

24/6
4/8
Datum
2015-06-09

Gustaf
1(2)
Diarienummer
1264/2015

Enligt sändlista

Tillväxtverket	
Reglerad	
Ank	2015 -06- 10
Dnr	BR 2015-000221

Remiss av förslag om ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2011:11) om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle

Boverkets författning (BFS 2011:11) är ett led i genomförandet av direktiv 94/42/EEG. Stora delar av direktivet upphävs och Boverkets regler ändras som ett led i anpassning till gällande EU-lagstiftning.

Kommissionens förordning (EU) nr 813/2013 om genomförande av Eko-designdirektivet 2009/125/EG, har upphävt merparten av direktiv 94/42/EEG. Den praktiska verkan för medlemsstaternas regler om energieffektivitetskrav för de aktuella pannorna inträder från och med 26 september 2015. De bestämmelser i BFS 2011:11 som genomför de upphävda artiklarna i direktivet måste därför upphävas genom en ändringsförfattning. Det är detta förslag om ändring som nu remitteras.

Icke upphävda delar av direktiv 94/42/EEG måste fortsatt vara genomförda i varje medlemsstat och i Sverige finns de i BFS 2011:11. Det är anledningen till att inte hela författningen upphävs.

Det kan tilläggas att de nya kraven på energieffektivitet för värmepannorna som avses i BFS 2011:11, finns i kommissionsförordningen 813/2013. De kraven börjar gälla i hela EU den 26 september 2015.

Svarstid

Boverket önskar kommentarer och synpunkter på förslaget **senast den 4 augusti 2015**.

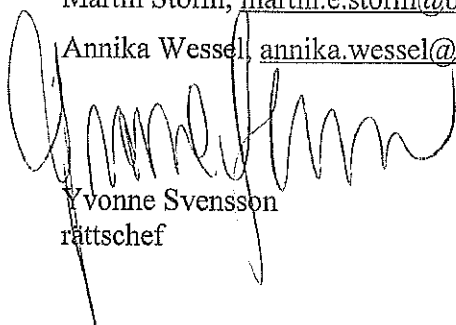
Skicka gärna era remissynpunkter via e-post till registraturen@boverket.se eller med brev till Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona.

I båda fallen ber vi er ange diarienummer 1264/2015.

Frågor om remissen skickas till

Martin Storm, martin.e.storm@boverket.se

Annika Wessel, annika.wessel@boverket.se



Yvonne Svensson
rättschef

Bilagor:

- Förslag till ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2011:11) om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle.
- Konsekvensutredning
- Sändlista

Sändlista till remiss om Boverkets förslag till ändring i verkets föreskrifter och allmänna råd (2011:11) om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle, EVP 5

Energigas Sverige

Energimyndigheten

Kommerskollegium

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB

Swedac

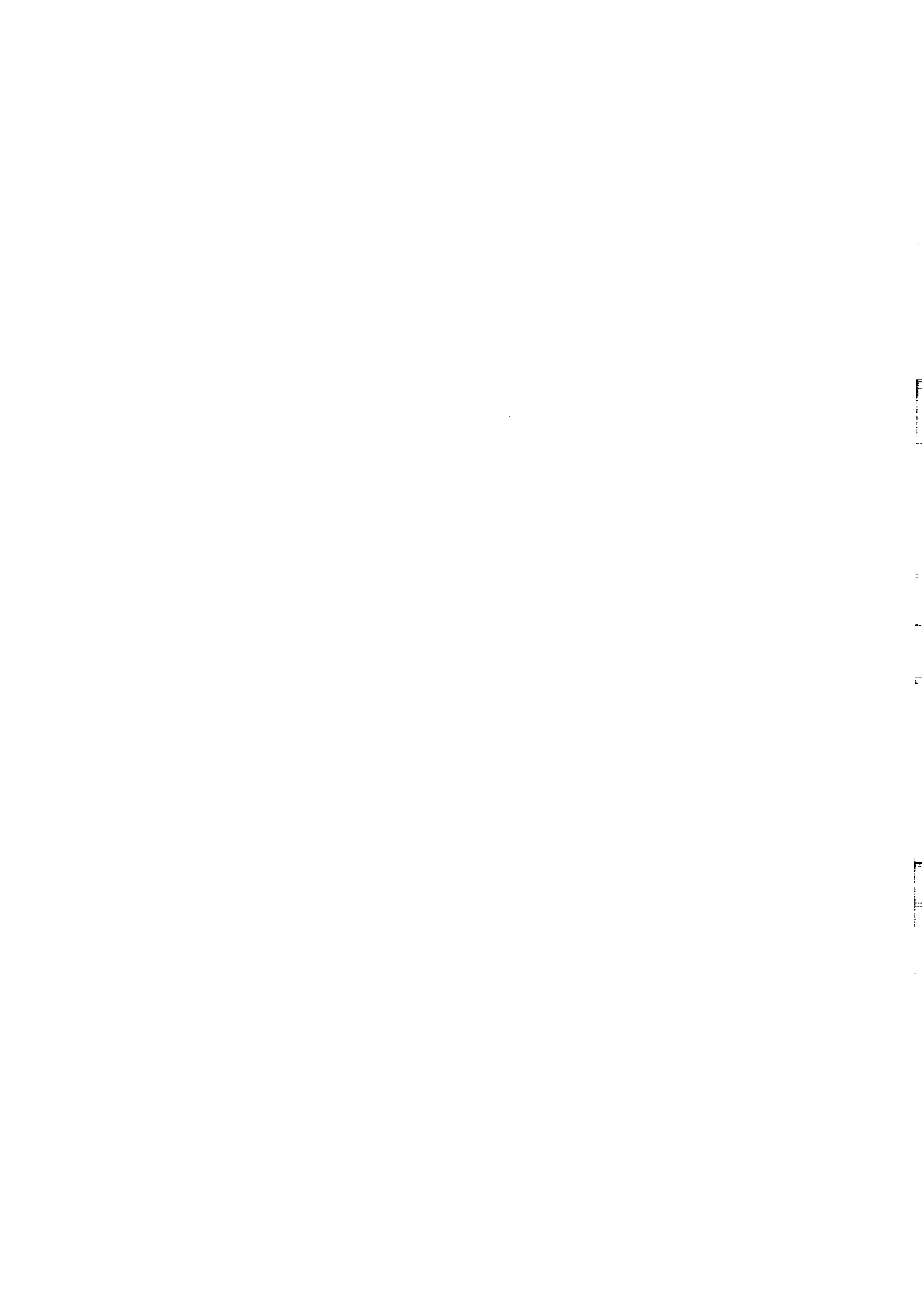
SP

SBBA - Swedish Heating Boilers and Burners Association

Ariterm AB

Näringslivets regelnämnd

Regelrådet



Konsekvensutredning

Ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2011:11) om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle, EVP 5

REMISS

REMAIS

Titel: **Konsekvensutredning** Ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2011:11) om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle, EVP

Utgivare: Boverket

Dnr: 1264/2015

Webbplats: www.boverket.se/publikationer

E-post: publikationsservice@boverket.se

Telefon: 0455-35 30 00

Postadress: Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona

Rapporten finns i pdf-format på Boverkets webbplats.
Den kan också tas fram i alternativt format på begäran.

Innehåll

Övergripande svar på frågor i konsekvensutredningsförordning	4
Generellt om ändringarna	11
Författningsändringar	12
Bilaga 1	14

REVIS

Övergripande svar på frågor i konsekvensutredningsförordning

I detta avsnitt finns övergripande svar på frågeställningarna enligt förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelskrivning.

Bakgrund

Genom kommissionens förordning (EU) nr 813/2013 om genomförande av ekodesigndirektivet 2009/125/EG, upphävdes¹ stora delar av direktiv 92/42/EEG om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle.

Artikel 9 i kommissionens förordning (EU) nr 813/2013

Upphävande

Rådets direktiv 92/42/EEG upphävs, med undantag för artiklarna 7.2 och 8 i detta och bilagorna III till V till detta, utan att det påverkar medlemsstaternas skyldigheter i samband med införlivandet av detta direktiv med nationell lagstiftning och tillämpningen av direktivet fram till dess att ekodesignkraven enligt bilaga II i denna förordning börjar tillämpas.

Kommissionens förordning skärper krav på verkningsgrad, i takt med att förordningen successivt ska tillämpas från och med den 26 september 2015. Förordningen ställer också andra krav än på energieffektivitet och de berör dessutom fler produktgrupper än de som omfattades av direktiv 92/42/EEG.

Direktivets procedurregler om bedömning av överensstämmelse med krav på säsongsnormverkningsgrad som nu finns i förordningen, ska dock fortsatt gälla för de pannor som omfattades av direktivet. Dvs. nya pannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle och som har en effekt på minst 4 kW och högst 400 kW.

Överensstämmelse med de skärpta kraven på verkningsgrad ska säkerställas genom medverkan av anmälda organ. Kraven på dessa anmälda organ finns i direktiv 92/42/EEG och behövs även fortsättningsvis.

Av nämnda skäl är följande delar av direktivet inte upphävda. Det gäller artikel 7.2 om certifiering av överensstämmelse för serietillverkade pannor, artikel 8 om krav på anmälda organ och de relaterade bilagorna 3, 4 och 5.

¹ Med verkan från 26 september 2013, dvs. 20:e dagen efter publiceringen den 6 september 2013 i Europeiska Unionens officiella tidning.

Förfarandena för bedömning av överensstämmelse med krav på anlitande av anmälda tredjepartsorgan för tillverkare av pannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle, skiljer sig från vad som gäller för tillverkare av övriga produktgrupper som omfattas av kommissionens förordning (EU) nr 813/2013. För de senare produktgrupperna krävs istället att tillverkarens interna processer för bedömning av överensstämmelse eller ledningssystem ska tillämpas, men utan krav på tredjepartsmedverkan.

Enligt övergångsbestämmelsen i artikel 8.1 i kommissionsförordningen får medlemsstaterna till och med den 26 september 2015 tillåta utsläppande på marknaden och/eller ibruktagande av värmare som överensstämmer med *nationella* krav på säsongmedelverkningsgraden för rumsuppvärmning, med mera. De upphävda kraven i direktivet har av denna anledning ännu inte ändrats i svensk rätt. Direktiv 94/42/EEG genomfördes i Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 1997: 58) med senare ändringar. Författningen upphävdes den 2 maj 2011 av ersättaren BFS 2011:11 för att korrekt återspegla bemyndigandet i den nya plan- och byggförordningen (2011:338).

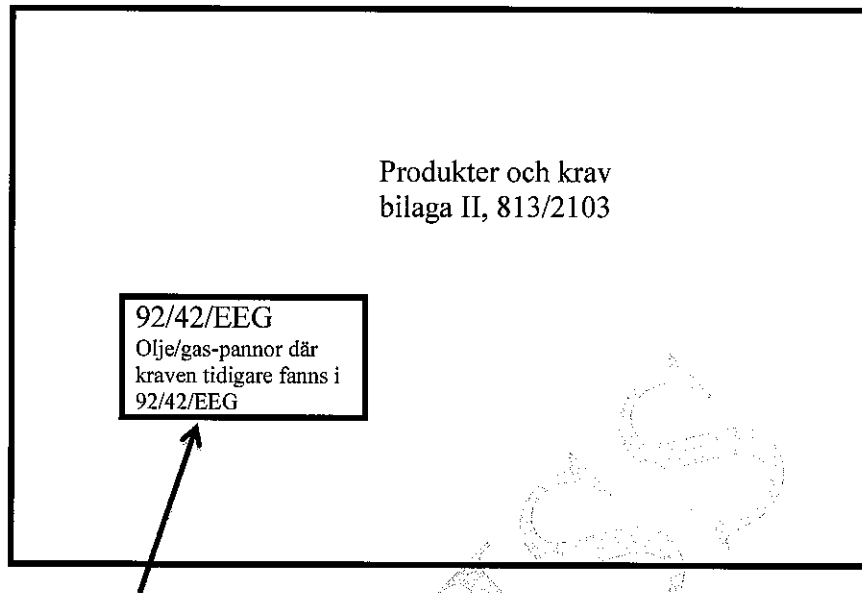
Artikel 8 i kommissionens förordning (EU) nr 813/2013

Övergångsbestämmelser

1. Till och med den 26 september 2015 får medlemsstaterna tillåta utsläppande på marknaden och/eller ibruktagande av värmare som överensstämmer med gällande nationella bestämmelser om värmarens säsongmedelverkningsgrad för rumsuppvärmning, energieffektivitet vid vattenuppvärmning samt ljudeffektnivåer vid tidpunkten för förordningens antagande.

Kommissionens förordning (EU) nr 813/2013 är snårig och Boverket lyckas inte utläsa varför inte hela direktiv 92/42/EEG upphävs. Det är om möjligt ännu snårigare att utläsa för vilka produkter som tillverkare även fortsättningsvis måste använda de i direktivet kvarvarande förfarandena för överensstämmelse med anlitande av anmälda organ. De förfarandena är strängare, mer betungande och rimligen dyrare än de enligt kommissionsförordningen, pga. av tredjepartscertifieringarna. Det är också svårt att utläsa av förordningen för vilka av alla produktkrav som direktivets kvarvarande förfaranden ska tillämpas. (För att undvika missförstånd så är de är desamma som de i direktivet.)

Produkter som omfattas av kraven i bilaga II i Ekodesignförordningen
813/2013



Bara de produkter som pilen pekar på omfattas av kraven om förfarande för bedömning för bestämelse och tredjepartscertifiering enligt direktiv 92/42/EEG, dvs. BFS 2015:xx, EVP 5. Vad som ska bedömas på så sätt är enbart *verkningsgraden*.

Vi bifogar också Kommissionens frågor och svar i deras vägledning som bland annat avser ekodesignåtgärden kommissionens förordning (EU) nr 813/2013.

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Energieffektiviseringskraven och villkoren för utsläppande och ibruktagande av pannorna enligt direktiv 94/42/EEG har upphävts genom kommissionens förordning (EU) nr 813/2013. Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2011:11) som genomför direktiv 92/42/EEG måste anpassas till kommissionsförordningen senast före utgången av 26 september 2015. Om inte motsvarande delar upphävs som de i direktivet, står (numera) nationella krav i BFS 2011:11 i konflikt med kraven i kommissionsförordningen som ska tillämpas från och med den 26 september 2015. Se vad som sägs ovan om att genomförandet av de upphävda kraven i direktivet får tillämpas som nationella krav till och med den 26 september i år.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Delar av en författning kan endast upphävas genom en ändringsförfattning. Boverket ser därför inte några alternativa lösningar för att upphäva delar av den aktuella föreskriften.

Effekter om inte regleringen görs

Om de delar av direktiv 94/42/EEG som upphävts blir kvar i Boverkets författning (BFS 2011:11) står denna i motsvarande grad i strid med EU-rätten.

Det skulle dessutom annars kunna bli otydligt för allmänheten, berörda företag och myndigheter vilka krav på verkningsgrad som gäller i Sverige för nya pannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle, inom vissa effektgränser, från och med den 26 september 2015.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Författningsändringen i sig innebär inte nya förfaranden eller krav på företag eller andra berörda.

Tillverkare

Boverket har endast lyckats identifiera ett svenskt företag, som eventuellt är tillverkare av olje- eller gaspannor. (I den betydelse som begreppet tillverkare har enligt kommissionens förordning.) Om denna tillverkare önskar släppa ut en ny modell/typ av sådana pannor som inte är korrekt CE-märkt senast den 26 september 2015 måste företaget använda något av de (oförändrade) förfarandena för bedömning av överensstämmelse som framgår av BFS 2015:xx. Detta är dock inte hänförligt till författningsförslaget i sig.

Motsvarande gäller om något annat svenskt företag överväger att uppträda som tillverkare av olje- eller gaspannor och släppa ut dem på den inre marknaden.

Distributörer

Det finns flera distributörer på den svenska marknaden av företrädesvis tyska, engelska, finska och tjeckiska pannor. De kvarvarande reglerna i Boverkets föreskrifter berör inte dessa företagare, vilket däremot kommissionens förordning gör.

Anmälda organ

Det saknas svenska anmälda organ för uppgifter enligt direktiv 92/42/EEG. Företag (svenska juridiska personer) som överväger att ansöka om att bli anmälda organ för de uppgifter som direktivet och kommissionsförordningen anger skulle beröras av BFS 2015:xx. Det kan tilläggas att författningsförslagen saknar ändrade krav på anmälda organ.

Swedac har som enda svenska myndighet i uppgift att hantera en eventuell ansökan om att få bli anmäld för sådana uppgifter och har också tillsynsansvar för anmälda organ. Författningsförslaget medför inga ändringar för Swedac.

Uppgifter om kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Boverket ser inga kostnadsmässiga konsekvenser av författningsförslaget.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Regleringen överensstämmer med skyldigheterna och går inte utöver dessa.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Tidpunkten för ikraftträdande styrs av tillämpligheten av aktuella delar i kommissionsförordningen med krav på säsongsmedelverkningsgrad för vissa produkter.

Energimyndigheten ansvarar för informationsåtgärder avseende de nya kraven enligt kommissionsförordning (EU) nr 813/2013. Genom denna remiss till branschen och det företag som Boverket identifierat som eventuell svensk tillverkare, samt berörda myndigheter får de kännedom om de kommande regeländringarna. Särskild informationsinsats från Boverket sida anser vi inte behövas då *ändringen* av reglerna inte medför krav på åtgärder från någon.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader

Regleringen innehåller inga nya regler, krav eller uppgifter för de tillverkare som eventuellt avser släppa ut och/eller ta i bruk de aktuella produkterna i Sverige. (Bortsett från införande av tidigare missade hänvisningar till tillverkarens representant i de fall en sådan anlitas. Boverket känner inte till något sådant fall.)

Tidsåtgången för eventuellt berörda företag begränsas till att ta del av information om att de tidigare reglerna om förfarande för bedömning av överensstämmelse fortsatt gäller. Företagen måste se till att detta sprids till berörda delar inom den egna organisationen. Vidare måste företag i branschen ta del av information om att produktkraven framöver finns i kommissionsföreläsningen, vilket Energimyndigheten informerar om.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Boverket ser inga kostnader eller förändringar i företags verksamhet som föranleds av förslaget.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Denna reglering påverkar inte konkurrensförhållandena för företag.

Kravet att tredjepartscertifieringar fortsatt måste utföras för en viss grupp av produkter, till skillnad från övriga produktgrupper som kommissionsföreläsningen omfattar, härrör inte från Boverkets ändrade regler.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Konsekvenser saknas.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Förslagen i sig saknar konsekvenser för små företag. Möjligen skulle i synnerhet små företag riskera att bli förvirrade om vilka krav på verkningsskall som gäller, om författningsändringarna inte görs.

Ingen EU-anmälan

Förslaget om författningsändring avser enbart anpassning till Kommissionens förordning (EU) nr 813/2013 som upphäver stora delar av direktiv 92/42/EEG.

Enligt 1a § i förordning (1994:2029) om tekniska regler gäller förordningen inte tekniska regler som enbart genomför gemenskapsrättsakter. Boverket gör därför bedömningen att författningsändringarna inte behöver anmälas till WTO eller anmälas i enlighet med direktiv 98/34/EG.

REMISS

Generellt om ändringarna

Ändringarna föranleds av att kommissionens förordning (EU) nr 813/2013 upphäver stora delar av direktiv 92/42/EEG som i detalj är genomfört av BFS 2011:11 (ursprungligen av BFS 1997:58.) Exempelvis upphävs kraven på energieffektivitet i form av pannornas verkningsgrad. Vidare upphävs bestämmelserna om ”anbringande” av CE-märkning, mm. då dessa finns i ekodesigndirektivet 2009/125/EG (bland annat.)

Endast artikel 7.2, artikel 8 och bilagorna 3, 4 och 5 som handlar om förfarandet för bedömning av överensstämmelse och krav på anmälda organ, ska fortsatt gälla.

Kraven på produkterna och på produktinformation finns nu i kommissionens förordning och kraven gäller successivt med början den 26 september 2015.

Boverkets föreskrifter måste anpassas till de kvarvarande delarna av direktivet genom att övriga genomförda delar upphävs.

Författningsändringar

Ändring; Upphävande

1 kap. 2–4 §§, 2 kap., 3 kap. 3 § och 7 kap. upphör att gälla senast den 26 september 2015 och bilagan utgår samtidigt.

Motiv

Medlemsstaterna får efter den 26 september 2015 inte längre ha nationella, motstridiga krav på verkningsgrader eller andra krav på CE-märkning än de som gäller enligt kommissionsförordningen respektive ekodesigndirektivet 2009/125/EG. Se övergångsbestämmelsen i artikel 8.1 i kommissionsförordningen.

Andra ändringar

Tillämpningsområde

1 kap 1 § som anger författningens tillämpningsområde behöver ändras med anledning av kommissionsförordningen. I ett allmänt råd direkt där- efter är det lämpligt att upplysa om att produktkraven som förfarandet för bedömning av överensstämmelse avser, numera finns i kommissionens förordning (EU) nr 813/2011.

Hänvisningar till kommissionsförordningen, mm

BFS 2015:xx kan inte innehålla krav på nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle. Utöver den inledande upplysningen i allmänna rådet efter 1 kap 1 § om var de materiella produktkraven finns, behövs ytterligare hänvisningar. Nuvarande hänvisningar med skrivningar som; *överensstämma med kraven i denna författning, visst kapitel, paragraf eller liknande*, ersätts i de flesta fall med hänvisning till tillämpliga krav i kommissionens förordning (EU) nr 813/2013. Se 4 kap. 1, 3 och 8 §§ och 5 kap. 1 § första stycket 2, 3, 5, 7 och 20 §§, (I direktivet hänvisas i motsvarande artiklar till ”detta direktiv” eller liknande formulering.)

Hänvisningar till den bilaga som utgår, slopas också.

Utelämnat vid genomförandet

I 4 kap. 2, 6 §§, 5 kap. 1, 2, 4 och 11 §§ bör läggas till; (tillverkaren) *eller den som representerar honom eller henne inom unionen*. Detta har felaktigt utelämnats sedan införlivandet av direktivet 92/42/EEG genom BFS 1997:58.

Korrigeringar av genomförandet

5 kap. 2 § andra meningen ändras så att det anmälda organets identifikationsnummer ska anges i CE-märkningen istället för i försäkran om överensstämmelse, för att stämma med direktivet. (Kvar sedan BFS 1997:58)

I 5 kap. 5 § slopas en hänvisning till Boverket och var bestämmelserna finns om myndighetens befogenheter vid marknadskontroll. (Denna ändring innebär inte en ökad börda för någon.) Boverket har vid genomförandet av direktivet, i BFS 1997:58, lagt till en tolkning av vad som är lämpliga åtgärder att vidta för det anmälda organet. Det gäller när det anmälda organet vid stickprov som tagits på (tillverknings-)platsen av färdiga produkter, bedömer att en eller flera av produkterna inte uppfyller direktivets krav. Då stämmer inte produkterna med beskrivningen i EG-typintyget. (I den nya grundförfattningen (BFS 2011:11) uppdaterades dessa tillägg avseende senare gällande författningar om marknadskontroll.)

Vad som rimligen avses med lämpliga åtgärder i direktivets bilaga 4, punkt 4 är snarare att det anmälda organet ska överväga behov av att återkalla EG-typintyget. En sådan uttolkning ska dock inte göras i Boverkets föreskrifter.

I 4 kap. 7 § läggs till att anmälda organ ska ha rutiner för att kunna ompröva sina beslut.

Enligt direktivets bilaga 3, Modul B, p 5 sista stycket, ska det finnas en möjlighet att överklaga (ett motiverat avslag om ansökan om typintyg från ett anmält organ.) Denna lydelse infördes i den ursprungliga grundförfattningen om direktivet (BFS 1997:58) men slopades i den nya grundförfattningen (BFS 2011:11) då endast myndighetsbeslut ansågs kunna överklagas. Vad som avses i direktivet är snarare att det ska vara möjligt för tillverkare att begära en *omprövning* av ett avslagsbeslut och att de anmälda organen ska ha rutiner för det. Se Swedacs utformning av motsvarande krav i 2 kap 33 § i sina förslag i maj 2015 till föreskrifter om anmälda organ enligt direktiven i anpassningspaketet.

Övergångsbestämmelse

Övergångsbestämmelsen till grundförfattningen (BFS 2011:11) om fortsatt giltighet av tidigare korrekt CE-märkning efter 2 maj 2012 ska finnas kvar. En ny motsvarande övergångsbestämmelse till denna ändringsförfattning läggs till.

Bilaga 1

Ur Kommissionens vägledning för förordning 813/2013 och många andra ekodesigngenomförandeåtgärder.

FAQ

Ur Kommissionens vägledning för förordning 813/2013, m.fl.

FAQ

Conformity assessment

25. For boilers, which items are covered by third party certification under Article 7(2) and 8 and Annexes III to V of Council Directive 92/42/EEC?

According to Regulation (EU) 813/2013, all the items applicable under Articles 7(2) and 8 and of Annexes III to V of the Boiler Efficiency Directive 92/42/EEC (BED) shall be identical to the scope of Council Directive 92/42/EEC. In effect, this means that third party certification only applies to the energy efficiency of boilers fired by liquid or gaseous fuels which were previously covered by the BED.

Third party certification should therefore only apply to the efficiency values like the values declared in the BED, so that the existing conformity assessments delivered by Notified Bodies under the BED – i.e. calculated value out of the measured full load efficiency and part load efficiency – are still valid (or default values can be applied as stated in the transitional methods).

26. For boilers which items are applicable under Articles 7(2) and 8 of and Annexes III to V of Council Directive 92/42/EEC?

All the items applicable under Articles 7(2) and 8 of and Annexes III to V of Council Directive 92/42/EEC shall be identical to the scope of Council Directive 92/42/EEC. In effect, this means hot-water boilers fired by liquid or gaseous fuels, covering the parameters covered in the past. In consequence the full load efficiency and the part load efficiency are the covered items.

27. Which Bodies can act as a Notified Body using Regulation 813/2013 and what are the notification criteria?

Clause 8 and Annex V of Council Directive 92/42/EEC continue to apply and therefore Notified Bodies continue to exist under Council Directive 92/42/EEC. Applications of new Bodies looking to become a Notified Bodies shall be based upon clause 8 & Annex V of Council Directive 92/42/EEC.

Member states repealing Council Directive 92/42/EEC (with the exception of Articles 7(2) and 8 of and Annexes III to V), shall continue the notification of Notified Bodies under Directive 92/42/EEC. For this, Notified Bodies shall comply with the minimum criteria as given in Annex V of 92/42/EEC.

28. What is the authorization of a Notified Body in respect to Regulation 813/2013?

A Notified Body notified under Directive 92/42/EEC is authorized to perform: The conformity procedure in accordance with module B as described in Annex III of Directive 92/42/EEC. Where the type meets the efficiency requirements of Regulation 813/2013 the Notified Body issues an EC type-examination certificate using Regulation 813/2013 as the reference (instead of 92/42/EEC).

The conformity procedure in accordance with module C, D or E as described in Annex IV.

Boverkets föreskrifter om ändring av verkets föreskrifter och allmänna råd (2011:11) om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle;

Utkom från trycket
den 0 månad 2015
Omtryck

beslutade den 0 månad 2015.

Med stöd av 10 kap. 16 § plan- och byggförordningen (2011:338) samt 3 § förordningen (2011:811) om ackreditering och teknisk kontroll föreskriver¹ Boverket

dels att 1 kap. 2–4 §§, 2 kap., 3 kap. 3 § och 7 kap. ska upphöra att gälla,
dels att 1 kap. 1 §, 3 kap. 1 §, 4 kap. 1–3 och 6–8 §§, 5 kap. 1–5 §§, 7 §, 11 § och 20 § ska ha följande lydelse,
dels att rubrikerna till 1 kap. ska lyda "Tillämpningsområde" och till 3 kap. ska lyda "Överensstämmelse med väsentliga krav",
dels att ett nytt allmänt råd förs in närmast efter 1 kap. 1 § med följande lydelse.

Författningen kommer därför att ha följande lydelse från den dag då denna författning träder i kraft.

1 kap. Tillämpningsområde

1 § Dessa föreskrifter anger förfarande för bedömning av överensstämmelse samt krav på anmälda organ för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle. (BFS 2015:xx).

Allmänt råd

Bestämmelser om förfarande för bedömning av överensstämmelse i denna författning, avser de krav på verkningsgrad som anges i kommissionens förordning (EU) nr 813/2013 av den 2 augusti 2013 om genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/125/EG med avseende på krav på ekodesign för pannor och värmepumpar för rumsuppvärmning samt pannor eller värmepumpar med inbyggd tappvarmvattenberedning.²
(BFS 2015:xx).

2 § *har upphävts genom* (BFS 2015:xx).

3 § *har upphävts genom* (BFS 2015:xx).

¹ Jämför rådets direktiv 92/42/EEG av den 21 maj 1992 om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle, EGT L 167, 22. 6. 92, s. 17 (Celex 392L0042), senast ändrat genom kommissionens förordning (EU) nr 813/2013 av den 2 augusti 2013, EUT L 239, 6. 9.2013, s. 136 (Celex 32013R0239).

² Kommissionens förordning (EU) nr 813/2013 av den 2 augusti 2013, EUT L 239, 6. 9.2013, s. 136 (Celex 32013R0239).

4 § har upphävts genom (BFS 2015:xx).

2. kap. har upphävts genom (BFS 2015:xx).

1 § har upphävts genom (BFS 2015:xx).

2 § har upphävts genom (BFS 2015:xx).

3 kap. Överensstämmelse med väsentliga krav

1 § För serietillverkade pannor som eldas med flytande bränsle ska överensstämmelsen med de väsentliga kraven säkerställas och bekräftas genom

1. EG-typkontroll av verkningsgraden för en pannotyp enligt 4 kap., och
2. EG-försäkran om att pannorna överensstämmer med godkänd typ enligt 5 kap. (BFS 2015:xx).

2 § För serietillverkade pannor som eldas med gasformiga bränslen ska vid bedömning av verkningsgradens överensstämmelse, samma förfarande användas som gäller vid bedömningen av säkerhetskrav enligt Sprängämnesinspektionens föreskrifter (SÄIFS 2000:6) om gasapparater. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har tagit över ansvaret för SÄIFS 2000:6.

3 § har upphävts genom (BFS 2015:xx).

Förfaranden för att bedöma, säkerställa och bekräfta överensstämmelse med kraven

4 kap. EG-typkontroll genom anmälda organ (modul B)

1 § EG-typkontroll (modul B) är den del av förfarandet då ett anmält organ förvissat sig om och intygar att ett för den planerade tillverkningen representativt provexemplar uppfyller tillämpliga bestämmelser i kommissionens förordning (EU) nr 813/2013. (BFS 2015:xx).

2 § Ansökan om EG-typkontroll ska lämnas in av tillverkaren eller den som representerar honom eller henne i den Europeiska unionen till det anmälda organ som hon eller han väljer. Ansökan ska innehålla

1. tillverkarens namn och adress samt i förekommande fall namn och adress för tillverkarens representant inom den Europeiska unionen,
2. skriftlig försäkran att samma ansökan inte har getts in till något annat anmält organ, och
3. den tekniska dokumentationen enligt 3 §. (BFS 2015:xx).

3 § Den tekniska dokumentationen ska göra det möjligt att bedöma hur produkten överensstämmer med de tillämpliga kraven i kommissionens förordning (EU) nr 813/2013. Den ska omfatta produktens konstruktion, tillverkning och funktion i den mån det behövs för bedömningen. Den ska också, i den utsträckning det är av betydelse för bedömningen, innehålla

1. allmän typbeskrivning,
 2. översiktliga konstruktions- och tillverkningsritningar samt scheman över exempelvis komponenter, delmonteringar och kretsar,
 3. beskrivningar och förklaringar som behövs för att förstå dessa ritningar och scheman och hur produkten fungerar,
 4. en lista över de standarder som eventuellt följs eller beskrivningar av de lösningar som har valts för att uppfylla de väsentliga kraven enligt kommissionens förordning (EU) nr 813/2013,
 5. resultat av gjorda konstruktionsberäkningar och genomförda undersökningar, och
 6. provningsrapporter.
- (BFS 2015:xx).

4 § Sökanden ska till det anmälda organets förfogande ställa en typ (provexemplar) som är representativ för den planerade tillverkningen. Det anmälda organet får begära in ytterligare typer om så krävs för att genomföra provningsprogrammet.

5 § Det anmälda organet ska

1. granska den tekniska dokumentationen och förvissa sig om att typen är tillverkad i överensstämmelse med denna samt identifiera vilka delar som är konstruerade enligt gällande tillämpliga harmoniserade standarder i den mån sådana finns utarbetade och vilka delar som är konstruerade utan tillämpning av sådana standarder,
2. utföra eller låta utföra vederbörliga undersökningar och nödvändiga provningar för att, när standarder inte har följts, kontrollera om de lösningar som tillverkaren har valt uppfyller de tekniska kraven i denna författning, och
3. utföra eller låta utföra vederbörliga undersökningar och nödvändiga prov för att, när tillverkaren valt att följa tillämpliga standarder, kontrollera om dessa verkligen har följts.

Det anmälda organet ska i samråd med sökanden bestämma var undersökningar och nödvändiga provningar ska utföras.

6 § Om typen uppfyller kraven, ska det anmälda organet utfärda ett EG-typintyg till sökanden. Intyget ska innehålla

1. tillverkarens namn och adress,
2. slutsatser av undersökningen, samt
3. de uppgifter som behövs för att identifiera den godkända typen.

Till intyget ska det bifogas en lista över de delar av den tekniska dokumentationen som är av betydelse. Det anmälda organet ska bevara en kopia av denna lista.

Tillverkaren eller den som representerar henne eller honom i den Europeiska unionen ska tillsammans med den tekniska dokumentationen bevara kopior av EG-typintyg och tillägg till dessa under minst tio år efter det att tillverkningen av produkten har upphört. Om varken tillverkaren eller någon som representerar honom eller henne finns i den Europeiska unionen ska skyldigheten att hålla den tekniska dokumentationen tillgänglig vila på den som släpper ut produkten på marknaden (importören). (BFS 2015:xx).

7 § Det anmälda organet ska utförligt motivera ett avslag på en ansökan om typintyg och ha rutiner för att kunna ompröva sina beslut. (BFS 2015:xx).

8 § Sökanden ska underrätta det anmälda organ som bevarar den tekniska dokumentationen för EG-typintyget om alla ändringar av den godkända produkten.

Det krävs ett nytt godkännande av produkten om ändringarna kan påverka överensstämmelsen med tillämpliga väsentliga krav och övriga villkor för att få använda produkten i enlighet med kommissionens förordning (EU) nr 813/2013. Det nya godkännandet utfärdas i form av ett tillägg till det ursprungliga EG-typintyget. (BFS 2015:xx).

9 § Varje anmält organ ska till övriga anmälda organ lämna information av betydelse om utfärdade eller återkallade EG-typintyg och tillägg till sådana. Övriga anmälda organ har rätt att få kopior av EG-typintyg och tillägg till dessa. Intygens bilagor ska stå till deras förfogande.

5 kap. Tillverkarens säkerställande av överensstämmelse med typ och EG-försäkran om överensstämmelse med typ

1 § Tillverkaren eller den som representerar henne eller honom i unionen ska säkerställa och försäkra att produkten

1. överensstämmer med typen enligt beskrivningen i EG-typintyget, och att
2. produkten uppfyller tillämpliga krav i kommissionens förordning (EU) nr 813/2013.

Detta kallas bedömning av överensstämmelse med typ. Bedömningen kan ske på följande sätt

1. Enligt bestämmelserna i 3–5 §§ med stickprovskontroll, modul C,
2. med kvalitetssäkring av produktionen enligt 6–18 §§, modul D, eller
3. med kvalitetssäkring av produkten enligt 19–31 §§, modul E.

(BFS 2015:xx).

2 § Tillverkaren eller den som representerar henne eller honom i unionen ska anbringa CE-märkningen på varje apparat samt upprätta en skriftlig försäkran om överensstämmelse. CE-märkningen ska åtföljas av identifikationsnumret för det anmälda organ som ansvarar för kontroll enligt 13–15 §§ eller 26–28 §§.

(BFS 2015:xx).

Kontroll av produkten genom stickprov (modul C)

3 § Tillverkaren ska vidta alla de åtgärder som behövs för att det i tillverkningsprocessen ska säkerställas att de tillverkade produkterna överensstämmer med typen enligt beskrivningen i EG-typintyget och med kraven på verkningsgrad enligt kommissionens förordning (EU) nr 813/2013. (BFS 2015:xx).

4 § Tillverkaren ska bevara en kopia av försäkran om överensstämmelse under minst 10 år efter det att tillverkningen av produkten har upphört. Om varken tillverkaren eller någon som representerar honom eller henne finns inom Europeiska unionen ska skyldigheten att hålla den tekniska dokumentationen tillgänglig vila på den som släpper ut produkten på marknaden (importören). (BFS 2015:xx).

5 § Det anmälda organ som tillverkaren har valt ut, ska utföra eller låta utföra kontroll av produkten med slumpvisa mellanrum. Bland färdiga produkter ska det anmälda organet på plats ta ut ett tillräckligt antal provenheter, undersöka dessa och utföra de provningar som anges i eventuella standarder eller motsvarande provningar, för kontroll av om produkten överensstämmer med de tillämpliga väsentliga kraven enligt kommissionens förordning (EU) nr 813/2013.

Om en eller flera av de kontrollerade produkterna inte uppfyller dessa krav, ska det anmälda organet vidta lämpliga åtgärder. (BFS 2015:xx).

Kvalitetssäkring av produktionen (modul D)

6 § Tillverkaren ska ansöka om att få sitt kvalitetssystem för den berörda produktionen bedömt hos ett anmält organ som han eller hon väljer. Ansökan ska innehålla

1. alla upplysningar av betydelse för den planerade produktkategorin,
2. dokumentation om kvalitetssystemet,
3. den tekniska dokumentationen för den godkända typen, och
4. en kopia av EG-typintyget.

7 § Kvalitetssystemet ska säkerställa att produkterna överensstämmer med typen enligt beskrivningen i EG-typintyget och med de tillämpliga kraven kommissionens förordning (EU) nr 813/2013. (BFS 2015:xx).

8 § Alla de faktorer, krav och bestämmelser som tillverkaren har tagit hänsyn till ska dokumenteras på ett systematiskt och överskådligt sätt i form av skriftliga riktlinjer, rutiner och anvisningar. Denna dokumentation av kvalitetssystemet ska möjliggöra en enhetlig tolkning av kvalitetssystemets program, planer, manualer och dokument.

Dokumentationen ska framför allt innehålla en fullgod beskrivning av

1. uppsatta kvalitetsmål samt ledningens organisatoriska struktur, ansvar och befogenheter när det gäller produktkvalitet,
2. tekniker, processer och systematiska förfaranden som ska användas vid tillverkning, kvalitetskontroll och kvalitetssäkring,
3. undersökningar och provningar som ska utföras före, under och efter tillverkningen och hur ofta dessa ska utföras,
4. kvalitetsdokumenten, såsom granskningsrapporter och provningsresultat, kalibreringsresultat, redogörelser för berörd personals kvalifikationer osv., och
5. hur övervakning sker av att åsyftad produktkvalitet uppnås och att kvalitetssystemet fungerar effektivt.

9 § Det anmälda organet ska bedöma kvalitetssystemet för att avgöra om kraven i 7 och 8 §§ är uppfyllda. Överensstämmelse med dessa krav ska förutsättas för kvalitetssystem som följer tillämplig harmoniserad standard. Bland bedömarna ska minst en ha erfarenhet av bedömning inom berörd produktteknologi. Ett besök i tillverkarens lokaler ska ingå i bedömningsförfarandet.

10 § Tillverkaren ska åta sig att fullgöra de skyldigheter som är förenade med det godkända kvalitetssystemet och att vidmakthålla det så att det förblir ändamålsenligt och effektivt.

11 § Tillverkaren eller den som representerar henne eller honom i den Europeiska unionen ska underrätta det anmälda organ som har godkänt kvalitetssystemet om alla ändringar som planeras i systemet. Det anmälda organet ska ta ställning till ändringsförslag samt avgöra om systemet med sådana ändringar fortfarande uppfyller kraven i 7 och 8 §§ eller om en ny bedömning är nödvändig. (BFS 2015:xx).

12 § Organet ska meddela tillverkaren sitt beslut om kvalitetssystemet godkänns eller inte. Organet ska då redovisa slutsatserna av undersökningen samt motiven till bedömningen. Detsamma gäller vid prövning av ändringar i systemet.

Det anmälda organets kontroll

13 § Det anmälda organet ska regelbundet genomföra kontroller för att försäkra sig om att tillverkaren fullgör de skyldigheter som är förenade med det godkända kvalitetssystemet och tillämpar det på rätt sätt. Det anmälda organet ska ge tillverkaren rapporter om kontrollerna.

14 § Det anmälda organet får besöka tillverkaren utan förvarning. I samband med sådana besök får det anmälda organet, om så behövs, utföra eller låta utföra provningar för att kontrollera att kvalitetssystemet fungerar på riktigt sätt.

Det anmälda organet ska ge tillverkaren rapporter om genomförda besök och en provningsrapport över eventuella provningar.

15 § Tillverkaren ska för kontrollen ge det anmälda organet tillträde till lokaler för tillverkning, kontroll, provning och lagring och ska vidare tillhandahålla all nödvändig information, särskilt om

1. dokumentation av kvalitetssystemet, och
2. kvalitetsdokumenten, såsom granskningsrapporter och provningsresultat, kalibreringsresultat, redogörelser för berörd personals kvalifikationer osv.

16 § Om kvalitetssystemet inte uppfyller kraven, får det anmälda organet återkalla godkännandet och då ska 12 § tillämpas.

17 § Tillverkaren ska under minst 10 år efter det att tillverkningen av produkten har upphört kunna visa upp följande för marknadskontrollmyndigheterna

1. dokumentation som avses i 6 § 2,
2. dokumentation av ändringar som avses i 11 §, och
3. sådana beslut och rapporter från det anmälda organet som avses i 12, 13 och 14 §§.

18 § Varje anmält organ ska till övriga anmälda organ lämna upplysningar av betydelse om utfärdade och återkallade godkännanden av kvalitetssystem.

Kvalitetssäkring av produkterna (modul E)

19 § Tillverkaren ska hos ett anmält organ, som han eller hon väljer ut, ansöka om att få kvalitetssystemet för sina pannor och anordningar bedömt. Ansökan ska innehålla

1. alla upplysningar av betydelse om den planerade kategorin av pannor eller anordningar,
2. dokumentation om kvalitetssystemet,

3. den tekniska dokumentationen för den godkända typen, och
4. en kopia av EG-typintyget.

20 § Inom ramen för kvalitetssystemet ska varje panna eller anordning undersökas och de provningar ska utföras som anges i eventuella standarder eller motsvarande provningar för kontroll av att produkten överensstämmer med de tillämpliga väsentliga kraven enligt kommissionens förordning (EU) nr 813/2013. (BFS 2015:xx).

21 § Alla de faktorer, krav och bestämmelser som tillverkaren har tagit hänsyn till ska dokumenteras på ett systematiskt och överskådligt sätt i form av skriftliga riktlinjer, rutiner och anvisningar. Denna dokumentation av kvalitetssystemet ska säkerställa en enhetlig tolkning av kvalitetssystemets program, planer, manualer och dokument.

Dokumentationen ska framför allt innehålla en fullgod beskrivning av

1. uppsatta kvalitetsmål samt ledningens organisatoriska struktur, ansvar och befogenheter när det gäller produktkvalitet,
2. undersökningar och provningar som ska utföras efter tillverkningen,
3. hur övervakning ska ske av att kvalitetssystemet fungerar effektivt, och av
4. kvalitetsdokumenten, såsom granskningsrapporter och provningsresultat, kalibreringsresultat, redogörelser för berörd personals kvalifikationer osv.

22 § Det anmälda organet ska bedöma kvalitetssystemet för att avgöra om kraven i 20 och 21 §§ är uppfyllda. Överensstämmelse med dessa krav ska förutsättas för kvalitetssystem som följer tillämplig harmoniserad standard.

Bland bedömarna ska minst en ha erfarenhet av bedömning inom berörd produktteknologi. Ett besök i tillverkarens lokaler ska ingå i bedömningsförfarandet.

23 § Tillverkaren ska åta sig att fullgöra de skyldigheter som är förenade med det godkända kvalitetssystemet och att vidmakthålla det på ett ändamålsenligt och effektivt sätt.

24 § Tillverkaren eller den som representerar honom eller henne ska underrätta det anmälda organ som har godkänt kvalitetssystemet om alla ändringar som planeras i systemet.

Det anmälda organet ska ta ställning till ändringsförslag och avgöra om systemet med sådana ändringar fortfarande uppfyller kraven i 20 och 21 §§ eller om en ny bedömning är nödvändig.

25 § Organet ska meddela tillverkaren sitt beslut om kvalitetssystemet godkänns eller inte. Organet ska då redovisa slutsatserna av undersökningen samt motiven till bedömningen. Motsvarande gäller vid prövning av ändringar i systemet.

Det anmälda organets kontroll

26 § Det anmälda organet ska regelbundet genomföra kontroller för att försäkra sig om att tillverkaren vidmakthåller och tillämpar kvalitetssystemet och därmed fullgör de skyldigheter som är förenade med det godkända kvalitetssystemet. Tillverkaren ska få kontrollrapporter.

27 § Det anmälda organet får dessutom besöka tillverkaren utan förvarning. I samband med sådana besök får det anmälda organet, om så krävs, utföra eller låta utföra provningar för att kontrollera att kvalitetssystemet fungerar på ett riktigt sätt.

Det anmälda organet ska ge tillverkaren rapporter om genomförda besök med en provningsrapport över eventuella provningar.

28 § Tillverkaren ska för kontrollen ge det anmälda organet tillträde till lokaler för kontroll, provning och lagring och ska vidare tillhandahålla all nödvändig information, särskilt i följande avseenden

1. dokumentation av kvalitetssystemet,
2. teknisk dokumentation, och
3. kvalitetsdokumenten, såsom granskningsrapporter och provningsresultat, kalibreringsresultat, redogörelser för berörd personals kvalifikationer osv.

29 § Om kvalitetssystemet inte uppfyller kraven, får det anmälda organet återkalla godkännandet och då ska 25 § tillämpas.

30 § Tillverkaren ska under minst 10 år efter det att tillverkningen av pannan eller anordningen har upphört kunna visa upp följande för marknadskontrollmyndigheten

1. dokumentation som avses i 19 § 3,
2. dokumentation av ändringar som avses i 24 §, och
3. sådana beslut och rapporter från det anmälda organet som avses i 25–27 §§.

31 § Varje anmält organ ska till övriga anmälda organ lämna upplysningar av betydelse om utfärdade och återkallade godkännanden av kvalitetssystem.

6 kap. Krav för att bli ett anmält organ

1 § Organet, dess chef eller den personal som har ansvaret för att utföra verifieringsprovning får inte vara konstruktör, tillverkare, leverantör eller installatör av de anordningar som de ska kontrollera och inte heller vara representant för någon sådan part. De får vare sig delta direkt i konstruktion, tillverkning, försäljning eller underhåll av dessa pannor och anordningar eller representera parter som är engagerade i sådana aktiviteter. Detta utesluter inte att tekniska upplysningar kan utväxlas mellan tillverkaren och organet.

2 § Personalen ska utföra verifikationsprovningarna med den största yrkesintegritet och tekniska kompetens och måste stå fria från all påtryckning och påverkan, särskilt av ekonomisk art, som kan inverka på deras bedömning eller resultatet av kontrollen, speciellt från personer eller grupper av personer med intresse av verifieringsresultaten.

3 § Organet ska ha den personal och de hjälpmedel som behövs för att på ett riktigt sätt kunna utföra de administrativa och tekniska uppgifterna i samband med verifieringen. Det måste också ha tillgång till den utrustning som behövs för speciell verifiering.

4 § Den personal som genomför kontrollen ska ha

1. grundlig teknisk och yrkesmässig utbildning,
2. tillräcklig kunskap om kraven på de provningar de utför,
3. tillräcklig erfarenhet av sådana provningar, och
4. förmåga att upprätta de intyg, protokoll och rapporter som utgör bevis om provningen.

5 § Personalens opartiskhet ska garanteras. Personalens lön får inte vara beroende av antalet utförda provningar eller av resultaten av sådana provningar.

7 kap. har upphävts genom (BFS 2015:xx).

1 §³ har upphävts genom (BFS 2015:xx).

2 § har upphävts genom (BFS 2015:xx).

1. Denna⁴ författning träder i kraft den 2 maj 2011.

2. Genom författningen upphävs Boverkets föreskrifter (BFS 1997:58) om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle⁵.

3. CE-märkning som har skett före den 2 maj 2011 enligt den upphävda författningen har fortsatt giltighet under förutsättning att CE-märkningen överensstämmer med de då gällande kraven

Denna författning⁶ träder i kraft den 10 februari 2012.

1. Denna⁷ författning träder i kraft den 26 september 2015.

2. CE-märkning som är gjord före den 26 september 2015 enligt de upphävda tekniska kraven har fortsatt giltighet under förutsättning att CE-märkningen överensstämmer med de då gällande kraven.

På Boverkets vägnar

FÖRNAMN EFTERNAMN

Förnamn Efternamn

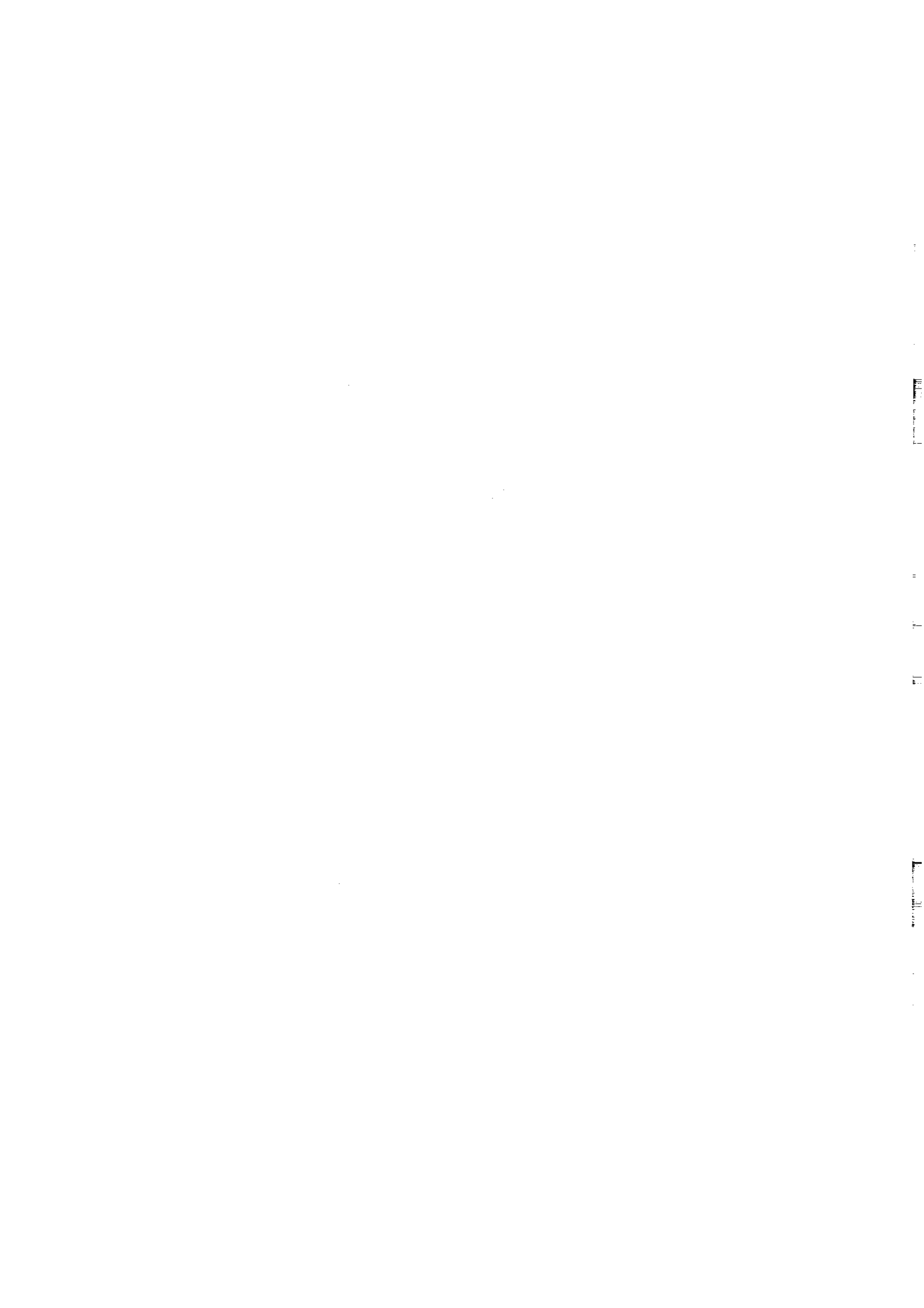
³ Senaste lydelse BFS 2012:3.

⁴ BFS 2011:11.

⁵ Senast lydelse BFS 2006:5.

⁶ BFS 2012:3.

⁷ BFS 2015:x





Regelrådet Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Remiss: Förslag till ändring i Boverkets författning BFS 2011:11, EVP

1 meddelande

Jonfjard, Stina <stina.jonfjard@boverket.se>

10 juni 2015 08:02

Till: "info@energigas.se" <info@energigas.se>, "registrator@energimyndigheten.se" <registrator@energimyndigheten.se>, "registrator@msb.se" <registrator@msb.se>, "registrator@swedac.se" <registrator@swedac.se>, "info@sp.se" <info@sp.se>, "sbba@tebab.com" <sbba@tebab.com>, "staffan.lundegardh@ariterm.se" <staffan.lundegardh@ariterm.se>, "info@nnr.se" <info@nnr.se>, "regelradet@regelradet.se" <regelradet@regelradet.se>

Remiss: Förslag om ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2011:11) om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle

Boverket önskar synpunkter på bifogade förslag om ändring av Boverkets föreskrifter och allmänna råd (BFS 2011:11) om effektivitetskrav för nya värmepannor som eldas med flytande eller gasformigt bränsle. Synpunkter önskas även på den bifogade konsekvensutredningarna.

Boverket önskar synpunkter senast 4 augusti 2015.

Skicka gärna era remissynpunkter via e-post till registraturen@boverket.se eller med brev till Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona.

Frågor om remissen skickas till

Martin Storm, martin.e.storm@boverket.se

Annika Wessel, annika.wessel@boverket.se

Bilagor:

- Missiv
- Författningsförslag EVP 5
- Konsekvensutredning EVP 5
- Sändlista

Vänliga hälsningar

Stina Jonfjard


Administratör

Boverket – Myndigheten för samhällsplanering, byggande och boende
Telefon: direkt 0455-35 31 96, växel 0455-35 30 00
Postadress: Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona
stina.jonfjard@boverket.se
www.boverket.se

boverket_logo_farg

4 bilagor

 **Missiv.pdf**
617K

 **BFS 2015-xx EVP 5.pdf**
160K

 **Konsekvensutredning EVP 5.pdf**
265K

 **Sändlista EVP 5.pdf**
20K