

*Regelrådet är ett oberoende särskilt beslutsorgan utsett av regeringen. Rådets uppgift består av att bedöma konsekvensutredningars kvalitet med hänsyn till de effekter författningsförslaget kan få för företag.*

Jordbruksverket  
551 82 Jönköping

## Yttrande över Statens jordbruksverks förslag till ändring i föreskrifter (SJVFS 2014:22) om ansökan om företagsstöd och projektstöd inom landsbygdsprogrammet

### Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

### Innehållet i förslaget

Av remissen framgår att grundföreskriften innehåller kompletterande bestämmelser om företagsstöd och projektstöd inom landsbygdsprogrammet utifrån interimistisk svensk lagstiftning och EU:s lagstiftning för programperioden 2014-2020. Föreskriften reglerar idag ansökan för vissa företags- och projektstöd som man har kunnat söka stöd för från och med 3 september 2014 trots att det svenska programmet ännu inte är godkänt. Föreskriften innebär att man kan ta emot en ansökan men inte handlägga och besluta den. Först när det svenska landsbygdsprogrammet beslutas och den svenska landsbygdsförordningen är på plats kan man handlägga, besluta och betala ut stöd inom landsbygdsprogrammet. Ansökningsregler för övriga företagsstöd och projektstöd, stödspecifika regler, regler för överlåtelse av beslut om stöd och regler för utbetalning av stöd kommer att läggas till i en kommande föreskrift där beslut planeras under hösten 2015.

Genom förslaget öppnas ansökan upp för ytterligare fyra stöd: Kompetensutveckling, demonstrationer och information, rådgivningstjänster samt fortbildning av rådgivare. Stöd till kompetensutveckling och stöd till demonstrationer och information får lämnas till bl.a. företag. Stöd till rådgivningstjänster och stöd till fortbildning får enbart lämnas till Statens jordbruksverk, länsstyrelsen, Sametinget, Tillväxtverket eller Skogsstyrelsen. Dessa myndigheter kan sedan upphandla verksamheten inom dessa stöd. I remissen föreslås också möjlighet till elektroniska ansökningar. Därutöver uppdateras uppgiftskraven för ansökan om stöd för bredband inom landsbygdsprogrammet.

### Skälen för Regelrådets ställningstagande

#### Bakgrund och syfte med förslaget

Av konsekvensutredningen framgår att det nya landsbygdsprogrammet för 2014-2020 införs genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013. När landsbygdsprogrammet införs måste det finnas klara regler i form av föreskrifter om vad som gäller för de områden som inte regleras av EU eller på svensk förordningsnivå. Föreskrifterna är en förutsättning för att ansökningar ska kunna tas

emot och att stöd ska kunna betalas ut. Om reglerna inte införs kommer potentiella stödsökande inte kunna få stöd för de insatser de genomfört. Det svenska programmet är ännu inte godkänt men det anges vara viktigt att målgruppen får tillgång till kompetensutvecklings- och rådgivningsverksamheten så snart som möjligt bl.a. för att få ökad kunskap så att de kan klara sina åtaganden inom det nya landsbygdsprogrammet. Om åtgärderna inte öppnas upp i maj förloras hela höstens kurs- och rådgivningsverksamhet. Eftersom stora delar ska hinna upphandlas måste möjligheten att ansöka finnas före sommaren. Föreskriften är tänkt att träda i kraft i maj 2015.

Enligt Regelrådet framgår det tydligt av konsekvensutredningen bakgrunden och syftet med förslaget.

## **Alternativa lösningar och effekterna om ingen reglering kommer till stånd**

Av konsekvensutredningen framgår att det inte finns någon alternativ lösning. Om förslaget inte genomförs kan stöd för åtgärderna inte sökas från och med maj 2015. Det skulle innebära att Sverige inte kan utnyttja de EU-medel som tilldelats landet för dessa åtgärder fullt ut. Det skulle också innebära att den enskilda sökanden inte skulle kunna erhålla något stöd för sina genomförda aktiviteter. Vidare riskeras att vissa satsningar inte kan komma att genomföras eller genomförs senare vilket kan påverka konkurrenskraften, mångfalden och hållarbeten på landsbygden.

Av bilaga till remissen med beskrivning av föreslagna ändringar/tillägg i föreskriften framgår att vissa av uppgiftskraven härrör från EU-förordningar men inte andra. Beskrivningarna innehåller kortfattade motiveringar till de krav som inte härrör från EU-förordningar.

Enligt Regelrådet härrör vissa uppgiftskrav av EU-förordningar medan andra uppgiftskrav ter sig vara helt nationella. Av det skälet hade det varit önskvärt med utförligare motiveringar till nödvändigheten av de helt nationella kraven. Regelrådet finner dock att redovisningen är godtagbar.

## **Förslagets överensstämmelse med EU-rätten**

Av konsekvensutredningen framgår att regleringen överensstämmer med skyldigheterna i det nya landsbygdsprogrammet och de övergripande regelverk som reglerar området. Det nya landsbygdsprogrammet införs genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013.

Enligt Regelrådet finns en godtagbar redovisning över förslagets överensstämmelse med EU-rätten.

## **Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser**

Av konsekvensutredningen framgår att reglerna kan införas när den interimistiska landsbygdsförordningen (2015:45) om ansökan om och handläggning av stöd för landsbygdsutvecklingsåtgärder trätt i kraft. Den beräknas att träda i kraft i mars 2015. Information om sökbara stöd och regler för ansökan kommer att nå de som berörs genom ansökningsblanketter och anvisningar samt genom Jordbruksverkets webbplats.

Enligt Regelrådet hade det varit önskvärt med en bedömning av om de planerade informationsinsatserna anses som tillräckliga för att de företag som möjligen kan ha ett intresse av att ansöka om stöd också enkelt får tillgång till den informationen. Regelrådet finner dock att redovisningen är godtagbar.

## **Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch**

Av konsekvensutredningen framgår att under hela programperioden beräknas 2000 företag söka stöd för kompetensutvecklingen och stöd för demonstrationer och information. Beräkningen grundar sig på

antalet ansökningar under den förra programperioden då 1962 ansökningar kom in från företag under perioden 2007-2013 inom åtgärd 111 Kompetensutveckling, information och kunskapsspridning. I det nya landsbygdsprogrammet kommer företag kunna ansöka om stöd för kompetensutveckling och stöd för demonstrationer och information.

Vidare framgår att stöd för rådgivningstjänster och stöd för fortbildning av rådgivning inte kommer att kunna sökas av företag eftersom det i kommissionens förordning framgår att denna verksamhet ska upphandlas. Det talar för färre ansökningar från företag i landsbygdsprogrammet 2014-2020. Företagen kommer dock att vara tvungna att göra separata ansökningar för stöd för kompetensutvecklingen respektive stöd för demonstrationer och information. Detta talar för fler ansökningar från företag i landsbygdsprogrammet 2014-2020. Sammantaget gör Jordbruksverket bedömningen att antalet ansökningar från företag kommer att ligga på samma nivå som under förra programperioden, det vill säga 2000 ansökningar. Det motsvarar 333 ansökningar per år, räknat på åren 2015-2020.

Enligt Regelrådet saknar konsekvensutredningen en beskrivning av vilka typer av företag som förväntas söka stöd samt en storleksmässig redovisning av dessa företag. Utförligare information om dessa företag borde finnas tillgänglig hos Jordbruksverket utifrån erfarenhet från tidigare landsbygdsprogram. Konsekvensutredningen saknar också uppgift om hur många företag som kan komma att bli berörda av de förändrade uppgiftskraven avseende ansökan om stöd för bredband inom landsbygdsprogrammet. Av de skälen finner Regelrådet att redovisningen är bristfällig.

## Förändringen i de berörda företagens kostnader och verksamhet

### *Administrativa kostnader*

Av konsekvensutredningen framgår att regleringen innebär en administrativ börda för den som vill söka något av de stöd som omfattas av förslaget. Denna anges vara jämförbar med den administrativa börda som varit under programperioden 2007-2013. Det framgår att det i snitt tar 10 timmar att fylla i en projektstödsansökan. De som söker stöd för kompetensutveckling och stöd för information och demonstrationer anges komma att ansöka ett flertal gånger under programperioden och därmed kommer de att ha en större vana att fylla i dessa typer av ansökningar. Utifrån det bedömer Jordbruksverket att det tar ca 8 timmar att fylla i en ansökan. I huvudsak anges det vara agronomer eller ekonomer som fyller i en ansökan vilket ger en genomsnittslön på 35 000 kr per månad enligt 2013 års SSYK (Standard för svensk yrkesklassificering). Därutöver tillkommer lönekostnadspåslag på 42,68 procent vilket ger en sammantagen lönekostnad på 49 938 kr per månad eller 599 256 kr per år och anställd. Utifrån en årsarbetstid på 1 720 timmar blir timlönen 348 kr.

Eftersom programperioden avser 2014-2020 har Jordbruksverket räknat på lönekostnaden per timme halvvägs in i programperioden, dvs. för år 2017. Jordbruksverket räknar med en uppräkningsfaktor av lönen med två procent årligen. År 2017 blir då medellönskostnaden 377 kr per timme. Kostnaden för att fylla i ansökan om stöd för kompetensutvecklingen och ansökan om stöd för information och demonstrationer blir därför 1 004 328 kr per år (beräknat på 333 företag/ansökningar per år). Genom förslaget ges också möjlighet att använda sig av e-ansökan. Det anges kunna underlätta för sökanden genom att de bl.a. inte behöver leta i informationsmaterial och att kompletteringar kan undvikas. Jordbruksverket ser att införandet av elektronisk ansökan ger en möjlig minskning av den administrativa bördan med upp till 25 procent. I den genomförda beräkningen har denna möjliga kostnadsbesparing inte beaktats.

Jordbruksverket bedömer vidare att det inte blir någon som kommer att ansöka om överlåtelse av ansökan om stöd inom nämnda delåtgärder.

Av bilaga till remissen med beskrivning av föreslagna ändringar/tillägg i föreskriften framgår att uppgifter som krävs i ansökan om stöd för bredband inom landsbygdsprogrammet uppdateras och vissa uppgifter har tagits bort och vissa nya har tillkommit.

Enligt Regelrådet finns en utförlig och tydlig beräkning av företagens administrativa kostnader. Regelrådet ser också positivt på införandet av möjligheten till elektronisk ansökan. Det hade dock varit önskvärt med ett förtydligande av hur Jordbruksverket har kommit fram till tidsåtgången för att fylla i en projektansökan liksom den årsarbetstid som beräkningarna utgår ifrån. Kraven på vilka uppgifter som ska redovisas skiljer sig också åt något mellan de skilda projektstöden. Avseende stöd för kompetensutveckling krävs också uppgifter om beräknat antal deltagare och beräknat antal utbildningsdagar. Det är därför troligt att tidsåtgången och därmed kostnaden inte till fullo är densamma för de två skilda ansökningarna. I konsekvensutredningen finns inte någon uppdelning mellan de skilda ansökningskostnaderna. Även om Regelrådet anser att skillnaden inte borde vara av någon större omfattning hade det varit önskvärt med en förtydligande bedömning av detta.

Därutöver berör konsekvensutredningen inte förändringarna i uppgiftskraven avseende ansökan om stöd för bredband inom landsbygdsprogrammet vilket också kan medföra kostnadsförändringar. Vid en jämförelse av förslaget med befintliga föreskrifter framgår att ansökan om projektstöd för bredband inte längre föreslås innehålla krav på uppgift om terrängförhållanden där projektet genomförs eller kopior av offerter eller annan redovisning av att utgifterna för investeringen är rimliga om stödet blir under 200 000 euro. Istället föreslås nya uppgiftskrav med beräknat antal hushåll som kommer att anslutas till bredbandsnätet, liksom beräknat antal företag som får tillgång till bredband när projektet är genomfört, inom det område som avgränsats för projektet jämfört med beräknat antal anslutningar i den befintliga föreskriften. Till sist tillkommer ett uppgiftskrav med redovisning av totalt antal hushåll inom det område som avgränsats för projektet. Enligt Regelrådet borde konsekvensutredningen ha innehållit en redogörelse av dessa förändringar liksom en beräkning av förändrad tidsåtgång och kostnader alternativt en tydlig motivering till varför en beräkning inte redovisas. Regelrådet bedömer ändå att kostnadsförändringarna bör vara av en förhållandevis begränsad omfattning.

Trots angivna brister finner Regelrådet att redovisningen är godtagbar.

#### *Finansiella och materiella kostnader samt verksamhet*

Av konsekvensutredningen framgår att företagen inte behöver vidta några åtgärder till följd av de föreslagna ändringarna förutom de insatser som görs inom projekten.

Regelrådet utgår ifrån att påverkan på andra kostnader utifrån insatser som görs inom projekten redovisas i kommande förslag till föreskrifter. Mot bakgrund av att förslaget enbart avser ansökan om projektstöd finner Regelrådet att redovisningen är godtagbar.

#### **Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag**

Av konsekvensutredningen framgår att stödet inte har någon inverkan på konkurrensförhållandena för företagen. Samma villkor gäller för alla rådgivningsföretag.

Regelrådet utgår ifrån att påverkan på konkurrensförhållanden redovisas i kommande förslag till föreskrifter. Mot bakgrund av att förslaget enbart avser ansökan om projektstöd finner Regelrådet att redovisningen är godtagbar.

## Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

Av konsekvensutredningen framgår att regleringen inte har någon påverkan på företagen i andra avseenden.

Regelrådet har inte heller kunnat notera någon annan påverkan och finner därför att redovisningen är godtagbar.

## Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Av konsekvensutredningen framgår att ingen särskild hänsyn behöver tas till små företag.

Regelrådet utgår ifrån att påverkan på små företag redovisas i kommande förslag till föreskrifter. Mot bakgrund av att förslaget enbart avser ansökan om projektstöd finner Regelrådet att redovisningen är godtagbar.

## Sammantagen bedömning

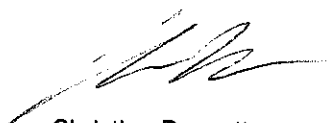
Regelrådet finner att det finns en utförlig redovisning av de administrativa kostnaderna till följd av ansökningar om stöd till kompetensutveckling och stöd till demonstrationer och information även om grunden för beräkningarna hade kunnat redovisas tydligare. Däremot finns vissa brister i redovisningen av effekterna till följd av ändrade uppgiftskrav i stödansökan för bredband liksom i redovisningen av berörda företag. Trots dessa brister finner Regelrådet sammantaget att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 18 mars 2015.

I beslutet deltog Pernilla Lundqvist, ordförande, Lennart Palm, Leif Melin och Eleonor Kristoffersson. Ärendet föredrogs av Christian Pousette.



Pernilla Lundqvist  
Ordförande



Christian Pousette  
Föredragande

