



REMISS

Dnr 6.8.16-9514/15

2016-01-14

Växtregelenheten
Anders Johansson
Tfn: 036-036-155971
Mobilnr: 072-5340775
E-post: anders.johansson@jordbruksverket.se

Enligt sändlista
Remissen endast utsänd via e-post

Remiss angående förslag till beslut: Statens jordbruksverks beslut om smittförklaring med anledning av amerikansk yngelröta och varroakvalster hos bin;

Härmed ges ni möjlighet att lämna yttrande över Jordbruksverkets förslag till nytt beslut om smittförklaring med anledning av amerikansk yngelröta och varroakvalster hos bin.

Det framlagda förslaget är en uppdaterad version av tidigare beslut. Jordbruksverket ska enligt bisjukdomsförordningen (SFS1974: 212) besluta om smittförklaring av områden i vilka varroakvalster eller amerikansk yngelröta påträffats. Varroakvalster och amerikansk yngelröta har påträffats i icke smittförklarade områden. Dessa områden måste därför förklaras smittade.

I bifogat föreskriftsförslag framgår det att amerikansk yngelröta har utöver tidigare konstaterade områden i landet även påträffats i församlingarna Fröjel och Tofta i Gotlands kommun vilka tidigare inte förklarats smittade.

Varroakvalster har utöver tidigare konstaterade områden i landet även påträffats i församlingarna Anundsjö, Arnäs, Gideå, Nätra, Mo, Sidensjö, Själeved och Skorpeds i Örnsköldsviks kommun, Torps församling i Ånge kommun och Nordingrå församling i Kramfors kommun vilka tidigare inte förklarats smittade.

För att Jordbruksverket ska kunna beakta dina synpunkter måste svar ha inkommit till oss senast fredagen den 22 januari 2016. Svar per e-post ska adresseras till jordbruksverket@jordbruksverket.se, med angivande av diarienumret 6.2.16-11874/14.

Frågor om remissen kan skickas till bitillsyn@jordbruksverket.se.

Med vänlig hälsning,
Anders Johansson

Bilagor

Förslag till Statens jordbruksverks beslut om smittförklaring med anledning av amerikansk yngelröta och varroasjuka hos bin

Konsekvensanalyser

Sändlista

Regelrådet

Länsstyrelserna i samtliga län

Statens Veterinärmedicinska Anstalt

SLU, institutionen för ekologi

Sveriges Biodlares Riksförbund

Bodlingsföretagarna

För kännedom till

Bihälsokonsulenterna

Statens jordbruksverks beslut om smittförklaring med anledning av amerikansk yngelröta och varroasjuka hos bin;

SJVFS 2016:XX

Utkom från trycket
den XX yyyy 2016

beslutat den XX yyyy 2016.

Statens jordbruksverk förklarar¹, med stöd av 6 § bisjukdomsförordningen (1974:212), följande områden (församlingar) smittade eller misstänkta för smitta med avseende på amerikansk yngelröta och varroasjuka.

Reglerna för förflyttning från, till och inom dessa områden finns i bisjukdomsförordningen (1974:212) och Statens jordbruksverks föreskrifter (SJVFS 1992:38) om bekämpning av amerikansk yngelröta och varroasjuka hos bin.

Områden smittade av amerikansk yngelröta

Län	Kommun	Församling
Blekinge		Samtliga församlingar
Dalarna	Hedemora	Hedemora församling
Gotland ²		Fröjel Tofta Viklau församling Vänge församling Väte församling
Halland		Samtliga församlingar
Jönköping		Samtliga församlingar
Kalmar		Samtliga församlingar

¹ Anmälan har gjorts enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 98/34/EG av den 22 juni 1998 om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (EGT L 204, 21.7.1998, s 37, Celex 31998L0034), ändrat genom Europaparlamentets och rådets direktiv 98/48/EG (EGT L 21.7, 5.8.1998, s 18, Celex 31998L0048).

² Notera att reglerna i 33-36 §§ SJVFS (1992:38) endast gäller varroasjuka. För smitta med avseende på amerikansk yngelröta ska 12 och 13 §§ SJVFS (1992:38) samt bisjukdomsförordningens 8 § (1974:212) tillämpas.

SJVFS 2016:XX

Län	Kommun	Församling
Kronoberg		Samtliga församlingar
Norrbottnen	Luleå	Nederluleå församling
Skåne		Samtliga församlingar; dock inte Hallands Väderö inom Torekovs församling, Båstads kommun
Stockholm		Samtliga församlingar ³
Södermanland		Samtliga församlingar
Uppsala	Enköping	Boglösa församling Lagunda församling Fjärdhundra församling
	Håbo	Skokloster församling Häggeby församling
	Uppsala	Balingsta församling
Värmland	Arvika	Samtliga församlingar
	Forshaga	Samtliga församlingar
	Grums	Samtliga församlingar
	Hagfors	Samtliga församlingar
	Hammarö	Samtliga församlingar
	Karlstad	Samtliga församlingar
	Kil	Samtliga församlingar
	Kristinehamn	Samtliga församlingar
	Munkfors	Samtliga församlingar
	Sunne	Samtliga församlingar
	Säffle	Samtliga församlingar
	Årjäng	Samtliga församlingar
Västmanland	Arboga	Samtliga församlingar
	Hallstahammar	Samtliga församlingar
	Kungsör	Samtliga församlingar
	Köping	Samtliga församlingar
	Sala	Norrby och Sala församlingar
	Skinnskatteberg	Samtliga församlingar
	Västerås	Samtliga församlingar

Län	Kommun	Församling
------------	---------------	-------------------

³ För detta beslut gäller att följande församlingar ska räknas som ett enda gemensamt område; Adolf Fredriks församling, Engelbrekts församling, Essinge församling, Finska församlingen, Gustav Vasa församling, Hedvig Eleonora församling, Högalids församling, Katarina församling, Kungliga Hovförsamlingen, Kungsholms församling, Maria Magdalena församling, Oscars församling, Stockholms domkyrkoförsamling, S:t Görans församling, S:t Johannes församling, S:t Matteus församling, Sofia församling och Tyska S:ta Gertruds församling. Övriga församlingar i Stockholms län ska utgöra separata områden.

Västra Götaland	Samtliga församlingar
Örebro	Samtliga församlingar
Östergötland	Samtliga församlingar

Zon 1, områden smittade av varroasjuka:

Län	Kommun	Församling
Blekinge		Samtliga församlingar
Dalarna	Avesta Borlänge Falun Gagnef Hedemora Leksand Ludvika Malung Rättvik Smedjebacken Säter Mora Vansbro	Samtliga församlingar Samtliga församlingar Samtliga församlingar Samtliga församlingar Samtliga församlingar Samtliga församlingar Samtliga församlingar Samtliga församlingar Samtliga församlingar Samtliga församlingar Samtliga församlingar Mora församling Dala-Järna församling
Gotland		Samtliga församlingar
Gävleborg		Samtliga församlingar
Halland		Samtliga församlingar
Jönköping		Samtliga församlingar
Kalmar		Samtliga församlingar
Kronoberg		Samtliga församlingar
Norrbotten	Haparanda Övertorneå Kalix	Samtliga församlingar Övertorneå församling Nederkalix församling
Norrbotten	Luleå	Nederluleå församling
Skåne		Samtliga församlingar
Län	Kommun	Församling

SJVFS 2016:XX

Stockholm	Haninge	Samtliga församlingar ⁴ utom Ålö och Utö i Dalarö-Ornö-Utö församling
Södermanland		Samtliga församlingar
Uppsala		Samtliga församlingar
Värmland		Samtliga församlingar
Västernorrland	Härnösand Sundsvall Timrå Kramfors	Samtliga församlingar Samtliga församlingar Samtliga församlingar Gudmundrå församling Nora Skog församling Nordingrå
	Ånge Örnsköldsvik	Torps Anundsjö Arnäs Gideå Nätra Mo Sidensjö Själevad Skorpeds
Västmanland		Samtliga församlingar
Västra Götaland		Samtliga församlingar
Örebro		Samtliga församlingar
Östergötland		Samtliga församlingar

⁴ För detta beslut gäller att följande församlingar ska räknas som ett enda gemensamt område; Adolf Fredriks församling, Engelbrekts församling, Essinge församling, Finska församlingen, Gustav Vasa församling, Hedvig Eleonora församling, Högalids församling, Katarina församling, Kungliga Hovförsamlingen, Kungsholms församling, Maria Magdalena församling, Oscars församling, Stockholms domkyrkoförsamling, S:t Görans församling, S:t Johannes församling, S:t Matteus församling, Sofia församling och Tyska S:ta Gertruds församling. Övriga församlingar i Stockholms län ska utgöra separata områden.

Zon 2, områden misstänkta för smitta av varroasjuka (sannolikt smittade) och övervakas för smitta av varroasjuka:

Län	Kommun	Församling
Dalarnas län	Mora	Sollerön, Wåmhus och Venjans församlingar
	Orsa	Samtliga församlingar
	Vansbro	Nås församling
	Älvdalen	Äppelbo församling Samtliga församlingar
Jämtland	Bräcke	Samtliga församlingar
	Ragunda	Samtliga församlingar
Västernorrland	Kramfors	Samtliga församlingar utom Gudmundrå, Nora Skog och Nordingrå som ingår i zon 1.
	Sollefteå Ånge	Samtliga församlingar Samtliga församlingar utom Torps som ingår i zon 1.
Norrbottnen	Kalix	Samtliga församlingar som inte omfattas av zon 1 enligt ovan.
	Luleå	Samtliga församlingar som inte omfattas av zon 1 enligt ovan.
	Pajala Övertorneå	Samtliga församlingar Samtliga församlingar som inte omfattas av zon 1 enligt ovan.

Zon 3, områden där smitta inte är påvisad men som övervakas för misstänkt smitta av varroasjuka:

Län	Kommun	Församling
Jämtland		Samtliga församlingar som inte omfattas av zon 1 eller zon 2 enligt ovan.
Norrbottnen		Samtliga församlingar som inte omfattas av zon 1 eller zon 2 enligt ovan.
Stockholm	Haninge	Utö i Dalarö-Ornö-Utö församling
Västerbotten	Dorotea Åsele	Samtliga församlingar Samtliga församlingar

SJVFS 2016:XX

Län	Kommun	Församling
Västernorrland		Samtliga församlingar som inte omfattas av zon 1 eller zon 2 enligt ovan.

Detta beslut träder i kraft den XX yyyy 2016, då Statens jordbruksverks beslut (SJVFS 2015:15) om smittförklaring med anledning av amerikansk yngelröta och varroasjuka hos bin upphör att gälla.

Leif Denneberg

Anders Johansson
(Regelenheten)

2016-01-14

Växtregelenheten
Anders Johansson
Tfn: 036-15 59 71
E-post: anders.johansson@jordbruksverket.se

Konsekvensutredning avseende förslag till nytt beslut om smittförklaring med anledning av amerikansk yngelröta och varroakvalster hos bin

Beskrivning av problemet och vad Jordbruksverket vill uppnå

Amerikansk yngelröta har utöver tidigare konstaterade områden i landet även påträffats i församlingarna Fröjel och Tofta i Gotlands kommun vilka tidigare inte förklarats smittade.

Varroakvalster har utöver tidigare konstaterade områden i landet även påträffats i församlingarna Anundsjö, Arnäs, Gideå, Nätra, Mo, Sidensjö, Själevad och Skorpeds i Örnsköldsviks kommun, Torps församling i Ånge kommun och Nordingrå församling i Kramfors kommun vilka tidigare inte förklarats smittade.

Smittförklaring måste enligt bisjukdomsförordningen publiceras i verkets författningssamling. Det innebär också att innan beslut om smittförklaring kan fattas ska hela föreskriftsprocessen följas. Utöver det måste även anmälan till Europeiska kommissionen ske då beslut om smittförklaringar för bisjukdomar kan vara tekniska regler. Då kommissionen behandling kan ta lång tid försöker vi korta ner handläggningstiden i Sverige och därför bör remisstiden begränsas till en vecka.

Beskrivning av alternativa lösningar för det vi vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd.

Om inte detta beslut fattas kan förflyttning ske mellan ett nysmittat område till osmittat område och spridningen av varroakvalster och amerikansk yngelröta kommer då med största sannolikhet att ske snabbare.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Teoretiskt sätt berörs samtliga biodlare, eftersom alla i teorin skulle kunna vilja flytta sina bin till eller från platser som enligt förslaget ska smittförklaras eller där smittförklaringen ska hävas.

Alla bitillsynsmän som blir ombedda att utfärda flyttningstillstånd måste känna till statusen för det område till vilket biodlaren vill flytta bin eller utrustning. Samtliga bitillsynsmän kan därför anses vara berörda av den nya smittförklaringen.

Uppgifter om kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de överbägda regleringsalternativen

Om ytterligare smittförklaring avseende varroakvalster och amerikansk yngelröta sker kommer nya områden att beläggas med restriktioner för hur bin får flyttas från de smittförklarade områdena. Eftersom större delen av södra och mellersta Sverige är smittförklarat med avseende på varroakvalster underlättas ändå förflyttningar av bin och biodlingsutrustning till och från de delar av Sverige som är bitätast.

Om inte beslut om smittförklaring avseende varroakvalster och amerikansk yngelröta fattas så kan smitta föras från en nysmittad zon till fri zon. Om varroakvalster sprids innebär det att drabbade samhällen måste behandlas vilket medför merarbete och merkostnader för biodlarna. En risk med att varroakvalster etableras i områden där biodlarna inte är vana vid att leta efter eller bekämpa parasiten är att bisamhällena kan bli svårt infesterade av parasiten innan biodlarna upptäcker angreppet. Parasiten kan då ha bidragit till att även virus sprids i samhället och att bisamhällets kondition blir så dålig att samhället inte klarar övervintringen.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Regleringen följer bisjukdomslagen (1974:211) och bisjukdomsförordningen (1974:212) som båda skrevs före Sveriges inträde i EU. Rådets direktiv 92/65/EEG av den 13 juli 1992 om fastställande av djurhälsokrav i handeln inom och importen till gemenskapen av djur, sperma, ägg (ova) och embryon som inte faller under de krav som fastställs i de specifika gemenskapsregler som avses i bilaga A.I till direktiv 90/425/EEG är tillämpligt på dessa sjukdomar. Enligt direktivet är amerikansk yngelröta, lilla kupskalbaggen och tropilealapskvalster anmälningspliktiga. Jordbruksverket bedömer därför att det är förenligt med EU-rätten att smittförklara områden avseende amerikansk yngelröta.

När det gäller bekämpning av varroakvalster bedömer vi att reglerna inte genomför något direktiv och att de därför kan vara sådana tekniska föreskrifter som behöver anmälas enligt europaparlamentets och rådets direktiv 98/34/EG av den 22 juni 1998 om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Beslutet bör träda i kraft innan bina börjar flyga igen under våren 2015. Det är huvudsakligen under binas aktiva period som det finns risk för spridning av varroakvalster.

Information måste gå ut till samtliga bitillsynsmän, biodlare och länsstyrelser. Till biodlarna är det lämpligt att kungöra smittförklaringarna i branschtidningar, i lokala tidningar och via Jordbruksverkets och länsstyrelsernas webbsidor. Till länsstyrelsernas bitillsynshandläggare och länsveterinärer bör Jordbruksverket lämna direkt information om smittförklaringarna. Länsstyrelserna ska se till att beslutet publiceras i ortstidningar. Till bitillsynsmännen bör informationen gå ut från bitillsynshandläggarna på länsstyrelserna. Informationskedjan Jordbruksverket-länsstyrelsen-bitillsynsmännen är inarbetad och väntas fungera effektivt.

Bemyndigande

Av 6 § bisjukdomsförordningen (1974:212) framgår:

Har sjukdom som avses i 1 § utbrutit eller finnes skäligen anledning antaga att sådan sjukdom förekommer, skall jordbruksverket omedelbart förklara område av den storlek, som med hänsyn till omständigheterna anses erforderlig, smittat eller misstänkt för smitta. Förordning (1991:1443).

Effekter för kommuner och landsting

Förslaget till beslut bedöms inte påverka kommunala befogenheter eller skyldigheter, respektive grunderna för kommunernas eller landstingens organisation eller verksamhetsformer.

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Samtliga biodlare är berörda. Det kan finnas upp till 15 000 biodlare. I praktiken är det främst biodlare i, Gotland, och Västernorrland som är berörda av ändringen. Den absoluta majoriteten av biodlarna bedriver inte sin biodling som företag, utan har färre än tio bisamhällen. Drygt 100 personer har över 150 samhällen.

En del biodlare kan vara mer berörda än andra, till exempel sådana som åtar sig pollinationsuppdrag eller som säljer drottningar eller avläggare och därmed är beroende av att smidigt kunna flytta bin ofta.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Jordbruksverket bedömer att förslaget till beslut inte innehåller några administrativa bördor för företag.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Inga kostnadsförändringar utöver eventuella kostnader för biodlarens arbetstid då bitillsynen är kostnadsfri för biodlarna.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Förändringar i konkurrensförhållandena kan ske om ett område förklaras smittat. Det som avgör om det blir förändringar till det positiva eller till det negativa beror på vart bin eller utrustning är tänkt att flyttas (säljas). Det sker under inga omständigheter någon skillnad i konkurrensförhållandena för företag som önskar köpa in bin eller biodlingsutrustning från andra länder. Restriktionerna gäller förflyttningar inom Sverige. För företag som önskar exportera bin är det en fördel att tillhöra ett område som inte är smittförklarat avseende amerikansk yngelröta.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Ändringarna kan antingen försvåra eller förenkla möjligheten till pollineringsuppdrag beroende på var i landet zonförändringar sker. Om fler församlingar kommer i samma zon blir det lättare att flytta bin.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Smittförklaring drabbar små och stora företag på samma sätt. Syftet med smittförklaringen är att skydda bisamhällen från varroakvalster och amerikansk yngelröta oavsett om bisamhällena tillhör yrkesbiodlare eller biodlare med småskalig biodling.

Har förslaget någon tydlig effekt (positiv/negativ) på folkhälsan?

Nej. De sjukdomar och kvalster som regleras inom ramen för bitillsynen drabbar inte människa. Endast om bipopulationen drabbas av en drastisk nedgång och följden blir en mycket stor brist på pollinatörer kan folkhälsan på sikt påverkas.

Har förslaget någon tydlig effekt på det långsiktigt uthålliga nyttjandet av husdjursgenetiska resurser?

Nej, beslutsförslaget innebär ingen särbehandling av någon tambiras och påverkar inte heller förekomsten av parningsstationer eller friparningsområden. Det är möjligt att föra avelsdrottningar över zongränser om de mellanlandar på ett laboratorium som undersöker dem för förekomst av varroakvalster.

Konsekvenser för landsbygden avseende möjligheterna att bo, verka och leva

Smittförklaringen avseende varroakvalster och amerikansk yngelröta bedöms inte ha någon påverkan på möjligheterna att bo och leva på landsbygden. Däremot kan den ha en påverkan när det gäller att verka på landet då beslutet innebär begräsningar i att flytta bin. Men beslutet gynnar landsbygden i längden, eftersom beslutet handlar om skyddsregler (syftet är ju att främja binas hälsa) och det införs inga regler utöver vad vi tycker är motiverat.

Effekter för kommuner och landsting

Förslaget bedöms inte påverka kommunala befogenheter eller skyldigheter, respektive grunderna för kommunernas eller landstingens organisation eller verksamhetsformer.

Kontaktpersoner

Anders Johansson, Växtregelenheten, Telefon 036-15 59 71

SÄRSKILD KONSEKVENSANALYS - administrativa bördor för företagen

I tabellen ska anges de nya eller ändrade paragrafer i föreskriften/allmänna rådet som innehåller administrativa bördor för företaget och en bedömning ska göras av den samlade kostnaden för respektive börda. Endast en börda ska anges per rad.
Ifylld tabell ska bifogas konsekvensanalyserna. En kopia av tabellen ska lämnas till stödavdelningen.

Föreskriften/allmänna rådets namn: Statens jordbruksverks beslut (SJVFS 2016:XX) om smittförklaring med anledning av amerikansk yngelröta och varroasjuka hos bin

Ange paragraf med ny eller ändrad administrativ börda	Ange typ av administrativ börda	Ange den legala grunden för den administrativa bördan (ange författning, direktiv eller beslut samt tillämplig artikel/paragraf)	1) Ange om den legala grunden för den administrativa bördan innehåller ett tolkningsutrymme som medger alternativa lösningar och om så är fallet på vilket sätt. 2) Ange också om den administrativa bördan går utöver vad den legala grunden kräver.	Ange typ av företag som berörs av den administrativa bördan	Ange bedömd tidsåtgång för den administrativa bördan per företag och år	Ange hur många företag som berörs av den administrativa bördan ¹⁾	Ange den samlade kostnaden för den administrativa bördan för företagen per år ²⁾
Beslutet innebär inte någon administrativ börda för företagen.							
Summan administrativ kostnad per år							0

Samlad kostnad för upphävda administrativa bördor

Ange samlad kostnad för administrativa bördor som upphävs på grund av föreskriften/allmänna rådet. Hämta uppgifterna från databasen Malin.	Kronor 0
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------

Jämfört med uppgifter i databasen Malin kommer den administrativa bördan att:

1) Om en förändring av en administrativ börda leder till att antalet berörda företag

- Minska med kronor per år
- Vara oförändrad
- Öka med kronor t per år

förändras ska den nya uppgiften anges i tabellen. Påverkas inte antalet företag ska du alltid använda den uppgift som finns i databasen Malin. I databasen Malin hittar du antalet berörda företag genom att skapa en rapport på informationskravsnivå och sedan klicka på det aktuella informationskravet.

2) Lönekostnaden är en konstant i databasen Malin. Storleken på lönen för olika yrkeskategorier hittar du genom att skapa en rapport på informationskravsnivå, klicka på informationskravet som du jämför med och välj därefter "Fördelning av aktiviteter".

Bilaga för **alternativa lösningar**: