



Till: Boverket	
Regelrådet	
Ank	2015-02-13
Dnr	RR-2015-0070

Regelrådet Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Remiss - Boverkets förslag till ändring i verkets föreskrifter och allmänna råd (2013:3) om certifiering av vissa installatörer samt om ackreditering av organ för sådan certifiering

1 meddelande

Jonfjard, Stina <stina.jonfjard@boverket.se>

13 februari 2015 12:00

Till: "Jonfjard, Stina" <stina.jonfjard@boverket.se>, "Corneliusson, Lars" <lars.corneliusson@boverket.se>, "Pettersson, Ann" <Ann.Pettersson@boverket.se>

Hej!

Översänder remiss på Boverkets förslag till ändring i verkets föreskrifter och allmänna råd (2013:3) om certifiering av vissa installatörer samt om ackreditering av organ för sådan certifiering, BFS 2015:xx, CIN 2.

Boverket önskar synpunkter på förslaget till föreskrifter och allmänna råd samt konsekvensutredningen **senast den 13 mars 2015**.

Skicka gärna era remissynpunkter via e-post till stina.jonfjard@boverket.se eller med brev till Boverket, Stina Jonfjard, Box 534, 371 23 Karlskrona.

Frågor under remisstiden besvaras av Lars Corneliusson, jurist, tel. 0455-35 30 94 eller Ann Pettersson, jurist, tel. 0455-35 30 54

Bilagor:

Missiv

Boverkets förslag till ändring i verkets föreskrifter...

Konsekvensutredning CIN 2

Remisslista

Vänliga hälsningar

Stina Jonfjard





Administratör

Boverket – Myndigheten för samhällsplanering, byggande och boende
Telefon: direkt 0455-35 31 96, växel 0455-35 30 00
Postadress: Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona
stina.jonfjard@boverket.se

www.boverket.se



4 bilagor

-  **Missiv CIN 2.pdf**
518K
-  **BFS 2015-xx CIN 2 - remiss.pdf**
124K
-  **Konsekvensutredning CIN2 - remiss.pdf**
517K
-  **Remisslista CIN 2.pdf**
99K

Enligt sändlista

Remiss av Boverkets förslag till ändring i verkets föreskrifter och allmänna råd (2013:3) om certifiering av vissa installatörer samt om ackreditering av organ för sådan certifiering

Boverket önskar synpunkter på förslag till ändring i verkets föreskrifter och allmänna råd (2013:3) om certifiering av vissa installatörer samt om ackreditering av organ för sådan certifiering. Ni får härmed tillfälle att yttra er över:

- Boverkets förslag till ändring i verkets föreskrifter och allmänna råd (2013:3) om certifiering av vissa installatörer samt om ackreditering av organ för sådan certifiering, samt
- tillhörande konsekvensutredning.

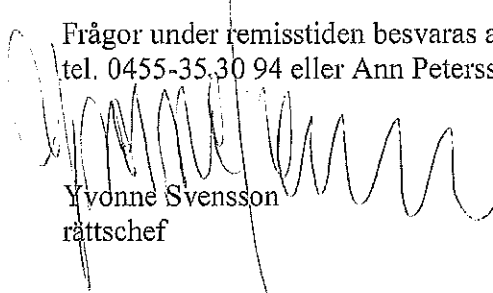
Synpunkter

Boverket önskar synpunkter på förslaget till föreskrifter och allmänna råd samt konsekvensutredningen senast den 13 mars 2015.

Vilka remissinstanserna är framgår av sändlistan. Remissen skickas till bransch- och intresseorganisationer, inte till enskilda företag. Boverket önskar att organisationerna hjälper till med vidare spridning till medlemsföretag.

Skicka gärna era remissynpunkter via e-post till Stina Jonfjärd, stina.jonfjard@boverket.se eller med brev till Boverket, Stina Jonfjärd, Box 534, 371 23 Karlskrona.

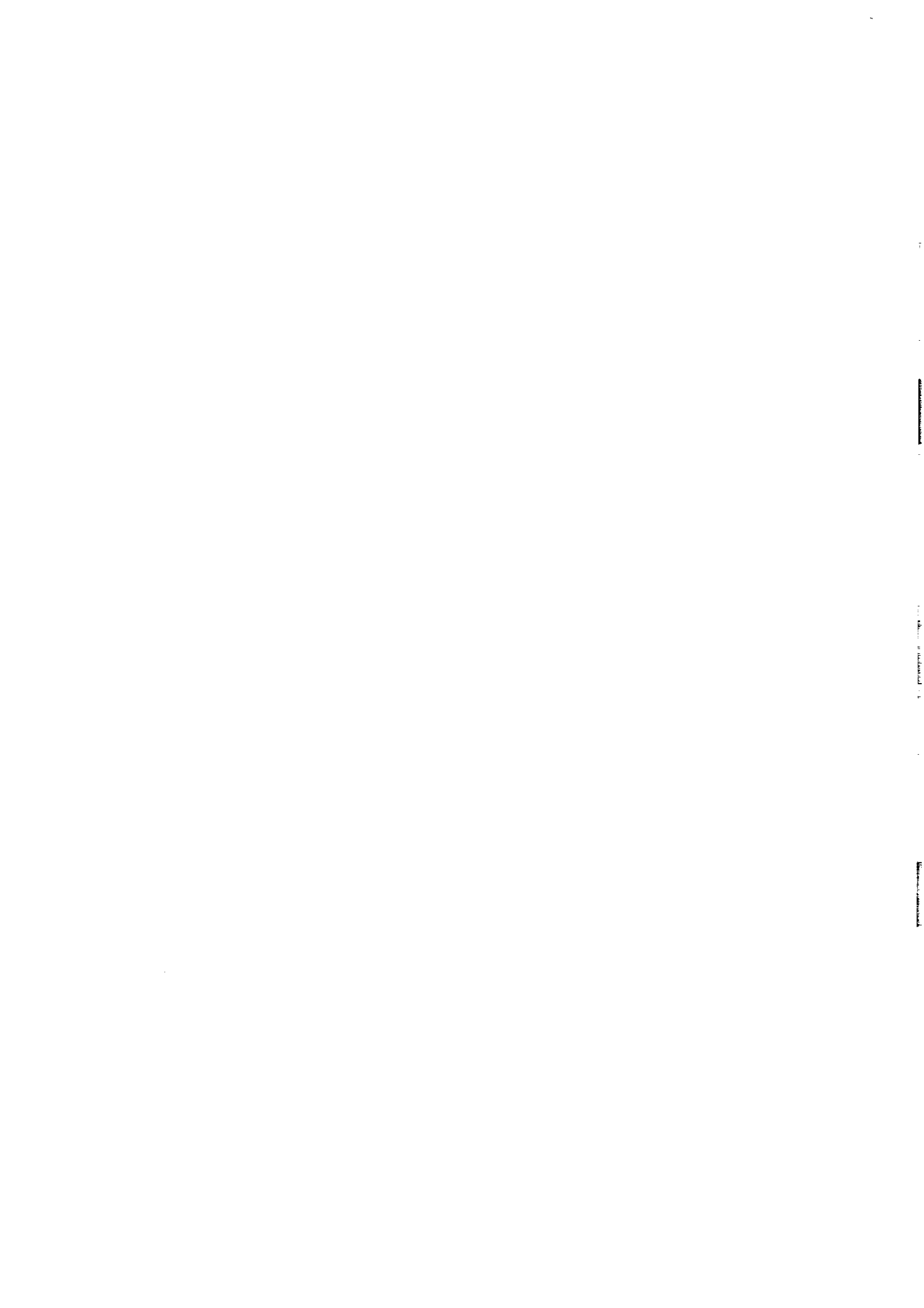
Frågor under remisstiden besvaras av Lars Corneliusson, jurist, tel. 0455-35 30 94 eller Ann Petersson, jurist, tel. 0455-35 30 54.



Yvonne Svensson
rättschef

Bilaga:

Boverkets förslag till ändring av verkets föreskrifter och allmänna råd (2013:3) om certifiering av vissa installatörer samt om ackreditering av organ för sådan certifiering
Konsekvensutredning
Sändlista



Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2013:3) om certifiering av vissa installatörer samt om ackreditering av organ för sådan certifiering;

Utkom från trycket
den x månad 2015
Omtryck

beslutade den x månad 2015

Boverket föreskriver med stöd av 3 § förordningen (2012:970) om certifiering av vissa tjänster på energiområdet i fråga om verkets föreskrifter och allmänna råd (2013:3) om certifiering av vissa tjänster på energiområdet följande

dels att dels att rubriken till författningen samt 1–17 §§ ska ha följande lydelse,
dels att 18 och 19 §§ och de allmänna råden i 11 och 18 §§ ska upphöra att gälla,
dels att rubrikerna närmast före 10 och 11 §§ ska utgå,
dels att rubrikerna närmast före 3–6 och 12–17 §§ ska ha följande lydelse
dels att det ska införas en ny paragraf 1a § och nya allmänna råd till 3, 4, 12 och 16 §§ av följande lydelse.

Författningen kommer därför att ha följande lydelse från och med den dag då denna författning träder i kraft.

Boverkets föreskrifter om ändring i verkets föreskrifter och allmänna råd (2013:3) om certifiering av vissa tjänster på energiområdet

Inledning

1 § Denna författning innehåller föreskrifter och allmänna råd om krav på sakkunskap och certifiering för vissa installatörer enligt 1 § lagen (2012:838) om certifiering av vissa tjänster på energiområdet.

De allmänna råden innehåller rekommendationer om och exempel på tillämpningen av föreskrifterna i denna författning och förordningen. De allmänna råden föregås av texten *Allmänt råd* och är tryckta med mindre och indragen text omedelbart efter den föreskrift som de hänför sig till.

1a § Med kunskap menas, i denna föreskrift, att personen är väl insatt i sakfrågan.

Med kännedom menas att personen är insatt i sakfrågan och vet när kompletterande specialister bör anlitas samt hur hen inhämtar mer information.

Med solcellssystem avses system som omvandlar solstrålningsenergi till elektricitet.

Med solvärmesystem avses system som omvandlar solstrålningsenergi till värme.

Men små anläggningar avses system med en nominell effekt för uppvärmning av byggnad på maximalt 20kW.

2 § Certifiering får lämnas för en eller flera av följande behörigheter:

1. behörighet **BP** för installatörer av små pannor och ugnar som drivs med biomassa
2. behörighet **SC** för installatörer av solcellssystem
3. behörighet **SV** för solvärmesystem och
4. behörighet **VP** för installatörer av värmepumpar och jordvärme.

Ackreditering enligt 2 § lagen (2012:838) om certifiering av vissa tjänster på energiområdet ska avse samtliga behörigheter som avses i första stycket.

Krav på grundläggande allmän teknisk kunskap

3 § För samtliga behörigheter gäller att sökanden ska ha allmän teknisk kunskap från genomförd relevant teknisk utbildning såsom yrkesutbildning på lägst gymnasienivå t.ex. inom energiteknik, VVS-teknik, elteknik eller annan installationsteknisk utbildning.

Kraven i första stycket kan även visas genom intyg om att sökanden under minst fem år varit yrkesverksam inom området och har förvärvat sådan teknisk kunskap som motsvarar dessa krav.

Utbildningskravet i första och andra stycket kan även tillgodoses genom motsvarande kompetens i annat land inom Europeiska unionen eller ekonomiska samarbetsområdet.

Allmänt råd

Kompetens från annat land inom Europeiska unionen eller ekonomiska samarbetsområdet bör styrkas genom intyg och bör vara översatt till svenska.

Krav på erfarenhet av praktiskt arbete

4 § För att få en eller flera av behörigheterna ska den sökanden ha dokumenterad erfarenhet av praktiskt arbete inom installation under minst tre år under den senaste femårsperioden. Erfarenheten ska i väsentlig grad avse installation av sådana anläggningar som omfattas av den sökta behörigheten.

Den praktiska erfarenheten ska styrkas med intyg.

Allmänt råd

Vid deltidsarbeten bör längre erfarenhet gälla i motsvarande grad.

Lämplighet för uppgiften

5 § Sökandes lämplighet för uppgiften ska styrkas med tjänstgöringsintyg, för den senaste yrkesverksamma treårsperioden, eller motsvarande intyg. Intygs-givaren ska ha, eller ha haft, en nära arbetsrelation till personen såsom arbets-givare, uppdragsgivare eller liknande.

Krav på särskild kompetens

6 § Installatören ska kunna installationer både teoretiskt och praktiskt. Installatören ska kunna utforma, installera och underhålla de anläggningar som omfattas av den sökta behörigheten och som motsvarar kundens behov av prestanda och säkerhet. Installatören ska ha kunskap i att dimensionera och optimera anläggningarna efter byggnadens behov av värme, varmvatten och el samt kunskap om att, vid inkoppling till befintligt värme – eller elsystem, bedöma

de i systemen enskilda komponenternas dimensionering och effektivitet samt kunna bedöma regelsystemets funktionalitet. Installatören ska visa på god yrkesskicklighet och ha kännedom om gällande nationella och internationella regelverk och standarder. Installatören ska ha kunskap om miljöaspekter samt förmågan att göra kostnads- och lönsamhetskalkyler.

7 § För behörigheten **BP** ska installatören, utöver vad som anges i 6 §, ha följande kompetenser rörande installation av små pannor och ugnar som drivs med biomassa

1. kunskap om olika typer av bibränslen,
2. kunskap om olika typer av förbränningsmetoder,
3. kunskap om olika typer av eldningssystem,
4. kunskap om olika typer av brandskydd,
5. kunskap om kraven för att ta anläggningen i drift.

8 § För behörigheten **SC** ska installatören, utöver vad som anges i 6 §, ha följande kompetenser rörande installation av solcellsystem

1. kunna vidareföredla sina kunskaper om egenskaper hos solenergisystem och dimensioneringen av sådana system,
2. kunskap om hur stor installationsyta som krävs,
3. kunskap om riktning och lutning på solceller med beaktande av skuggning och solexponering,
4. kunskap om installationens lämplighet för byggnaden och klimatet,
5. kunskap om val av lämpligt monteringsätt för olika typer av tak,
6. kunskap om val av lämplig utrustning för installationen samt,
7. kunskap att anpassa den elektriska utformningen vad gäller
8. -att bestämma normal belastningsström,
9. -välja lämpliga typer av ledare, välja lämplig märkcapacitet för varje elektisk krets,
10. -bestämma lämplig storlek, märkcapacitet och placering för all ansluten utrustning och alla delsystem samt
11. - välja en lämplig sammankopplingspunkt,
12. kunskap om kraven för att ta anläggningen i drift.

9 § För behörighet **SV** ska installatören ha, utöver vad som anges i 6 §, följande kompetenser rörande installation av solvärmesystem

1. kunna vidareföredla sina kunskaper om egenskaper hos solenergisystem och dimensioneringen av sådana system,
2. kunskap om hur stor installationsyta som krävs,
3. kunskap om riktning och lutning på solpaneler med beaktande av skuggning och solexponering,
4. kunskap om installationens lämplighet för byggnaden och klimatet,
5. kunskap om val av lämpligt monteringsätt för olika typer av tak samt,
6. kunskap om val av lämplig systemutrustning för installationen,
7. kunskap om kraven för att ta anläggningen i drift.

10 § För behörigheten **VP** ska installatören, utöver vad som anges i 6 §, ha följande kompetenser rörande installation av värmepumpar och jordvärme

1. kunskap om geoenergianvändning och marktemperatur i olika regioner,
2. kunskap om jord- och bergarters egenskaper med avseende på värmeledningsförmåga,
3. kunskap om tekniska krav och krav på säkerhet vid användning,

4. kunskap om de fysikaliska och operativa principerna för en värmepump,
5. kunskap att bedöma olika värmepumpars lämplighet med avseende på klimatzon,
6. kunskap att bedöma olika värmepumpars lämplighet med avseende på byggnadens förutsättningar,
7. kunskap att bedöma olika värmepumpars lämplighet med avseende på buller från värmepumpar i inomhus – och utomhusmiljö,
8. kunskap om kraven för att ta anläggningen i drift.

11 § För samtliga behörigheter ska installatören, utöver vad som anges i 6–10 §§, ha följande kompetens

1. kännedom om relevanta delar i plan- och bygglagen (2010:900), PBL, plan- och byggförordningen (2011:338), PBF, främst vad avser kapitlen 8 och 9, samt Boverkets byggregler (BFS 2011:6), BBR.
2. kännedom om lagen (2012:838) om certifiering av vissa tjänster på energiområdet, förordningen (2012:970) om certifiering av vissa tjänster på energiområdet och denna föreskrift,
3. kännedom om relevanta delar av miljöbalken (1998:808) och kulturmiljölagen (1988:950) samt de relevanta förordningar och föreskrifter som meddelats med stöd av dessa lagar,
4. kännedom om relevanta delar av arbetsmiljölagen (1977:1160) samt de relevanta förordningar och föreskrifter som meddelats med stöd av denna lag,
5. kännedom om syftet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG (RES) om främjandet av användningen av energi från förnybara energikällor,
6. kännedom om konsumentköplagen (1990:932),
7. kännedom om förordningen (2007:846) om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen.

Teoretiskt prov

12 § Den sökandes kunskap och kännedom enligt 6–11 §§ i denna författning ska kontrolleras genom skriftligt prov för sökt behörighet.

Allmänt råd

Certifieringsorganet får bedöma i vad mån kunskaper från frivilliga certifieringar överensstämmer med kraven i denna föreskrift och om det teoretiska provet i dessa fall kan avse endast kompletterande delar.

Rapporteringskyldighet

13 § Installatören ska årligen inlämna rapport till certifieringsorganet med dels uppgift om genomförda uppdrag som installatör, dels om fortbildning avseende ny kunskap inom de områdena som omfattas av 6–11 §§.

Certifieringens giltighet

14 § Certifiering av installatör får lämnas för en period av högst fem år. Certifieringsorganet ska omgående översända beslut om meddelad eller återkallad certifiering av installatören till Boverket.

Lista på certifierade installatörer

15 § Certifieringsorganet ska vid underrättelser enligt 13 § till Boverket översända lista med certifieringsnummer, behörighetsnivå, giltighetstid på certifikatet, förnamn, efternamn, företag, adress, postnummer och ort samt e-postadress och telefonnummer.

Omcertifiering

16 § För att få ett nytt beslut om certifiering, innan det tidigare beslutet går ut, ska en förnyad grundlig kunskapsprövning av sökandes kompetens utföras endast om särskilda skäl föreligger. I andra fall ska en förenklad kompetensprövning utföras. Lämplighet enligt 6 § ska dock alltid prövas.

Allmänt råd

Särskilda skäl kan vara att den sökanden inte genomfört minst 15 uppdrag inom sin kompetens under en treårsperiod eller inte uppfyllt rapporteringsskyldighet om fortbildning enligt 13 §.

Återkallande av certifiering

17 § Har den certifierade uppvisat uppenbar olämplighet för uppgiften eller erhållit certifiering på felaktiga grunder får det organ som utfärdat certifieringen återkalla denna.

Allmänt råd

Olämplighet kan bestå i utfärdande av felaktiga eller falska intyg eller uppvisad oskicklighet vid utförande av arbetsuppgiften.

Denna författning¹ träder i kraft den 21 mars 2013.

Denna författning² träder i kraft den 1 maj 2015.

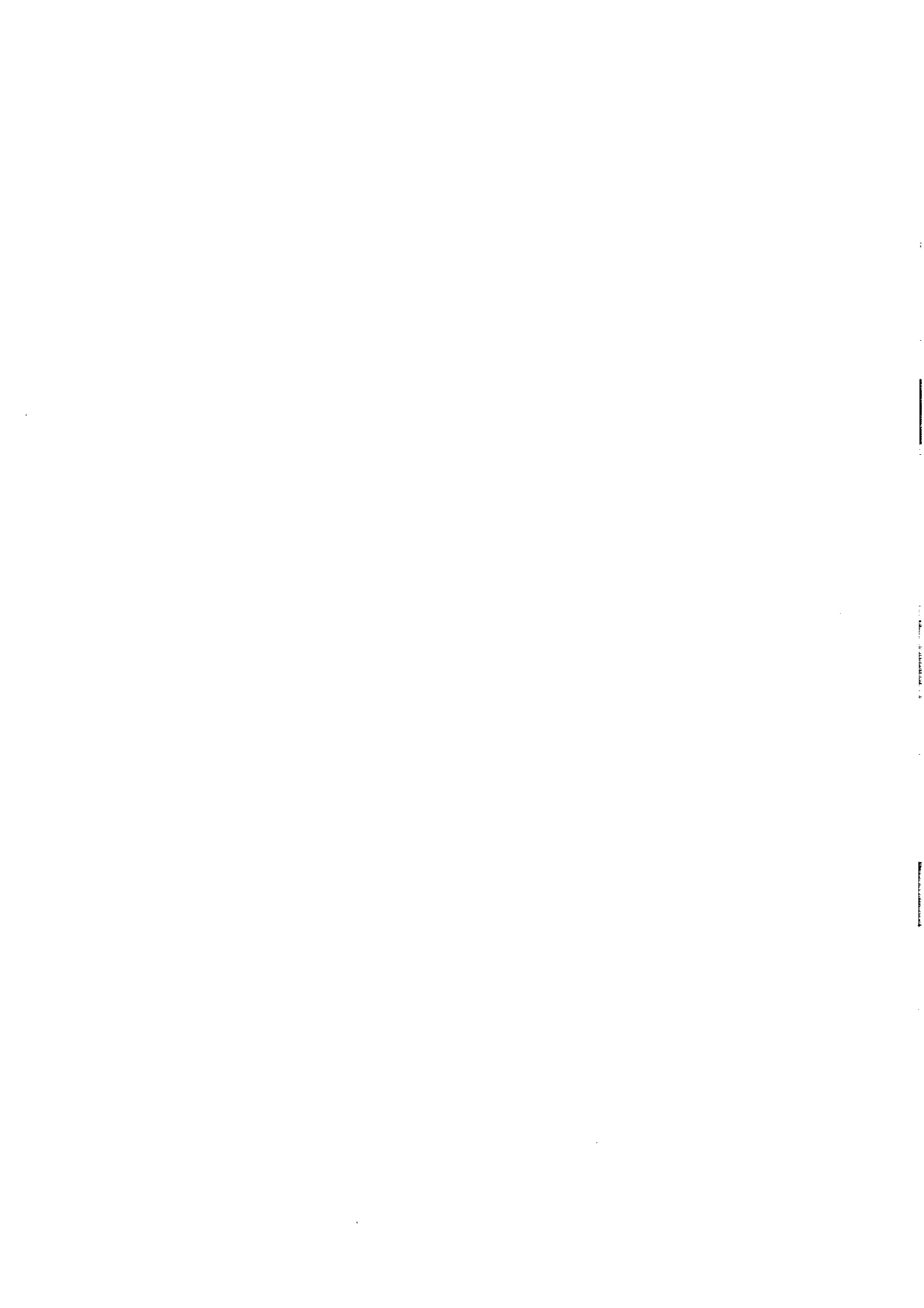
På Boverkets vägnar

FÖRNAMN EFTERNAMN

Förnamn Efternamn

¹ BFS 2013:3.

² BFS 2015:xx.



Konsekvensutredning – Ändring i föreskrifter och allmänna råd om certifiering av vissa installatörer

Boverket februari 2015

Titel: Konsekvensutredning – Ändring i föreskrifterna om certifiering av
vissa installatörer
Utgivare: Boverket 2015
Dnr: 92/2015

Boverket 2015

Innehåll

Sammanfattning	5
Problembeskrivning och syftet med den föreslagna föreskriften m.m.	6
Bakgrund	6
Befintliga privaträttsliga certifieringssystem	7
Om utformningen av Boverkets förslag m.m.	8
Förutsättningar för att syftet med regleringen ska uppnås	8
Beskrivning av förändringar	10
En beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd	10
<i>Nollalternativet</i>	11
Uppgifter om vilka som berörs av regleringen	11
<i>Boverket</i>	11
<i>Energimyndigheten</i>	11
<i>Swedac</i>	11
<i>Certifieringsorgan</i>	11
<i>Utbildningsleverantörer</i>	12
<i>Installatörer och företag</i>	12
<i>Småhusägare</i>	12
Kostnadmässiga och andra konsekvenser som regleringen medför	12
<i>Kostnader för Swedac</i>	12
<i>Kostnader för ackrediterade certifieringsorgan</i>	12
<i>Kostnader för installatörerna</i>	13
<i>Olika förutsättningar beroende på företagens storlek</i>	14
<i>Kostnader för småhusägare</i>	14
<i>Kostnader för staten</i>	15
<i>Positiva effekter</i>	15
<i>Sammanfattningsvis</i>	15
Regleringens överensstämmelse med EU-rätten	15
Tidpunkten för ikraftträdande och behovet av informationsinsatser ..	15
Antal företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i och storleken på företagen	16
<i>Certifieringsorgan</i>	16
<i>VVS-företag</i>	16
<i>Elteknikföretag</i>	16
Vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader	16
Vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen	17
Regleringens eventuella påverkan på konkurrensförhållanden för företagen	17
Hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen ..	17
Eventuellt behov av särskild hänsyn till små företag vid reglernas utformning	18
Övrigt	18
Författningsändringar med konsekvenser	19
<i>Rubriken till föreskriften</i>	19
<i>Inledning</i>	19
<i>1 §</i>	19

1 a §.....	19
2 §.....	19
Krav på grundläggande allmän teknisk kunskap.....	20
3 §.....	20
Krav på erfarenhet av praktiskt arbete.....	20
4 §.....	20
Lämplighet för uppgiften.....	20
5 §.....	20
Krav på särskild kompetens.....	20
6 §.....	20
7 §.....	21
8 §.....	21
9 §.....	21
10 §.....	21
11 §.....	21
Teoretiskt prov.....	22
12 §.....	22
Rapporteringskyldighet.....	22
13 §.....	22
Certifieringens giltighet.....	22
14 §.....	22
Lista på certifierade installatörer.....	23
15 §.....	23
Omcertifiering.....	23
16 §.....	23
Återkallande av certifikat.....	23
17 §.....	23
18 §.....	23
19 §.....	24

Sammanfattning

I denna rapport redovisas de förväntade konsekvenserna av Boverkets förslag till ändring föreskrifter och allmänna råd (2013:3) om certifiering av vissa installatörer samt om ackreditering av organ för sådan certifiering (CIN1).

Föreskriften har varit i kraft i nästan två år utan att något certifieringsorgan har blivit ackrediterat för uppgiften. En förklaring kan vara att bestämmelsen om att certifieringsorganet ska tillhandahålla utbildning anses strida mot standarden för personcertifiering SS-EN ISO/IEC 17024 krav på oberoende. Även om det finns lösningar på detta oberoendehot har inget certifieringsorgan varit berett att göra en sådan ackreditering. De kontakter som Boverket genom samråden med certifieringsorgan för de övriga personcertifieringarna Boverket har föreskrivit om, ger uppfattningen att åtgärderna för att säkerställa ett oberoende i en sådan situation upplevs som krångliga. I Sverige tillhandahåller marknaden utbildningen, myndigheten ställer kraven och det ackrediterade certifieringsorganet kontrollerar att kraven är uppfyllda. Tillhandahållande av utbildning samtidigt som man certifierar en person kan därför betraktas som en hybrid i det svenska systemet.

I samband med de korrigeringar som Boverket måste göra på grund av ändringar i bakomliggande författningar passar Boverket därför på att göra även andra ändringar som gör att föreskriften blir enklare att tillämpa och mer i överensstämmelse med den struktur som Boverkets föreskrifter om personcertifiering har. Det betyder att kravet på att certifieringsorganet ska tillhandahålla utbildning tas bort i 3 §. Därmed faller även kravet på repetitionsutbildning, 10 §, bort och omcertifieringsbestämmelsen i 17 § får formuleras om. Sammantaget medför dessa ändringar till viss del ett avsteg från bilaga IV i förnybartdirektivet men ger som slutprodukt en föreskrift som möjliggör att den avsedda effekten som sagda direktiv syftar till uppfylls.

Problembeskrivning och syftet med den föreslagna föreskriften m.m.

Bakgrund

EU:s förnybartdirektiv¹ syftar till att främja användandet av energi från förnybara energikällor. Målet är att 20 procent av gemenskapens bruttoenergianvändning ska tillgodoses genom energi från förnybara energikällor senast 2020. Målet anges även på medlemsstatsnivå. För Sveriges del anges att andelen energi från förnybara energikällor i den slutliga bruttoenergianvändningen ska vara 49 % senast 2020.

I direktivet artikel 14.3 anges att medlemsstaterna ska se till att det senast den 31 december 2012 finns ett certifieringssystem för installatörer av vissa anläggningar. Lagen (2012:838) om certifiering av vissa installatörer och förordningen (2012:970) om certifiering av vissa installatörer beslutades i december 2012 (den sistnämnda trädde i kraft den 15 januari 2013). Enligt propositionen (2012/13:32) Certifiering av vissa installatörer s 16 är det möjligt att certifiera sig för en eller flera typer av anläggningar/installationer och avsikten med certifieringen är att den huvudsakligen ska omfatta sådana installationer som används i bostäder (uppvärmning av bostäder).

Boverket bemyndigades att skriva föreskrifter för certifiering av vissa installatörer med fyra olika behörigheter. Den 19 mars 2013 beslutades Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2013:3) om certifiering av vissa installatörer samt om ackreditering av organ för sådan certifiering (BFS 2013:3 CIN1).

En utförligare bakgrund redovisades i konsekvensutredningen som upprättades vid framtagandet av CIN1 (Boverkets dnr 1191-3789/2012).

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor och om ändring och ett senare upphävande av direktiven 2001/77/EG och 2003/30/EG.

Syftet med föreskriften CIN1 är att få till stånd ett system för certifiering av installatörer som innebär att förnybartdirektivet i aktuella delar är infört i Sverige.

Installatörerna har en central roll, eftersom deras kunskaper och preferenser har stor betydelse vid konsumenternas val av energiteknik. Certifieringssystemet ska bidra till att installatörernas kompetens höjs och kvaliteten på installationerna och underhållet av dessa säkerställs. Certifieringssystemet ska vara eftertraktat och något som installatörerna kan dra nytta av för att säkerställa kvalitetsmässigt och miljömässigt goda installationer.

Föreskriften har varit i kraft i snart två år, men det finns inget certifieringsorgan som har ackrediterat sig för uppgiften och det finns därmed inte heller någon certifierad installatör.

Befintliga privaträttsliga certifieringssystem

Det finns sedan tidigare privaträttsliga certifieringssystem som administreras av dels certifieringsorgan som inte har ackrediterats för uppgiften, dels branschorganisationer.

De branschorganisationerna som tillhandahåller utbildningar och utfärdar certifikat inom de olika områdena som direktivet omfattar är Pelletsintressenters Samorganisation (Pellsam), Svenska Värmepumpföreningen (SVEP), Svensk Solenergi och Säker Vatten.

Nedan följer en sammanställning av vilka krav som ställs för respektive certifiering.

	Kunskapskrav	Prov	Övriga krav	Giltighetstid
SVEP	Yrkesutbildning inom bygg och installationsområdet.	Teoretiskt och praktiskt prov		Fem år
Säker Vatten	Godkänd grundutbildning inom området, eller erfarenhet bedömd efter särskild prövning.	Teoretiskt prov		Fem år
SSE	Yrkehögskola med VVS-utbildning och minst ett års praktik inom VVS-installationer, eller yrkeserfarenhet från arbete med förnybar energi. Deltagit i en solvärmeutbildning hos en leverantör.	Teoretiskt prov	Lämna in en referenslista över anläggningar som installatören installerat de senaste tre åren. För installatörer med enbart yrkeserfarenhet finns krav på fler referensanläggningar.	Tre år
Pellsam	Kurs hos leverantör samt dokumenterad god erfarenhet från pelletsinstallationer	Teoretiskt prov		Fem år

Om utformningen av Boverkets förslag m.m.

I Sverige finns ett flertal system för personcertifiering, där certifieringen utförs av ackrediterade certifieringsorgan och där Boverket har meddelat föreskrifter om vilka krav som ska vara uppfyllda för certifiering.

Ackreditering av certifieringsorgan utförs av det svenska ackrediteringsorganet Swedac.

I den befintliga föreskriften CINI krävs att certifieringsorganen ska tillhandahålla utbildning av de personer som ska certifieras. Föreskrifter med detta innehåll har Boverket inte tidigare meddelat.

Kravet på att ackrediterade certifieringsorgan ska dels certifiera installatörer, dels tillhandahålla utbildning av dessa kan väcka frågor om certifieringsorganens oberoende i förhållande till de installatörer som har utbildats i deras regi. Swedac har i föreskrift uppställt ett krav på att ackrediterade certifieringsorgan ska uppfylla kraven i en standard för personcertifiering, SS-EN ISO/IEC 17024.6. Det förhållandet att ett certifieringsorgan även tillhandahåller utbildning av dem som ska certifieras kan, enligt avsnitt 5.2 i standarden, ge upphov till ett oberoendehot. Vidare anger standarden ett antal åtgärder som ett certifieringsorgan i sådana fall måste vidta för att hantera detta oberoendehot. Swedacs föreskrifter och hänvisningen häri till standarden utgör emellertid inte ett absolut hinder för certifieringsorgan att tillhandahålla utbildning på sätt som nu avses.

Den möjligheten till åtgärder för att hantera oberoendet som står certifieringsorgan till buds har inte utnyttjas av något certifieringsorgan. En möjlig förklaring är att det i ett sådant läge är svårt att garantera oberoendet och att det upplevs som krångligt.

Sedan lag och förordning ändrats (2014:273 resp. 2014:393) och då Boverket inte längre har bemyndigande att föreskriva om vilka krav som ska vara uppfyllda för att bli ackrediterad saknas behov av en regel som ställer krav på att certifieringsorganen ska tillhandahålla utbildning. Därmed faller även behovet av att föreskriva om repetitionsutbildning m.m.

Förutsättningar för att syftet med regleringen ska uppnås

För att syftet med den föreslagna föreskriften ska uppnås och att certifieringssystemet ska fungera krävs dels att det finns certifieringsorgan som är villiga att ackreditera sig, dels att det finns installatörer som är villiga att certifiera sig.

Kortsiktigt innebär certifieringen en kostnad för installatörerna. Eftersom certifieringen inte är obligatorisk är det inte säkert att installatörerna kan gottgöra sig för de kostnader som certifieringen medför. För att installatörerna ska känna att certifieringen ger ett mervärde krävs att den speglar en hög kvalitet och att certifierade installatörer efterfrågas av konsumenterna.

Att bygga upp ett system för certifiering innebär kostnader även för certifieringsorganen.

Certifieringsorganen förutses komma att ackreditera sig endast i den mån antalet intresserade installatörer tros bli tillräckligt stort för att bära kostnaderna för ackrediteringen. Här bör beaktas att antalet genomförda

installationer i Sverige varierar mellan de olika berörda anläggningslagen. Betydligt fler personer är till exempel sysselsatta med installation av värmepumpar än med installation av solvärmeanläggningar. Utsikterna att få lönsamhet i en certifiering är större ju fler installatörer som förväntas certifiera sig. För att få till stånd ett fungerande certifierings-system som omfattar även de mindre frekventa anläggningstyperna kan ackreditering komma i fråga endast för certifieringsorgan som avser att ackreditera sig för samtliga fyra behörigheter. En ordning där ett och samma organ erbjuder certifiering inom alla behörigheter underlättar dessutom för de installatörer som väljer att söka certifiering för mer än en behörighet.

Med de föreslagna ändringarna har Boverket å ena sidan eftersträvat att uppställa tillräckligt höga krav för att certifieringen ska ge ett mervärde och att certifierade installatörer ska bli efterfrågade på marknaden. Å andra sidan har Boverket eftersträvat att kraven inte ska bli så höga att systemet skulle attrahera endast ett fåtal installatörer, vilket i sin tur skulle föra med sig dels att systemet inte får något genomslag i branschen, dels att installatörsunderlaget skulle vara så litet att inget certifieringsorgan låter ackreditera sig

Beskrivning av förändringar

En beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Boverket är skyldigt att anpassa den befintliga föreskriften CIN1 så den stämmer överens med de ändringar som gjorts i lagen och förordningen om certifiering av vissa installatörer – nu omdöpt till lag och förordning om certifiering av vissa tjänster på energiområdet.

Bestämmelser om Boverkets bemyndigande om att föreskriva om ackreditering av certifieringsorgan finns inte med i den ändrade förordningen. Motsvarande bestämmelser i föreskriften måste därför upphävas, vilket sker genom att paragrafen med detta innehåll (3 §) får en ny rubrik och nytt innehåll.

Föreskriften har varit i kraft i nästan två år utan att något certifieringsorgan har blivit ackrediterat för uppgiften. En förklaring kan vara att bestämmelsen om att certifieringsorganet ska tillhandahålla utbildning anses strida mot standardens för personcertifiering SS-EN ISO/IEC 17024 krav på oberoende. Även om det finns lösningar på detta oberoendehot har inget certifieringsorgan varit berett att göra en sådan ackreditering. De kontakter som Boverket genom samråden med certifieringsorgan för de övriga personcertifieringarna Boverket har föreskrivit om, ger uppfattningen att åtgärderna för att säkerställa ett oberoende i en sådan situation upplevs som krångliga. I Sverige tillhandahåller marknaden utbildningen, myndigheten ställer kraven och det ackrediterade certifieringsorganet kontrollerar att kraven är uppfyllda. Tillhandahållande av utbildning samtidigt som man certifierar en person kan därför betraktas som en hybrid i det svenska systemet.

I samband med de korrigeringar som Boverket måste göra på grund av ändringar i bakomliggande författningar passar Boverket därför på att göra även andra ändringar som gör att föreskriften blir enklare att tillämpa och mer i överensstämmelse med den struktur som Boverkets föreskrifter om personcertifiering har. Det betyder att kravet på att certifieringsorganet ska tillhandahålla utbildning tas bort i 3 §. Där med

faller även kravet på repetitionsutbildning, 10 §, bort och omcertifieringsbestämmelsen i 17 § får formuleras om. Sammantaget medför dessa ändringar till viss del ett avsteg från bilaga IV i förnybartdirektivet men ger som slutprodukt en föreskrift som möjliggör att den avsedda effekten som sagda direktiv syftar till uppfylls.

Nollalternativet

Om de föreslagna ändringarna att avskaffa bestämmelser om ackreditering inte genomförs har Boverket inte ha fullföljt sitt uppdrag att uppdatera föreskriften när förändringar i bakomliggande författningar görs.

Sverige har ett system för certifiering av vissa installatörer, CIN1, men det har visat sig av olika skäl inte fungera. Ett noll-alternativ i detta avseende är möjligt men det minskar möjligheterna att uppfylla förnybartdirektivets bestämmelser om certifiering av vissa installatörer. Därvid skulle noll-alternativet ge samma effekter som om reglering av certifiering saknas. Det skulle innebära att den förnybara energin används mindre effektivt och onödigt stora utsläpp kommer att fortsätta ske. Installatörer som certifierar sig enligt det reviderade systemet och arbetar efter de ramar som kraven ställer där kommer att aktivt bidra till bättre kvalitet i installationerna som på sikt minskar luftföroreningar, minskar antalet felinstallationer och ett maximalt utnyttjande av installerade anläggningar. I ett längre perspektiv ger detta både ekonomiska och miljömässiga samhällsvinster.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Boverket

Boverket har ett bemyndigande att meddela föreskrifter om vilka krav som installatörerna måste uppfylla för att bli certifierad.

Energimyndigheten

Energimyndigheten har en främjande roll i uppbyggnaden av det hållbara energisystemet. Det är Energimyndigheten som har ansvaret för implementeringen av förnybartdirektivet i Sverige och har även ett uppdrag att informera om systemet med certifierade installatörer.

Swedac

Swedac berörs av de föreslagna föreskrifterna, eftersom det är den myndigheten som ackrediterar certifieringsorgan och därmed har att pröva om certifieringsorganen uppfyller kraven i föreskrifterna.

Certifieringsorgan

Certifieringsorgan, som ackrediteras för certifiering av aktuellt slag, kommer att beröras i form av utökade arbetsuppgifter som, framtagande av underlag för examination, utfärdande av certifikat samt ta beslut om att dra in utfärdade certifikat. Uppgifterna antas leda till ökade kostnader men också till ökad omsättning.

Utbildningsleverantörer

Utbildningsleverantörer kommer att påverkas i den mån personer väljer att utbilda sig inför en certifiering. Vilket innebär större omsättning och nya arbetsuppgifter, bland annat att ta fram utbildningsmaterial.

Installatörer och företag

Genom informationsinsatser till konsumenter och installatörer är förhoppningen att en efterfrågan skapas och att det blir ett incitament för att fler installatörerna vill certifiera sig.

Företagen som väljer att certifiera sina installatörer påverkas i form av kostnader för utbildning av personal, examination, certifieringskostnader och utebliven inkomst. Men i förlängningen även ökade intäkter.

Småhusägare

Småhusägarna ställs inför valet mellan att anlita en certifierad installatör eller en icke certifierad installatör. Att välja en certifierad installatör kommer troligtvis att innebära en högre installationskostnad. Samtidigt kan en installation som är utförd av en certifierad installatör antas leda till lägre energianvändning och längre livslängd på anläggningen dvs. högre kvalitet, vilket gynnar småhusägaren på lång sikt.

Kostnadmässiga och andra konsekvenser som regleringen medför

Nedan beskrivs de kostnadsökningar som den föreslagna regleringen förväntas medföra samt även vissa positiva konsekvenser som i någon utsträckning kan antas väga upp kostnadsökningarna. De kostnadsökningar för ackreditering och certifiering som regleringen förväntas medföra bärs i slutändan av småhusägare som betalar merkostnaden för att anlita en certifierad installatör. Kostnaderna som uppstår för aktörer, såsom Swedac och certifieringsorganen, förs således över till nästa led. Därutöver tillkommer kostnader för staten. Alla belopp som anges är exklusive moms.

Kostnader för Swedac

För Swedac medför den föreslagna regleringen kostnader för att upprätta rutiner för prövning av ansökningar om ackreditering av nu aktuellt slag. Kostnaderna ska täckas av intäkterna från ackrediteringen av certifieringsorganen.

Kostnader för ackrediterade certifieringsorgan

Samtliga kostnader som anges för certifieringsorgan i detta avsnitt är uppskattningar som lämnats till Boverket av ett certifieringsorgan som idag är ackrediterat för annan personcertifiering. Om ett företag sedan tidigare är ackrediterat för personcertifiering inom ett annat område är kostnaden för att ackrediteras för certifiering inom alla de nu aktuella behörighetsområdena cirka 150 000 SEK.

Certifieringssystemet kräver dessutom att de ackrediterade certifieringsorganen tar fram en frågebänk för de fyra behörighetsområdena. Detta skulle kosta 200 000–250 000 SEK. Den totala

kostnaden uppgår således till 350 000–400 000 SEK. För certifieringsorgan som inte sedan tidigare är ackrediterade för personcertifiering kan totalkostnaden bli högre. Uppskattningsvis kan ytterligare 200 000–300 000 SEK tillkomma.

Kostnaden för att ackrediteras och för att ta fram en frågebänk är ett engångsbelopp. Därutöver behöver certifieringsorganen årligen betala 60 000–100 000 SEK till Swedac för upprätthållandet av ackrediteringen.

Tabell 1 Kostnader för certifieringsorgan som sedan tidigare är ackrediterade för annan personcertifiering

Ackreditering	150 000	engångsbelopp
Ta fram frågebänk	200 000–250 000	engångsbelopp
Upprätthålla ackreditering	60 000–100 000	årligen
Totalt	350 000–400 000	engångsbelopp
	+60 000–100 000	årligen

För att ett certifieringssystem ska kunna bära sina kostnader måste ett visst antal installatörer genomgå certifieringsprocessen, det vill säga en kritisk massa av installatörer. Enligt uppgift från tidigare omnämnt certifieringsorgan krävs att 200–250 installatörer certifieras för att ackrediteringen ska vara lönsam för certifieringsorganen. Upprättandet av en ackreditering medför höga kostnader och det tar cirka fem år att bygga upp och få igång ett certifieringssystem. Först efter den tiden går det att avgöra om antalet certifieringar når sådana volymer att ackrediteringen är ekonomiskt försvarbar.

Kostnader för installatörerna

Kostnader som uppstår i samband med certifiering omfattar examination och certifikat samt indirekta kostnader för förlorade arbetsintäkter, resor och eventuell logi. De indirekta kostnaderna uppskattas inte i konsekvensutredningen. Kostnader för eventuell utbildning inför examination kan också tillkomma men beräknas inte heller. Giltighetstiden för ett certifikat är max fem år och för ett förnyat certifikat krävs omcertifiering. Branschorganisationerna SVEP, Svensk solenergi och Pellsam har i en tidigare rapport² uppgett att den högsta kostnad som en installatör kan förväntas vara beredd att betala för att certifieras inom dagens branschorganisationssystem ligger mellan 3 000 och 7 000 SEK. Detta benämns ibland som den kritiska kostnaden för certifiering.

Enligt det ovan nämnda certifieringsorganet är kostnaden för att genomföra en teoretisk examination på två timmar ungefär 1 500–1 700 SEK. Kostnaden för certifikatet uppskattas till 4 000–10 000 SEK. Antalet certifieringar som det ackrediterade certifieringsorganet förväntas genomföra, det vill säga efterfrågan på certifiering, är avgörande för prissättningen av certifikaten.³ Ju fler installatörer som certifieras desto lägre kan priset på certifikatet förväntas bli.

² Certifiera installatörer, ER 2011:24

³ Enligt uppgifter till Boverket kan priset på ett certifikat väntas ligga mellan 4 000 och 5 000 SEK om minst 300 installatörer certifieras. I ett fall där endast 100 installatörer certifieras kan priset på ett certifikat hamna på fördubblad nivå.

Den totala kostnaden för certifiering hamnar på 5 500–11 700 SEK. Vid en längre kostnad för certifikatet skulle totalkostnaden således hamna inom den av branschorganisationerna angivna kritiska kostnaden. Kostnaden räknas för en femårsperiod eftersom det är certifikatets maximala giltighetstid. Kostnaden per år blir således 1 100–2 340 SEK per certifierad installatör.

Tabell 2 Kostnader för att genomgå en certifiering

Teoretisk examination	1 500–1 7001 000–3 000
Certifikat	4 000–10 0002 500–6 000
Totalt per fem år	5 500–11 700
Totalt per år	1 100–2 340

I den aktuella föreskriften föreslås endast att ett teoretiskt prov görs vid examination. Kostnaden för en praktisk examination är cirka 3 000–4 000 SEK och kan utföras i en grupp om fyra examinander under fyra timmar. En examination med både teoretiskt och praktiskt prov skulle således kosta 4 500–5 700 SEK och ta en dag i anspråk. Med den praktiska examinationen inräknad skulle den totala kostnaden för certifiering bli 10 000–16 700 SEK. Att endast ställa krav på en teoretisk examination minskar därmed kostnaden för certifiering.

Den aktuella föreskriften kräver omcertifiering genom en förenklad kompetensprövning då beslut om certifieringen går ut. En omcertifiering skulle normalt innebära kostnader för ett nytt teoretiskt prov och en ny certifikatavgift, totalt cirka 5 500–6 700 SEK för en ny femårsperiod eller 1 100–1 340 SEK per år.

Stor osäkerhet råder om i vilken omfattning marknaden (småhusägarna) kommer att efterfråga en certifierad installatör. Finns efterfrågan på certifierade installatörer har dessa en konkurrensfördel gentemot de installatörer som inte certifierat sig. I annat fall riskerar installatörer som väljer att certifiera sig att inte få sina kostnader täckta.

Olika förutsättningar beroende på företagets storlek

De största kostnaderna för installatörerna i certifieringsprocessen är de som omfattar certifikatet och förlorad arbetsinkomst vid examination. Om en installatör i ett företag med få anställda certifieras kan det slå hårdare mot företagets ekonomi i jämförelse med ett större företag som kan sprida sina kostnader för att ha en certifierad installatör på fler antal genomförda installationer, vilket leder till en lägre merkostnad per genomförd installation.

Kostnader för småhusägare

Kostnaden för att anlita en certifierad installatör kommer förmodligen att bli högre än kostnaden för att anlita en annan installatör. Merkostnaden beror på hur många installationer som installatören utför och tidsåtgången för dessa som certifieringskostnaden kan fördelas på.⁴ Det handlar om en tillkommande kostnad om 500–1 500 kr per installation för att anlita en

⁴ Certifiera installatörer, ER 2011:24.

certifierad installatör istället för en installatör utan certifikat.⁵ Det är konsumenten som i slutänden avgör om det är en för stor merkostnad eller inte. Avgörande är om konsumenten har fått information om certifieringssystemets fördelar och har förtroende för de certifierade installatörerna samt om de är medvetna om vilka fördelar systemet medför.⁶ Informationsinsatserna är mycket viktiga för att marknadsföra certifieringssystemet.

Kostnader för staten

För att systemet ska fungera kommer informationsinsatser krävas från Boverket och Energimyndigheten. Kostnader tillkommer för dessa.

Positiva effekter

De installatörer som certifieras förväntas utföra installationer som håller hög kvalitet, är mer energieffektiva och har längre förväntad livslängd. Ju fler installatörer som väljer att certifiera sig desto positivare inverkan på miljön blir det eftersom det kan förväntas innebära minskade luftföroreningar och ett effektivare utnyttjande av installerade anläggningar.

Sammanfattningsvis

Boverkets regelförslag innebär kostnader för samtliga inblandade och småhusägare förväntas bära dessa när en certifierad installatör anlitas. Vissa positiva effekter förväntas också men ingen bedömning görs huruvida dessa väger upp de ökade kostnaderna.

Regleringens överensstämmelse med EU-rätten

Den föreslagna regleringen bedöms överensstämma med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU och går inte utöver dem. Författningsförslaget kommer att anmälas enligt tjänstedirektivet.⁷

Tidpunkten för ikraftträdande och behovet av informationsinsatser

Artikel 14.4 i förnybartdirektivet innehåller ett krav på information om systemet till allmänheten. Energimyndigheten ska i samråd med Boverket och Swedac genomföra de informationsinsatser som krävs för att uppfylla artikel 14 i förnybartdirektivet.⁸

Det är Boverkets ansvar att tillhandahålla ett sökbart register över certifierade installatörer på Boverkets webbplats. I registret kan

⁵ ibid.

⁶ ibid.

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden.

⁸ Regeringens regleringsbrev för Energimyndigheten avseende budgetåret 2013, dnr N2012/6226E och N2012/6468/E, s. 5.

konsumenter och andra intresserade bland annat få information om certifierade installatörer efter län och ort samt kontaktuppgifter till dessa.

Antal företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i och storleken på företagen

Certifieringsorgan

Idag finns det fyra ackrediterade personcertifieringsorgan inom bygg- och energiområdet. För att certifieringsorgan ska vilja bli ackrediterade krävs att det finns förutsättningar för att certifieringssystemet ska fungera i en marknadsekonomi. En avgörande faktor är konsumenternas efterfrågan på certifierade installatörer.

VVS-företag

Totalt innehåller VVS-marknaden i Sverige cirka 2 500 företag som utför installationer inom de berörda områdena. Antalet montörer per företag varierar mellan 1 och 2 000. Av de 2 500 berörda företagen är det 1 900 företag som installerar värmepumpar. Inom solvärme finns uppskattningsvis 300 – 500 företag. Även inom bibränsleeldade pannor och kaminer finns det uppskattningsvis 300–500 företag. Det finns sammanlagt ca 17 500 installatörer och montörer som kan vara aktuella för certifiering.⁹

För att installatörerna ska vilja certifiera sig är det viktigt att de upplever att certifiering innebär ett mervärde, att de bli konkurrensstarka mot övriga installatörer och att de är eftertraktade hos konsumenterna. En avgörande punkt är att certifieringssystemet har stöd hos de branschorganisationer som är verksamma inom de aktuella installationsområdena.

Elteknikföretag

Elteknikbranschen innehåller cirka 4 500 elteknikföretag i Sverige med 35 000 montörer och tekniker. Antalet montörer och tekniker per företag varierar mellan 1 och 4 500. Företagen utför installationer inom främst solcellsområdet men även värmepumpar och yttnära jordvärmesystem. Uppskattningsvis är det 400-600 företag som installerar dessa system.¹⁰

Vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader

För certifieringsorganen medför regleringen tidsåtgång för att administrera certifieringen och underrätta Boverket. Regleringen medför tidsåtgång i de fall utbildningsleverantörer ska utarbeta och genomföra utbildningar.

⁹ Certifiera installatörer, ER 2011:24, s. 23 f.

¹⁰ EIO

För företagen medför regleringen tidsåtgång som följer av installatörernas certifiering. Detta avser främst den tid som går till utbildning och prövning hos certifieringsorganen såväl vid förstagångsansökan som vid de följande förnyelserna av certifieringen.

Vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Företag med installatörer kommer till följd av certifieringen att få ökade omkostnader. De ökade omkostnaderna bör ses som investering i kompetensutveckling som i gengäld kommer företaget tillgodo.

En installation utförd av en certifierad installatör kan komma att ta längre tid att projektera i och med att installatören ska kunna vägleda konsumenten till den installationen som är mest energieffektiv och bäst lämpade för byggnaden. Den längre projekteringstiden kan likställas med en kvalitetssäkring av installationen.

Regleringens eventuella påverkan på konkurrensförhållanden för företagen

En effekt av certifieringssystemet kan bli att certifierade installatörer får ett ökat förtroende hos konsumenterna och på så sätt får en konkurrensfördel gentemot andra företag som inte har certifierat sina installatörer.

Certifieringen skulle kunna få motsatt effekt om det inte uppstår en efterfrågan på certifierade installatörer. Dessa skulle få en konkurrensmässig nackdel om kunderna inte är beredda att betala det högre pris som företagets omkostnader för certifieringen inneburit.

En kostnadsmissig konsekvens kan utgöras av att mindre företag inte har samma möjligheter att låta certifiera sina installatörer som större företag har. Vilket kan leda till att mindre företag inte väljer att låta certifiera sina installatörer.

Eftersom certifieringssystemet medför vissa kostnader är det därför viktigt att nå ut med information om vilka fördelar det innebär att anlita en certifierad installatör. På så sätt kan både installatörerna och konsumenterna investera i och tillgodogöra sig certifieringssystemet.

Hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

De företag som väljer att låta certifiera sina installatörer kommer att fördelaktigt utvecklas inom sina områden. Installatörerna kommer även att bli mer insatta i flera olika installationsområden. Det kan ses som en konkurrensmässig fördel att kunna vägleda konsumenten om vilken

anläggning eller installation som passar deras boende bäst. Regleringen bedöms inte påverka företagen i andra avseenden.

Eventuellt behov av särskild hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Som nämnts tidigare kan mindre företag komma att få det svårare att certifiera sina installatörer på grund av kostnader för utbildning och certifiering samt förlorad arbetsinkomst under utbildningen. Därtill kommer även mat- och logikostnad i anslutning till utbildning och certifiering. Det innebär att mindre företag behöver använda en proportionellt större del av sina resurser i jämförelse med större företag.

Om det skapas en efterfrågan på marknaden för certifierade installatörer skulle det med tiden öppna upp för mindre företag att låta certifiera sina installatörer utan att löpa så stor risk att förlora den kostnad som ett certifikat innebär. Vid en framtida utvärdering av certifieringssystemet bör en del behandla i vilken utsträckning företag av olika storlek deltar i certifieringssystemet.

Övrigt

De föreslagna reglerna förväntas inte medföra några konsekvenser i fråga om jämställdhet, tillgänglighet eller hälsa.

Förslaget medför inte heller sådana konsekvenser som kräver regeringens medgivande enligt förordning (2014:570) om regeringens medgivande till beslut om vissa föreskrifter.

Författningsändringar med konsekvenser

Bakomliggande lag och förordning till föreskriften om certifiering av vissa installatörer har ändrats och därför måste även ändringar i föreskriften ske. I samband med dessa ändringar arbetas föreskriften om så att den stämmer överens med den disposition som Boverkets övriga föreskrifter om personcertifiering har.

Rubriken till föreskriften

<i>Ändring</i>	Rubriken ändras till Boverkets föreskrifter och allmänna råd för certifiering av vissa installatörer.
<i>Motiv</i>	Bemyndigande för Boverket att föreskriva om ackreditering av certifieringsorgan finns, genom ändring i förordningen, inte längre kvar.
<i>Konsekvenser</i>	Föreskriften och dess namn är rensade från ackrediteringsregler.

Inledning

1 §

<i>Ändring</i>	Hänvisningen till förordningen ändrad.
<i>Motiv</i>	Förordningen har ändrats.
<i>Konsekvenser</i>	Inga.

1 a §

<i>Ändring</i>	Ny paragraf med definitionerna samlade.
<i>Motiv</i>	Förtydligande.
<i>Konsekvenser</i>	Enklare att förstå.

2 §

<i>Ändring</i>	Omformulering.
<i>Motiv</i>	Lag och förordning har ändrats.
<i>Konsekvenser</i>	Ingen ändring i sak.

Krav på grundläggande allmän teknisk kunskap

3 §

<i>Ändring</i>	Rubriken tas bort och paragrafen omformuleras. Tidigare innehåll i 3 § har tagits bort. Innehållet i den gamla 11 § finns här och innebär ingen ändring i sak.
<i>Motiv</i>	Kravet på att certifieringsorgan ska tillhandahålla utbildning tas bort. Innehållet i tidigare 11 § placeras här för en anpassning till Boverkets föreskrifter om personcertifiering.
<i>Konsekvenser</i>	Mer logisk följd i föreskriften än tidigare.

Krav på erfarenhet av praktiskt arbete

4 §

<i>Ändring</i>	Ny rubrik och innehåll. Dessa krav fanns i tidigare 12 och 13 §§ och då var kraven två år. Boverket har ändrat kravet till tre år.
<i>Motiv</i>	Anpassning till övriga motsvarande krav i andra föreskrifter om personcertifiering.
<i>Konsekvenser</i>	Innebär en skärpning som Boverket bedömer har ingen eller liten betydelse.

Lämplighet för uppgiften

5 §

<i>Ändring</i>	Ny rubrik och innehåll. Dessa krav fanns tidigare i 15 §.
<i>Motiv</i>	Anpassat efter dispositionen i övriga personcertifieringar.
<i>Konsekvenser</i>	Inga.

Krav på särskild kompetens

6 §

<i>Ändring</i>	Ny rubrik och innehåll. Innehållet i denna paragraf fanns tidigare som ett krav på vad utbildningen ska innehålla i tidigare 4 §. Inhämtade synpunkter från referensgrupp visar att denna grund, som gäller samtliga behörigheter bör finnas samlad. Innehållet har omformulerats till att avse vilka krav som den blivande installatören ska uppfylla.
<i>Motiv</i>	Att Boverket inte längre har kvar sitt bemyndigande att föreskriva om ackrediteringen samt certifieringsorganens tveksamhet att tillhandahålla egen utbildning leder till att kraven på installatören i så fall måste förtydligas.
<i>Konsekvenser</i>	Ingen ändring i sak. Den samlade grunden behålls.

7 §*Ändring*

Här finns de särskilda kompetenskraven för behörigheten BP – dessa fanns i den tidigare 5 §. Ett tillägg om att kunskap om kraven för att ta anläggningen i drift har gjorts.

Motiv

Anpassat efter dispositionen i övriga personcertifieringar. Tillägget har skett för att installatören ska veta när andras kompetens ska in i projektet.

Konsekvenser

Inga.

8 §*Ändring*

Här finns de särskilda kompetenskraven för behörigheten SC – dessa fanns i de tidigare 6 och 7 §§. Ett tillägg om att kunskap om kraven för att ta anläggningen i drift har gjorts.

Motiv

Anpassat efter dispositionen i övriga personcertifieringar. Tillägget har skett för att installatören ska veta när andras kompetens ska in i projektet.

Konsekvenser

Inga.

9 §*Ändring*

Här finns de särskilda kompetenskraven för behörigheten SV – dessa fanns i den tidigare 6 §. Ett tillägg om att kunskap om kraven för att ta anläggningen i drift har gjorts.

Motiv

Anpassat efter dispositionen i övriga personcertifieringar. Tillägget har skett för att installatören ska veta när andras kompetens ska in i projektet.

Konsekvenser

Inga.

10 §*Ändring*

Rubriken tas bort och innehållet ändras. Här finns de särskilda kompetenskraven för behörigheten VP – dessa fanns i den tidigare 8 §. Ett tillägg om att kunskap om kraven för att ta anläggningen i drift har gjorts.

Motiv

Anpassat efter dispositionen i övriga personcertifieringar. Tillägget har skett för att installatören ska veta när andras kompetens ska in i projektet.

Konsekvenser

Inga.

11 §*Ändring*

Rubriken tas bort och innehållet i är nytt. Det innehåller krav på kännedom om olika författningar. Den ska ses som en komplettering 6 § i denna föreskrift och som fanns uttryckt i den tidigare 4 §.

Motiv

Förtydligande och i överensstämmelse med dispositionen i de övriga författningarna om personcertifiering.

Konsekvenser

Kravet blir tydligare. Inga i sak.

Teoretiskt prov

12 §

Ändring

Ändrad rubrik och ny lydelse ny, den fanns delvis i tidigare 14 §. De tidigare bestämmelserna var kopplade till att utbildningen skulle tillhandahållas av certifieringsorganet. När detta inte blev verklighet måste bestämmelserna om prov hos certifieringsorganet bli tydligare. Krav på praktiskt prov är borttaget.

Motiv

Föreskriftens 4 § innehåller krav på praktisk erfarenhet, minst tre år under den senaste femårsperioden. Detta får anses motsvara förnybartdirektivets krav på praktiskt kunnande. Det är vidare fråga om installatörer, alltså personer som har det fulla ansvaret för installationen, inte montörer. Praktiska prov är ytterligare ett moment i certifieringsprocessen som gör att den blir dyrare vilket Boverket redovisat i avsnittet om de ekonomiska konsekvenserna. Boverket bedömer att det därför inte finns skäl att inför praktiskt prov i examinationen för certifieringen.

Konsekvenser

Om kostnader i en certifiering inte skapas så medför det att certifieringskostnaden blir lägre vilket ökar möjligheten för att fler vill certifiera sig.

Rapporteringskyldighet

13 §

Ändring

Ändrad rubrik och innehåll. Paragrafen har endast bytt numrering – innehållet är identiskt med den tidigare 19 § första stycket. Tidigare 19 § andra stycket finns numera i nya 14 §.

Motiv

Anpassat efter dispositionen i övriga personcertifieringar.

Konsekvenser

Inga.

Certifieringens giltighet

14 §

Ändring

Ändrad rubrik och innehåll. Paragrafen överensstämmer med tidigare 16 § och 19 § andra stycket.

Motiv

Anpassat efter dispositionen i övriga personcertifieringar.

Konsekvenser

Inga.

Lista på certifierade installatörer**15 §**

<i>Ändring</i>	Ändrad rubrik och innehåll. Innehållet fanns i tidigare 19 § om rapporteringsskyldighet
<i>Motiv</i>	Anpassat efter dispositionen i övriga personcertifieringar.
<i>Konsekvenser</i>	Inga

Omcertifiering**16 §**

<i>Ändring</i>	Ändrad rubrik och innehåll. Bestämmelser om omcertifiering fanns i tidigare 17 §. Formuleringen "när ett tidigare beslut går ut" har ändrats till "innan ett tidigare beslut går ut".
<i>Motiv</i>	Erfarenheten från övriga personcertifieringar är att det ibland uppstår ett glapp mellan certifieringarna som ibland, enligt Boverkets uppfattning, blir alldeles för långt, upp till fyra – fem månader. I sådana fall förlängs ju certifieringstiden på ett sätt som saknar stöd i föreskrifterna. Det kan finnas tillfällen då det är motiverat att ett kort glapp kan godtas men huvudregeln är att omcertifiering ska ske i så god tid att glapp inte uppstår. Man ska inte vänta tills det gamla certifikatet gått ut utan framförhållningen ska vara sådan att ny certifiering följer direkt på den tidigare.
<i>Konsekvenser</i>	Ändringen har mer formen av ett förtydligande och med små konsekvenser.

Aterkallande av certifikat**17 §**

<i>Ändring</i>	Ändrad rubrik och innehåll. Paragrafnummer har ändrats. I övrigt identisk med tidigare 18 §.
<i>Motiv</i>	Anpassat efter dispositionen i övriga personcertifieringar.
<i>Konsekvenser</i>	Inga.

18 §

<i>Ändring</i>	Rubrik och paragraf upphävs. Innehållet finns i nya 17 §
<i>Motiv</i>	Anpassat efter dispositionen i övriga personcertifieringar, blir överflödig.
<i>Konsekvenser</i>	Inga.

19 §

Ändring

Rubrik och paragraf upphävs. Innehållet finns i nya 13 §

Motiv

Anpassat efter dispositionen i övriga personcertifieringar, blir överflödiga

Konsekvenser

Inga.

Remisslista- ändring i Boverkets föreskrift om certifiering av vissa installatörer

Det Norske Veritas - DNV	SP
Elektriska installatörsorganisationen, EIO	SP Sitac
Elsäkerhetsverket	Statens energimyndighet
Energi- och miljötekniska föreningen	Statens fastighetsverk
Fastighetsägarna Sverige	Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll, Swedac
Förbundet VVS-företagen	Svensk Energi
Föreningen Svenska Energirådgivare	Svensk Solenergi
Heat Exchangers Association of Sweden, HEAS	Svenska Bioenergiföreningen, SVEBIO
Högskolan i Gävle	Svenska Brasvärmeföreningen
Incert	Svenska Byggingenjörers Riksförbund
Kiwa Swedcert	Svenska kyl och värmepumpföreningen, SKVP
Kommerskollegium	Sveriges Hantverksråd
Mittuniversitetet	Sveriges Skorstensfejarmästares Riksförbund
Naturvårdsverket	Säker Vatten AB
Nordcert	Terminologicentrum TNC
Näringslivets regelråd	Villaägarnas Riksförbund
Pelletsförbundet	VVS-fabrikanternas råd
Regelrådet	VVS-företagen

