

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Havs- och vattenmyndigheten
Box 11 930
404 39 Göteborg

Yttrande över Havs- och vattenmyndighetens förslag till ändrade föreskrifter om resurstillträde och kontroll på fiskets område (FIFS 2004:25)

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Ministerrådet har tagit beslut om kvoter för fiske av lax i Östersjöns delområde 22-31 för år 2015. För svensk del innebär beslutet att en tillgänglig kvot om 26 870 laxar ska fördelas på områdena. Föregående års kvot uppgick till 29 856 laxar. Mot bakgrund av detta har det remitterade förslaget upprättats av Havs- och Vattenmyndigheten (HaV). De angivna kvoterna avser kustfiske med fasta redskap.

Det föreslås att i delområde 31 får 18 000 laxar fångas, varav högst 12 000 får vara vilda laxar, i delområde 30 får 7 500 laxar fångas och i delområde 22-29 får 350 laxar fångas. År 2014 uppgick kvoterna för område 31 till 20 000 laxar varav 10 000 fick vara vilda, för område 30 uppgick kvoten till 8 500 laxar och för område 22-29 till 400 laxar. Övriga laxar i kvoten har reserverats för bifångster och reserv för fångster utöver kvot.

I remissen finns också ett förslag om strängare krav på förhandsanmälan vid landning av lax som är yrkesmässigt fångad med fasta redskap. Förhandsanmälan ska redan idag göras men förslaget innebär att landningspositionen ska anges med två decimalers noggrannhet.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Syftet med förslaget

Förslaget vad gäller kvoter syftar till att efterleva Ministerrådets beslut, vilket i sin tur syftar till att uppnå ett laxbestånd som möjliggör den högsta fångsten ur ett långsiktigt hållbart perspektiv.

Vad gäller förslaget om förhandsanmälan infördes systemet år 2014. Systemet syftar till att HaV skulle få en möjlighet att kontrollera att fångsten av lax blev rätt registrerad och validerad. Det anges att formatet för angivandet av position inte har varit tillräckligt precist varför en mer exakt positionsangivelse nu föreslås.

Enligt Regelrådet är redovisningen av syftet med förslaget godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

I konsekvensutredningen anges det att annan fördelning av kvoterna inom områdena samt fördelning mellan odlad och vild lax inte är lämplig. Kvoterna är baserade på biologiskt underlag från SLU Aqua. Det anges att Sverige skulle bryta mot sina internationella överenskommelser om ingen reglering av kvoter kommer till stånd.

Vad gäller förslaget om ökad precision av förhandsanmälan anges det vara nödvändigt för att kontroll av yrkesfisket efter lax ska kunna genomföras.

Enligt Regelrådet är redovisningen av alternativa lösningar och effekterna av om ingen reglering kommer till stånd godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

I konsekvensutredningen anges det att den gemensamma fiskeripolitiken omfattar åtgärder för bevarande och förvaltning av de levande marina akvatiska resurserna, och att HaV genom nationella beslut får komplettera och stärka reglerna på området.

Enligt Regelrådet är redovisningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

I konsekvensutredningen anges det att information kommer att gå ut till yrkesfiskarna innan bestämmelserna träder i kraft. Det saknas information om någon särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande har tagits.

Enligt Regelrådet är redovisningen av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

I konsekvensutredningen anges det att regleringen bedöms beröra cirka 120 yrkesfiskare. Det saknas information om huruvida varje fiskare utgör ett eget företag. Det framkommer därmed inte heller om det finns någon skillnad i storlek mellan de olika företagen.

Enligt Regelrådet är redovisningen av berörda företag utifrån antal och storlek bristfällig.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Administrativa kostnader

I konsekvensutredningen anges det att den administrativa bördan bedöms öka ytterst marginellt på grund av kravet på ökad precision då förhandsanmälan redan idag måste göras. Skillnaden enligt förslaget anges innebära att den ska preciseras med ytterligare två decimaler.

Enligt Regelrådet är redovisningen av administrativa kostnader godtagbar.

Andra kostnader

I konsekvensutredningen anges det att inga ökade kostnader för företagen kommer att uppkomma till följd av förslaget.

Regelrådet har inte funnit skäl att ifrågasätta förslagsställarens bedömning och finner att redovisningen är godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

I konsekvensutredningen anges det att förslaget om hur laxkvoten ska fördelas kommer att påverka konkurrensförhållandena mellan företagen. Det anges dock inte på vilket sätt konkurrensförhållandena kommer att påverkas.

Enligt Regelrådet är redovisningen av påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag bristfällig.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

I konsekvensutredningen anges det att någon påverkan i andra avseenden inte bedöms uppkomma. Det faktum att fiskeriföretagen måste minska sin fångst med cirka 10 % torde dock enligt Regelrådets mening ge upphov till minskade inkomster för företagen.

Enligt Regelrådet är redovisningen av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden bristfällig.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

I konsekvensutredningen saknas det information om huruvida särskilda hänsyn till små företag har tagits vid reglernas utformning. Det saknas vidare information om hur företagen är fördelade storleksmässigt.

Eftersom sådan information saknas finns inte underlag för ett ställningstagande från Regelrådet i detta avseende.

Sammantagen bedömning

Konsekvensutredningens brister utgörs främst av att det saknas en redovisning för hur den minskade laxkvoten påverkar företagens intäkter och konkurrensförhållanden. Vidare är beskrivningen av de berörda företagen bristfällig.

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 29 april 2015.

I beslutet deltog Pernilla Lundqvist, ordförande, Lennart Palm och Eleonor Kristoffersson. Ärendet föredrogs av Nils Edvall.



Pernilla Lundqvist
Ordförande



Nils Edvall
Föredragande