

Regelrådet är ett oberoende särskilt beslutsorgan utsett av regeringen. Rådets uppgift består av att bedöma konsekvensutredningars kvalitet med hänsyn till de effekter författningsförslaget kan få för företag.

Statistiska Centralbyrån
Box 24 300
104 51 Stockholm

Yttrande över Statistiska Centralbyråns förslag till föreskrifter om skyldighet för företag att lämna uppgifter till statistik om innovationsverksamhet inom företagssektorn

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Statistiska centralbyrån (SCB) avser att under år 2015 genomföra en undersökning om innovationsverksamhet inom företag avseende perioden 2012-2014. Sådana undersökningar görs i enlighet med EU-rätten vartannat år och till varje undersökning meddelas föreskrifter. Av föreskrifterna framgår det att uppgifter på begäran ska lämnas till SCB och att de uppgifter som ska lämnas in framgår av en blankett som det hänvisas till. SCB kan, utöver vad som regleras av unionsrätten, bestämma över hur många företag som ska delta i undersökningen och från vilka branscher.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

Det framgår av konsekvensutredningen att undersökningen är EU-reglerad och baseras på ett gemensamt frågeformulär som utarbetas av EU:s statistikorgan Eurostat i samarbete med medlemsländerna. Detta för att kunna göra goda jämförelser av innovationsverksamheten mellan olika EU-länder. I syfte att utföra ett regeringsuppdrag (Dnr N2011/7252/FIN) som SCB fått som innebär att arbetet med innovationsstatistiken ska utvecklas föreslås en utökning av urvalet i jämförelse med tidigare års undersökningar. Urvalet i undersökningen föreslås dels utökas med nya branscher, dels utökas genom att företag med 200 anställda eller fler totalundersöks istället för som tidigare företag med 250 anställda eller fler. Beslutet att utöka urvalet med fler branscher bygger enligt vad som framgår av konsekvensutredningen på en sammantagen slutsats av önskemål från VINNOVA, Tillväxtanalys och innovationsforskare vid svenska universitet. Sänkningen av gränsen för när tillfrågade företag ska totalundersökas från 250 anställda eller fler till 200 anställda motiveras i konsekvensutredningen av att den aktuella undersökningen behöver harmoniseras med SCBs undersökningar om IT i företag och om forskning och utveckling i företag. Det anges i konsekvensutredningen att ambitionshöjningen ska bidra till ökad förståelse av förutsättningar och drivkrafter för innovation i hela näringslivet samt möjliggöra jämförelser av dessa förutsättningar internationellt såväl som regionalt.

Regelrådet finner att beskrivningen i konsekvensutredningen är tillräcklig.

Alternativa lösningar och effekterna om ingen reglering kommer till stånd

Undersökningen är i grunden reglerad på EU-nivå men ett alternativ som lyfts fram i konsekvensutredningen är att inte genomföra den utökning av urvalet som föreslås. Det alternativet anges dock medföra att det redan nämnda regeringsuppdraget inte genomförs till fullo.

Regelrådet finner att beskrivningen i konsekvensutredningen är tillräcklig.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

Det anges i konsekvensutredningen att enkäten som skickas ut till företagen utarbetats i samråd med EU:s statistikmyndighet Eurostat och övriga EU-länder. En av EU och OECD gemensamt framtagen metodmodell som kallas Oslo-manualen, ligger till grund för undersökningen. Undersökningens omfattning med avseende på bransch och storlek regleras av EU-rätten.

Regelrådet finner att beskrivningen i konsekvensutredningen är tillräcklig.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

Det framgår av konsekvensutredningen att föreskriften föreslås träda i kraft i april 2015 och avse undersökning som ska genomföras under år 2015. Några behov av särskilda informationsinsatser har inte identifierats i konsekvensutredningen.

Regelrådet finner att beskrivningen i konsekvensutredningen är tillräcklig.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

Regleringen berör enligt vad som framgår av konsekvensutredningen företag med 10 anställda eller fler som bedriver verksamhet i Sverige. Cirka 9 400 företag från femton branscher berörs enligt konsekvensutredningen. Jämfört med den förra undersökningen är det en ökning med cirka 2 600 företag.

Regelrådet finner att beskrivningen i konsekvensutredningen är tillräcklig.

Förändringen i de berörda företagens kostnader och verksamhet

Administrativa kostnader

Att besvara enkäten leder enligt konsekvensutredningen till administrativa kostnader i form av lön och arvoden. Tidskostnaden beräknas av SCB till 780 kr/timme och den genomsnittliga tidsåtgången för att fylla i enkäten anges till 26 minuter. Det är enligt SCB samma tidsåtgång som förra gången undersökningen genomfördes. Då antalet berörda företag uppgår till ca 9 400 beräknas totalkostnaden enligt Regelrådet till ca 3,2 mkr. Per företag blir det i genomsnitt ca 320 kr.

Finansiella, materiella och övriga kostnader

Det nämns inte något i konsekvensutredningen om de föreslagna föreskrifterna bedöms förändra de finansiella, de materiella eller de övriga kostnaderna för företagen.

Av konsekvensutredningen framgår inte vad som avses med totalundersökning och hur det skiljer sig från övriga delar av undersökningen. Regelrådet anser att det vore önskvärt med en utförligare beskrivning av detta. Med beaktande av att så pass stor del av de administrativa kostnaderna har sitt ursprung i SCB:s utökning av urvalet anser Regelrådet vidare att motiveringen till utökningen hade

kunnat vara utförligare. Trots nämnda önskemål finner Regelrådet att beskrivningen i konsekvensutredningen om förändringen i de berörda företagens kostnader och verksamhet är tillräcklig.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

Det nämns inte i konsekvensutredningen hur de berörda företagens konkurrensförhållanden påverkas av föreskrifterna. Regelrådet ser inga skäl till att kritisera detta och finner beskrivningen i konsekvensutredningen som tillräcklig.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

Det nämns inte i konsekvensutredningen hur de berörda företagen påverkas i andra avseenden av förslaget. Regelrådet ser inga skäl till att kritisera detta och finner beskrivningen i konsekvensutredningen som tillräcklig.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Det nämns inte i konsekvensutredningen om särskild hänsyn tagits till små företag vid reglernas utformning. Regelrådet ser inga skäl till att kritisera detta och finner beskrivningen i konsekvensutredningen som tillräcklig.

Sammantagen bedömning

Konsekvensutredningen från SCB är kortfattad men innehåller enligt Regelrådet tillräckliga beskrivningar av vilka företag som berörs och hur deras administrativa kostnader förändras. Även beskrivningen av det angivna syftet till det utökade urvalet i undersökningen finner Regelrådet tillräcklig. Regelrådet finner sammantaget att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6-7 §§ förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 18 mars 2015.

I beslutet deltog Pernilla Lundqvist, ordförande, Lennart Palm, Leif Melin och Eleonor Kristoffersson. Ärendet föredrogs av Gustaf Molander.



Pernilla Lundqvist
Ordförande



Gustaf Molander
Föredragande

