

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över Boverkets rapport 2015:2 – Genomförande av EU:s nya hissdirektiv i svensk rätt

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/33/EU av den 26 februari 2014 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om hissar och säkerhetskomponenter till hissar (hissdirektivet) ska tillämpas från och med den 20 april 2016. Det ersätter ett tidigare direktiv på området. Mot bakgrund av detta föreslår Boverket ett antal mindre ändringar i plan- och bygglagen (2010:900) (PBL) och ett antal mer omfattande ändringar i plan- och byggförordningen (2011:338) (PBF).

Direktivet innehåller inte några ändringar av säkerhetskraven för hissar.

Vad gäller PBL föreslås det att tillsynsmyndigheterna ska få befogenheter för att utöva tillsyn även gentemot den som installerar hissar. Kravet att tillhandahålla översatta handlingar utsträcks även till att avse all tillsyn enligt PBL. Det föreslås också att Boverket ska bemyndigas att meddela föreskrifterna om språk vad gäller bland annat bruksanvisningar, kontaktuppgifter och EU-försäkran om överensstämmelse.

Vad gäller förändringarna i PBF föreslås det att utsläppande på marknaden ska få göras endast om hissen eller säkerhetskomponenten förutom att uppfylla kraven i föreskrifter även måste uppfylla kraven i PBF. Detta eftersom vissa krav som tidigare ställts i föreskrifter nu ställs i förordningen. Vidare föreslås krav på installatörer av hissar och såväl tillverkare, importörer och distributörer av säkerhetskomponenter. De krav som här föreslås är de mest centrala och övriga detaljkrav kommer vid ett senare tillfälle att ställas i föreskrifter. En möjlighet för installatör eller tillverkare att genom skriftlig fullmakt utse en representant föreslås. Det föreslås också att de skyldigheter som åvilar tillverkare av säkerhetskomponenter till hissar i vissa fall även ska gälla för importörer.

Det föreslås vidare att vissa definitioner införs i PBF och att hänvisningar uppdateras. En byggnadssanktionsavgift föreslås också för installatörer eller tillverkare som underlåter att upprätta en EU-försäkran om överensstämmelse eller underlåter att anbringa en CE-märkning.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Syftet med förslaget

Av konsekvensutredningen och remissen som helhet framgår det att förslaget avser att genomföra hissdirektivet.

Enligt Regelrådet är redovisningen av syftet med förslaget godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

Av konsekvensutredningen och remissen som helhet framgår det att överväganden har gjorts avseende om reglerna ska genomföras inom ramen för PBL, PBF eller föreskrifter. Eftersom förslaget avser att genomföra ett harmoniseringsdirektiv anges utrymmet för alternativa lösningar vara begränsat. Detsamma gäller möjligheten att inte genomföra regleringen.

Enligt Regelrådet är redovisningen av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

I konsekvensutredningen saknas det en redovisning av förslagets överensstämmelse med EU-rätten.

Enligt Regelrådet är redovisningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten bristfällig.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

I konsekvensutredningen saknas en redogörelse av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser.

Enligt Regelrådet är redovisningen av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser bristfällig.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

I konsekvensutredningen anges det att reglerna om tydligare definierat ansvar för installatörer av hissar och för tillverkare, importörer och distributörer av säkerhetskomponenter till hissar kommer att påverka berörda aktörer. Någon exakt beskrivning av vilka branscher de berörda aktörerna är verksamma på saknas dock. Även i övrigt saknas det information om berörda företag.

Enligt Regelrådet är redovisningen av berörda företag utifrån antal, storlek och bransch bristfällig.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Vad gäller installatörer och tillverkare av säkerhetskomponenter anges det tillkomma kostnader för att vidta korrigerande åtgärder och att anmäla bristande överensstämmelse till Boverket. För importörer och distributörer anges kostnader tillkomma till följd av att de åläggs nya skyldigheter och därigenom måste se över sina rutiner. De anges också vidta åtgärder för att tillse att tillverkaren har uppfyllt sina

skyldigheter enligt PBF. Installatörer anges beröras av de nya tillsynsmöjligheter myndigheterna får. I övrigt specificeras eller kvantifieras inte kostnaderna.

Enligt Regelrådet är redovisningen av påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet bristfällig.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

Det saknas information i konsekvensutredningen om hur förslaget kan komma att påverka konkurrensen mellan berörda företag.

Enligt Regelrådets är redovisningen av påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag bristfällig.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

I konsekvensutredningen saknas det en redogörelse av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden.

Enligt Regelrådet är redovisningen av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden bristfällig.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

I konsekvensutredningen saknas information om huruvida särskild hänsyn till små företag har tagits vid reglernas utformning samt om några små företag kommer att beröras av förslaget.

Enligt Regelrådet är redovisningen av särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning bristfällig.

Sammantagen bedömning

Konsekvensutredningens brister utgörs främst av att det saknas en tillräckligt specificerad redogörelse av berörda företag och vilka konsekvenserna kan bli för dessa. Konsekvensutredningen är också bristfällig vad gäller förslagets konsekvenser på konkurrensförhållandena för berörda företag, regleringens påverkan på företagen i andra avseenden samt om särskild hänsyn till små företag vid reglernas utformning har tagits. Detsamma gäller om särskild hänsyn har tagits till tidpunkt för ikraftträdande, behov av speciella informationsinsatser och överensstämmelse med EU-rätten. Regelrådet finner därför att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 12 maj 2015.

I beslutet deltog Pernilla Lundqvist, ordförande, Lennart Palm, Eleonor Kristoffersson, Håkan Boter och Sofie Rehnström.

Ärendet föredrogs av Nils Edvall.



Pernilla Lundqvist
Ordförande



Nils Edvall
Föredragande

