

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Arbetsmiljöverket
112 79 Stockholm

Yttrande över Arbetsmiljöverkets förslag till föreskrifter om enkla tryckkärl

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

I remissen föreslås Arbetsmiljöverkets föreskrifter om tillhandahållande på marknaden av enkla tryckkärl. Föreskrifterna föreslås ersätta Arbetarskyddsstyrelsens föreskrifter (1993:41) om enkla tryckkärl, vilka ska upphävas. Det föreslås högre krav på tillverkarna av enkla tryckkärl samt att krav införs på installation och skötsel av kärnen. Den största förändringen som föreslås är att två nya ekonomiska aktörer med vissa särskilda skyldigheter pekas ut i föreskrifterna. Dessa aktörer är distributörer och importörer.

Det föreslås ett krav med innebörden att importören ska se till att tillverkaren har utfört en bedömning av överensstämmelse med föreskrifterna. Det föreslås också att importören ska tillse att nödvändiga anvisningar och säkerhetsföreskrifter efterföljs. Vad gäller distributörerna föreslås det att de ska tillse att kärnen är försedda med nödvändig märkning. Det föreslås också krav på både importören och distributören med innebörden att de ska tillse att förvarings- eller transportförhållandena uppfyller säkerhetskraven samt att de ska vidta åtgärder om de anser eller har skäl att tro att ett kärl de släppt ut på marknaden inte överensstämmer med föreskrifterna för enkla tryckkärl. Det föreslås också att den som har fått ett kärl levererat till sig eller har levererat ett kärl till någon ska vara skyldig att vid begäran från Arbetsmiljöverket uppge vilka ekonomiska aktörer den fått leverans ifrån respektive levererat till. Det föreslås att informationen ska vara tillgänglig i tio år. Därtill föreslås det att kärl som uppfyller vissa storlekskrav ska åtföljas av en EU-försäkran om överensstämmelse. Det föreslås också krav på vad EU-försäkran ska innehålla.

Vidare föreslås det en överföring av regleringar från de tidigare föreskrifterna, förtydliganden och förändrade definitioner.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Syftet med förslaget

I konsekvensutredningen anges det att det huvudsakliga syftet med förslaget är att genomföra Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/29/EU av den 26 februari 2014 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av enkla tryckkärl (tryckkärlsdirektivet) i svensk lagstiftning. Tryckkärlsdirektivet är utformat i enlighet med

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 av den 9 juli 2009 om krav för ackreditering och marknads kontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93, och beslut 768/2008/EG om en gemensam ram för saluföring av produkter. I samband med att föreskrifterna skrivs om föreslås också förändringar som syftar till att förenkla regelverket genom att tydliggöra dispositionen i föreskrifterna.

Regelrådet finner att redovisningen av syftet med förslagets är godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

I konsekvensutredningen anges det att ett alternativ är att Arbetsmiljöverket inför direktivet i sin helhet eller att ett flertal myndigheter utfärdar föreskrifter som överför olika delar av direktivet till det svenska regelverket. Förslagsställaren bedömer att den föreslagna lösningen, där Arbetsmiljöverket genomför de nu remitterade delarna och Swedac utfärdar föreskrifter som överför de artiklar som riktar sig till anmälda organ, är den lämpligaste lösningen. Det anges att om ingen reglering kommer till stånd så kommer inte Sverige att uppfylla sina förpliktelser gentemot EU.

Regelrådet finner att redovisningen av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd är godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

Förslagsställaren anger att förslaget är ämnat att genomföra tryckkärlsdirektivet, vilket i sin tur är utformat i enlighet med beslut 768/2008/EG. I konsekvensutredningen anges det att de föreslagna föreskrifterna överensstämmer med, och inte går utöver, de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU.

Regelrådet kan inte heller identifiera några delar av förslaget som inte står i överensstämmelse med EU-rätten.

Regelrådet finner att redovisningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten är godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

Regleringen föreslås träda i kraft den 19 april 2016. I konsekvensutredningen anges det att datumet är motiverat utifrån att tryckkärlsdirektivet anger att regleringen ska genomföras senast den 20 april 2016. Vad gäller informationsinsatser anges det att de nya föreskrifterna kommer att läggas ut på Arbetsmiljöverkets webbplats. Föreskrifterna ska också distribueras till de ekonomiska aktörer som berörs.

Regelrådet finner att redovisningen av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser är godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

I konsekvensutredningen anges det att den föreslagna regleringen berör tillverkare, importörer, brukare och distributörer som finns i Sverige genom att nya krav ställs på dem. Det anges att det inte finns några svenska företag som tillverkar enkla tryckkärl men att det finns 20 företag som är distributörer eller importörer av enkla tryckkärl. Det saknas information om företagets storlek.

Regelrådet finner att redovisningen av berörda företag utifrån antal och bransch är godtagbar men att redovisningen av berörda företag utifrån storlek är bristfällig.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Administrativa kostnader

I konsekvensutredningen anges det att kravet på importörer och distributörer att hålla EU-försäkran om överensstämmelse med kraven på enkla tryckkärl tillgänglig kommer att ta 1,5 arbetsdagar i anspråk per år och företag. Detta anges omsatt till kr uppgå till en kostnad om 3 400 kr per företag eller sammanlagt 68 000 kr. Det anges vidare att dokumentationen av ekonomiska aktörer som levererat ett kärl eller fått ett kärl levererat till sig kommer att ta 30 minuter i anspråk. Förslagsställaren uppskattar att 20 företag berörs och att dessa i genomsnitt har 50 kärl som köps eller säljs per år vilket ger att kostnaden uppgår till 140 000 kr per år eller 7 000 kr per år och företag.

Regelrådet finner att redovisningen av förslagets påverkan på företagens administrativa kostnader är godtagbar.

Andra kostnader och förändringar i företagens verksamhet

I konsekvensutredningen anges det att inga andra kostnader kommer att uppkomma till följd av förslaget.

Inte heller Regelrådet har identifierat några andra kostnader eller förändringar i företagens verksamhet som kan uppkomma till följd av förslaget.

Regelrådet finner att redovisningen av förslagets påverkan på företagens andra kostnader är godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

I konsekvensutredningen anges det att då det tekniska sakinnehållet är oförändrat och inte missgynnar vissa företag bedöms föreskrifterna inte påverka konkurrensförhållandena för berörda företag.

Inte heller Regelrådet kan identifiera några delar av förslaget som kan få påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag.

Regelrådet finner att redovisningen av påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag är godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

I konsekvensutredningen anges det att en striktare dokumenthantering kan leda till höjd säkerhet vid handhavande av enkla tryckkärl.

Regelrådet finner att redovisningen av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden är godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

I konsekvensutredningen anges det att kraven i föreskriften baseras på ett EU-direktiv varför det inte finns utrymme för att ta särskild hänsyn till företagens storlek. Det anges dock att EU-direktivet i vissa delar tar hänsyn till företagens storlek.

Regelrådet finner att redovisningen av eventuella särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning är godtagbar.

Sammantagen bedömning

Enligt Regelrådets bedömning beskriver konsekvensutredningen förslaget konsekvenser för svenska företag, trots att det saknas en redovisning av berörda företags storlek.

Regelrådet finner därför att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 18 december 2015.

I beslutet deltog Pernilla Lundqvist ordförande, Lennart Palm, Leif Melin, Eleonor Kristoffersson och Marie-Louise Strömgren.

Ärendet föredrogs av Nils Edvall.



Pernilla Lundqvist
Ordförande



Nils Edvall
Föredragande