



Tillväxtverket Regelrådet	
Ank	2016 -04- 11
Dnr	RR 2016-000143

Caroline 11/5

Regelrådet Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Remiss, Livsmedelsverkets föreskrifter om livsmedelshygien, Dnr 2016/01212, svar senast 23 maj 2016

1 meddelande

maria.romberg@slv.se <maria.romberg@slv.se>

11 april 2016 13:15

Till: krokeksgard@telia.com, jordbruksverket@jordbruksverket.se, kommerskollegium@kommers.se, registrator@lrf.se, info@li.se, dalarna@lansstyrelsen.se, skane@lansstyrelsen.se, stockholm@lansstyrelsen.se, vasterbotten@lansstyrelsen.se, vastragotaland@lansstyrelsen.se, vannas.kommun@vannas.se, miljoforvaltningen@stockholm.se, miljo.stadsbyggnad@danderyd.se, info@engelholm.se, sbf@vallentuna.se, miljoforvaltningen@karlstad.se, miljokontoret@koping.se, miljo-halsoskyddsforvaltningen@vasteras.se, miljokontor@vaxjo.se, kommun@ostersund.se, byggochmiljo@osthammar.se, kenneth.bendroth@gmail.com, info@nyttogront.se, info@nnr.se, regelradet@regelradet.se, oasgrodda@gmail.com, certifiering@smak.se, info@skl.se, info@sverigeskonsumenter.se, konsument-forum@konsumentssamverkan.se, veronica.jonsson@live.se, johannaconsult@yahoo.se

Ni bereds härmed tillfälle att yttra er över bifogade förslag till ändring av Livsmedelsverkets föreskrifter om livsmedelshygien.

<http://www.livsmedelsverket.se/om-oss/remisser1/remiss---forslag-till-andring-av-foreskrifter-om-livsmedelshygien.-dnr-201601212/>

Vi emotser ert yttrande **senast måndagen den 23 maj 2016**.

Var vänlig ange dnr 2016/01212 i yttrandet.

Om ni vill yttra er via e-post, var vänlig gör det till livsmedelsverket@slv.se

Vänliga hälsningar

Gustaf Hammarlöf

Gm/

Maria Romberg
Administratör
Juridiska avdelningen



Box 622, 751 26 Uppsala
vx 018-17 55 00

www.livsmedelsverket.se

Område Strategisk utveckling och stöd
Juridiska avdelningen
Gustaf Hammarlöf

Enligt sändlista

Livsmedelsverkets förslag av ändring av Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:20) om livsmedelshygien

Livsmedelsverket bifogar en remiss som innehåller förslag om:

- **Ändring av Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:20) om livsmedelshygien avseende:**
 - **uppdatering av bestämmelser om godkännande av anläggningar,**
 - **införande av bestämmelser om ansökan om godkännande av groddproducerande anläggningar, och**
 - **borttagande av bestämmelser om registreringsplikt av producenters direkta leveranser av groddar.**

Ni bereds möjlighet att yttra Er över förslaget.

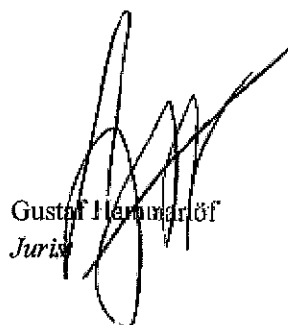
Eventuella synpunkter ska ha kommit in senast **måndagen den 23 maj 2016**.

Skicka Ert yttrande digitalt till livsmedelsverket@slv.se eller med brev till Livsmedelsverket, Box 622, 751 26 Uppsala.

Var vänlig ange diarienummer **2016/01212** i yttrandet.



Kristina Ohlsson
Chefsjurist



Gustaf Hammarlöf
Jurist

2016-04-11

Dnr 2016/01212
Saknr 6.3

Bilagor

- Förslag till ändring av Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:20) om livsmedelshygien
- Promemoria med bakgrund och konsekvensutredning

Sändlista

Förbundet Sveriges småbrukare
Jordbruksverket
Kommerskollegium
Lantbrukarnas Riksförbund (LRF)
Livsmedelsföretagen (Li)
Länsstyrelsen Dalarnas län
Länsstyrelsen i Skåne län
Länsstyrelsen i Stockholms län
Länsstyrelsen i Västerbottens län
Länsstyrelsen i Västra Götaland
Miljö- och hälsoskydds nämnden i Danderyds kommun
Miljö- och hälsoskydds nämnden i Karlstads kommun
Miljö- och hälsoskydds nämnden i Köping kommun
Miljö- och hälsoskydds nämnden i Stockholm stad
Miljö- och hälsoskydds nämnden i Vallentuna kommun
Miljö- och hälsoskydds nämnden i Vannäs kommun
Miljö- och hälsoskydds nämnden i Västerås kommun
Miljö- och hälsoskydds nämnden i Växjö kommun
Miljö- och hälsoskydds nämnden i Ängelholms kommun
Miljö- och hälsoskydds nämnden i Östersunds kommun
Miljö- och hälsoskydds nämnden i Östhammars kommun
Munkagrodden AB
Nordic Life & Science Health Invest AB
Nyttogrönt AB
Näringslivets Regelnämnd (NNR)
Regelrådet
Scandi OasGrodda
SMAK AB
Sveriges Kommuner och Landsting (SKL)
Sveriges konsumenter
Sveriges konsumenter i samverkan
Vinbäcks Groddar och Grönt

För kännedom

Näringsdepartementet (näringsdepartementet.registrator@regeringskansliet.se)

Promemoria

2016-04-11

Dnr 2016/01212

Saknr 6.3

Område Strategisk utveckling och stöd
Juridiska avdelningen
Gustaf Hammarlöf

Enligt sändlista

Promemoria om behov av ändring av Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:20) om livsmedelshygien

1. Inledning och bakgrund

Denna promemoria diskuterar ändringsbehov av bestämmelserna om registrering och godkännande livsmedelsföretag i Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:20) om livsmedelshygien. Särskilt handlar dokumentet om behov av regler om godkännande av groddanläggningar. Livsmedelsverket föreslår att bestämmelserna om registrering och godkännande ändras så att de motsvarar gällande lagstiftning. Verket föreslår även att dagens regler om registreringsplikt för leverantörer av små mängder groddar tas bort. Registreringskravet är inte motiverat med hänsyn till att de risker som förknippas med groddar redan hanteras i EU:s förordningar om groddproduktion och Livsmedelsverkets regler om leverans av små mängder groddar. Registreringskravet utgör därför en onödig administrativ börda.

1.1 Allmänt om groddar

Groddar framställs genom groddning av frön, och produkten är avsedd att ätas i sin helhet, inklusive fröet. Produktion av groddar räknas som *primärproduktion*. Detta gäller även om fröerna värmebehandlas före groddning.

Primärproducenter ska kontrolleras av länsstyrelserna i enlighet med 23 och 25 §§ livsmedelsförordningen (2006:813).

Allmänna bestämmelser för primärproducenter finns i bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 852/2004 av den 29 april 2004 om livsmedelshygien.

Postadress
Box 622
751 26 Uppsala

Besöksadress
Hannesplanaden 5

Telefon
018-17 55 00

E-post
livsmedelsverket@slv.se

Organisationsnummer
202100-1850

Leveransadress
Strandbodgatan 4
753 23 Uppsala

Telefax
018-10 58 48

Internet
www.livsmedelsverket.se

VAT-nummer
SE202100185001
Innehar F-skattebevis

2016-04-11

Dnr 2016/01212
Saknr 6.3

Närmare bestämmelser om groddproduktion finns i:

- Kommissionens förordning (EG) nr 2073/2005 av den 15 november 2005 om mikrobiologiska kriterier för livsmedel
- Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 208/2013 av den 11 mars 2013 om spårbarhetskrav för groddar och för frön avsedda för produktion av groddar,
- Kommissionens förordning (EU) nr 210/2013 av den 11 mars 2013 om godkännande av anläggningar som producerar groddar, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 852/2004
- Kommissionens förordning (EU) nr 211/2013 av den 11 mars 2013 om intygskrav för import till unionen av groddar och av frön avsedda för produktion av groddar.

2. Krav på godkännande av groddproducerande anläggningar

I artikel 2 förordning (EU) nr 210/2013 anges att livsmedelsföretagarna ska se till att anläggningar som producerar groddar *godkänns* av den behöriga myndigheten. Förordningen innebär att anläggningar som tidigare skulle registreras numer omfattas av ett krav på godkännande. De groddproducerande anläggningar som tidigare varit registrerade har redan godkänts av länsstyrelserna.

Av 8 § LIVSFS 2005:20 framgår bl.a. att livsmedelsföretagare som bedriver verksamhet som omfattas av krav på godkännande skriftligen ska ansöka om godkännande hos den kommun där verksamheten kommer att bedrivas. Om Livsmedelsverket är kontrollmyndighet ska ansökan dock ges in till verket.

Bestämmelsen i 8 § LIVSFS 2005:20 klargör att en ansökan ska vara skriftlig och närmare regler om vad en ansökan ska innehålla finns i 9 § LIVSFS 2005:20. En motsvarande bestämmelse om hur en ansökan om godkännande ska gå till finns inte för groddproducenter. Därför ska en ny 8 a § LIVSFS 2005:20 med följande lydelse införas:

2016-04-11

Dnr 2016/01212
Saknr 6.3

En livsmedelsföretagare som avser att producera groddar ska skriftligen ansöka om godkännande av sin anläggning hos länsstyrelsen.

Den föreslagna bestämmelsen kommer klargöra hur groddproducenter ska ansöka om godkännande.

3. Producenters leveranser av små mängder groddar

Av artikel 1.2 c förordning (EG) nr 852/2004 framgår att förordningen inte ska tillämpas på *producenters direkta leveranser av små mängder primärprodukter*. Det framgår att det är leveranser direkt till konsumenter eller till lokala detaljhandelsföretag som levererar direkt till konsumenter som omfattas av undantaget.

Enligt artikel 1.3 i förordning (EG) nr 852/2004 ska medlemsstaterna i sin nationella lagstiftning fastställa regler för direkta leveranser av små mängder primärprodukter. Dessa nationella regler ska garantera att målen med förordningen uppfylls.

Sverige har antagit sådana nationella regler avseende leveranser av små mängder groddar i 21 § LIVSFS 2005:20. I bestämmelsen anges att producenters direkta leveranser ska uppfylla kraven i bilaga I till förordningen. Bilaga I till förordningen innehåller allmänna hygienregler för primärproducenter.

Krav på registrering av alla leverantörer av groddar

Mycket småskaliga producenter som inte är livsmedelsföretag och som *endast* levererar små mängder primärprodukt ska som regel inte registreras. Av 6 § LIVSFS 2005:20 framgår dock att producenter som levererar små mängder groddar enligt undantaget ska anmäla sina anläggningar till kontrollmyndigheten så att de kan *registreras*. Kravet på registrering är motiverat av de särskilda hygienrisker som är förknippade med groddproduktion.

2016-04-11

Dnr 2016/01212
Saknr 6.3

Frågan är om det är motiverat att behålla de aktuella reglerna om registrering av producenter som levererar groddar.

3.1 Behövs registreringskravet för leverantörer av små mängder groddar?

De groddar som produceras av livsmedelsföretag och som släpps på marknaden måste ha framställts i enlighet EU:s regler om groddproduktion. Dessa bestämmelser fanns inte när registreringskravet i 6 § i LIVSFS 2005:20 infördes. I Sverige finns endast ett fåtal livsmedelsföretag som producerar groddar och företagen är väl kända av kontrollmyndigheterna. Producenters leveranser av små mängder groddar ska dessutom uppfylla hygienkraven i 21 § LIVSFS 2005:20.

Den extra administrativa börda som den existerande bestämmelsen innebär för företagen är mot denna bakgrund inte längre motiverad. Sammanfattningsvis bedömer Livsmedelsverket att 6 § i LIVSFS 2005:20 bör tas bort och att inga nya bestämmelser behöver införas för att uppnå syftet med förordning (EG) nr 852/2004.

4. Anpassning av 8 § LIVSFS 2005:20 till gällande rätt

Idag har 8 § LIVSFS 2005:20 följande lydelse:

8 § Livsmedelsföretagare som bedriver verksamhet som omfattas av krav på godkännande enligt förordning (EG) nr 853/2004 om fastställande av särskilda hygienregler för livsmedel av animaliskt ursprung ska skriftligen ansöka om godkännande av anläggningen hos kontrollmyndigheten i den eller de kommuner där verksamheten kommer att bedrivas. Om Livsmedelsverket är kontrollmyndighet ska ansökan dock ges in till verket.

Hänvisningen i bestämmelsens första mening där det anges att livsmedelsföretag ska ansöka om godkännande hos kommunen motsvarar inte dagens fördelning av behöriga myndigheter i Sverige. En ändring (jfr SFS 2013:301) av 23 § livsmedelsförordningen har

2016-04-11

Dnr 2016/01212
Saknr 6.3

gjort att endast Livsmedelsverket är behörig myndighet att pröva frågor om godkännande av livsmedelsanläggningar som ska godkännas enligt artikel 4 i förordning (EG) nr 853/2004.

Bestämmelsen föreslås därför få följande lydelse:

8 § Livsmedelsföretagare som avser att bedriva verksamhet som omfattas av krav på godkännande enligt förordning (EG) nr 853/2004 ska skriftligen ansöka om godkännande av anläggningen hos Livsmedelsverket.

2016-04-11

Dnr 2016/01212
Saknr 6.3

Konsekvensutredning med anledning av föreslagen ändring av (LIVSFS 2005:20) om livsmedelshygien

1. Beskrivning av problemet och vad Livsmedelsverket vill uppnå

I artikel 2 i förordning (EU) nr 210/2013 anges att livsmedelsföretagarna ska se till att de anläggningar som producerar groddar godkänns av den behöriga myndigheten. Förordningen innebär att anläggningar som tidigare skulle registreras numer omfattas av ett *krav på godkännande*.

Av 6 § LIVSFS 2005:20 framgår att producenter som enligt artikel 1.2 c i förordning (EG) nr 852/2004 levererar groddar direkt till konsumenter eller till lokala detaljhandelsanläggningar som levererar direkt till konsumenter ska anmäla sina anläggningar till kontrollmyndigheten så att de kan *registreras*.

Eftersom det numer finns ett uttryckligt krav på *godkännande* av anläggningar som producerar groddar är kravet på anmälan i den nuvarande lydelsen av 6 § LIVSFS 2005:20 inte längre aktuell och bestämmelsen bör ändras eller tas bort.

Bestämmelsen är inte heller nödvändig att bibehålla av hygieniska skäl och tillför endast en onödig administrativ börda. Livsmedelsverket bedömer att det inte krävs särskilda bestämmelser om registrering av leverantörer av små mängder groddar och att bestämmelsen därför bör tas bort.

I gällande regelverk finns ingen bestämmelse som berör ansökningar om godkännande av groddanläggningar. En ny regel som klargör hur ansökningar om godkännande av sådana anläggningar behöver därför införas i 8 a § LIVSFS 2005:20.

2016-04-11

Dnr 2016/01212
Saknr 6.3

Den aktuella lydelsen i 8 § LIVSFS 2005:20 motsvarar inte hur kontrollansvaret är fördelat enligt livsmedelsförordningen (2006:813) och bör uppdateras.

2. Förslagen i huvudsak

Se promemorian.

3. Alternativa lösningar för det Livsmedelsverket vill uppnå

Det skulle vara möjligt att ha kvar 6 § I LIVSFS 2005:20 med ändrad lydelse men bestämmelsen bedöms inte bidra till livsmedelssäkerheten varför den bör tas bort.

Ändringen av 8 § LIVSFS behövs för att klargöra godkännandeprocessen och anpassa bestämmelsen till dagens fördelning av kontrollansvaret.

Införs inte en ny 8 a § LIVSFS 2005:20 saknas nationella regler som klargör hur ansökning om godkännande av groddproducerande anläggningar ska gå till.

4. Effekterna om någon reglering inte kommer till stånd

Det finns bestämmelser som inte stämmer överens med kraven i EU-lagstiftningen.

Det kommer råda oklarhet om formerna för ansökning om godkännande.

Onödig administrativ börda i form av registreringskrav finns kvar.

5. Vilka som berörs av regleringen

I dagsläget finns fem mindre företag som bedriver produktion av groddar.

2016-04-11

Dnr 2016/01212
Saknr 6.3

6. De bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Av 2, 13 och 40 §§ livsmedelsförordningen framgår att Livsmedelsverket får meddela de föreskrifter och fatta de beslut som behövs som komplettering till EG-bestämmelserna, föreskrifter om registrering av anläggningar samt närmare föreskrifter för verkställighet av bestämmelser i livsmedelslagen (2006:804) och livsmedelsförordningen.

7. Vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

De införda bestämmelserna klargör hur gällande EU-reglering ska tillämpas i Sverige. Reglerna bedöms inte påverka kostnaderna för företag eller myndigheter då de endast klargör vad som redan gäller enligt gällande EU-reglering. Bestämmelsen tillför därmed inte någon ytterligare administrativ börda.

Borttagandet av registreringskravet för direkta leveranser av små mängder groddar till konsument eller detaljhandelsanläggningar minskar den administrativa bördan för sådana aktörer. Bestämmelsen har dock inte tillämpats och bedöms inte påverka någon aktuell aktör när den tas bort.

Uppdateringen av 8 § och införandet av 8 a § i 2005:20 förtydligar endast dagens rättsläge.

8. Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Regleringen är förenlig med EU-rätten och nödvändig för att implementera EU:s bestämmelser om registrering och godkännande av livsmedelsföretag inklusive groddproducenter.

2016-04-11

Dnr 2016/01212
Saknr 6.3

9. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Ändringen kan ske omgående.

10. Antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

I dagsläget finns fem företag som bedriver produktion av groddar.

11. Vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader

Ingen förändring.

12. Vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Inga.

13. Vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Ingen påverkan.

14. Hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen, och om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Ingen påverkan.

Område Strategisk utveckling och stöd
Juridiska avdelningen
Gustaf Hammarlöf

Promemoria

10 (10)

2016-04-11

Dnr 2016/01212
Saknr 6.3

15. Effekter för kommuner eller landsting

Ingen påverkan.

16. Jämställdhet och miljö

Ingen påverkan.

Kontaktperson vid Livsmedelsverket

Gustaf Hammarlöf

Livsmedelsverkets författningssamling

ISSN 1651-3533

Föreskrifter om ändring i Livsmedelsverkets Föreskrifter (LIVSFS 2005:20) om livsmedelshygien

LIVSFS xxxx:xx
(H 15)

Utkom från trycket
Klicka här för att
ange datum.

beslutade Klicka här för att ange datum..

Med stöd av 2, 13 och 40 §§ livsmedelsförordningen (2006:813) föreskriver Livsmedelsverket att Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:20) om livsmedelshygien ska ändras enligt följande

dels att 6 § ska upphöra att gälla,

dels att 8 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 8 a §, av följande lydelse.

Ansökan om godkännande av anläggningar

8 § Livsmedelsföretagare som avser att bedriva verksamhet som omfattas av krav på godkännande enligt förordning (EG) nr 853/2004 ska skriftligen ansöka om godkännande av anläggningen hos Livsmedelsverket.

8 a § En livsmedelsföretagare som avser att producera groddar ska skriftligen ansöka om godkännande av sin anläggning hos länsstyrelsen.

Dessa föreskrifter träder i kraft den (1 juli 2016)

ANNIKA SOHLSTRÖM

Claudia Gardberg Morner
(Område Strategisk utveckling och stöd)

LIVSFS xxxx:xx

