



Tillväxtverket	
Regelrådet	
Ank	2015 -10- 12
RR 2015-000327	
Dnr	

Regelrådet Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Förslag till ändringar i föreskrifterna om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare

1 meddelande

mats.herling@skogsstyrelsen.se <mats.herling@skogsstyrelsen.se>

12 oktober 2015 15:03

Till: lennart.a.johansson@lansstyrelsen.se, susanna.lofgren@lansstyrelsen.se, registrator@naturvardsverket.se, regelradet@regelradet.se, registrator@raa.se, havochvatten@havochvatten.se, info@skogsindustrierna.org, info@norra.se, glunten.receptionen@mellanskog.se, info@sodra.com, registrator@lrf.se, info@sveaskog.se, clara.hellstrom@storaenso.com, info@bergvikskog.se, smf@skogsentreprenad.nu, kansli@jordagarna.se, remisser@naturskyddsforeningen.se, info@wwf.se, goran.rune@skogsstyrelsen.se, britt-marie.larsson@skogsstyrelsen.se, magnus.viklund@skogsstyrelsen.se, Tomas.Billesand@skogsstyrelsen.se, rikard.flyckt@skogsstyrelsen.se, staffan.norin@skogsstyrelsen.se, par.larsson@skogsstyrelsen.se, johanna.from@skogsstyrelsen.se
Kopia: naringsdepartementet.registrator@regeringskansliet.se, ingrid.tilly@lansstyrelsen.se

Hej!

Missiv, förslag till ändringar i föreskrifterna om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare samt konsekvensutredning bifogas.

Med vänlig hälsning

Mats Herling

Mats Herling, verksamjurist

Skogsstyrelsen

Tillsynsenheten

551 83 Jönköping

Tfn 036-35 93 13, fax 036-16 61 70

mats.herling@skogsstyrelsen.se, www.skogsstyrelsen.se

Tänk på miljön innan du skriver ut detta mejl

3 bilagor

 **Missiv och sändlista.doc**
86K

 **SKSFS inlämningsfunktion 20151012.docx**
53K

 **Konsekvensutredning.docx**
61K

Tillsynsenheten
Mats Herling
551 83 Jönköping
mats.herling@skogsstyrelsen.se
Tfn 036-35 93 13, fax 036-16 61 70

Enligt sändlista

Förslag till ändring i Skogsstyrelsens föreskrifter (SKSFS 2014:12) om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare

Ovan rubricerat förslag med tillhörande konsekvensutredning översänds. Remissinstanserna ges möjlighet att lämna synpunkter på förslaget och konsekvensutredningen.

Skogsstyrelsen vill ha era synpunkter **senast den 6 november 2015**. Skicka synpunkterna via e-post till skogsstyrelsen@skogsstyrelsen.se. Märk e-posten med "dnr 2015/2400".

Mats Herling
verksjurist

Kontaktpersoner

Se konsekvensutredningen

Bilagor

Förslag till ändring i föreskrifter
Konsekvensutredning

Sändlista

Länsstyrelserna gm länsrådet,
Länsstyrelsen i Kronobergs län
Länsstyrelsen Jämtlands län
Naturvårdsverket
Regelrådet
Riksantikvarieämbetet
Havs- och vattenmyndigheten

lennart.a.johansson@lansstyrelsen.se

susanna.lofgren@lansstyrelsen.se
registrator@naturvardsverket.se
regelradet@regelradet.se
registrator@raa.se
havochvatten@havochvatten.se

Skogsindustrierna
Norra Skogsägarna
Mellanskog
Södra

info@skogsindustrierna.org
info@norra.se
glunten.receptionen@mellanskog.se
info@sodra.com

LRF
Sveaskog
Stora Enso
Bergvik Skog AB
SMF Skogsentreprenörerna
Sveriges Jordägarförbund
Svenska naturskyddsföreningen
Världsnaturfonden WWF

registrator@lrf.se
info@sveaskog.se
clara.hellstrom@storaenso.com
info@bergvikskog.se
smf@skogsentreprenad.nu
kansli@jordagarna.se
remisser@naturskyddsforeningen.se
info@wwf.se

Skogsavdelningen
Rådgivningsenheten

goran.rune@skogsstyrelsen.se
britt-marie.larsson@skogsstyrelsen.se
magnus.viklund@skogsstyrelsen.se
tomas.billesand@skogsstyrelsen.se
rikard.flyckt@skogsstyrelsen.se
staffan.norin@skogsstyrelsen.se
par.larsson@skogsstyrelsen.se
johanna.from@skogsstyrelsen.se

Tillsynsenheten
Serviceenheten
Kommunikationsenheten
Region Nord
Region Mitt
Region Syd

För kännedom

Rättssekretariatet,
Näringsdepartementet
Ingrid Tilly, Länsstyrelsen Värmland

naringsdepartementet.registrator@regeringskansliet.se
ingrid.tilly@lansstyrelsen.se

Föreskrifter om ändring i Skogsstyrelsens föreskrifter (SKSFS 2014:12) om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare

beslutade den 15 december 2015

SKSFS 2015:X

Utkom från trycket
den XX månad 2016
Omtryck

Sakord: Gemensam inlämningsfunktion

Skogsstyrelsen föreskriver med stöd av 3 § förordningen (2013:44) om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare och efter överenskommelse med länsstyrelserna om Skogsstyrelsens föreskrifter (SKSFS 2014:12) om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare,
dels att 1 och 2 §§ ska ha följande lydelse,
dels att det ska införas två nya paragrafer, 3-4 §§.

Ärenden som får inledas genom den gemensamma inlämningsfunktionen

1 § Denna författning innehåller föreskrifter till 3 § förordningen (2013:44) om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare om vilka ärenden som får inledas genom den gemensamma inlämningsfunktionen.

Ärenden i den gemensamma inlämningsfunktionen får inledas genom Skogsstyrelsens tjänst Mina sidor eller genom planeringssystem via en särskild tjänst för det hos Skogsstyrelsen.

2 § Följande ärenden avseende skogsbruksåtgärder får inledas genom den gemensamma inlämningsfunktionen:

1. underrättelse till Skogsstyrelsen enligt 15 § skogsvårdsförordningen (1993:1096), vilken även ska anses vara anmälan för samråd till Skogsstyrelsen enligt 6 § första stycket förordningen (1998:904) om anmälan för samråd,
2. anmälan för samråd till Skogsstyrelsen avseende dikesrensning eller anläggande av basvägar enligt Skogsstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (SKSFS 2013:3) om anmälningsskyldighet för samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken avseende skogsbruksåtgärder,
3. ansökan till Skogsstyrelsen om tillstånd till avverkning i fjällnära skog enligt 15 § första stycket skogsvårdslagen (1979:429), samt
4. ansökan till Skogsstyrelsen om tillstånd till avverkning av ädellövskog enligt 27 § första stycket skogsvårdslagen.

3 § Följande ärenden avseende åtgärder vid fornlämningar får inledas genom den gemensamma inlämningsfunktionen:

1. samråd med länsstyrelsen om fornlämning kan beröras av arbetsföretag enligt 2 kap. 10 § första stycket kulturmiljölagen (1988:950),
2. anmälan till länsstyrelsen om en fornlämning påträffas under grävning eller annat arbete enligt 2 kap. 10 § andra stycket kulturmiljölagen samt

3. ansökan om tillstånd hos länsstyrelsen om att rubba, ta bort, gräva ut, täcka över eller genom bebyggelse, plantering eller på annat sätt ändra eller skada en fornlämning enligt 2 kap. 12 § första stycket kulturmiljölagen.

4 § Följande ärenden avseende åtgärder vid markavvattning får inledas genom den gemensamma inlämningsfunktionen:

1. samråd med länsstyrelsen enligt 6 kap. 4 § första stycket 1 miljöbalken avseende markavvattning,
2. ansökan till länsstyrelsen om tillstånd till markavvattning enligt 11 kap. 13 § första stycket miljöbalken, samt
3. ansökan till länsstyrelsen om dispens från förbud mot markavvattning enligt 11 kap. 14 § andra stycket miljöbalken.

Denna författning träder i kraft den xx mars 2016.

MONIKA STRIDSMAN

Mats Herling
(Tillsynsenheten)

Konsekvensutredning med anledning av föreslagna ändringar i Skogsstyrelsens föreskrifter om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare

1. Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

I regleringsbrevet för budgetåret 2015 har Skogsstyrelsen fått i uppdrag av regeringen att i samråd med länsstyrelserna och efter samråd med Riksantikvarieämbetet, Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten och lämpliga representanter för kommunerna fortsätta arbetet med att utveckla en gemensam inlämningsfunktion i syfte att skapa enkelhet, helhetssyn och nytta för skogsägaren och en effektivare förvaltning hos myndigheterna med utgångspunkt i förordningen (2013:44) om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare.

Skogsstyrelsen får, efter överenskommelse med andra berörda myndigheter, i förevarande fall länsstyrelserna, meddela föreskrifter om vilka ärenden som får inledas genom den gemensamma inlämningsfunktionen, 3 § förordningen om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare.

Skogsstyrelsen fattade den 17 december 2014 beslut om Skogsstyrelsens föreskrifter (SKSFS 2014:12) om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare. De ärenden som får inledas genom den gemensamma inlämningsfunktionen i de nu gällande föreskrifterna begränsas avseende ärendetyper som Skogsstyrelsen ska handlägga till anmälan om avverkning m.m. och anmälan om samråd. Vad gäller ärendetyper som länsstyrelserna ska handlägga begränsas tillämpningen till fornlämningar. De motsvaras av 2 § punkterna 1 och 2 samt 3 § i förevarande förslag till föreskrifter. Beträffande de ärendetyperna hänvisas till den tidigare upprättade konsekvensutredningen daterad den 25 november 2014, Skogsstyrelsens dnr 2014/2381.

I den nu föreslagna ändringen av föreskrifterna tillkommer avseende ärendetyper som Skogsstyrelsen ska handlägga ansökan om tillstånd till avverkning i fjällnära skog samt ansökan om tillstånd till avverkning av ädellövskog. Vad gäller ärenden som länsstyrelsen ska handlägga tillkommer tre ärendetyper som rör markavvattning.

Ärenden i den gemensamma inlämningsfunktionen får liksom enligt nu gällande föreskrifter inledas genom Mina sidor. Samtliga kategorier skogsägare har möjlighet att använda Mina sidor. Därutöver föreslås att inlämningsfunktionen också ska kunna användas genom särskilda planeringssystem, vilka främst används av större skogsföretag, med koppling till eAvverka genom en ny tjänst som utvecklas hos Skogsstyrelsen.

Arbetsgruppen för inlämningsfunktionen, med representanter från bl.a. Skogsstyrelsen och länsstyrelserna, fortsätter sitt arbete. Ytterligare

ärendetyper som ska ingå i inlämningsfunktionen planeras tillkomma i början av 2017. Det skulle kunna vara ärenden som rör områdena naturvård, tillstånd enligt vattenskyddsbestämmelserna, möjlighet att söka bidrag (nokås, ädellöv, landsbygdsprogrammet), intresseanmälan avseende formellt skydd, Natura 2000 och dispens vid generellt biotopskydd.

En utökning av användningsområdet för inlämningsfunktionen kräver tillägg till nu föreslagna ändrade föreskrifter.

2. Kommentarer till de föreslagna föreskrifterna

De föreslagna föreskrifterna kan kommenteras enligt följande.

Allmänt

Syftet med inlämningsfunktionen är enligt 1 § förordningen om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare att förenkla skogsägarnas kontakter med myndigheter i frågor som har anknytning till skog. De föreslagna föreskrifterna reglerar ärenden som handläggs av Skogsstyrelsen och länsstyrelserna, men i framtiden är det meningen att även andra myndigheter och ärenden som handläggs av dem ska omfattas. Den största nyttan med inlämningsfunktionen är att den ska kunna användas när både Skogsstyrelsen och länsstyrelsen är berörda, dvs. då skogsägaren i samband med en avverkningsanmälan (och en eventuell anmälan om samråd) eller avverkningsansökan behöver inleda ett ärende beträffande fornlämningar eller markavvattning. Inlämningsfunktionen kan också för de aktuella ärendetyperna användas då endast Skogsstyrelsen eller endast länsstyrelsen är berörd. Enligt 2 § förordningen om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare begränsas användningen av inlämningsfunktionen till ärenden inom Skogsstyrelsens ansvarsområde och sådana ärenden inom andra myndigheters ansvarsområde som har anknytning till skog.

I nu gällande föreskrifter finns samtliga ärendetyper som får inledas genom den gemensamma inlämningsfunktionen i 2 §. För att göra föreskrifterna mer överskådliga föreslås att ärendetyperna indelas i tre områden, skogsbruksåtgärder (2 §), åtgärder vid fornlämningar (3 §) och åtgärder vid markavvattning (4 §).

1 §

I första stycket har upplysningen om att i dessa föreskrifter till 3 § förordningen om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare anges vilka ärenden som får inledas genom inlämningsfunktionen kompletterats med SFS-numret till förordningen. Förordningen nämns i inledningen till föreskrifterna, men bör nämnas med SFS-nummer även i föreskrifterna.

I andra stycket finns bestämmelsen om genom vilka tekniska system ärenden i den gemensamma inlämningsfunktionen får inledas. I nu gällande föreskrifter finns bestämmelsen i samband med uppräkningsav ärendetyper i 2 §. Genom att bestämmelsen finns i 1 § behöver inte en upprepning ske i 3 och 4 §§.

Ärenden i den gemensamma inlämningsfunktionen får liksom enligt nu gällande föreskrifter inledas genom Mina Sidor. Utöver Mina sidor föreslås ärenden få inledas genom sådana planeringssystem som är vanligt förekommande hos de större skogsbolagen.

Om den tjänst som ska koppla samman planeringssystemen och eAvverka hinner utvecklas och få en beteckning innan beslut om dessa föreskrifter ska fattas, kan beteckningen på den tjänsten användas i föreskrifterna istället för en hänvisning till en särskild tjänst.

2 §

Förslaget till paragraf reglerar i fyra punkter vilka skogsbruksåtgärder som får inledas genom den gemensamma inlämningsfunktionen. De fyra ärendetyperna i paragrafen handläggs av Skogsstyrelsen. Första och andra punkten finns med i 2 § i nu gällande föreskrifter. Vad gäller första punkten har vissa ändringar diskuterats. Tredje och fjärde punkten i förslaget är nya.

Den första punkten gäller underrättelse till Skogsstyrelsen enligt 15 § skogsvårdsförordningen (1993:1096). Frågan har diskuterats att istället hänvisa till lagbestämmelsen om avverkningsanmälan, 14 § skogsvårdslagen (1979:429). Av den bestämmelsen följer att underrättelse ska ske enligt föreskrifter som meddelas av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer. De materiella bestämmelserna om vad Skogsstyrelsen ska underrättas om i samband med en avverkning finns i 15 § skogsvårdsförordningen. För att inlämningsfunktionen ska fylla sitt syfte måste de uppgifter som ska lämnas i en avverkningsanmälan omfattas av funktionen. Hänvisning bör därför även fortsättningsvis ske till 15 § skogsvårdsförordningen.

15 § 1 st 1 punkten skogsvårdsförordningen avser annan avverkning, omfattande minst 0,5 hektar, än sådan röjning eller gallring som främjar skogens utveckling. Den innefattar således föryngringsavverkning och avverkning om ändamålet med marken ska ändras (s.k. omläggning till annan markanvändning).

Vidare innefattar 15 § 1 st 2-5 punkterna skogsvårdsförordningen en underrättelseskyldighet avseende skyddsdikning, åtgärder för att trygga återväxten av skog och för att tillgodose naturvårdens och kulturmiljövårdens intressen, åtgärder för att tillgodose rennäringens intressen, samt uttag av skogsbränsle.

Även regler i Skogsstyrelsens föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas i en avverkningsanmälan ska kunna ingå i den gemensamma inlämningsfunktionen, om inlämningsfunktionen ska kunna fylla sitt syfte. Ett sådant exempel är att om ändamålet med marken ska ändras, ska enligt 3 kap. 12 § Skogsstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (SKSFS 2011:7) till skogsvårdslagen i anmälan anges för vilket nytt ändamål marken kommer att tas i anspråk.

Vidare har i första punkten i förslaget till föreskrifter hänvisningen till 6 § förordningen (1998:904) om anmälan för samråd preciserats genom angivande av stycke.

Den tredje punkten avser ansökan till Skogsstyrelsen om tillstånd till avverkning i fjällnära skog enligt 15 § första stycket skogsvårdslagen.

Den fjärde punkten gäller ansökan om tillstånd till avverkning av ädellövskog enligt 27 § första stycket skogsvårdslagen.

3 §

Förslaget till paragraf reglerar i tre punkter vilka ärendetyper som avser åtgärder vid fornlämningar som får inledas genom den gemensamma inlämningsfunktionen. Det avser ärenden som rör fornlämningar enligt 2 kap. 10-12 §§ kulturmiljölagen (1988:950). Det rör sig om tre ärendetyper: anmälan för samråd om fornlämning, anmälan av ny fornlämning och ansökan om tillstånd att ändra eller skada fornlämning. Ärendena handläggs av länsstyrelsen. Ärendena finns med i 2 § tredje till femte punkterna i nu gällande föreskrifter.

Hänvisningen till lagrummen i kulturmiljölagen har i samtliga tre punkter preciserats genom angivande av stycke.

Enligt 2 § förordningen om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare begränsas användningen av den gemensamma inlämningsfunktionen till ärenden inom Skogsstyrelsens ansvarsområde och sådana ärenden inom andra myndigheters ansvarsområde som har anknytning till skog. Samtliga ärenden som regleras i denna paragraf handläggs av länsstyrelsen och det har diskuterats att ta med begränsningen till ärenden med anknytning till skog i inledningen av paragrafen. Det kan dock anses obehövt att i föreskrifterna upprepa bestämmelsen i förordningen. Frågan har också varit uppe om att i inledningen av paragrafen begränsa dess tillämpning till skogsbruksåtgärder på samma sätt som i 2 § i förslaget. Begreppet ”skogsbruksåtgärder” är etablerat hos Skogsstyrelsen och kan uppfattas som snävare än uttrycket ”anknytning till skog” i 1 § förordningen om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare. De ärenden som regleras i 2 § i förslaget avser just skogsbruksåtgärder (t.ex. avverkning), medan de ärenden som regleras i denna paragraf inte behöver vara skogsbruksåtgärder för att kunna vara ärenden med anknytning till skog.

4 §

Förslaget till paragraf reglerar i tre punkter vilka ärendetyper som avser åtgärder vid markavvattning som får inledas genom den gemensamma inlämningsfunktionen. Det gäller tre ärendetyper som ska handläggas av länsstyrelsen.

Första punkten gäller samråd med länsstyrelsen enligt 6 kap. 4 § första stycket 1 miljöbalken avseende markavvattning. 6 kap. 4 § första stycket 1 miljöbalken gäller generellt för verksamhet eller åtgärd som kräver tillstånd

eller beslut om tillåtlighet, men begränsas till markavvattning i denna punkt i förslaget till föreskrifter.

Andra punkten gäller ansökan till länsstyrelsen om tillstånd till markavvattning enligt 11 kap. 13 § första stycket miljöbalken.

Tredje punkten gäller ansökan till länsstyrelsen om dispens från förbud mot markavvattning enligt 11 kap. 14 § andra stycket miljöbalken. Enligt 14 § första stycket får regeringen förbjuda markavvattning som skulle kräva tillstånd enligt 11 kap. miljöbalken där det är särskilt angeläget att våtmarkerna bevaras. I 4-4 c §§ förordningen (1998:1388) om vattenverksamhet m.m. finns en geografisk avgränsning av förbudet enligt 11 kap. 14 § första stycket miljöbalken.

Vad gäller frågan om avgränsning av paragrafens tillämpningsområde, se sista stycket i kommentaren till 3 §.

3. Alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Inlämningsfunktionen begränsas enligt 2 § förordningen om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare till ärenden inom Skogsstyrelsens ansvarsområde och sådana ärenden inom andra myndigheters ansvarsområden som har anknytning till skog.

Med stöd av 3 § förordningen om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare får Skogsstyrelsen meddela föreskrifter om vilka ärenden som får inledas genom inlämningsfunktionen.

Alternativa lösningar till en reglering genom föreskrifter saknas.

4. Vilka som berörs av regleringen

Den främsta praktiska användningen av inlämningsfunktionen är då skogsägaren i samband med en avverkningsanmälan eller avverkningsansökan behöver inleda ett annat ärende som rör fornlämningar eller markavvattning. Inget hindrar dock att inlämningsfunktionen används för de aktuella ärendetyperna då endast Skogsstyrelsen eller endast länsstyrelsen är berörd.

Skogsstyrelsen tar emot ca 60 000 avverkningsanmälningar per år. Ca 5 % av avverkningsanmälningarna inkommer genom Mina sidor och ca 70 % genom eAvverka. Ca 5 % av avverkningsanmälningarna berör fornlämningar, vilket innebär att ca 2 250 avverkningsanmälningar under ett år som berör fornlämningar kan omfattas av inlämningsfunktionen.

Avverkningsanmälningar är sällan berörda av markavvattning, utan det förekommer mer i samband med t.ex. byggande av skogsbilväg (vilket i och för sig kan ha samband med en avverkning). Uppskattningsvis 20 stycken av avverkningsanmälningarna under ett år som kan inkomma genom inlämningsfunktionen berör markavvattning.

Vidare tar Skogsstyrelsen per år emot ca 340 ansökningar om tillstånd till avverkning i fjällnära skog och lika många ansökningar om tillstånd till

avverkning i ädellövskog. Ca 1 % av vardera slags ansökning inkommer genom Mina sidor och 70 % genom eAvverka. Ca 3 % av ansökningarna om tillstånd till avverkning i fjällnära skog och 5 % av ansökningarna om tillstånd till avverkning i ädellövskog berör fornlämningar. Det innebär att ca 20 stycken av ansökningarna som inkommer under ett år berör fornlämningar.

Antalet ansökningar som berör markavvattning är försumbart.

Det innebär att under ett år ca 2 300 avverkningsanmälningar och ansökningar om tillstånd till avverkning i kombination med ett annat ärende som rör fornlämningar eller markavvattning kan omfattas av inlämningsfunktionen.

Därutöver kan, vilket nämnts, inlämningsfunktionen användas för att endast anmäla en ärendetyp som endast berör en myndighet.

5. Vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför för berörda skogsägare

Bestämmelserna om inlämningsfunktionen har till syfte att bl.a. underlätta myndighetskontakterna för skogsägaren. De föreslagna föreskrifterna innehåller inga bestämmelser som är betungande för dem som berörs av regleringen.

Enligt Rutin för Skogsstyrelsens handläggning vid anmälan och ansökan om avverkning som rör fast fornlämning, prot nr 113/2010, s. 2 ska en kopia av avverkningsanmälan genast skickas till länsstyrelsen om en fast fornlämning berörs. Skogsstyrelsen ska därvid se till att anmälan innehåller kompletta uppgifter om fastighet och markägare/ombud samt kontaktuppgifter. Kopia på anmälan bör enligt rutinen åtföljas av ett missiv som upprättas från en dokumentmall i Navet. Regleringen i rutinen innebär inte att skogsägaren inte ansvarar för att ärenden om fornlämningar anhängiggörs när det ska ske enligt kulturmiljölagen.

I de fall skogsägaren använder den gemensamma inlämningsfunktionen för att anhängiggöra ärenden kan den sparade tiden avseende myndighetskontakter uppskattas till tio minuter. Vid en timkostnad om 600 kr innebär det en besparing om 100 kr per tillfälle ärenden anhängiggörs. Den sammanlagda besparingen kan, vid 2 300 ärenden som omfattas av inlämningsfunktionen, uppgå till 230 000 kr. Det ska påpekas att detta är ett maxbelopp som förutsätter att inlämningsfunktionen används i samtliga fall det är möjligt. Nu befintlig inlämningsfunktion bedömdes kunna omfatta 100-200 ärenden per år, och har från ikraftträdandet den 14 januari 2015 tagit emot fler än 100 ärenden.

För Skogsstyrelsens del kan förfarande med en gemensam inlämningsfunktion jämfört med förfarandet enligt rutinen uppskattas till en tidsbesparing om tio minuter per ärende. Vid en timkostnad om 600 kr innebär det en besparing om 100 kr per ärende, med 2 250 avverkningsärenden sammanlagt maximalt 225 000 kr. Det ska återigen påpekas att detta är ett maxbelopp som förutsätter att inlämningsfunktionen används i samtliga fall det är möjligt.

Vidare är en nytta med den gemensamma inlämningsfunktionen att det när ett ärende ska anhängiggöras framgår på ett tydligt sätt vilka uppgifter som skogsägaren ska inkomma med. Därmed ökar möjligheten att ärendena är mer fullständiga när de inkommer, och det krävs mindre arbete hos skogsägare och myndigheter med kompletteringar.

Det uppskattas att en komplettering måste ske i ca 5 % av de ca 2 250 stycken avverkningsanmälningar under ett år som kan omfattas av inlämningsfunktionen och berör fornlämningar. Det uppskattas vidare att en komplettering måste ske i 30 % av de ca 20 stycken avverkningsanmälningar under ett år som kan omfattas av inlämningsfunktionen och berör markavvattning. Det rör sig således om ca 120 ärenden. Med en tidsbesparing om uppskattningsvis 20 minuter vardera för berörd myndighet och skogsägare och en timkostnad om 600 kr innebär det en maximal besparing om 24 000 kr för myndigheten och lika mycket för skogsägaren.

6. Vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför för berörda myndigheter

Kostnaden för utvecklingsarbetet med inlämningsfunktionen under 2015 uppgår till ca 4,5 miljoner kr för Skogsstyrelsen och ca 1,5 miljoner kr för länsstyrelserna.

Förvaltningskostnaderna kan uppskattas till ca 200 000 kr per år vardera för Skogsstyrelsen och länsstyrelserna.

Hanteringen av avverkningsanmälningar och ärenden om fornlämningar och markavvattning genom inlämningsfunktionen bidrar till en högre servicenivå gentemot skogsägare och till ett närmare samarbete mellan Skogsstyrelsen och länsstyrelsen.

Föreskrifterna påverkar inte arbetsfördelningen mellan Skogsstyrelsen och länsstyrelserna. De ärenden som inkommer genom inlämningsfunktionen skickas endast vidare till länsstyrelserna i den del de berör fornlämningar respektive markavvattning. Skogsstyrelsen handlägger således inte länsstyrelsernas ärenden i något avseende. Skogsstyrelsen får inte heller lämna upplysningar eller råd till skogsägare i den del det rör länsstyrelsernas ärendehandläggning.

Enligt 7 § förordningen om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare får handlingar som kommit in genom inlämningsfunktionen och som är avsedda för annan myndighet än Skogsstyrelsen gallras tidigast ett år efter det att uppgifterna lämnats över till den andra myndigheten. Handlingarna är allmänna hos Skogsstyrelsen innan gallring sker, vilket innebär att de ska lämnas ut på begäran efter sekretessprövning.

7. Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Skogsstyrelsen bedömer att regleringen överensstämmer med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen och att reglerna inte går utöver de krav som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

8. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Föreskrifterna beräknas kunna träda i kraft i mars 2016. Skogsstyrelsen bedömer inte att själva ikraftträdandet av regelverket berör en målgrupp som helt eller delvis av praktiska eller ekonomiska skäl behöver någon särskild övergångstid för att anpassa sig till de nya reglerna.

En kommunikationsplan har upprättats för att sprida information om de föreslagna ändrade föreskrifterna. Till följd av att den gemensamma inlämningsfunktionen kommer att kunna användas genom den tjänst som ska komplettera eAvverka är det viktigt att nå ut till de större företagen, vilket har skett särskilt genom kontakter med deras IT-funktioner. Den externa referensgruppen i arbetet med inlämningsfunktionen, sammansatt av representanter för berörda myndigheter och för skogsbruket, är också en resurs för information om de föreslagna ändrade föreskrifterna. Vidare kommer åtgärder att vidtas genom Mina sidor för att informera om förslaget till ändrade föreskrifter.

9. Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

De föreslagna föreskrifterna bedöms beröra maximalt ca 2 300 avverkningsanmälningar och avverkningsansökningar per år, fördelat på uppskattningsvis 1 000-1 300 företag. Anmälan om samråd till Skogsstyrelsen och ärenden avseende fornlämningar eller markavvattning antas endast undantagsvis inledas utan att det sker i samband med en avverkningsanmälan eller avverkningsansökan.

Företagen är verksamma inom skogsbruk och omfattar allt från enmansföretag till mycket stora företag. Mina sidor används företrädesvis av enmansföretag och mindre företag. Till följd av att den gemensamma inlämningsfunktionen kommer att kunna användas genom den tjänst som ska komplettera eAvverka kan det bli mer intressant även för de större företagen att använda inlämningsfunktionen.

10. Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader

Bestämmelserna om inlämningsfunktionen har till syfte att bl.a. underlätta myndighetskontakterna för skogsägaren. De föreslagna föreskrifterna innehåller inga bestämmelser som är betungande för dem som berörs av regleringen.

Skogsstyrelsen bedömer att de föreslagna föreskrifterna medför vissa administrativa lättnader och mindre arbete och därmed vissa besparingar för dem som använder inlämningsfunktionen.

Det är enligt 5 § förordningen om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare frivilligt att använda inlämningsfunktionen.

Skogsägaren kan således välja att istället för att använda inlämningsfunktionen vända sig till Skogsstyrelsen respektive länsstyrelsen för att inleda sina ärenden på så sätt som skulle ske utan en reglering.

11. Beskrivning av vilka andra kostnader som den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Bestämmelserna om inlämningsfunktionen har till syfte att bl.a. underlätta myndighetskontakterna för skogsägaren. De föreslagna föreskrifterna innehåller inga bestämmelser som är betungande för dem som berörs av regleringen.

Den förändring i verksamheten som företagen får vidta för att använda den gemensamma inlämningsfunktionen är att anhängiggöra aktuella ärenden genom Skogsstyrelsens tjänst Mina sidor eller den tjänst som kommer att komplettera eAvverka. En anslutning till tjänsten som ska komplettera eAvverka kommer att innebära utvecklingskostnader för företagen. Utvecklingskostnaderna kommer att bero på vilken teknisk lösning Skogsstyrelsen väljer för tjänsten och vilka tekniska lösningar företagen utgår ifrån. En uppskattning av utvecklingskostnaderna för företagen kommer att ingå i en förstudie om tjänsten.

12. Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

De föreslagna föreskrifterna torde inte påverka konkurrensförhållandena för företagen, eftersom bestämmelserna om en gemensam inlämningsfunktion har till syfte att bl.a. underlätta myndighetskontakterna för skogsägaren och minska den administrativa bördan. Inlämningsfunktionen kan användas av samtliga skogsägare.

13. Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

De föreslagna föreskrifterna reglerar möjligheten att använda inlämningsfunktionen för skogsägare vid ärenden som rör fornlämningar och markavvattning. Regleringen torde inte i andra avseenden komma att påverka företagen.

14. Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Små företag har samma möjlighet som andra företag att tillämpa bestämmelserna om inlämningsfunktionen.

Det är enligt 5 § förordningen om en gemensam inlämningsfunktion för skogsägare frivilligt att använda inlämningsfunktionen.

15. Kontaktpersoner

Projektledare Thomas Mårtensson, 0346-377 63,
thomas.martensson@skogsstyrelsen.se

Verksjurist Mats Herling, 036-35 93 13, mats.herling@skogsstyrelsen.se