

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Skogsstyrelsen
551 83 Jönköping

Yttrande över Skogsstyrelsens förslag till ändring i föreskrifter (SKSFS 2014:12) om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Förslaget avser den inrättade gemensamma inlämningsfunktionen för skogsägare, där ärenden kan inledas med myndigheten om avverkan med mera samt om anmälan om samråd. Skogsstyrelsen föreslår nu att inlämningsfunktionen ska utökas, så att även ärenden beträffande avverkning av fjällnära skog samt ansökan om tillstånd till avverkning av ädellövskog omfattas. När det gäller ärenden som länsstyrelsen ska handlägga tillkommer genom förslaget tre ärendetyper som rör markavvattning. Ärenden får inledas genom Skogsstyrelsens webbplats Mina sidor, liksom genom särskilda planeringssystem med koppling till eAvverka genom en ny tjänst som utvecklas hos Skogsstyrelsen.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Syftet med förslaget

Syftet med inlämningsfunktionen är, enligt konsekvensutredningen, att förenkla skogsägarnas kontakter med myndigheter i frågor som har anknytning till skog.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets syfte är godtagbart.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

Förslagsställaren uppger i sin konsekvensutredning att det inte finns något alternativ till reglering. När det gäller avgränsningen till de nu föreslagna ärendetyperna som berör tillstånd om avverkning av fjällnära skog respektive ädellövskog, uppger förslagsställaren att det pågår ett arbete som ska resultera i att ytterligare ärendetyper ska ingå i inlämningsfunktionen i början av 2017.

Regelrådet kan konstatera att även om förslagsställaren inte direkt redovisar effekterna av om ingen reglering kommer till stånd, går det ändå av förslagsställarens beskrivning av de kostnadsmissiga effekterna förstå att förslaget innebär en tids- och kostnadsbesparing för berörda företag som annars inte skulle genomföras om regleringen inte kommer till stånd.

Regelrådet anser att förslagsställarens redovisning är knapphändig, men att det av ärendets karaktär går att förstå att förslaget uppnår syftet på ett ändamålsenligt sätt och att det finns ett pågående arbete med att förenkla för skogsföretagen i samband med bland annat ansökningar om tillstånd och samråd.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd är godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

Av konsekvensutredningen framgår att förslagsställaren gör bedömningen att regleringen överensstämmer med EU-rätten.

Regelrådet kan konstatera att förslaget endast avser formen för inlämningsfunktionen, vilket sannolikt enbart berör nationell rätt. Såvitt Regelrådet kan bedöma berörs därför inte EU-rätten. Regelrådet anser att det trots allt hade varit önskvärt om förslagsställaren hade redovisat detta.

Regelrådet finner likväl att förslagsställarens redovisning är godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

Av konsekvensutredningen framgår att föreskrifterna ska träda ikraft i mars 2016. Förslagsställaren bedömer att det inte krävs någon övergångstid för att skogsägarna ska hinna anpassa sig till de nya reglerna. Förslagsställaren uppger att en kommunikationsplan är upprättad för att sprida information om de föreslagna ändringarna och att både större och mindre företag är målet för informationsinsatserna. Det framgår vidare att de större företagen har kontaktats särskilt samt att all information kommer att gå ut via Skogsstyrelsens webb på Mina sidor.

Regelgivaren finner att förslagsställarens redovisning av särskilda hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser är godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

Av konsekvensutredningen framgår att de föreslagna föreskriftsändringarna uppskattningsvis berör maximalt 2 300 avverkningsanmälningar och avverkningsansökningar per år fördelat på uppskattningsvis 1 000 till 1 300 företag. Förslagsställaren bedömer att anmälan om samråd till Skogsstyrelsen och ärenden avseende fornlämningar eller markavvattning endast undantagsvis inleds separat utan samband med en avverkningsanmälan/ansökan. Skogsföretagen omfattar, enligt förslagsställaren, både enmansföretag och mycket stora företag, men att webbplatsen Mina sidor företrädesvis används av enmansföretag och mindre företag. Av konsekvensutredningen framgår vidare att till följd av den tjänst som ska komplettera eAvverka, kan det bli mer intressant även för de större företagen att använda inlämningsfunktionen.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av berörda företag utifrån antal, storlek och bransch är godtagbar.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Administrativa kostnader

Förslagsställaren uppger i sin konsekvensutredning att förslaget på föreskriftsändringar innebär att ytterligare några ärendetyper kan inledas via den gemensamma inlämningsfunktionen, vilket medför en uppskattat tidsbesparing för berörda skogsägare på tio minuter per ärende. Förslagsställaren uppger vidare att vid en timkostnad på 600 kronor innebär det en besparing om 100 kronor per ärende och med 2 300 ärenden som omfattas av inlämningsfunktionen, sammanlagt maximalt 230 000 kronor.

Förslagsställaren uppger dessutom att med den gemensamma inlämningsfunktionen följer att det blir tydligare för företagen vilka uppgifter som skogsägarna ska inkomma med och att detta minskar risken för att ärenden behöver kompletteras. Förslagsställaren uppskattar att en komplettering idag måste ske i cirka 120 ärenden som berörs av inlämningsfunktionen per år. Förslagsställaren uppskattar att en tidsbesparing kommer att kunna ske med 20 minuter per ärende när kompletteringarna inte längre behöver göras, vilket med en timkostnad på 600 kronor innebär en besparing på 24 000 kronor för skogsägarna.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av de administrativa kostnaderna är godtagbar.

Andra kostnader och förändringar i verksamheten

Av konsekvensutredningen framgår att förslagsställaren bedömer att företagen behöver förändra sin verksamhet så att aktuella ärenden kan inledas genom Skogsstyrelsens tjänst Mina sidor eller den tjänst som kommer att komplettera eAvverka. En anslutning till tjänsten som ska komplettera eAvverka kommer, enligt förslagsställaren, att innebära utvecklingskostnader för företagen.

Utvecklingskostnadernas storlek kommer, enligt förslagsställaren, att bero på vilken teknisk lösning Skogsstyrelsen väljer för tjänsten och vilka tekniska lösningar företagen utgår ifrån. Förslagsställaren uppger att en uppskattning av kostnaderna för företagen kommer att ingå i en förstudie om tjänsten.

Regelrådet anser att det hade varit önskvärt om förslagsställaren hade kunnat uppskatta kostnaderna inom exempelvis ett spann eller jämföra dessa med kostnader som liknande förändringar gett upphov till i syfte att göra det lättare att förstå omfattningen av dessa utvecklingskostnader.

Regelrådet finner likväl att förslagsställarens redovisning av andra kostnader och förändringar i verksamheten är godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

Förslagsställaren uppger i sin konsekvensutredning att förslaget inte bedöms påverka konkurrensförhållandena för företagen, eftersom förslaget kommer att bidra till att underlätta för företagen i kontakterna med myndigheterna och minska den administrativa bördan. Inlämningsfunktionen kan, enligt förslagsställaren, användas av samtliga skogsägare.

Regelrådet har i sin granskning inte kunnat identifiera något i förslaget som påverkar konkurrensförhållandena.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av regleringens påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag är godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

Förslagsställaren uppger att förslaget även reglerar möjligheten att använda inlämningsfunktionen för skogsägare vid ärenden som rör fornlämningar och markavvattning, men att regleringen inte påverkar företagen i andra avseenden.

Regelrådet har i sin granskning heller inte kunnat identifiera någon annan påverkan.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden är godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Förslagsställaren uppger att små företag har samma möjlighet som andra företag att tillämpa bestämmelserna om inlämningsfunktionen.

Regelrådet kan konstatera att administrativa förenklingar kan vara särskilt gynnsamt för små företag, eftersom dessa företag oftast har förhållandevis svårare att hantera administrativ belastning.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning är godtagbar.

Sammantagen bedömning

Regelrådet kan konstatera att förslagsställaren på ett godtagbart sätt redovisar samtliga punkter i sin konsekvensutredning.

Utifrån det angivna finner Regelrådet att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 4 november 2015.

I beslutet deltog Pernilla Lundqvist ordförande, Lennart Palm, Leif Melin och Samuel Engblom. Ärendet föredrogs av Annika LeBlanc.



Pernilla Lundqvist
Ordförande



Annika LeBlanc
Föredragande