklaraionerna och framtagningen av uppgifter för marknadsuppföljning, följedokumentet vid transport av produkter och de register som ska föras inom vinsektorn.

I en skrivelse till Folkhälsomyndigheten den 11 november 2014 framförde Jordbruksverket att svenska vinproducenter bör undantas från rapporteringsskyldighet när det gäller skörde- och produktionsdeklarationer men att uppgifter om lagerdeklarationer, både från producentledet och handelsledet, även fortsättningsvis bör inhämtas av Folkhälsomyndigheten. Kommissionen har bekräftat att medlemsstater med en produktion som understiger 50 000 hektoliter inte behöver rapportera skörde- och produktionsdeklarationer. Jordbruksverket anger att då arealen och produktionen i Sverige är så pass begränsad bedömer verket att dessa uppgifter kan fås genom kontakter med branschorganisationen Svenska Vinodlare.

Med anledning av ovanstående tar Folkhälsomyndigheten enligt 15 § i förordningen (2011:926) om EU:s förordningar om pris- och marknadsreglering av jordbruksprodukter endast fram föreskrifter om lagerdeklaration av vin och druvmust. Folkhälsomyndigheten har utarbetat en förlaga till blankett och säkerställt att denna innehåller minst de uppgifter som anges i bilaga i förordningen (EG) nr 436/2009.⁵ Blanketten har utformats utifrån EG-förordningen och myndigheten har strävat efter att göra den så tydlig som möjligt. Blanketten ska vara i en bilaga till föreskrifterna.

1.1.2 Folkhälsomyndighetens bemyndigande

Folkhälsomyndigheten har bemyndigande enligt 12 § 2 i förordningen (2011:926) att meddela föreskrifter om hantering av sådana följedokument, sådana register och sådana lager- och produktionsdeklarationer som avses i 9 § 3. Enligt 9 § 3 utövar Folkhälsomyndigheten tillsyn och annan kontroll över bl.a. de åtgärder som anges i kommissionens förordning (EG) nr 436/2009 när det gäller de obligatoriska deklARATIONERNA och framtagningen av uppgifter för marknadsuppföljning.

Folkhälsomyndigheten har även bemyndigande att föreskriva om uppgiftsskyldighet enligt 15 § första stycket första punkten i förordningen (2011:926). Folkhälsomyndigheten får enligt bestämmelsen meddela föreskrifter om skyldighet för näringsidkare som tar befattning med sådana vinprodukter som avses i bilaga 1, del XII, till rådets förordning (EG) nr 1234/2007 att lämna uppgifter om (a) produktion, inköp, försäljning, import och export, och (b) andra förhållanden av betydelse för tillämpningen av den. Sådana vinprodukter som avses i nämnda bilaga 1 är, utifrån KN-nummer⁶ uppräknade produkter, exempelvis druvsaft, druvmust, vin av färska druvor, färska druvor andra än bordsdruvor, vinättika, piquettevin, vindruva, återstoder från vindruvpressning.

1.1.3 Föreskrifternas utformning

Förordningen (EG) nr 436/2009 är en tillämpningsföreskrift för rådets förordning (EG) nr 1308/2013 och riktar sig både till myndigheter och enskilda företag (fysiska och juridiska personer). En förordning är i sin helhet tvingande för EU:s medlemsstater och ska inte på samma sätt som EG/EU-direktiv implementeras i nationell lagstiftning. Folkhälsomyndighetens föreskrifter kommer hänvisa till aktuella artiklar i förordningen där företagens deklARATIONSSKYLDIGHET framgår. De nya föreskrifterna kommer ingå i Folkhälsomyndighetens författningssamling FoHMFS. För övrigt har myndigheten vid utformandet av

⁵ Skyldigheten att ta fram blanketter följer av artikel 12 i förordning (EG) nr 436/2009.

⁶ Kombinerade nomenklaturen.

deklarationsblanketten förklarar vissa begrepp och strävat efter att göra denna så tydlig som möjligt då företaget som ska deklarerat sannolikt i första hand tar reda på sin deklarationsskyldigheter genom denna.

1.1.4 Undantag från EG-förordningen

Folkhälsomyndigheten kan inte, med stöd av förordningen (EG) nr 436/2009, föreskriva eller på annat sätt besluta om att personer och företag i Sveriges *generellt* undantas från deklarationsskyldighet enligt förordningen av det skälet att Sveriges produktion av vin och druvmust är låg. Medlemsstaterna (i Sveriges fall genom Folkhälsomyndigheten) som har att föreskriva om företags skyldighet kan dock, under vissa förutsättningar, meddela undantag för personer och företag att deklarerat uppgifter. Medlemsstater vars vinproduktion inte överstiger 50 000 hektoliter per vinår och som genom andra administrativa handlingar redan innehar alla eller vissa av de uppgifter som ska anges i deklARATIONEN om lager (artikel 11) behöver inte kräva att dessa uppgifter ska finnas med i deklARATIONEN.⁷

Trots att Sveriges vinproduktion inte uppskattas överstiga 50 000 hektoliter per år bedömer Folkhälsomyndigheten att den inte kan meddela undantag utifrån artikel 14 i förordningen då Sverige inte kan få in uppgifterna genom andra administrativa handlingar eftersom det inte går att få in tillräckliga uppgifter från andra myndigheter såsom Länsstyrelsen, Skatteverket eller Livsmedelsverket om lager av vin och druvmust. Jordbruksverket förutsätter att Folkhälsomyndigheten tar in dessa uppgifter.

Uppgifter som lämnas till Länsstyrelsen⁸

Den som avser att odla vindruvor ska registrera livsmedelsanläggning hos Länsstyrelsen. Anmälan för registrering sker på särskild blankett och ska inkludera en beräkning av verksamhetens omfattning.⁹ Det rör sig således inte om en årlig rapportering av skörd eller produktion av vin. Uppgifterna från samtliga länsstyrelser som får in registreringar om odling av vindruvor skickar dessa till Livsmedelsverket som för ett centralt register över samtliga registreringar.

Uppgifter som lämnas till Skatteverket¹⁰

Alla de bolag som bedriver partihandel av något slag med vin ska antingen vara godkända som upplagshavare enligt 9 § lag (1994:1564) om alkoholskatt (LAS) eller registrerade varumottagare enligt 12 § LAS för vin. Dessa aktörer lämnar varje månad en alkoholskattedeclaration till Skatteverket där de anger mängderna alkohol som skattskyldigheten inträtt för under kalendermånaden och hur mycket alkoholskatt de ska betala, samt specificerar sina eventuella skatteavdrag. Skattskyldighetens inträde sker i olika situationer för upplagshavare och registrerade varumottagare och kan för upplagshavare ske på flera olika vis. Det går därför inte att få fram bolagens lagersaldon utifrån deklARATIONER eller några andra av Skatteverkets system.

⁷ Artikel 14 i förordningen (EG) nr 436/2009.

⁸ Uppgifterna kommer från Länsstyrelsen i Skåne.

⁹ Enligt samtal med Länsstyrelsen i Skåne den 18 augusti 2014. Skyldigheten bygger på artikel 6 Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 852/2004 av den 29 april 2004 om livsmedelshygien.

¹⁰ Uppgifterna kommer från Skatteverket, Storföretagsregionen, Ludvikakontoret.

Skälen i EG-förordningen

Folkhälsomyndigheten har, utöver tagna hänsyn till proportionalitetsprincipen, beaktat skälen i förordningen (EG) nr 436/2009 men bedömt att dessa inte utgör grund för att meddela undantag från förordningen i föreskrifterna.

1.2 Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Sverige genom Folkhälsomyndigheten har en skyldighet enligt artikel 12 i förordningen (EG) nr 436/2009 att ta fram en standardiserad blankett för lagerdeklaration.

Myndigheten har sett över möjligheten att, istället för föreskrifter, ta fram anvisningar för deklarationsskyldigheten som ett komplement till blanketten. Nackdelen med ett sådant alternativ är att anvisningar inte har samma tyngd som tvingande föreskrifter. Myndigheten bedömer att det i så fall innebär en ökad risk för att färre företag deklarerar eller att uppgifter utelämnas och företag som inte deklarerar kan drabbas av EU-rättsliga sanktioner enligt artikel 18 i förordningen (EG) nr 436/2009. Uteblivna deklarationsuppgifter kommer även att försvåra och fördröja hela deklarationsprocessen både för företagen och Folkhälsomyndigheten som då måste begära in kompletteringar. Myndigheten har därför bedömt att anvisningar inte är en alternativ lösning till föreskrifter. Andra skäl att föreskriva på området är att genom föreskrifter tydliggörs till vilken myndighet uppgifterna ska lämnas in samt görs inlämningsdatum för deklARATIONEN tvingande. Detta kommer underlätta företagens deklarationsskyldighet.

1.3 Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Samma företagare som tidigare berördes av föreskrifterna FHIFS 2002:3 berörs även i fortsättningen av de nu föreslagna föreskrifterna. Det är därmed framförallt tillverkare och partihandlare inom vin- och druvmustbranschen som berörs.

Företagens storlek varierar från enskilda näringsverksamheter till partihandelsföretag som har angett vid den årliga rapporteringen att deras vinlager överstiger en miljon liter. Statens folkhälsoinstitut har årligen, med stöd av FHIFS 2002:3, begärt in deklARATIONEN av omkring 1100 stycken företag (tillverkare och partihandlare) om deras lager av vin och druvmust i produktions- och handelsleden. Det är Skatteverket som förser Folkhälsomyndigheten med uppgifter om antalet företag som har godkännande som upplagshavare och registrerade varumottagare. Enligt Skatteverkets uppgifter fanns år 2014 i Sverige totalt 1092 stycken företag med godkännande för tillverkning eller handel med vin (partihandlare). 381 stycken av dessa är godkända som registrerade varumottagare och har rätt att handla med de alkoholdrycker som omfattas av godkännandet. Resterande andel, d.v.s. 711 stycken är godkända som upplagshavare med rätt att tillverka alkoholdrycker som omfattas av godkännandet. Det sker en årlig ökning av antalet utskickade rapporter till partihandlare/tillverkare av alkoholdrycker.

Statistik över de senaste sex årens rapporter visar att omkring en tredjedel av företagen som ombetts fylla i deklARATIONEN rapporterar vin i lager. Ett fåtal partihandlare i handels- och

produktionsledet står för majoriteten av det rapporterade vinlagret. Inget företag har angett att det lagerför eller handlar med druvmust.

Antal utskickade rapporter, andel inkomna rapporter och rapporterade mängder

År	Antal utskickade rapporter	Andel inkomna rapporter	Andel inrapporterade företag som har vin i lager	Totalt vinlager i produktionsled, hektoliter	Totalt vinlager i handelsled, hektoliter
2009	877	81 %	31 %	27 089	317 279
2010	892	80 %	30 %	32 399	529 542
2011	787	83 %	39 %	56 847	470 171
2012	1 027	81 %	33 %	44 908	370 414
2013	1 083	80 %	32 %	934	313 720
2014	1 092	84 %		6 659	439 124

Antal rapporterande företag, vin i produktionsled (andel av totalt rapporterat lager)

År	Antal företag uppdelad efter rapporterad mängd, hektoliter					Totalt
	1-9	10-99	100-999	1 000-9 999	10 000+	
2009	12	5	4 (6 %)	-	1 (93 %)	22
2010	9	7	4 (4 %)	-	1 (95 %)	21
2011	7	8	6 (4 %)	1 (3 %)	1 (92 %)	23
2012	8	17	5 (5 %)	-	1 (93 %)	31
2013	13	10	3 (68 %)	-	-	26
2014	7	11	2 (9 %)	1 (85 %)	-	21

Antal rapporterande företag, vin i handelsled (andel av totalt rapporterat lager)

År	Antal företag uppdelad efter rapporterad mängd, hektoliter					Totalt
	1-9	10-99	100-999	1 000-9 999	10 000+	
2009	74	103	57	36 (47 %)	6 (49 %)	276
2010	59	109	50	37 (30 %)	13 (66 %)	268
2011	79	105	66	44 (36 %)	11 (64 %)	305
2012	93	129	64	49 (45 %)	10 (49 %)	344
2013	100	129	66	44 (51 %)	5 (42 %)	344
2014	126	144	77	53 (40 %)	8 (52 %)	408

Folkhälsomyndigheten har inga uppgifter om hur många företag som tillverkar och/eller handlar med druvmust, men utifrån de uppgifter myndigheten fått från representanter från branschen rör sig om ett mycket begränsat antal.

1.4 Uppgifter om vilka kostnadsfria och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

1.4.1 Administrativ kostnad

Folkhälsomyndigheten har genom en enkätförfrågan till åtta stycken slumpvis utvalda företag som under 2013 rapporterat att de haft vin i handels- och/eller produktionsledet, antingen i små eller stora kvantiteter, erhållit siffror över hur mycket tid samt vilken kostnad rapporteringen av vin- och druvmustdeklarationen uppgår till. Den totala årliga kostnaden för deklarationen som företag ska skicka in beräknas till ca 270 000 kr. Om "fullgörandekostnaden" räknas med, vilken under del 1.6 beräknades till ca 2,2 miljoner, så blir den totala årliga kostnaden ca 2,5 miljoner kronor.

**Uppskattad Årlig administrativ kostnad, utifrån antalet deklaranter 2014,
Lagerdeklaration av vin och druvmust**

Timkostnad (per deklaranter)	400
Uppdelning av produktionsledets deklaranter	
Rapporterat lager i produktionsledet (1-9 hektoliter)	
Antal deklaranter	7
Antal timmar (att deklarerat per deklaranter)	2
Rapporterat lager i produktionsledet (10-99 hektoliter)	
Antal deklaranter	11
Antal timmar (att deklarerat per deklaranter)	1,5
Rapporterat lager i produktionsledet (100+ hektoliter)	
Antal deklaranter	3
Antal timmar (att deklarerat per deklaranter)	1
<i>Delsumma</i>	13 400
Uppdelning av handelsledets deklaranter	
Rapporterat lager i handelsledet (1-9 hektoliter)	
Antal deklaranter	126
Antal timmar (att deklarerat per deklaranter)	2
Rapporterat lager i handelsledet (10-99 hektoliter)	
Antal deklaranter	144
Antal timmar (att deklarerat per deklaranter)	1,5
Rapporterat lager i handelsledet (100-999 hektoliter)	
Antal deklaranter	77
Antal timmar (att deklarerat per deklaranter)	1
Rapporterat lager i handelsledet (1 000-9 999 hektoliter)	
Antal deklaranter	53
Antal timmar (att deklarerat per deklaranter)	1
Rapporterat lager i handelsledet (10 000+ hektoliter)	
Antal deklaranter	8
Antal timmar (att deklarerat per deklaranter)	1/3
<i>Delsumma</i>	240 267
Inkomna rapporter som deklarerat noll uppgifter	
Antal deklaranter	487
Antal timmar (att deklarerat per deklaranter)	1/12
<i>Delsumma</i>	16 234
Brev- och portokostnad	

Antal deklaranter	394
Brev- och portokostnad (per deklarat)	7,6
<i>Delsumma</i>	2 995
Summa samtliga deklaranter (kr)	272 896
<i>Summa/deklarat (kr)</i>	<i>298</i>

1.4.2 Jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Istället för föreskrifter har myndigheten sett över möjligheten att ta fram en standardiserad blankett samt anvisningar för deklarationsskyldigheten men bedömt att detta inte är en lösning (se under avsnitt 1.2).

Förordningen (EG) nr 436/2009 innehåller ”minimikrav” som anger att Sverige måste begära in minst ett antal uppgifter om lager av vin och druvmust av företagen. Myndigheten kan därför begära in fler – men inte färre – uppgifter än vad EG-förordningen föreskriver. Att kräva in fler uppgifter skulle innebära att den administrativa bördan ökar för företagen. Myndigheten har bedömt att det inte är behövligt att ta in fler uppgifter om lager av vin och druvmust än ”minimikravet”.

1.5 Effekter att ta med i beräkning av administrativ kostnad

Det bedöms ta längre tid för små företag att deklarerat uppgifter än vad det gör för större företag. Små företag har färre resurser samt inte lika avancerade hjälpmedel, exempelvis datasystem, att tillgå. I snitt beräknas det ta omkring en timme extra för små företag att deklarerat uppgifter.

Faktorer som kan påverka kostnaden i positiv riktning är om det finns anvisningar till föreskrifterna och att blanketten är tydlig vad som ska deklarerat för. Folkhälsomyndigheten har strävat efter att utforma blanketten på så sätt så att företagen egentligen inte behöver söka ledning i föreskrifterna om vilka uppgifter som ska deklarerat.

1.6 Övriga kostnader/konsekvenser

En övrig kostnad som kan inkluderas i beräkningen är så kallad ”fullgörandekostnad”, det vill säga den tid det tar för företagen att läsa in sig på området. Tiden för inläsning uppskattas till mellan tre till tio gånger mer än den tid det tar för ifyllnad av blanketten. Uppskattningsvis bör det ta i snitt 6 timmar per deklarat att läsa in sig på område, och med en snitt kostnad på 400 kr/h och att antalet deklaranter beräknas till 916 stycken så ligger ”fullgörandekostnaden” på ca 2,2 miljoner kronor första året.

En naturlig effekt som myndigheten bedömer kommer uppstå är dock att företagen efter något år blivit bekanta med vilka uppgifter som ska deklarerat och att det därmed tar mindre tid för förberedelse inför ifyllnad av blanketten. Därmed kan kostnaderna komma att minska efter ett par år.

Förslaget beräknas inte medföra några sociala eller miljömässiga konsekvenser.

1.7 Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Med hänvisning till ovanstående om EG-förordningens direkta tillämplighet bedöms inte den föreslagna regleringen gå utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU. Beträffande Sveriges möjlighet att utnyttja undantag för att minska negativa effekter för svenska företag, se resonemanget om undantag från förordningen under del 1.1.4.

1.8 Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Ikraftträdandet av föreskrifterna kommer ske under juni månad 2015.

Föreskrifterna publiceras i juni 2015 på Folkhälsomyndighetens webbplats och berörda branscher och företag kommer underrättas genom riktade kommunikationsinsatser i form av informationsbrev. Informationsbrev skickas ut till Socialdepartementet samt berörda myndigheter, såsom Jordbruksverket och Skatteverket. Folkhälsomyndigheten kommer under juni månad skicka ut deklaraionsblanketten (och föreskrifterna) till de företag som myndigheten känner till ska deklarerera uppgifter. Även om föreskrifterna trätt ikraft tidigare än juni månad hade utskicken av blanketten ändå inte skett tidigare.

Datum för ikraftträdandet sker ungefär samtidigt som blanketten skickas ut. Detta innebär att företagen har omkring tre månader på sig att förbereda sig för lagerdeklaration i september.

2. Företag

Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Dock kommer antalet timmar som företag behöver lägga på att fylla i rapporten att variera mellan företag med liten produktion/handel och företag med stor produktion/handel. Myndigheten uppskattar tiden mellan 5 minuter, för de företag som rapporterar noll uppgifter, till ca 2 timmar för företag med liten produktion/handel, se del 1.4.1 för kostnadsberäkning.

3. Samråd

3.1 Samråd med referensgrupp

Folkhälsomyndigheten har haft ett tidigt samråd om föreskrifterna med en referensgrupp den 10 juni 2014. Gruppen bestod av representanter från myndigheter, föreningar och branschorganisationer samt företag som ägnar sig åt partihandel med vin. På mötet togs bland annat följande upp:

- undantag att deklarerera uppgifter och redogörelse av vinodlarnas syn på omfattningen av den svenska vinodlingen,

- diskussion kring vilka övriga myndigheter som kan inneha eller som hämtar in den information som efterfrågas,
- övriga kostnader samt sociala och miljömässiga konsekvenser som bör beaktas,
- blankettens utformning,
- övriga synpunkter såsom att myndigheten bör presentera en sammanställning av de inkomna deklARATIONERNA på hemsidan och
- hur rapporteringen sker i grannländer till Sverige.

3.2 Samråd med Näringslivets Regelnämnd (NNR)

Myndigheten har samrått med NNR om blankettens utformning och innehåll. Samrådet har skett i enlighet med förordning (1982:668) om statliga myndigheters inhämtande av uppgifter från näringsidkaren och kommuner. Svar inkom den 7 november 2014.

4. Kontaktpersoner

Projektledare

Patrik Nordin

Telefon: 010-205 28 97

E-post: patrik.nordin@folkhalsomyndigheten.se

Jurist

Angela Lindberg

Telefon: 010-205 29 27

E-post: angela.lindberg@folkhalsomyndigheten.se

Projektmedarbetare

Henric Fransson

Telefon: 010-205 29 88

E-post: henric.fransson@folkhalsomyndigheten.se

