



Avdelningen för risk & sårbarhetsreducerande arbete
Enheten för farliga ämnen
Narges Teimore
0102405402
Narges.teimore@msb.se

REMISS

Datum
2015-04-14

Diariernr
2014-5577

1 (11)

Katarina?

Tillväxtverket Regelrådet	
Ank	2015-04-16
Dnr	RR 2015-000146

Förslag till MSB:s föreskrifter om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) inbjuder er härmed att lämna synpunkter **senast den 29 april, 2015** på förslag till MSB:s föreskrifter om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor.

Föreskriftsförslagen föreslår reglering inom sex områden.

1. **Handlingsprogram:** Att verksamheter som är tillståndspliktiga och tillståndspliktiga ändringar enligt 9 kap. miljöbalken, ska komplettera handlingsprogrammet med den information som ska ingå i en anmälan. Undantag ges om uppgifterna redovisas på annat sätt.
2. **Intern plan för räddningsinsatser:** Endast redaktionella ändringar gällande intern plan för räddningsinsatser.
3. **Kommunens plan för räddningsinsatser:** En utökning av den information och de uppgifter som kommunens plan för räddningsinsatser ska innehålla. Bilagan till föreskrifterna omfattar nu också, förutom allmänheten, även att närliggande verksamheter och verksamhetsplatser ska varnas och informeras vid en allvarlig kemikalieolycka.

Kommunens plan ska samordnas med verksamhetens interna plan. Övningar ska planeras i samarbete med verksamhetsutövaren och ska stå i proportion till verksamhetens omfattning och de risker som verksamheten har.

4. **Information till allmänheten:** Alla Sevesoverksamheter, även verksamheter på den lägre kravnivån, omfattas av vissa krav på information till allmänheten. Dessa krav innebär att informationen som allmänheten ska få tillgång till ska hållas uppdaterad och ständigt tillgänglig på kommunens hemsida. För verksamheter på den högre kravnivån ska informationen, förutom att lämnas till allmänheten, även lämnas till de som bedriver hälso- och sjukvård, skolverksamhet eller annan aktivitet som besöks av allmänheten.

Datum
2015-04-14

Diarienummer
2014-5577

5. **Samråd:** Ett förtydligande av vad en samrådsredogörelse ska innehålla och dels ett undantag från samrådsskyldigheten för sådana åtgärder där samråd skett enligt 6 kap. 4 § miljöbalken.
6. **Tillsyn:** Detaljerade krav för vad en tillsynsplan ska innehålla samt detaljerade krav på vad ett tillsynsprogram ska grunda sig på och innehålla. För både planen och programmet införs även krav på regelbundna uppdateringar.

Observera att vem som helst fritt kan lämna synpunkter och ni får gärna sprida uppgifterna vidare.

Vid tidpunkten för remissen saknas en beslutad ändring av lagen och en ny förordning. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) är därmed medveten om att föreskriften är svåräst. MSB är ändå tvungen att remittera föreskriften för att den ska kunna träda i kraft den 1 juni 2015.

Förslag till föreskrifter, konsekvensutredning samt missiv finns även på MSB:s webbplats: www.msb.se/remisser

Svar skickas till registrator@msb.se eller per brev till:

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

651 81 Karlstad


Vänligen ange diarienummer **2014- 5577** i svaret.

Ytterligare upplysningar lämnas av:

Narges Teimore

010-240 5402

narges.teimore@msb.se



Ann-Soffe Eriksson
Biträdande enhetschef

Sändlista

Länsstyrelser:

gotland@lansstyrelsen.se

gavleborg@lansstyrelsen.se

blekinge@lansstyrelsen.se

halland@lansstyrelsen.se

jonkoping@lansstyrelsen.se

kronoberg@lansstyrelsen.se

dalarna@lansstyrelsen.se

norrboten@lansstyrelsen.se

skane@lansstyrelsen.se

stockholm@lansstyrelsen.se

uppsala@lansstyrelsen.se

vasterbotten@lansstyrelsen.se

vastmanland@lansstyrelsen.se

orebro@lansstyrelsen.se

ostergotland@lansstyrelsen.se

jamtland@lansstyrelsen.se

kalmar@lansstyrelsen.se

sodermanland@lansstyrelsen.se

varmland@lansstyrelsen.se

vasternorrland@lansstyrelsen.se

Branscher:

info@ikem.se

info@spbi.se

office@jernkontoret.se

camilla.hallgren@skogsindustrierna.org

blenda@ips.se

registrator@naturvardsverket.se

arbetsmiljoverket@av.se

monika.brink@sandvik.com

Kommuner:

nora.kommun@nora.se

stromsunds.kommun@stromsund.se

kommun@skinnskatteberg.se

ragunda.kommun@ragunda.se

kommunen@oskarshamn.se

orsa.kommun@orsa.se

motala.kommun@motala.se

norrtalje.kommun@norrtalje.se

kommun@munkfors.se

kommun@kommun.monsteras.se

markskommun@mark.se

kommun@malung.se

kommunstyrelsen@malmo.se

info@lessebo.se

kommun@kil.se

kommun@kalmar.se

kommun@hoor.se

lulea.kommun@lulea.se

info@ludvika.se

herrljunga.kommun@admin.herrljunga.se

kommun@ljusnarsberg.se

hammaro@hammaro.se

kommunstyrelsen@kommun.ljungby.se

kommun@lindesberg.se

kommun@gullspang.se

kommun@lidkoping.se

lidingo.stad@lidingo.se

lerums.kommun@lerum.se

kommun@forshaga.se

kommun@laxa.se

kommunen@emmaboda.se

kommun@laholm.se

kommun@eda.se

kommunen@kavlinge.se

burlovs.kommun@burlov.se

kommun@kumla.se
kommunstyrelsen@bromolla.se
kommun@boxholm.se
kommunen@kristinehamn.se
kommun@borgholm.se
kramfors.kommun@kramfors.se
bergs.kommun@berg.se
kommun@klippan.se
kommun@bengtsfors.se
kommun@kommun.kiruna.se
kommunen@katrineholm.se
kommun@overtornea.se
kommun@overkalix.se
karlskrona.kommun@karlskrona.se
kommunen@ostragoinge.se
kommun@osteraker.se
info@karlshamn.se
kommun@ostersund.se
karlsborg.kommun@karlsborg.se
kommunen@ornskoldsvik.se
kommunstyrelsen@nassjo.se
kansliet@kfsk.se
kommun.info@sala.se
kommun@askersund.se
info@odeshog.se
kommun@jokkmokk.se
kommun@astorp.se
ange@ange.se
kommun@hogsby.se
ydre.kommun@ydre.se
kommunen@hassleholm.se
vasterviks.kommun@vastervik.se
kommun@harnosand.se
varmdo.kommun@varmdo.se
kommun@habo.se
kommunen@vargarda.se

vindelns.kommun@vindeln.se
kommun@vimmerby.se
hofors.kommun@hofors.se
kommunen@hjo.se
kommun@vetlanda.se
information@heby.se
kommunen@haparanda.se
haningekommun@haninge.se
kommunstyrelsen@stockholm.se
kansliet@vaxholm.se
info@vaxjo.se
kommun@hallstahammar.se
medborgarkontoret@nassjo.se
kommun@hagfors.se
yara.kommun@vara.se
gotene.kommun@gotene.se
kommun@morbylanga.se
gavle.kommun@gavle.se
stad@molndal.se
post@gallivare.se
kommun@herjedalen.se
kommun@vallentuna.se
kommun@ockero.se
kommun@grastorp.se
kommunen@alvsbyn.se
kommun@gnosjo.se
kommun@alvdalen.se
gnesta.kommun@gnesta.se
kommun@atvidaberg.se
vadstena.kommun@vadstena.se
kommun@arjang.se
kommunen@varnamo.se
info@vasteras.se
info@fargelanda.se
kommunen@ystad.se
upplands-bro.kommun@upplands-bro.se

kommun@amal.se
vannas.kommun@vannas.se
kommun@vingaker.se
post@kommun.finspong.se
vilhelmina.kommun@vilhelmina.se
umea.kommun@umea.se
vellinge.kommun@vellinge.se
ks@kommunen.varberg.se
vansbro.kommun@vansbro.se
kommunen@falkoping.se
kommun@valdemarsvik.se
kommunen@uddevalla.se
kommun@falkenberg.se
kommunstyrelsen@vaggeryd.se
fagersta.kommun@fagersta.se
uppsala.kommun@uppsala.se
upplands.vasby.kommun@upplandsvasby.se
kommun@ulricehamn.se
kommun@tyreso.se
tabykommun@taby.se
kommunen@eslov.se
trosa@trosa.se
eskilstuna.kommun@eskilstuna.se
tranas.kommun@tranas.se
info@torsas.se
trollhattans.stad@trollhattan.se
kansli@timra.se
trelleborgs.kommun@trelleborg.se
tidaholms.kommun@tidaholm.se
info@eksjo.se
torsby.kommun@torsby.se
info@dorotea.se
kommunen@surahammar.se
kommunen@staffanstorp.se
kommun@tranemo.se
info@sotenas.se

kommun@solleftea.se
kommunen@danderyd.se
kundtjanst@skelleftea.se
kanslihuset@sjobo.se
kommun@tomelilla.se
kommun@sandviken.se
kommun@tjorn.se
rattvik@rattvik.se
kommun@botkyrka.se
kommun@pitea.se
boras.stad@boras.se
partille.kommun@partille.se
kommun@osby.se
tierpskommun@tierp.se
ks@olofstrom.se
kommun@nybro.se
bollebygds.kommun@bollebygd.se
norrkoping.kommun@norrkoping.se
kommunen@boden.se
kommun@nordanstig.se
info@tibro.se
nacka.kommun@nacka.se
info@tanum.se
ks@munkedal.se
solvesborgs.kommun@solvesborg.se
kommun@mullsjö.se
sodertalje.kommun@sodertalje.se
kommun@avesta.se
mora.kommun@mora.se
kommun@soderkoping.se
arvika.kommun@arvika.se
kommunstyrelsen@mjolby.se
kommunstyrelsen@soderhamn.se
kommunen@mellerud.se
kommun@savsjo.se
ks@markaryd.se

kommun@sater.se
info@mariestad.se
kommun@saffle.se
arjeplogs.kommun@arjeplog.se
registrator@lysekil.se
kansliet@svenljunga.se
kommunstyrelsen@alingsas.se
kommun@lycksele.se
kommunen@svedala.se
lunds.kommun@lund.se
info@svalov.se
kommunstyrelsen@lomma.se
kommun.kansli@sunne.se
kommun@ljusdal.se
sundsvalls.kommun@sundsvall.se
kommun@vanersborg.se
kommun@linkoping.se
kommunstyrelsen@sundbyberg.se
ks@mala.se
kommunen@lillaedet.se
kommun@stromstad.se
kommun@leksand.se
kommunstyrelsen@strangnas.se
lekebergs.kommun@lekeberg.se
ks@storuman.se
kommun@landskrona.se
bollnas@bollnas.se
kopings.kommun@koping.se
kommun@stenungsund.se
kommun@kungsbacka.se
kommun@orebro.se
krokoms.kommun@krokom.se
kommun@kristianstad.se
kommunen@osthammar.se
kinda@kinda.se
kommun@karlskoga.se

kommun@kalix.se
jarfalla.kommun@jarfalla.se
solna.forum@solna.se
kommun@alvkarleby.se
kommunen@horby.se
sollentuna.kommun@sollentuna.se
kommunen@hoganas.se
kommun@harryda.se
hellefors.kommun@hellefors.se
info@almhult.se
kommunen@hultsfred.se
kommun@smedjebacken.se
kommun@hudiksvall.se
kansli@skurup.se
huddinge@huddinge.se
helsingborg@helsingborg.se
kommun@asele.se
kommun@hedemora.se
halmstads.kommun@halmstad.se
skara.kommun@skara.se
kommun@hallsberg.se
info@habokommun.se
are.kommun@are.se
kommunstyrelse@grums.se
simrishamns.kommun@simrishamn.se
kommunen@gislaved.se
sigtuna.kommun@sigtuna.se
registrator@gagnef.se
flens.kommun@flen.se
kommun@filipstad.se
info@falun.se
info@salem.se
kommunen@tingsryd.se
kommun@essunga.se
storfors.kommun@storfors.se
kommunstyrelsekontor@enkoping.se

info@norberg.se
kommunstyrelsen@ekero.se
kommun@degerfors.se
stadshuset@ronneby.se
kommun@dalsed.se
robkomm@robertsfors.se
bastads.kommun@bastad.se
info@kungsor.se
bracke@bracke.se
knivsta@knivsta.se
kommun@borlange.se
info@bjuv.se
kommunhuset@perstorp.se
kommunen@bjurholm.se
kommunstyrelse@jonkoping.se
gotlands.kommun@gotland.se
info@aneby.se
kommun@sorsele.se
kommun@pajala.se
kommun@ale.se
registrator@oxelosund.se
kommun@arvidsjaur.se
kommun@ovanaker.se
kommunkontor@orkelljunga.se
goteborg@goteborg.se
kommun@kungalv.se
kommunstyrelsen@skovde.se
registrator@engelholm.se
klk@alvesta.se
kommun@orust.se
kommunen@hylte.se
karlstadskommun@karlstad.se
kommun@ockelbo.se
arboga.kommun@arboga.se

Förslag till nya föreskrifter om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor

Publicerad: 2015-04-14 kl. 08:27

Nationella regler om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor ska enligt EU-direktiv träda ikraft den första juni 2015. Remisstiden för MSB:s förslag till nya föreskrifter blir därför kort. Senast den 29 april vill vi ha synpunkter på förslaget.

Från och med den första juni 2015 tillämpas Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/18/EU, Seveso III-direktivet i den nationella lagstiftningen.

EU:s Seveso III-direktiv har till syfte att åtgärder vidtas för att förebygga och begränsa faran för allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår och att begränsa följderna av dem för människor och miljö, så att höga skyddsnivåer kan säkerställas konsekvent och effektivt i hela gemenskapen.

Regeringen har den 26 februari 2015 överlämnat en proposition till riksdagen om ändringar i nuvarande Sevesolag med anledning av direktivet. Riksdagen förväntas fatta beslut den 22 april 2015. I Regeringskansliet pågår nu en beredning av en ny Seveso-förordning. Beslut av regeringen kan fattas först efter att riksdagen fattat beslut.

Denna remiss omfattar enbart nya föreskrifter från MSB. Några hänvisningar till förordningen kan inte göras i remissen eftersom förordningen inte finns. Förslaget till föreskrifter har utformats utifrån vad MSB förväntar sig ska regleras i lag och förordning. I de fall en hänvisning till förordningen krävs har därför i remissutgåvan införts fotnoter med en förklaring till vad som avses. Förslaget till föreskrifter kan komma att ändras, åtminstone redaktionellt, beroende på hur lagen och förordningen kommer att se ut.

[Förslag till föreskrifter \(pdf, nytt fönster\)](#)

[Konsekvensutredning \(pdf, nytt fönster\)](#)

[Följebrev med sändlista \(pdf, nytt fönster\)](#)

Anmäl dig till hearing om förslaget till nya föreskrifter

Eftersom remisstiden är kort kompletteras det vanliga remissförfarandet med en hearing vid två tillfällen, förmiddag och eftermiddag den 17 april. Då kommer MSB:s förslag till föreskrifter att presenteras och förklaras. Sista anmälningsdag är den 16 april kl 13:00.

[Anmäl dig till hearing här](#)

Svara på remissen

MSB vill ha synpunkter på de föreslagna föreskrifterna senast den 29 april 2015. Vänligen ange diarienumret 2014-5577 i svaret.

Skicka svaret antingen till registrator@msb.se eller postadressen:

MSB
651 81 Karlstad

Kontaktpersoner

Narges Teimore
Handläggare
Enheten för farliga ämnen
010 240 5402

narges.teimore@msb.se

Per-Olof Wikström
Myndighetsjurist
Rättsenheten
010 240 5293

per-olof.wikstrom@msb.se

Förslag till Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap föreskriver följande med stöd av §§¹ förordningen (2015: 00) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor och 3 kap. 6 § förordningen (2003:789)² om skydd mot olyckor.

Inledande bestämmelser

1 § Uttryck som används i lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor har samma betydelse i denna författning.

Handlingsprogram

2 § Handlingsprogrammet för en verksamhet som omfattas av³ förordningen (2015:00) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor ska även innehålla uppgifter enligt⁴ samma förordning om inte uppgifterna redovisas på annat sätt.

Intern plan för räddningsinsatser

3 § Den interna planen för räddningsinsatser enligt 12 § lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor ska innehålla de uppgifter och den information som framgår av bilaga 1 till denna författning.

¹ Bemyndiganden

² Förordningen senast ändrad 2014:1233

³ Tillståndspliktig verksamhet enligt miljöbalken (ansökan om grundtillstånd eller tillståndspliktig ändring)

⁴ Uppgifter enligt anmälan

Kommunens plan för räddningsinsatser

4 § Kommunens plan för räddningsinsatser enligt 3 kap. 6 § förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor ska innehålla de uppgifter och den information som framgår av bilaga 2 till denna författning.

5 § Kommunens plan ska samordnas med verksamhetens interna plan för räddningsinsatser.

6 § Övningar ska planeras i samarbete med verksamhetsutövaren och ska stå i proportion till verksamhetens omfattning och de risker som verksamheten har.

Information till allmänheten

7 § Den information som ska finnas tillgänglig för allmänheten enligt 14 § lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor ska kunna nås via kommunens hemsida. Informationen ska ses över och vid behov uppdateras när väsentliga förändringar genomförs vid verksamheten.

8 § Den information som ska finnas tillgänglig för allmänheten enligt 14 § lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor och som gäller verksamheter på den högre kravnivån ska lämnas till allmänheten minst vart femte år. Informationen ska även lämnas till den som bedriver hälso- och sjukvård, skolverksamhet eller annan aktivitet som besöks av allmänheten om områdena där aktiviteterna bedrivs kan beröras av en allvarlig kemikalieolycka.

Samråd

9 § Samrådsredogörelsen enligt ⁵förordningen (2015:00) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor ska innehålla uppgifter om vilka som deltagit i samrådet, de synpunkter som inkommit, vad samrådet resulterat i och de eventuella åtgärder som vidtagits.

10 § Samrådsskyldighet enligt 13 § lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor gäller inte för sådana åtgärder där samråd skett enligt 6 kap. 4 § miljöbalken.

Tillsyn

11 § Tillsynen ska vara utformad för att medge en planerad och systematisk granskning av de tekniska system samt organisations- och driftsystem som tillämpas vid verksamheten och särskilt omfatta kontroll av

⁵ en redogörelse för genomfört samråd enligt 13 § lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor.

1. att åtgärder har vidtagits för att förebygga allvarliga kemikalieolyckor och för att begränsa följderna av sådana olyckor,
2. att uppgifterna i handlingsprogrammet, säkerhetsrapporten eller någon annan handling som lämnats in till länsstyrelsen överensstämmer med omständigheterna vid verksamheten, samt
3. att allmänheten har fått tillgång till den information som föreskrivs i 14 § lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor.

12 § En tillsynsplan ska innehålla de uppgifter och den information som framgår av bilaga 3 till denna författning.

13 § Ett tillsynsprogram ska för varje verksamhet innehålla de uppgifter och den information som framgår av bilaga 4 till denna författning.

14 § Tillsynsplanen ska uppdateras årligen och tillsynsprogrammen ska uppdateras efter varje tillsyn eller tidigare om nya omständigheter motiverar det.

Intern plan för räddningsinsatser

1. Namn eller befattning på de personer som har befogenhet att starta en intern räddningsinsats, samt på de personer som har till uppgift att sköta samordningen av omedelbara räddningsinsatser.
2. Uppgift om vem eller vilka som ansvarar för kontakten med kommunen i fråga om upprättandet av kommunens plan för räddningsinsatser enligt 3 kap. 6 § förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor.
3. För varje situation eller slag av händelse som kan förutses och som i verksamheten kan spela en avgörande roll för uppkomsten av en allvarlig kemikalieolycka, ska det finnas en beskrivning av vilka åtgärder som ska vidtas för att begränsa följderna av denna. Denna beskrivning ska även omfatta säkerhetsutrustning och övriga tillgängliga resurser.
4. En beskrivning av varningssystem och de åtgärder som ska vidtas vid varning, samt de åtgärder i övrigt som syftar till att begränsa följderna för de personer som befinner sig inom verksamheten.
5. En beskrivning av rutiner för alarmering till kommunens organisation för räddningstjänst vid en allvarlig kemikalieolycka och den information som ska lämnas vid alarmering.
6. En beskrivning av rutiner för samverkan med kommunens organisation för räddningstjänst vid en olycka, innefattande rutiner för hur stöd ska lämnas vid insatser utanför verksamheten.
7. En beskrivning av hur personalen utbildas och övas och, i förekommande fall, hur samövning med kommunens organisation för räddningstjänst genomförs.

Kommunens plan för räddningsinsatser

1. Information om hur kommunens räddningstjänst organiseras vid en allvarlig kemikalieolycka.
2. Beskrivning av hur kommunens räddningstjänst larmas vid en allvarlig kemikalieolycka.
3. Vilka personella och materiella resurser som behövs och hur dessa ska samordnas vid en allvarlig kemikalieolycka.
4. Hur räddningsinsatser ska genomföras, både inom och utanför verksamhetens område.
5. Redovisning av hur allmänheten, närliggande verksamheter, och andra verksamhetsplatser som faller utanför tillämpningsområdet för lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, ska varnas och informeras vid en allvarlig kemikalieolycka.
6. Vilka åtgärder som allmänheten, närliggande verksamheter, samt verksamhetsplatser som faller utanför tillämpningsområdet för lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, ska vidta i händelse av en sådan olycka.
7. Uppgift om hur underrättelser till berörd myndighet i annan stat lämnas enligt 6 kap. 10 § tredje stycket lagen (2003:778) om skydd mot olyckor ska lämnas.

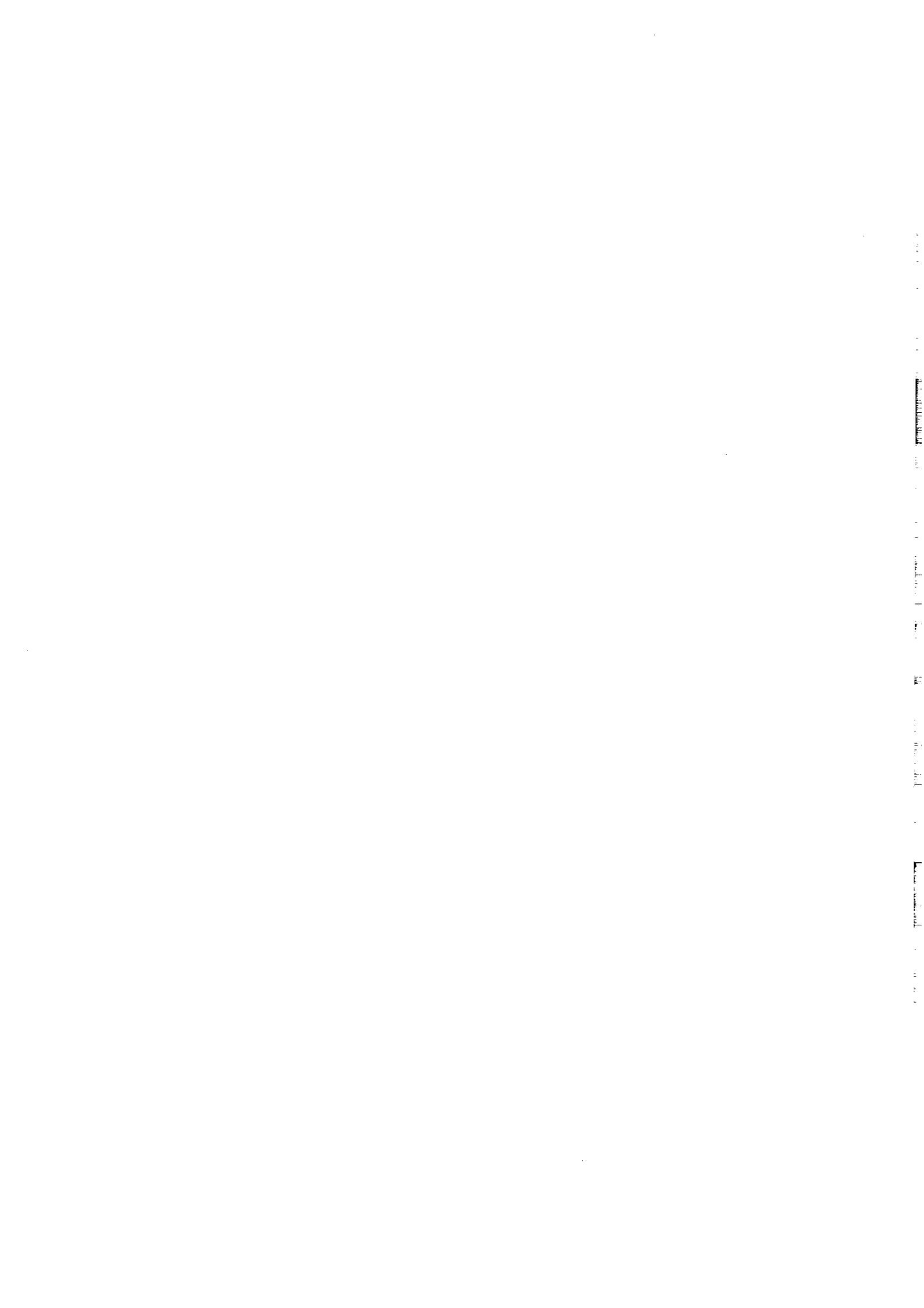
Tillsynsplan

1. Vilket län planen omfattar.
2. En övergripande bedömning av relevanta säkerhetsaspekter.
3. En förteckning över de verksamheter som tillsynsplanen omfattar.
4. En förteckning över grupper av verksamheter enligt 13a § lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor vid vilka risken för eller följderna av en allvarlig kemikalieolycka är högre på grund av verksamheternas geografiska läge och närhet till varandra samt deras innehav av farliga ämnen.
5. En förteckning över de verksamheter där andra faktorer i omgivningen än andra verksamheter (externa risker) kan öka faran för en allvarlig kemikalieolycka.
6. Rutiner för tillsyn enligt beslutade tillsynsprogram.
7. Planerade tillsynsaktiviteter inklusive tillsynsbesök.
8. Rutiner för tillsyn enligt ⁶förordningen (2015: 00) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor.
9. Rutiner för samarbete med andra tillsynsmyndigheter.

⁶ Ordinarie tillsyn

Tillsynsprogram

1. Verksamhetsutövarens namn eller firmanamn, säte och adress samt verksamhetens adress.
2. Genomförda och planerade tillsynsaktiviteter inklusive tillsynsbesök, samt en sammanfattning av resultatet av genomförda tillsynsaktiviteter.
3. Redovisning av en systematisk bedömning av farorna för allvarliga kemikalieolyckor och uppgifter om hur ofta tillsynsbesök planeras utifrån denna bedömning.





Enheten för farliga ämnen
Narges Teimore
0102405402
Narges.teimore@msb.se

Konsekvensutredning avseende förslag till myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor

1 Problemet

Den 4 juli 2012 antogs Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/18/EU om åtgärder för att förebygga begränsa faran för allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår och om ändring och senare upphävande av rådets direktiv 96/82/EG det så kallade Seveso III- direktivet. Direktivet har liksom sin föregångare direktiv 96/82/EG (Seveso II-direktivet) till syfte att förebygga och begränsa faran för allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår. Direktivet är, med ett antal undantag, generellt tillämpligt på alla verksamheter där farliga ämnen förekommer över vissa fastställda mängder. Verksamheterna delas in i två kravnivåer, beroende på i vilka mängder farliga ämnen som hanteras.

De huvudsakliga förändringarna i Seveso III-direktivet är dels dess anpassning till EU-förordningen nr 1272/2008 om klassificering och förpackning av ämnen och blandningar, den så kallade CLP-förordningen, dels att kraven på information till allmänheten har skärpts. Samråd med allmänheten är ett genomgående krav när markanvändningen förändras på ett sådant sätt att risken för allvarliga kemikalieolyckor avsevärt ökar. Allmänheten ska också ha tillgång till rättslig prövning.

Som följd av det antagna Seveso III-direktivet behöver följande lagstiftningar anpassas: lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, miljöbalken (199:808), lagen (2003:778) om skydd mot olyckor, lagen (201:900) plan- och bygglagen, ny förordning (2015:000) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, ändring av förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd och förordning (2003:789) om skydd mot olyckor och miljötillsynförordningen (2011:13).

Statens räddningsverks föreskrifter (SRVFS 2005:2) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor behöver därför också ändras och anpassas till Seveso III-direktivet och den nya anpassade lagstiftningen.

Vid tidpunkten för remissen saknas en beslutad ändring av lagen och en ny förordning. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) är därmed medveten om att föreskriften är svårläst. MSB är ändå tvungen att remittera föreskriften för att den ska kunna träda i kraft den 1 juni 2015.

2 Alternativa lösningar

Direktivet ska genomföras i svensk lagstiftning den 1 juni 2015. Sevesolagstiftningen kommer att anpassas efter direktivet och några alternativa lösningar finns inte.

3 Berörda

Föreskrifterna om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor berör cirka 400 verksamhetsutövare som hanterar stora mängder av farliga ämnen samt kommuner och länsstyrelser.

De verksamhetsutövare som berörs av föreskrifterna ingår i branscher som till exempel: stålindustri, kemisk industri, pappers-/massaindustri, petroleumindustri, samt depåer av farliga ämnen.

4 Bemyndiganden

MSB förväntas få nödvändiga bemyndiganden i den kommande förordningen (2015:000) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor.

5 Kostnader och andra konsekvenser

Sevesolagstiftningen är ett väl inarbetat lagstiftningsområde och har varit gällande i Sverige sedan slutet av 1990-talet. Lagstiftningsområdet är därmed inte nytt utan verksamhetsutövare, länsstyrelser och kommuner är väl insatta i frågorna.

Nedan beskrivs förslaget till föreskrifter och vilka konsekvenser det ger.

2 § Handlingsprogram

Ändring

Förslaget innebär att verksamheter som är tillståndspliktiga och tillståndspliktiga ändringar enligt 9 kap. miljöbalken, ska komplettera handlingsprogrammet med den information som ska ingå i en anmälan. Undantag ges om uppgifterna redovisas på annat sätt. Säkerhetsrapporten kan utformas så att den uppfyller dessa krav.

Motiv

Bestämmelserna behövs för att genomföra Seveso III-direktivet. Möjligheten att redovisa uppgifterna på annat sätt införs för att förhindra dubbelarbete för både verksamhetsutövare och myndigheter.

Konsekvenser

Bestämmelserna beräknas få störst konsekvenser för de verksamheter på den lägre kravnivån som är tillståndspliktiga enligt 9 kap. miljöbalken, ca 110 verksamhetsutövare (av de totalt 200 på den lägre kravnivån). Kostnaden för att sammanställa uppgifterna i ett handlingsprogram beräknas till ca 4000 kr per tillfälle (med en beräknad tidsåtgång på ca 8 timmar). Tidsåtgången är beräknad utifrån att verksamhetsutövaren har dessa uppgifter tillgängliga i verksamheten men inte sammanställda i ett dokument. Om verksamhetsutövaren kan hänvisa till en säkerhetsrapport som innehåller dessa uppgifter är detta tillräckligt och inga ytterligare kostnader tillkommer.

3 § Intern plan för räddningsinsatser

Ändring

Endast redaktionella ändringar

Motiv

De föreslagna redaktionella ändringarna gäller endast förtydligande av texten.

Konsekvenser

De redaktionella ändringarna innebär inga ekonomiska konsekvenser för företagen. Texten blir lättare att förstå.

4-6 §§ Kommunens plan för räddningsinsatser

Ändring

Förslaget innebär en utökning av den information och de uppgifter som kommunens plan för räddningsinsatser ska innehålla. Bilagan till föreskrifterna omfattar nu också, förutom allmänheten, även att närliggande verksamheter och verksamhetsplatser ska varnas och informeras vid en allvarlig kemikalieolycka.

I det nya förslaget anges även att kommunens plan ska samordnas med verksamhetens interna plan. Övningar ska planeras i samarbete med verksamhetsutövaren och ska stå i proportion till verksamhetens omfattning och de risker som verksamheten har.

Motiv

Bestämmelserna är en följd av ändringar i Seveso III-direktivet. Ändringen i föreskrifterna förtydligar behovet av kommunens samverkan med verksamhetsutövaren genom att kommunens plan, när den upprättas eller förnyas, ska samordnas med verksamhetsutövarens interna plan. Vid övning av planen ska samråd ske med verksamhetsutövaren.

Konsekvenser

Förutsättningarna för vad som gäller när kommunens plan ska upprättas, förnyas och övas blir tydligare vad avser samverkan med verksamhetsutövaren och samordningen med den interna planen. Den del som omfattar varning och de åtgärder som ska vidtas har blivit mer heltäckande genom att närliggande anläggningar och verksamheter tas med i föreskrifterna.

De administrativa kostnaderna för kommunerna att uppdatera sina planer enligt de nya föreskrifterna beräknas till ca 4000 kr per plan (med en beräknad tidsåtgång på ca 8 timmar).

Ändringen medför inga ytterligare kostnader för verksamhetsutövarna.

7 § Information till allmänheten

Ändring

Förslaget innebär att alla Sevesoverksamheter, även verksamheter på den lägre kravnivån, omfattas av vissa krav på information till allmänheten. Dessa krav innebär att informationen som allmänheten ska få tillgång till ska hållas uppdaterad och ständigt tillgänglig på kommunens hemsida. För verksamheter på den högre kravnivån ska informationen, förutom att lämnas till

allmänheten, även lämnas till de som bedriver hälso- och sjukvård, skolverksamhet eller annan aktivitet som besöks av allmänheten.

Motiv

Bestämmelserna är en följd av ändringar i Seveso III-direktivet.

Förslaget bygger på en anpassning till FN:s konvention om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor (Århuskonventionen). Syftet är att personer som kan påverkas av en allvarlig kemikalieolycka ska få tillräckligt med information om hur de ska agera om en sådan olycka inträffar.

Konsekvenser

Förslaget innebär en kostnad för verksamhetsutövarna att ta fram information till allmänheten.

För samtliga verksamhetsutövare tillkommer en beräknad kostnad på ca 1000 kr (med en beräknad tidsåtgång på ca 2 timmar) för kommunens kostnader i samband med att informationen ska finnas tillgänglig via kommunens hemsida.

Kostnaden för de ca 200 verksamhetsutövarna på den lägre kravnivån beräknas till ca 8000 kr för översyn och uppdatering av informationen (med en beräknad tidsåtgång på ca 16 timmar),.

För verksamhetsutövare på den högra kravnivån innebär förslaget en nyhet gällande till vilka informationen ska lämnas. Ändringen innebär en utökad kostnad för tryck eller annan kommunikationsaktivitet, eftersom informationen ska lämnas till fler, som MSB bedömer till ca 5000 kr vart femte år.

8-9 §§ Samråd

Ändring

Förslaget innebär dels ett förtydligande av vad en samrådsredogörelse ska innehålla och dels ett undantag från samrådsskyldigheten för sådana åtgärder där samråd skett enligt 6 kap. 4 § miljöbalken.

Motiv

Bestämmelserna förtydligar texten om samrådsredogörelse. Motivet till undantaget från samrådsskyldigheten är att förhindra dubbelarbete för både verksamhetsutövare och myndigheter.

Konsekvens

Förtydligandet förenklar för verksamhetsutövarna i och med att det tydligt framgår vad en samrådsskyldighet ska innehålla.

Undantaget minskar den administrativa bördan för både verksamhetsutövare och berörda myndigheter genom tidsbesparingar och mindre dokumenthantering.

10-12 § § Tillsyn

Ändring

Samtliga paragrafer rörande tillsyn är nya i de föreslagna föreskrifterna.

En tillsynsplanering har även tidigare genomförts vid länsstyrelsen inom ramen för det sammanlagda arbetet med tillsyn enligt miljöbalken och Sevesolagen. Detaljerade krav föreslås nu för vad en tillsynsplan enligt den kommande ändringen av lagstiftningen ska innehålla.

Ett tillsynsprogram har även tidigare varit ett lagkrav för samtliga verksamheter, men att det ska grunda sig på en analys och en planmässig bedömning av riskerna för allvarliga kemikalieolyckor var då ett lagkrav enbart för verksamheter på den högre kravnivån. Förändringar i sak har nu skett avseende att det nu för samtliga verksamheter finns detaljerade krav på vad tillsynsprogrammen ska grunda sig på och innehålla.

För både planen och programmen införs även krav på regelbundna uppdateringar.

Motiv

Syftet med de nya paragraferna är att säkerställa att svensk lagstiftning genomförs och anpassas till Seveso III-direktivet.

Konsekvenser för tillsynsmyndigheter och verksamhetsutövare generellt

Bestämmelserna innebär att förutsättningarna för vad som gäller för planering, prioritering och genomförande av tillsynen blir tydligare både för tillsynsmyndigheter och verksamhetsutövare, vilket borde gynna en effektivare och mer ändamålsenlig planering och prioritering av Sevesotillsynen. När mer tid läggs på planering, uppföljning och jämförelser med objekt i andra län etc., förväntas Sevesotillsynen i högre grad genomföras utifrån det tillsynsbehov som finns. Det leder också till en ökad likvärdighet i tillsynen och på sikt till säkrare verksamheter.

Administrativa och ekonomiska konsekvenser för länsstyrelserna

Länsstyrelserna måste sätta sig in i och arbeta fram tillsynsplaner och program enligt de nya föreskrifterna vilket kräver ett administrativt merarbete. MSB har tidigare tagit fram en schabloniserad beräkning av tidsåtgången för att ta fram tillsynsplaner och program på ca 2 timmar för lägre kravnivån och ca 6 timmar för högre kravnivån, per år och verksamhet. Länsstyrelsernas kostnad beräknas därmed till ca 1000 kr för varje verksamhet på den lägre kravnivån och ca 3000 kr för varje verksamhet på den högre kravnivån.

Administrativa och ekonomiska konsekvenser för MSB

MSB behöver öka sin vägledning riktad till länsstyrelserna om tillsyn, tillsynsplaner och program enligt de nya föreskrifterna. Ett metodstöd har tagits fram i samverkan med länsstyrelse vilket utgör en grund för denna fördjupade vägledning.

6 Överensstämmelse med Sveriges medlemskap i EU

Föreslagna föreskrifter och den kommande ändringen av lagen och förordningen är en direkt implementering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/18/EU (Seveso III-direktivet).

7 Ikraftträdande och informationsinsatser

De nya bestämmelserna i lagar och förordningar väntas träda i kraft den 1 juni 2015. Förslaget till föreskrifter ska träda i kraft vid samma tidpunkt, det vill säga den 1 juni 2015.

MSB kommer att genomföra flera informationsinsatser, bland annat i samband med den årligt återkommande Sevesokonferensen, vägledning på MSB:s hemsida (www.msb.se) samt färdigställa ett metodstöd som stöd för länsstyrelsernas arbete med tillsynsplanering.

8 Företag som berörs

Enligt nuvarande lagstiftning berörs cirka 400 verksamheter av Sevesolagstiftningen.

9 Tidsåtgång och administrativa kostnader för företag

Se avsnitt 5.

10 Andra kostnader och förändringar för företag

Se avsnitt 5.

11 Konkurrensförhållanden för företag

Inga ändringar jämfört med dagens föreskrifter.

12 Andra aspekter för företag

Inga andra aspekter för verksamhetsutövare, än de tidigare beskrivna, har uppmärksammats.

13 Särskild hänsyn till små företag

De föreslagna föreskrifterna kommer företagen till del oavsett deras storlek. Någon särskild hänsyn tas inte till små företag.

Kontaktpersoner

Narges Teimore

Narges.teimore@msb.se

010 240 5402