



Till: Regelrådet	
Ank	2016 -03- 18
Dnr RR 2016-000110	

Gustaf 30/3

Regelrådet Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Remiss gällande ändrade regler om tillstånd att bedriva fiske efter siklöja med partrål i kustvattenområdet

1 meddelande

Qamer Chaudhry <qamer.chaudhry@havochvatten.se> 18 mars 2016 16:25

Till: Ingvar Lerdin <ingvar.lerdin@telia.com>, Peter Olsson <peter.olsson@yrkesfiskarna.se>, "Fredrik Lindberg (fredrik@yrkesfiskarna.se)" <fredrik@yrkesfiskarna.se>, "po.gavlefisk@gmail.com" <po.gavlefisk@gmail.com>, "jordbruksverket@jordbruksverket.se" <jordbruksverket@jordbruksverket.se>, "Regelrådet (regelradet@regelradet.se)" <regelradet@regelradet.se>, "registrator@kustbevakningen.se" <registrator@kustbevakningen.se>, "registrator@slu.se" <registrator@slu.se>, "info@wwf.se" <info@wwf.se>, "norrboten@lansstyrelsen.se" <norrboten@lansstyrelsen.se>, "vasterbotten@lansstyrelsen.se" <vasterbotten@lansstyrelsen.se>, "vasternorrland@lansstyrelsen.se" <vasternorrland@lansstyrelsen.se>

Kopia: Qamer Chaudhry <qamer.chaudhry@havochvatten.se>, Patrik Persson <patrik.persson@havochvatten.se>, Inger Dahlgren <inger.dahlgren@havochvatten.se>, Martin Rydgren <martin.rydgren@havochvatten.se>

Hej,

Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter avseende det nu aktuella remitterade förslaget till föreskrifter och konsekvensutredning. Remissen innehåller bland annat förslag om:

- Ändrade krav för att få förnyat tillstånd och vid nyetablering för fiske efter siklöja med partrål i kustvattenområdet.

- Möjlighet till byte av tillståndshavare inom siklöjefisket.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast den 6 april 2016. Förslaget föreslås träda ikraft den 20 april 2016.

Med vänlig hälsning

Qamer Chaudhry

 Utredare
 Avdelningen för fiskförvaltning/Tillståndsenheten
 Havs- och vattenmyndigheten

Gullbergs Strandgata 15, 404 39 Göteborg
 Postadress: Box 11 930, 404 39 Göteborg
 qamer.chaudhry@havochvatten.se<mailto:qamer.chaudhry@havochvatten.se>
 www.havochvatten.se<http://www.havochvatten.se/>

[cid:image001.png@01CF0B8F.4BD96140]

Vi arbetar för levande
 hav, sjöar och vattendrag
 till glädje och nytta för alla.

2 bilagor

**Havs
 och Vatten
 myndigheten**

image001.png
 7K



Remiss gällande ändrade regler om tillstånd att bedriva fiske efter siklöja med partrål i kustvattenområdet; dnr 1075-2016.pdf
3771K

Remiss

Datum
2016-03-18
Handläggare
Qamer Chaudhry

Dnr
1075-2016
Direkt
010 - 6986087

Mottagare
Enligt sändlista

Remiss gällande ändrade regler om tillstånd att bedriva fiske efter siklöja med partrål i kustvattenområdet

Hantering

Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter avseende det nu aktuella remitterade förslaget till föreskrifter och konsekvensutredning. Remissen innehåller bland annat förslag om:

- Ändrade krav för att få förnyat tillstånd och vid nyetablering för fiske efter siklöja med partrål i kustvattenområdet.
- Möjlighet till byte av tillståndshavare inom siklöjefisket.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast den **6 april 2016**. Förslaget föreslås träda ikraft den 20 april 2016.

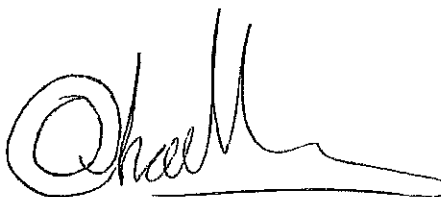
Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till havochvatten@havochvatten.se i wordformat. Vänligen ange ärendets diarienummer i e-postmeddelandets ärendemening.

Eventuella frågor under remisstiden kan ställas till Qamer Chaudhry på telefonnummer 010 - 698 60 87 eller via e-post, qamer.chaudhry@havochvatten.se.

Denna remiss har beslutats av enhetschefen Inger Dahlgren efter föredragning av utredaren Qamer Chaudhry. I handläggningen har också verksamhetsjuristen Catarina Pernheim deltagit.



Inger Dahlgren



Qamer Chaudhry

Bakgrund

I Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter¹ finns krav på särskilt tillstånd för trålfiske i trålområde B. 2.7-2.13 Skelleftebukten-Skötgrönnan i Östersjön (siklöjetillstånd). Maximalt kan 40 fiskelicenshavare få siklöjetillstånd men idag är det 35 licensinnehavare som har tillstånd, sett till beståndssituationen för siklöja. Tillstånden gäller mellan den 20 september – 31 oktober varje år och fiskelicensinnehavarna behöver årligen ansöka skriftligen om att få bedriva fiske efter siklöja med partrål i kustvattenområdet. För att beviljas tillstånd krävs att fiskelicensinnehavare ska ha bedrivit fiske under minst fem månader per år under de tre senaste kalenderåren före ansökan. Inför tillståndsgivningen görs en prioritering där följande kriterier beaktas:

- Om tidigare beviljat tillstånd har nyttjats.
- Förutsättningar för sökanden att bedriva ett regionalt baserat fiske.
- Fiskarkårens åldersstruktur.
- En balanserad fördelning av fisketillstånden mellan fiskeområdena.
- Fiskeinkomstens betydelse för sökandens totala ekonomi.

I Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2014:19) om licens och tillstånd för yrkesmässigt fiske i havet, föreskrivs i 3 kap. 8 § att byte av tillståndshavare inom ett fiskeföretag kan ske för de som har särskilda tillstånd för fiske efter torsk i Östersjön (torsktillstånd), fiske inom effortregleringen i Skagerrak, Kattegatt och Nordsjön (efforttillstånd), fiske efter havskräfta med bottentrål försedd med artsortrande rist (risttillstånd) samt fiske efter nordhavsräka (räktillstånd). Byte av tillståndshavare för dessa särskilda tillstånd kan ske genom generationsskifte samt när ägarkontinuitet föreligger i ett fiskeföretag. Med ägarkontinuitet förstås en anknytning av betydelse under de tre senaste åren mellan ett fiskefartygs distriktsbeteckning och de fysiska personer som har ägarandelar (ägar-kontinuitet) i ett fiskefartyg. Siklöjefisket omfattas inte av denna möjlighet.

Norrbyggens Kustfiskareförbund har vid olika tillfällen önskat att Havs- och vattenmyndigheten (HaV) förändrar dagens regelverk så att byte av tillståndshavare inom siklöjefisket kan ske, särskilt vad gäller generationsskifte.

¹ Bilaga 7, avsnitt B.7, Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön

Motivering

Ändring av tillståndsgivning för siklöjefisket

HaV anser att tillståndsgivningen inom siklöjefisket behöver förenklas och förtydligas. Myndigheten föreslår därför dels att en fiskelicensinnehavare endast ska kunna beviljas ett siklöjetillstånd, dels att ett regelverk ska gälla vid förnyelse av tillstånd och ett annat vid nyetablering, detta för att särskilja på de två olika typerna.

För att förhindra att en fiskelicenshavare införskaffar sig flertalet siklöjetillstånd föreslår HaV att det i föreskriften förtydligas att en licenshavare maximalt får ha ett sådant särskilt tillstånd.

Vidare bör det vid förnyelse av tillstånd först utredas om beståndssituationen för siklöja tillåter fiske på samma nivå som föregående år. Därefter ska en prövning göras om fiskelicensinnehavaren har nyttjat tillståndet föregående år och om det finns förutsättningar för licensinnehavaren att bedriva ett regionalt baserat fiske grundat på ett fast driftställe. Detta för att säkerställa att siklöjefisket fortsatt sker av regionalt baserade fiskare. Ett fast driftställe definieras enligt 2 kap. 29 § inkomstskattelagen (1999:1229) som en stadigvarande plats för affärsverksamhet varifrån verksamheten helt eller delvis bedrivs. Enligt Skatteverket anses normalt verksamhet som sträcker sig över en period om sex månader som stadigvarande.

Vid ansökan om nyetablering inom siklöjefisket föreslår HaV att myndigheten i första hand kontrollerar om det finns någon tidigare fiskelicensinnehavare som inte ansöker om ett förnyat tillstånd och i andra hand utreder om beståndssituationen för siklöja tillåter utökat fiske av fler tillståndsinnehavare. Finns utrymme för nyetablering ska sökanden kunna visa att han eller hon under minst fem månader per år under de *två* senaste kalenderåren före ansökan har bedrivit fiske för att visa att aktivt fiske sker under en stor del av året. Anledningen till att kravet på att ha bedrivit fiske ändrats från tre till två föregående år, är för att ge yngre fiskare som inte har varit verksamma inom fisket under en längre period möjlighet att kunna beviljas tillstånd. Utöver dessa krav föreslår myndigheten att hänsyn även ska tas till följande kriterier vid prioritering om vilken fiskelicensinnehavare som ska beviljas tillstånd:

- Om sökanden har fiskelicens.
- Förutsättningar för sökanden att bedriva ett regionalt baserat fiske grundat på fiskelicensinnehavarens fasta driftställe.
- Det aktuella fiskets betydelse för sökandens totala ekonomi.
- Fiskarkårens åldersstruktur om flera sökande uppfyller samtliga kriterier likvärdigt.

För att kunna beviljas siklöjetillstånd krävs att den sökanden har fiske-licens. Som framgår ovan vill HaV också ta hänsyn till de som bedriver ett regionalt baserat fiske vid tillståndsgivningen. Myndigheten föreslår därför att det nuvarande kriteriet om att hänsyn ska tas till en balanserad fördelning av fisketillstånden mellan fiskeområdena ersätts med ett krav på regionalt baserat fiske. För att tydliggöra vad som avses med regionalt baserat fiske, föreslår HaV att det i föreskriften skrivs in ett krav om att fiskelicensinnehavaren ska ha ett fast driftställe med regional anknytning. Det innebär att en fiskare som bedriver fiske i andra kustområden större delen av året inte kommer kunna beviljas siklöjetillstånd.

Det tidigare kriteriet om att hänsyn ska tas till en balanserad fördelning av fisketillstånden mellan fiskeområdena föreslås ersättas genom krav på regional baserat fiske. Utöver dessa kriterier kommer även i fortsättningen fiskarkåkårens ålderstruktur att beaktas, men endast när det finns flera sökanden som uppfyller övriga kriterier likvärdigt.

Byte av tillståndshavare inom ett fiskeföretag ska möjliggöras

I dagsläget saknas möjlighet att byta tillståndshavare inom siklöjefisket. Systemet leder därmed till en inlåsning, där byte av tillståndshavare inte kan ske även om tillståndshavaren exempelvis har långvarig sjukdom, önskar gå i pension eller vill byta yrke. Eftersom tillståndshavaren måste vara med ombord på fartyget när siklöjefiske sker, blir det svårigheter för de med fysiska begränsningar att bedriva en fiskeverksamhet.

Den svenska fiskerinäringen är i behov av regelförenkling och förnyring (medelåldern för de som fick siklöjetillstånd förra året är 57 år och den äldsta tillståndshavaren är 72 år). Nyrekryteringen inom siklöjefisket försvåras dock av att det i dag inte är tillåtet att byta tillståndsinnehavare och att möjlighet till nyetablering är mycket begränsad beroende på beståndssituationen.

I syfte att göra regelverket likvärdigt inom svenskt fiske samt att en förnyring inom siklöjefisket är önskvärt, föreslår HaV att 3 kap. 8 § i HVMFS (2014:19) även ska omfatta siklöjefisket. Det följer av paragrafen att ett byte av tillståndshavare inom ett fiskeföretag kan ske för de som har torsk-, effort-, rist- och räktillstånd genom generationsskifte eller om anknytning av betydenhet har förelegat mellan ett fiskefartygs distriktsbeteckning och fysiska personer som har haft ägarandelar (ägarkontinuitet) i ett fiskefartyg under de tre senaste åren. Myndigheten föreslår alltså att bestämmelsen kompletteras med att också siklöjefisket ska omfattas av möjligheten att byta tillståndshavare.

För att ett byte av tillståndshavare i siklöjefisket ska vara möjligt anser emellertid HaV att hänsyn också måste tas till de kriterier som gäller vid nyetablering inom siklöjefisket. Detta för att bland annat säkerställa att den nye tillståndshavaren sedan tidigare bedriver ett regionalt baserat fiske. Ett förtydligande om det bör därför införas i nuvarande föreskrift om tillstånd för siklöjefiske (bilaga 7, avsnitt 7.B FIFS 2004:36).

Havs- och vattenmyndighetens föreslagna ändring

Bemyndigande

Med stöd av 2 kap. 7 § i förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen föreskriver Havs- och vattenmyndigheten i fråga om Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön, att bilaga 7B Östersjön ska ha följande lydelse.

Med stöd av 2 kap. 7 § i förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen föreskriver Havs- och vattenmyndigheten om dess föreskrifter om licens och tillstånd för yrkesmässigt fiske i havet (HVMFS 2014:19), att 3 kap. 8 § ska ha följande lydelse.

Bilaga 7, avsnitt B. Östersjön, område 7, FIFS 2004:36

Förslaget innebär att det framöver kommer krävas att vissa kriterier är uppfyllda för att få förnyat siklöjetillstånd och andra kriterier vid nyetablering. En fiskelicensinnehavare ska inte kunna beviljas mer än ett tillstånd. Vidare ska det förtydligas att förnyat tillstånd endast kan beviljas om det finns förutsättningar för fiskelicensinnehavaren att bedriva ett regionalt baserat fiske grundat på licensinnehavarens fasta driftställe. Detta för att säkerställa att siklöjefisket fortsatt sker av regionalt baserade fiskare. På grund av strukturen på myndighetens föreskrifter, där tillståndsbestämmelserna för siklöjefiske finns i bilaga 7 till FIFS 2004:36 föreslår myndigheten att det i denna bestämmelse inför ett förtydligande om att byte av tillståndshavare enligt 3 kap. 8 § HVMFS 2014:19 endast kan ske efter att hänsyn har tagits till de kriterier som gäller vid nyetablering inom siklöjefisket.

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
<p>7. Skelleftebukten – Skötgrönnan Tid: 20 september - 31 oktober. Villkor: För trålfiske i områdena B 2.7-13 krävs särskilt tillstånd av Havs- och vattenmyndigheten. Ansökan om sådant tillstånd sker hos länsstyrelsen som med eget yttrande överlämnar ansökningshandlingarna till Havs- och vattenmyndigheten för prövning. Tillstånd lämnas i den utsträckning som resurssituationen tillåter och endast till den som har bedrivit fiske med stöd av fiskelicens under minst fem månader per år under de tre senaste kalenderåren före ansökan. Det totala antalet samtidigt gällande tillstånd avseende områdena 7-13 får inte överstiga 40.</p> <p>Vid en prioritering i tillståndsgivningen</p>	<p>7. Skelleftebukten – Skötgrönnan Tid: 20 september - 31 oktober. Villkor: För trålfiske efter siklöja i områdena B 2.7-13 krävs särskilt tillstånd av Havs- och vattenmyndigheten. En fiskelicensinnehavare får beviljas högst ett sådant särskilt tillstånd. Ansökan om tillstånd sker hos länsstyrelsen, som med eget yttrande överlämnar ansökningshandlingarna till Havs- och vattenmyndigheten för prövning. Det totala antalet samtidigt gällande tillstånd avseende områdena 7-13 får inte överstiga 40.</p> <p>Förnyat tillstånd får beviljas en fiskelicensinnehavare</p> <p>1. om resurssituationen tillåter det,</p>

beaktas följande.

1. Om tidigare beviljat tillstånd har nyttjats.
2. Förutsättningar för sökanden att bedriva ett regionalt baserat fiske.
3. Fiskarkårens åldersstruktur.
4. En balanserad fördelning av fisketillstånden mellan fiskeområdena.
5. Fiskeinkomstens betydelse för sökandens totala ekonomi.

I fråga om en prioritering skall samrådske med yrkesfiskets organisationer.

Tillstånd lämnas för högst tre år åt gången och med giltighet endast under de tider och på de särskilda villkor som anges i tillståndet. Fisket får inte bedrivas i enskilt vatten och inte heller närmare land, ö eller skär eller utsatt fast fiskeredskap än 400 meter. Vid fisket får endast användas fartyg med en maximal längd överallt av 14 meter. Fisket får bedrivas endast som partrålning och bägge fartygen skall föra daglig fiskeloggbok

2. **som föregående år har haft och nyttjat ett siklöjetillstånd, och**
3. **bedriver ett regionalt baserat fiske grundat på licensinnehavarens fasta driftställe.**

Tillstånd för trålfiske efter siklöja kan beviljas för nyetablering

1. **om resurssituationen tillåter det,**
2. **om sökanden har bedrivit fiske med stöd av fiskelicens under minst fem månader per år under de två senaste kalenderåren före ansökan.**

Vid en prioritering i tillståndsgivningen **vid nyetablering ska hänsyn också tas till** följande:

1. **Att den sökande har fiskelicens.**
2. Förutsättningar för **den** sökande att bedriva ett regionalt baserat fiske **grundat på fiskelicensinnehavarens fasta driftställe.**
3. **Det aktuella fiskets betydelse för den sökandes totala ekonomi.**
4. **Fiskarkårens åldersstruktur i det fall flera sökande uppfyller samtliga övriga kriterier likvärdigt.**

Vid ansökan om byte av tillståndshavare enligt 3 kap. 8 § Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter om licens och tillstånd för yrkesmässigt fiske i havet (HVMFS 2014:19) ska kriterierna i ovanstående stycke vara uppfyllda för att byte av tillståndshavare ska kunna godkännas.

Tillstånd lämnas för högst tre år åt gången och med giltighet under de tider och på de särskilda villkor som anges i tillståndet. Fisket får inte bedrivas i enskilt vatten och inte heller närmare land, ö eller skär eller utsatt fast fiskeredskap än 400 meter. Vid fisket **är** endast fartyg med en maximal längd av 14 meter **tillåtet**. Fisket får **endast bedrivas** som partrålning och bägge fartygen **ska** föra daglig fiskeloggbok.

	----- -----
--	----------------

3 kap. 8 § HVMFS 2014:19

I bestämmelsen införs att byte av tillståndshavare inom ett företag genom ägarkontinuitet och generationsskifte även ska kunna ske inom siklöje-fisket. Sedan tidigare är det möjligt för dem som har effort-, rist-, torsk- och räktillstånd.

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
<p>8 § Förnyat särskilt tillstånd för fiske enligt 6 kap. 1, 2 och 9 §§ samt 8 kap. 1 § kan beviljas om förutsättningarna i andra och tredje styckena är uppfyllda.</p> <p>Förnyat tillstånd får beviljas om fiskeverksamheten har bedrivits under oförändrad distriktsbeteckning</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. av en och samma fiskelicensinnehavare, eller 2. flera efter varandra följande fiskelicensinnehavare <ol style="list-style-type: none"> a) om anknytning av betydenhet under de tre senaste åren kontinuerligt har förelegat mellan fiskefartygets distriktsbeteckning och fysiska personer som har ägarandelar (ägarkontinuitet), eller b) där tillståndshavarna har anknytning till varandra genom släktskap som vid generationsskifte inom familj eller annan liknande omständighet. <p>Undantag från kravet på oförändrad distriktsbeteckning kan göras om orsaken till bytet av beteckning är att fartyget har bytt hemmahamn eller liknande omständighet som inte innebär att ägarstrukturen för fartyget har förändrats.</p>	<p>8 § Förnyat särskilt tillstånd för fiske enligt 6 kap. 1, 2 och 9 §§ och 8 kap. 1 § i denna föreskrift samt bilaga 7B. Östersjön 7 i Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön kan beviljas om förutsättningarna i andra och tredje styckena är uppfyllda.</p> <p>Förnyat tillstånd får beviljas om fiskeverksamheten har bedrivits under oförändrad distriktsbeteckning</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. av en och samma fiskelicensinnehavare, eller 2. flera efter varandra följande fiskelicensinnehavare <ol style="list-style-type: none"> a) om anknytning av betydenhet under de tre senaste åren kontinuerligt har förelegat mellan fiskefartygets distriktsbeteckning och fysiska personer som har ägarandelar (ägarkontinuitet), eller b) där tillståndshavarna har anknytning till varandra genom släktskap som vid generationsskifte inom familj eller annan liknande omständighet. <p>Undantag från kravet på oförändrad distriktsbeteckning kan göras om orsaken till bytet av beteckning är att fartyget har bytt hemmahamn eller liknande omständighet som inte innebär att ägarstrukturen för fartyget har förändrats.</p>

Bilagor

- Konsekvensutredning
- Sändlista

Konsekvensutredning

Datum
2016-03-18
Handläggare
Gamer Chaudhry

Dnr
1075-2016
Direkt
010 - 6986087

Bilaga 1

A Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Ändring av tillståndsgivning för siklöjefisket

Tillståndsgivningen inom siklöjefisket behöver förenklas och förtydligas.

Byte av tillståndshavare inom ett fiskeföretag ska möjliggöras

I dagsläget saknas möjlighet att byta tillståndshavare inom siklöjefisket. Systemet leder till en inlåsning där byte av tillståndshavare inte kan ske om tillståndshavaren exempelvis har långvarig sjukdom, önskar gå i pension eller vill byta yrke. Den svenska fiskerinäringen är i behov av regelförenkling och förnyring (medelåldern för de som fick siklöjetillstånd förra året är 57 år och den äldsta tillståndshavaren är 72 år). Byte av siklöjetillståndshavare ska kunna ske om det föreligger generationsskifte eller ägarkontinuitet i tre år inom ett fiskeföretag. Detta förslag leder även till en regelförenkling för fiskeföretagen vilket är önskvärt.

Regelverket inom svenskt fiske blir också likvärdigt då möjligheten till byte av tillståndshavare på de sätt som nämnts ovan redan är möjligt för de som har särskilda tillstånd för fiske efter torsk i Östersjön (torsktillstånd), fiske inom effortregleringen i Skagerrak, Kattegatt och Nordsjön (efforttillstånd), fiske efter havskräfta med bottenrål försedd med artsorterande rist (risttillstånd) samt fiske efter nordhavsräka (räktillstånd).

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Ändring av tillståndsgivning för siklöjefisket

Tillståndsgivningen inom siklöjefisket behöver förenklas och förtydligas. Regelverket behöver därför förändras. Alternativa lösningar för att uppnå detta anses saknas.

Byte av tillståndshavare inom ett fiskeföretag ska möjliggöras

Om reglering inte kommer till stånd kommer det fortsatt vara en inlåsning av systemet där byte av tillståndshavare inte kan ske även om tillståndshavaren exempelvis har långvarig sjukdom, önskar gå i pension eller vill byta yrke. Den svenska fiskerinäringen är i behov av regelförenkling och förnyring men eftersom det inte finns någon större möjlighet till att nyetablera sig och det saknas möjlighet att byta tillståndshavare begränsas nyrekryteringen inom siklöjefisket. Medelåldern inom siklöjefisket är idag hög och behov av förnyring finns.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Ändring av tillståndsgivning för siklöjefisket

De som berörs av regleringen är de 35 fiskelicenshavare som år 2015 fick siklöjetillstånd samt de som i framtiden kan tänkas söka tillstånd. I genomsnitt har 11 fiskelicenshavare sökt tillstånd de senaste tre åren. Uppgifter kring antalet besättningsmedlemmar på fartygen saknas men en grov uppskattning är dock att regleringen kan komma att beröra mindre än 80 besättningsmän.

Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Av 2 kap. 7 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen, framkommer att Havs- och vattenmyndigheten (HaV) får meddela föreskrifter om att yrkesmässigt fiske inom ett område med användande av en viss fiskemetod endast får bedrivas med tillstånd av myndigheten.

Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Byte av tillståndshavare inom ett fiskeföretag ska möjliggöras

Det kommer finnas möjligheter att byta tillståndshavare för de som beviljas siklöjetillstånd. En tillståndshavare kommer ha större möjlighet att styra sitt eget arbete. Om någon tillståndshavare exempelvis har långvarig sjukdom, önskar gå i pension eller vill byta yrke kan byte av tillståndshavare ske genom generationsskifte eller när ägarkontinuitet i ett fiskeföretag har funnits i tre år.

Oönskade effekter kan dock komma att inträffa vad gäller att outnyttjad kapacitet "väcks till liv" om byte av tillståndshavare sker. Kapaciteten och fiskeansträngningen skulle kunna nyttjas i ökad utsträckning än vad den gör idag sett till verklig nyttjandegrad. Även det motsatta kan dock inträffa om en tillståndshavare som historiskt sett har haft stor fångst, bestämmer sig för att genom generationsskifte byta tillståndshavare där en helt ny

yrkesfiskare beviljas tillstånd som ännu inte har den erfarenhet som krävs för att få stor fångst.

Att uppskatta hur många byten av tillståndshavare som kommer att ske i framtiden är svårt men några fåtal inom en tre-årsperiod kan troligen förutses. Detta innebär att arbetsbördan för HaV kommer att öka. Även den administrativa bördan för tillståndshavarna kommer att öka då de kommer att behöva skicka in ansökan om byte av tillståndshavare till myndigheten.

Förslaget kan också komma att leda till att de tillståndshavare som planerat att sluta inom den närmaste framtiden, och på sätt möjliggöra nyetablering, inte kommer att göra det utan de kommer istället ta in en yrkesfiskare som driver fiskeföretaget tillsammans med dem i minst tre års tid. Efter denna tid förflutit kan byte av tillståndshavare ske genom ägarkontinuitet.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Förslaget är i överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

De nya ändringarna föreslås träda ikraft den 20 april 2016.

Det kommer att finnas behov av att informera de berörda yrkesfiskarna om de nya bestämmelserna. Detta kommer bland annat att ske genom att ett "Fiskenytt" kommer skickas till fiskare. Information om bestämmelserna kommer även ges via myndighetens hemsida. Företrädare för Norrbottens Kustfiskares producentorganisation och Sveriges Fiskares producentorganisation, vars medlemmar främst berörs av ändringarna, kommer särskilt att informeras.

B Kommuner och landsting

Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkten i avsnitt B.

C Företag

Med företag avses här en juridisk eller en fysisk person som bedriver näringsverksamhet, det vill säga försäljning av varor och/eller tjänster yrkesmässigt och självständigt. Att yrkesmässigt bedriva näringsverksamhet bör tolkas brett.

Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Det totala antalet företag som berörs är mellan 45-50 stycken (35 som fick siklöjetillstånd beviljat föregående år och upp till 15 som uppskattas söka tillstånd år 2016). De är främst verksamma inom fiskeribranschen men vissa av företagen är även diversifierade inom andra branscher. Företagen består av både små- och medelstora företag.

Både fysiska och juridiska personer kan ses som fiskelicensinnehavare. En fiskelicens är kopplad till ett fiskefartyg så om ett företag har flera fiskefartyg kan det ha flera fiskelicenser. År 2015 beviljades 35 fysiska personer siklöjetillstånd.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Ingen ändring kommer att ske av tidsåtgången eller de administrativa kostnaderna, utan samtliga som ansöker om siklöjetillstånd kommer fortsatt att behöva ansöka om det skriftligen som tidigare.

Vad gäller ansökan om byte av tillståndshavare så kommer en sådan ansökan behöva inlämnas till HaV. Tidsåtgången för att fylla i en blankett och skicka den till myndigheten uppskattas till 10 minuter. Kostnaderna för att skicka in själva ansökningen bedöms inte vara högre än själva porto-kostnaden. Inget elektroniskt ansökningsförfarande planeras inom den närmaste framtiden hos HaV.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Ändring av tillståndsgivning för siklöjefisket

För att kunna söka siklöjetillstånd som nyetablerad har det tidigare varit ett krav på att fiske ska ha bedrivits under minst fem månader per år under de tre senaste kalenderåren före ansökan. Detta krav blir lägre och framöver kommer endast de två senaste kalenderårens fiske kontrolleras.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Byte av tillståndshavare inom ett fiskeföretag ska möjliggöras

Förslaget kan komma att leda till att de siklöjetillståndshavare som planerat att sluta inom den närmaste framtiden, och på sätt möjliggöra nyetablering inom detta fiske, inte kommer att göra det utan istället ta in en yrkesfiskare som driver fiskeföretaget tillsammans med dem i minst tre års tid. Efter denna tid förflutit kan byte av tillståndshavare ske genom ägarkontinuitet. De som har kapital eller någon släkting som har siklöjetillstånd kommer få det enklare att "byta" till sig ett tillstånd, antingen genom ägarkontinuitet i tre år eller genom generationsskifte. Sökanden som saknar kapital för att bli ägare i ett fiskefartyg eller har en släkting som har siklöjetillstånd, kommer få förlita sig på att beviljas tillstånd som nyetablerade, om beståndssituationen tillåter ökning av antalet siklöjefiskare.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Föreskriftsförslaget bedöms inte påverka företagen i några andra avseenden än de som nämnts tidigare i konsekvensutredningen.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Endast de som har ett fiskefartyg med en maximal längd av 14 meter kan beviljas tillstånd. Då fartygens maximala längd är begränsad så är det främst små- och medelstora företag som omfattas av regleringen kring siklöjetillstånd. Ingen särskild hänsyn anses behöva tas till dessa utan de ansöker om tillstånd på samma kriterier som övriga sökanden.

D Samråd

Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd

HaV har haft samråd med representanter för berörd fiskenäring genom telefon samt enskilt möte.

E Kontaktperson

Qamer Chaudhry (telefonnummer: 010-6986087, e-post: qamer.chaudhry@havochvatten.se)

Datum
2016-03-18
Handläggare
Qamer Chaudhry

Dnr
1075-2016
Direkt
010 - 6986087

Bilaga 2

Sändlista

- Norrbottens Kustfiskares Producentorganisation (NKFPO)
- Sveriges Fiskares Producentorganisation (SFPO)
- Sveriges Fiskares Riksförbund (SFR)
- Producentorganisationen Gävlefisk
- Kustbevakningen
- Jordbruksverket
- Regelrådet
- Länsstyrelsen i Norrbottens län
- Länsstyrelsen i Västerbottens län
- Länsstyrelsen i Västernorrlands län
- Sveriges Lantbruksuniversitet (SLU)
- Världsnaturfonden (WWF)