



Tillväxtverket
Regelrådet

Ank 2016-05-11

Dnr RR 2016-000180

Noxy 25/5

Regelrådet Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Konsekvensutredning över föreskrifter om utvecklingsstöd för tryckta allmänna nyhetstidningar

1 meddelande

Eva Bengtsson <eva.bengtsson@mprt.se>
Till: "regelradet@regelradet.se" <regelradet@regelradet.se>

11 maj 2016 13:46

Remiss – förslag på föreskrifter om utvecklingsstöd till tryckta allmänna nyhetstidningar (dnr 16/01253)

Förordningen om utvecklingsstöd till tryckta allmänna nyhetstidningar (2016:137) trädde i kraft den 15 april 2016.

Myndigheten för press, radio och tv får meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen och har nu tagit fram förslag till föreskrifter jämte en konsekvensanalys.

Utkast till föreskrifterna jämte författningskommentarer och konsekvensutredning bifogas men finns också tillgängliga på www.mprtt.se/sv/presstod/sok-utvecklingsstod/.

Där finns också övrig information om utvecklingsstöd. Myndigheten avser att inleda en ansökningsomgång i slutet av maj eller början av juni 2016 och ansökningsperioden kommer att vara cirka sex veckor.

Svar önskas via e-post till registrator@mprtt.se **senast den 24 maj 2016**. Om ni inte har några synpunkter eller avser att lämna något yttrande är vi tacksamma om ni även meddelar oss det.

Kontakta gärna mig om ni har frågor på tel. 08-580 070 24.

Med vänlig hälsning

Eva Bengtsson Åström



EVA BENGTTSSON ÅSTRÖM, JURIST

Myndigheten för press, radio och tv

Telefon direkt: 08-580 070 24

Telefon växel: 08-580 070 00

Adress: Box 33, 121 25 Stockholm-Globen

www.mrtv.se

The Swedish Press and Broadcasting Authority

Phone: +46 8 580 070 24

Switchboard: +46 8 580 070 00

PO Box 33, SE-121 25 Stockholm-Globen



 **Föreskrifter om utvecklingsstöd 2016.pdf**
952K

Myndighet
Myndigheten för press, radio och tv

Diarienummer
16/01253

Rubrik
Föreskrifter om utvecklingsstöd för tryckta allmänna nyhetstidningar

A Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Den 3 mars 2016 trädde förordningen (2016:137) om utvecklingsstöd till tryckta allmänna nyhetstidningar i kraft. I förordningen finns bestämmelser om statsbidrag till tryckta allmänna nyhetstidningar för utveckling av elektroniska publiceringstjänster (utvecklingsstöd).

Syftet med stödet är enligt 2 § i förordningen om utvecklingsstöd att främja mediemångfald och demokratisk debatt genom att ge tryckta allmänna nyhetstidningar förutsättningar att långsiktigt utveckla elektroniska publiceringstjänster med redaktionellt innehåll av hög kvalitet.

Stöd kan bara ges till tryckta allmänna nyhetstidningar som uppfyller definitionen i 3 och 4 §§ i förordningen om utvecklingsstöd och för vissa angivna insatser (5 §). Övriga förutsättningar för stöd framgår av 6–9 §§ i förordningen.

Presstödsnämnden vid Myndigheten för press, radio och tv (presstödsnämnden) prövar frågor om utvecklingsstöd (13 §) och Myndigheten för press, radio och tv får meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen (25 §).

Myndigheten avser att meddela föreskrifter och i föreskrifterna förtydliga vissa begrepp som anges i förordningen samt närmare reglera dels ansökningsförfarandet, dels förfarandet för redovisning av hur stödet använts.

Utkast till Myndigheten för press, radio och tv:s föreskrifter om utvecklingsstöd (MPRTFS 2016:2) jämte författningskommentarer bifogas.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Föreskrifterna är verkställighetsföreskrifter till förordningen om utvecklingsstöd. I förordningen anges grunderna för när stöd kan beviljas och vilka krav som ställs för redovisningen av stöd.

I föreskrifterna förtydligas dels vilka krav som ställs på en ansökan om stöd för att presstödsnämnden ska kunna pröva en ansökan om stöd, dels vilka krav som ställs för redovisning av hur stödet använts.

Myndigheten har i sina föreskrifter inte tagit med mer uppgifter än som ansetts nödvändiga för att kunna pröva en ansökan. Vid en prövning ska presstödsnämnden utifrån ansökningshandlingarna kunna

- * pröva om den sökande uppfyller kraven på en tryckt allmän nyhetstidning som kan få stöd (3 och 4 §§),
- * pröva om det är fråga om en sådan insats eller förstudie som projektbidrag kan lämnas för (5 §),
- * bedöma om projektet är genomförbart och har finansiella förutsättningar,
- * vid konkurrens om stödbelopp, avgöra vem eller vilka av de sökande som främst uppfyller syftet i 2 § förordningen om utvecklingsstöd vilket är att främja mediemångfald och demokratisk debatt genom att ge tryckta allmänna nyhetstidningar förutsättningar att långsiktigt utveckla elektroniska publiceringstjänster med redaktionellt innehåll av hög kvalitet.

Om inga föreskrifter kommer till stånd blir det otydligare för den sökande om vilka krav som gäller för en ansökan om stöd och för redovisningen av hur stödet använts. Behovet av tydlighet kan till viss del tillgodoses genom information i blanketter och anvisningar men att endast använda information minskar förutsägbarheten för en sökande och även den rättsliga statusen för informationen i anvisningarna.

Föreskrifterna får därför anses underlätta för en sökande att få kunskap om vilka krav som ställs.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

De som inte avser att söka utvecklingsstöd berörs inte av dessa verkställighetsföreskrifter om ansökningsförfarandet och redovisningsförfarandet.

De som berörs är de som önskar söka stöd och uppfyller kraven på att vara en tryckt allmän nyhetstidning enligt definitionen i 3 och 4 §§ i förordningen om utvecklingsstöd, nämligen

1. *en tryckt publikation av dagspresskaraktär vars primära uppgift är reguljär allmän nyhetsförmedling och samhällsbevakning eller allmänpolitisk opinionsbildning,*
2. *har självständiga redaktionella resurser,*
3. *har ett redaktionellt innehåll under ett kalenderår som*
 - a) *består av minst 1 000 spaltmeter,*
 - b) *utgör minst 50 procent av hela tidningsutrymmet, och*
 - c) *till minst 20 procent av hela tidningsutrymmet består av originalmaterial inom något eller några av de områden som anges i 1,*
4. *kommer ut regelbundet under eget namn med minst 45 nummer per år,*
5. *har en distribuerad upplaga på minst 1 500 exemplar,*
5. *distribueras i huvudsak inom Sverige, och*
7. *antingen har ett innehåll som i huvudsak är skrivet på svenska eller vänder sig till språkliga minoriteter i Sverige och då har sin huvudredaktion i landet.*

Med en tryckt allmän nyhetstidning avses även en tidning skriven i huvudsak på samiska eller meänkieli om tidningen uppfyller förutsättningarna i 3 § 1-4 och 7 och har en distribuerad upplaga om minst 750 exemplar (4 §).

Stödet kan sökas av ett stort antal tidningar som ägs av såväl små som stora företag eller organisationer. Stöd kan också sökas för samarbetsprojekt för flera tidningar inom en och samma koncern eller för enstaka tidningar utan ägarmässiga kopplingar.

Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Myndigheten för press, radio och tv får enligt 25 § förordningen om utvecklingsstöd meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen.

Uppgifter om vilka kostnadsmissiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

I förordningen definieras vilka tidningar som kan få stöd och för vilka typer av insatser eller förstudier inom dessa områden samt hur redovisningen ska gå till.

I stället för att meddela verkställighetsföreskrifter kan information lämnas på myndighetens webbplats, i ansökningsblankett och i anvisningar. Det blir dock mindre tydligt och mer rättsosäkert för den sökande än om kraven finns fastställda i föreskrifter. Det skulle inte heller innebära någon kostnadsmissig lättnad för den sökanden om ansökningsförfarandet och redovisningskraven inte reglerades i föreskrifter eftersom en sökande måste visa att den är en behörig sökande och redovisa sitt projekt. Se vidare nedan under administrativa kostnader.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Kommissionen har i beslut den 12 februari 2016 (C (2016) 752 final) förklarat att man inte har några invändningar mot det aktuella utvecklingsstödet då det får anses vara förenligt med den inre marknaden i enlighet med artikel 107(3) (c) Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Föreskrifterna är verkställighetsföreskrifter och går därför inte utöver eller är mer vidsträckt än de bestämmelser i förordningen om utvecklingsstöd som godkänts av kommissionen.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Dåvarande Presstödsnämnden fick i uppdrag i februari 2015 att föreslå ett stöd för den tryckta dagspressen och rapporten remissbehandlades. I budgetpropositionen för 2016 föreslog regeringen ett sådant nytt stöd (prop. 2015/16:1 utgiftsområde 1). Förordningen om utvecklingsstöd trädde ikraft den 15 april i år.

Myndigheten för press, radio och tv har fortlöpande information på webbplatsen om det kommande stödet, <http://www.mpr.se/sv/presstod/sok-utvecklingsstod/>. Av särskild vikt har

varit att betona att enligt förordningen får insatser inte inledas innan en ansökan om stöd lämnats in.

Föreskrifterna ska börja gälla så snart som möjligt efter det att eventuella justeringar gjorts efter remissförfarande och yttrande från Regelrådet.

Myndigheten avser att inleda en ansökningsomgång i slutet av maj 2016 med en ansökningsperiod på cirka 6 veckor. Beslut om stöd för insatser ska meddelas under senare delen av 2016.

C Företag

Med företag avses här en juridisk eller en fysisk person som bedriver näringsverksamhet, det vill säga försäljning av varor och/eller tjänster yrkesmässigt och självständigt. Att yrkesmässigt bedriva näringsverksamhet bör tolkas brett.

Markera med x

- () Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkterna i avsnitt C.
- (X) Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

De som inte avser att söka utvecklingsstöd berörs inte av dessa verkställighetsföreskrifter om ansökningsförfarandet och redovisningsförfarandet.

Stödet kan endast ges till tryckta allmänna nyhetstidningar enligt definitionen i 3 och 4 §§ förordningen om utvecklingsstöd. Tidningen måste bland annat komma ut regelbundet under eget namn med minst 45 nr per år. Utvecklingsstöd kan sökas av såväl stora tidningskoncerner som små tidningsföretag och för samarbetsprojekt mellan tidningar som uppfyller kraven för stöd.

Det finns omkring 170 prenumererade dagstidningar som kan ansöka om stöd. Det finns även ett stort utbud av gratistidningar och av dessa är cirka 150 titlar anslutna till TS Mediefakta AB (TS). Cirka 100 av dessa hade under 2015 en regelbunden utgivning med minst 45 nummer per år, vilket är ett av kraven för att få stöd (http://ts.se/media/1183/tabeller-2015_till-tsse.pdf).

Utvecklingsstöd får lämnas för högst 40 procent (75 procent i vissa fall) av kostnaden för insatsen eller förstudien. Resterande del måste således egenfinansieras men tidningarna får inte använda presstödsmedel för att finansiera projekten (11 § förordningen om utvecklingsstöd). Eftersom så pass stor andel av projektet ska egenfinansieras kan det påverka antalet sökande.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

De som inte avser att söka utvecklingsstöd berörs inte av dessa verkställighetsföreskrifter om ansökningsförfarandet och redovisningsförfarandet.

Det är förenat med administrativa kostnader att ansöka om stöd och att redovisa hur beviljat stöd använts. Storleken på de administrativa kostnaderna är delvis beroende av projektets omfattning.

I föreskrifterna regleras bland annat ansökningsförfarandet. De grunduppgifter som ska anges i ansökan och som krävs in för att bedöma att den sökande uppfyller kraven för att vara en sådan tryckt allmän dagstidning torde endast ta högst en timme i anspråk. Likaså kan de handlingar om konkursfrihetsbevis, skuldfrihetsintyg, utgivningsbevis och firmateckningsbevis enkelt och snabbt beställas från aktuella myndigheter.

Utvecklingsstödet ges i form av projektbidrag, varför den sökande i ansökan ska redovisa sitt projekt och de uppgifter som krävs för att kunna bedöma projektet. Antalet timmar för att redogöra för projektet i ansökan är beroende av projektets omfattning, men i större projekt, kan det uppskattas till någon arbetsdag.

Den som tagit emot stöd ska lämna en ekonomisk redovisning och samtidigt redovisa vilka resultat som uppnåtts. Med utgångspunkt i den redovisningen ska presstödsnämnden därefter kontrollera att stödet använts i överensstämmelse med förordningen 17 och 18 §§ förordningen m utvecklingsstöd). Redovisningen av hur stödmedlen använts kräver också viss ekonomisk kompetens och torde ta några timmar i anspråk. Denna kompetens bedöms finnas inom respektive tidningsföretag.

Till redovisningen ska bifogas en revisionsrapport från en oberoende godkänd revisor eller auktoriserad revisor (3 kap. 4 § föreskrifterna om utvecklingsstöd). Timlönen för en revisor kan variera betydligt men kan uppskattningsvis ligga på mellan 1000 – 2000 kr per timme.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Föreskrifterna får inte anses leda till behov av investeringar utan kan istället bidra till att sökande får medel till investeringar. Utvecklingsstöd får dock endast lämnas för högst 40 procent (75 procent i vissa fall) av kostnaden för insatsen eller förstudien. Resterande del får de sökande själva stå för.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Föreskrifterna i sig har ingen större påverkan på konkurrensförhållandena mellan företagen eftersom det är fråga om verkställighetsföreskrifter till förordningen men då det är tydligt utformat vad som krävs av en sökande blir konkurrensförhållandena i denna del lika.

Förordning kan ha positiva konsekvenser för företagen genom att de ges förutsättningar för att utveckla elektroniska publiceringstjänster. Det är dock fråga om ett begränsat belopp om 35 miljoner kronor per år under en treårsperiod.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Vissa sökande kan anse att de uppgifter som krävs in för att få stöd är alltför omfattande. Myndigheten bedömer dock att de begärda uppgifterna är nödvändiga. I förordningen anges noggrant förutsättningarna för att stöd ska kunna meddelas, vilket bland annat har sin grund i att det är fråga om ett statsstöd som måste vara förenligt med den inre marknaden.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Utvecklingsstöd kan enligt förordningen om utvecklingsstöd sökas av såväl stora tidningskoncerner som små tidningsaktörer. I föreskrifterna anges tydligt vad en ansökan ska innehålla, vilket gör det tydligt även för mindre företag vad som efterfrågas.

Myndigheten kommer att ta fram skilda blanketter beroende på stödbeloppets storlek, vilket typiskt sett kan gagna småföretag. Är stödbeloppet under 200 000 kronor kan den sökande använda en förenklad blankett med färre detaljerade krav.

För det fall stöd söks för mindre belopp, vilket typiskt sett kan gälla småföretag, finns i föreskrifterna en möjlighet för presstödsnämnden att inte kräva in en revisionsrapport (se 3 kap. 4 § föreskrifterna om utvecklingsstöd).

D Samråd

Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd

Myndigheten har samrått med presstödsnämnden. Myndigheten kommer också att skicka ut förslaget på remiss till berörda företag och intresseorganisationer samt publicera förslaget på myndighetens webbplats.

E Kontaktperson

Ange vem som kan kontaktas vid eventuella frågor

Eva Bengtsson Åström
08 580 070 24
eva.bengtsson@mppt.se

Myndigheten för press, radio och tv:s författningssamling

Utgivare: Kerstin Morast, Myndigheten för press, radio och tv, Box 33, 121 25 Stockholm-Globen
ISSN 2002-3170

Myndigheten för press, radio och tv:s föreskrifter om utvecklingsstöd;

beslutade den XX 2016.

MPRTFS 2016:2

Utkom från trycket
denXXXX 2016

Myndigheten för press, radio och tv föreskriver följande med stöd av 25 § förordningen (2016:137) om utvecklingsstöd till tryckta allmänna nyhetstidningar.

1 kap. Inledande bestämmelser

Tillämpningsområde

1 § Dessa föreskrifter tillämpas på sådant utvecklingsstöd till tryckta allmänna nyhetstidningar som avses i förordningen (2016:137) om utvecklingsstöd till tryckta allmänna nyhetstidningar.

Tryckt allmän nyhetstidning

2 § Betydelsen av begreppet tryckt allmän nyhetstidning framgår av 3 och 4 §§ förordningen (2016:137) om utvecklingsstöd till tryckta allmänna nyhetstidningar.

Spaltmeter

3 § Vid beräkning av antalet spaltmeter ska en spaltbredd på 45 mm tillämpas.

Originalmaterial

4 § Med originalmaterial avses material som enbart tillkommit för den egna tidningen.

Distribuerad upplaga

5 § Med distribuerad upplaga avses att tidningens upplaga har spridits och gjorts tillgänglig för allmänheten.

Kravet på att tidningen i huvudsak ska distribueras inom Sverige innebär att tidningen till 90 procent ska distribueras inom Sverige.

Innehåll på svenska

6 § Kravet på att tidningen i huvudsak ska vara skriven på svenska innebär att det redaktionella innehållet till 90 procent ska vara skrivet på svenska.

Innehåll på samiska eller meänkieli

7 § Kravet på att tidningen i huvudsak ska vara skriven på samiska eller meänkieli innebär att det redaktionella innehållet till 70 procent ska vara skrivet på minst ett av dessa språk.

2 kap. Ansökan om utvecklingsstöd

1 § Ansökan om utvecklingsstöd ska göras skriftligen på fastställd blankett och inom den tid som Myndigheten för press, radio och tv bestämmer.

Om det är fråga om ett samarbetsprojekt mellan flera tryckta allmänna tidningar ska varje tidning ansöka om stöd för den del av insatsen eller förstudien som löper på respektive tidning.

En ansökan som inte kommer in inom den fastställda tiden kan komma att avvisas.

2 § Den sökande ska i ansökan särskilt

1. uppge namn på det tidningsutgivande företaget eller motsvarande,
2. bifoga utgivningsbevis för tryckt periodisk skrift,
3. bifoga registreringsbevis från Bolagsverket eller, om den sökande inte är registrerad hos Bolagsverket, annan behörighetshandling som visar vem som tecknar den sökandes firma,
4. lämna en redovisning av tidningens företags-/organisationsstruktur,
5. lämna redogörelse för hur tidningen uppfyller kraven på en tryckt allmän nyhetstidning i enlighet med 3 och 4 §§ i förordningen (2016:137) om utvecklingsstöd till tryckta allmänna nyhetstidningar samt de intyg och underlag som framgår av blanketten,
6. bifoga konkursfrihetsbevis från Bolagsverket,
7. bifoga skuldfrihetsintyg från Kronofogdemyndigheten gällande obetalda svenska skatter eller avgifter,
8. bifoga exemplar av tidningen för tid som presstödsnämnden efterfrågar,
9. lämna försäkran om att den sökande inte är föremål för betalningskrav på grund av ett beslut av Europeiska kommissionen som förklarar ett stöd olagligt och oförenligt med den inre marknaden,
10. lämna försäkran om att den tryckta allmänna tidningen kommit ut under minst ett år före ansökan om stöd,
11. lämna försäkran om att förstudien eller insatsen inte har inletts innan ansökan om stöd lämnats in,
12. redovisa de åtaganden som sökanden är beredd att göra vad gäller kostnadsredovisning och uppföljning av projektet, och
13. lämna försäkran på heder och samvete att uppgifterna som lämnas i ansökan är korrekta.

Ansökan om stöd för insats

3 § Den sökande ska i ansökan om stöd för en insats beskriva projektet och särskilt

1. ange syftet med insatsen och vilket stödbelopp som söks,
2. ange datum för när insatsen ska inledas och under vilken tid den ska pågå,
3. närmare beskriva projektets syfte och bakgrund, omfattning, aktiviteter, målgrupp, tidplan och riskanalys i enlighet med den fastställda ansökningsblanketten och till blanketten fogade anvisningar,
4. uppge, om det är fråga om ett samarbetsprojekt, vilka övriga aktörer som ingår i projektet och redogöra för ansvarsfördelningen i projektet,
5. redogöra för hur insatsen ska finansieras med angivande av budget som innehåller beräkning av intäkter och kostnader i enlighet med fastställda ansökningsblanketten och till blanketten fogade anvisningar, och

6. ange om insatsen har särskild betydelse för nationella minoriteter enligt lagen (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk eller för barn och unga och motivera varför den har sådan särskild betydelse.

Ansökan om stöd för förstudie

4 § Den sökande ska i en ansökan om stöd för en förstudie beskriva förstudien och särskilt

1. ange syftet med förstudien och vilket stödbelopp som söks,
2. ange datum för när förstudien ska inledas och under vilken tid den ska pågå,
3. närmare beskriva projektets syfte och bakgrund i enlighet med den fastställda ansökningsblanketten för förstudier och till blanketten fogade anvisningar,
4. redogöra för hur förstudien ska finansieras med angivande av budget som innehåller beräkning av intäkter och kostnader i enlighet med fastställda ansökningsblanketten och till blanketten fogade anvisningar,
5. uppge, om det är fråga om ett samarbetsprojekt, vilka övriga aktörer som ingår i projektet och redogöra för ansvarsfördelningen i projektet, och
6. ange om insatsen har särskild betydelse för nationella minoriteter enligt lagen (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk eller för barn och unga och motivera varför den har sådan särskild betydelse.

Komplettering av ansökan

5 § Om de uppgifter som en sökande har lämnat i sin ansökan inte är tillräckliga för att presstödsnämnden ska kunna ta ställning till ansökan, ska denne beredas tillfälle att inom viss tid komma in med begärda kompletteringar. Om kompletteringarna inte kommer in inom den angivna tiden får ansökan bedömas i det skick den lämnats.

3 kap. Redovisning av hur utvecklingsstödet har använts

1 § Den som tagit emot utvecklingsstöd ska genast meddela presstödsnämnden om förutsättningarna för det beviljade stödet har ändrats eller om den insats eller förstudie för vilket stöd beviljats har upphört i förtid eller stödet av annan anledning inte använts.

2 § Den som tagit emot utvecklingsstöd ska inom den tid och på sätt som presstödsnämnden bestämmer i beslut om beviljat stöd lämna en ekonomisk redovisning av hur de mottagna medlen använts.

3 § Redovisningen ska göras på ett av Myndigheten för press, radio och tv fastställt formulär och av redovisningen ska särskilt framgå

- 1) hur de mottagna medlen använts,
- 2) vilka resultat som har uppnåtts i förhållanden till det ändamål som utvecklingsstödet har beviljats för, och
- 3) den totala kostnaden för insatsen eller förstudien och hur den finansierats.

Den som tagit emot utvecklingsstöd ska lämna försäkran på heder och samvete att uppgifterna som lämnas i redovisningen är korrekta.

4 § Den som beviljats stöd ska till redovisningen föga en revisorsrapport från en oberoende godkänd eller auktoriserad revisor. Revisorsrapporten ska upprättas i enlighet med Myndigheten för press, radio och tv:s anvisningar och den ska visa att revisorn granskat underlaget till de inlämnade uppgifterna och de eventuella iakttagelser denne gjort.

Revisionsrapport behöver inte bifogas om presstödsnämnden inför redovisningen inte begärt att en sådan rapport ska bifogas.

5 § Om de uppgifter som lämnats i redovisningen är otillräckliga för att presstödsnämnden ska kunna bedöma hur de mottagna medlen använts och vilka resultat som har uppnåtts i förhållandena till det ändamål som utvecklingsstödet beviljats för, ska tidningsföretaget ges tillfälle att inom viss tid komma in med begärda kompletteringar. Om kompletteringarna inte kommer in inom angiven tid får redovisningen bedömas i det skick den lämnats.

-
1. Dessa föreskrifter träder i kraft den XXX 2016.
 2. Föreskrifterna upphör att gälla vid utgången av 2020.
 3. De upphävda föreskrifterna ska dock fortsätta att gälla för utvecklingsstöd som har beslutats före utgången av 2020.

På Myndigheten för press, radio och tv:s vägnar

MAGNUS LARSSON

Kerstin Morast

Författningskommentarer till Myndigheten för press, radio och tv:s föreskrifter vid ansökan om utvecklingsstöd till tryckta allmänna nyhetstidningar

Inledning

Förordningen om utvecklingsstöd till tryckta allmänna nyhetstidningar (2016:137), nedan kallad förordningen om utvecklingsstöd, trädde i kraft den 15 april 2016. Av 25 § framgår att Myndigheten för press, radio och tv får meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. I dessa föreskrifter förtydligas vissa begrepp. Vidare regleras ansökningsförfarandet närmare och hur redovisningen av hur stödet använts ska ske.

1 kap. Inledande bestämmelser

Tillämpningsområde

1 §

Dessa föreskrifter tillämpas på sådant utvecklingsstöd till tryckta allmänna nyhetstidningar som avses i förordningen (2016:137) om utvecklingsstöd till tryckta allmänna nyhetstidningar.

Syftet med stödet är enligt 2 § i förordningen om utvecklingsstöd att främja mediemångfald och demokratisk debatt genom att ge tryckta allmänna nyhetstidningar förutsättningar att långsiktigt utveckla elektroniska publiceringstjänster med redaktionellt innehåll av hög kvalitet.

Tryckt allmän nyhetstidning

2 § Betydelsen av begreppet tryckt allmän nyhetstidning framgår av 3 och 4 §§ förordningen (2016:137) om utvecklingsstöd till tryckta allmänna nyhetstidningar.

Av 3 § i förordningen om utvecklingsstöd framgår att med en tryckt allmän nyhetstidning avses en tidning som

- 1) är en tryckt publikation av dagspresskaraktär vars primära uppgift är reguljär allmän nyhetsförmedling och samhällsbevakning eller allmänpolitisk opinionsbildning,
2. har självständiga redaktionella resurser,
3. har ett redaktionellt innehåll under ett kalenderår som
 - a) består av minst 1 000 spaltmeter,
 - b) utgör minst 50 procent av hela tidningsutrymmet, och
 - c) till minst 20 procent av hela tidningsutrymmet består av originalmaterial inom något eller några av de områden som anges i 1,
4. kommer ut regelbundet under eget namn med minst 45 nummer per år,
5. har en distribuerad upplaga på minst 1 500 exemplar,

5. distribueras i huvudsak inom Sverige, och

7. antingen har ett innehåll som i huvudsak är skrivet på svenska eller vänder sig till språkliga minoriteter i Sverige och då har sin huvudredaktion i landet.

Trots att en tidning uppfyller förutsättningarna i första stycket 1–7 är tidningen inte att anse som en tryckt allmän nyhetstidning om den har ett innehåll som till övervägande del är inriktat på avgränsade intresseområden eller delar av samhället.

Av 4 § förordningen framgår att med en tryckt allmän nyhetstidning avses även en tidning skriven i huvudsak på samiska eller meänkieli om tidningen uppfyller förutsättningarna i 3 § 1-4 och 7 och har en distribuerad upplaga om minst 750 exemplar.

Spaltmeter

3 § *Vid beräkning av antalet spaltmeter ska en spaltbredd på 45 mm tillämpas.*

Den tryckta nyhetstidningen ska enligt förordningen om utvecklingsstöd bestå av minst 1000 spaltmeter (3 § första stycket 3 a). Vid beräkning av antalet spaltmeter ska samma spaltbredd, 45 mm, tillämpas som vid beräkning av antalet spaltmeter vid driftstöd enligt 1 kap. 7 § Myndigheten för press, radio och tv:s föreskrifter om presstöd (MPRTFS 2016:1).

Originalmaterial

4 § *Med originalmaterial avses material som enbart tillkommit för den egna tidningen.*

Utrymmet i den tryckta allmänna nyhetstidningen ska enligt förordningen om utvecklingsstöd till minst 20 procent bestå av originalmaterial (3 § första stycket 3 c).

Originalmaterial definieras i föreskrifterna som material som enbart tillkommit för den egna tidningen. Motsvarande definition finns i 1 kap. 3 § andra stycket i myndighetens föreskrifter om presstöd. Presstödsnämnden har i beslut från 2013 förtydligat att med originalmaterial avses material som tillkommit på den egna redaktionen eller som inköpts från t.ex. text- eller bildleverantör enkom för den bidragssökande tidningen och som inte publicerats i dagstidning, i första hand på samma utgivningsort, som den bidragssökande tidningen har ett samarbete med. (Bilaga 5 till protokoll från den 24 april 2013, Presstödsnämndens dnr 13/00138).

Distribuerad upplaga

5 § *Med distribuerad upplaga avses att tidningens upplaga har spridits och gjorts tillgänglig för allmänheten. Kravet på att tidningen i huvudsak ska distribueras inom Sverige innebär att tidningen till 90 procent ska distribueras inom Sverige.*

Kravet i förordningen om att tidningen i huvudsak ska distribueras inom Sverige (3 § första stycket 6) har i föreskrifterna preciserats till att tidningen till 90 procent ska distribueras i Sverige. Motsvarande krav finns i 1 kap. 4 § i föreskrifterna till presstödsförordningen (MPRTFS 2016:1)

Innehåll på svenska

6 § Kravet på att tidningen i huvudsak ska vara skriven på svenska innebär att det redaktionella innehållet till 90 procent ska vara skrivet på svenska.

Kravet i förordningen om att tidningen i huvudsak ska vara skriven på svenska (3 § första stycket 7) har i föreskrifterna preciserats till att 90 procent ska vara skrivet på svenska. Det motsvarar den nivå som återfinns i 1 kap. 4 § i myndighetens föreskrifter om presstödet (MPRTFS 2016:1).

Innehåll på samiska eller meänkieli

7 § Kravet på att tidningen i huvudsak ska vara skriven på samiska eller meänkieli innebär att det redaktionella innehållet till 70 procent ska vara skrivet på minst ett av dessa språk.

Stöd kan enligt förordningen även ges för en tidning som är skriven i huvudsak på samiska eller meänkieli (4 §). I föreskrifterna har i huvudsak preciserats till 70 procent vilket motsvarar den nivå som återfinns i 1 kap. 5 § i myndighetens föreskrifter om presstödet.

2 kapitlet Ansökan om utvecklingsstöd

1 § Ansökan om utvecklingsstöd ska göras skriftligen på fastställd blankett och inom den tid som Myndigheten för press, radio och tv bestämmer.

Om det är fråga om ett samarbetsprojekt mellan flera tryckta allmänna tidningar ska varje tidning ansöka om stöd för den del av insatsen eller förstudien som löper på respektive tidning.

En ansökan som inte kommer in inom den fastställda tiden kan komma att avvisas.

Olika blanketter kommer att användas beroende på om det är fråga om ansökan för en insats där stöd söks för mer än 200 000 kronor eller under detta belopp samt om det är fråga om en förstudie. För de projekt där stödet uppgår till mer än 200 000 kronor kommer en noggrannare beskrivning av projektet och redovisning krävas.

Ansökan kan bara göras inom den tid som myndigheten bestämmer och en ansökan som kommer in för sent kan komma att avvisas. Den som kommer in för sent får istället ansöka på nytt vid nästa ansökningsomgång.

2 § Den sökande ska i ansökan särskilt

- 1. uppgi namn på det tidningsutgivande företaget eller motsvarande*
- 2. bifoga utgivningsbevis för tryckt periodisk skrift*

Av ett utgivningsbevis framgår att det är fråga om en tryckt periodisk skrift, vem som låter ge ut tidningen och tidningens utgivningsplan. Det är Patent- och registreringsverket som

utfärdar utgivningsbevis för tryckta periodiska skrifter.

3. *bifoga registreringsbevis från Bolagsverket eller, om den sökande inte är registrerad hos Bolagsverket, annan behörighetsbehandling som visar vem som tecknar den sökandes firma*

Ansökan ska undertecknas av behörig firmatecknare och denne ska också intyga att lämnade uppgifter är riktiga. Utvecklingsstöd får inte lämnas till sökande som är i likvidation (9 § förordningen om utvecklingsstöd). Av registreringsbeviset från Bolagsverket framgår även om ett företag är i likvidation, eftersom det är likvidatorn som tecknar firma.

4. *lämna en redovisning av tidningens företags-/ organisationsstruktur*
5. *lämna redogörelse för hur tidningen uppfyller kraven på en tryckt allmän nybetstidning i enlighet med 3 och 4 §§ i förordningen (2016:137) om utvecklingsstöd till tryckta allmänna nybetstidningar samt de intyg och underlag som krävs*

Underlag som efterfrågas kan exempelvis vara att lämna in dagstidningar från olika tidpunkter. Den sökande som redan kontrolleras av TS vad gäller upplaga, täckningsgrad med mera kan lämna intyg om det.

6. *bifoga konkursfrihetsbevis från Bolagsverket*

Utvecklingsstöd får inte lämnas till sökande som är försatt i konkurs (9 § förordningen om utvecklingsstöd). Bolagsverket utfärdar sådana bevis.

7. *bifoga skuldfrihetsintyg från Kronofogdemyndigheten gällande obetalda svenska skatter eller avgifter*

Utvecklingsstöd får inte lämnas till sökande som har skulder för svenska skatter eller avgifter (9 § förordningen om utvecklingsstöd). Kronofogdemyndigheten utfärdar på begäran skuldfrihetsintyg.

8. *bifoga exemplar av tidningen för tid som presstödsnämnden efterfrågar*

Skyldigheten motsvarar vad som gäller för tidningar som ansöker om presstöd enligt presstödsförordningen (4 kap. 2 § myndighetens föreskrifter om presstöd).

9. *lämna försäkran om att den sökande inte är föremål för betalningskrav på grund av ett beslut av Europeiska kommissionen som förklarar ett stöd olagligt och oförenligt med den inre marknaden*

Utvecklingsstöd får enligt 20 § förordningen om utvecklingsstöd inte ges till en sökande som är föremål för betalningskrav på grund av ett beslut av Europeiska kommissionen som förklarar ett stöd olagligt och oförenligt med den inre marknaden lämnas. Den sökande ska lämna försäkran om att man inte är föremål för sådant krav.

10. lämna försäkran om att den tryckta allmänna tidningen kommit ut under minst ett år före ansökan om stöd

Utvecklingsstöd får enligt 6 § förordningen om utvecklingsstöd endast lämnas för en tryckt allmän nyhetstidning som kommit ut under minst ett år före ansökan om stöd.

11. lämna försäkran om att förstudien eller insatsen inte har inletts innan ansökan om stöd lämnats in

Utvecklingsstöd får enligt 7 § förordningen om utvecklingsstöd inte lämnas till en förstudie eller insats som har inletts innan en ansökan om stöd getts in.

12. redovisa de åtaganden som sökanden är beredd att göra vad gäller kostnadsredovisning och uppföljning av projektet

Den som har tagit emot utvecklingsstöd ska enligt 17 § förordningen om utvecklingsstöd lämna en ekonomisk redovisning av de mottagna medlen till presstödsnämnden.

Stödmottagaren ska samtidigt redovisa vilka resultat som har uppnåtts i förhållande till det ändamål som utvecklingsstödet har beviljats för.

13. lämna försäkran på heder och samvete att uppgifterna som lämnas i ansökan är korrekta

Vissa av uppgifterna som lämnas är svåra att kontrollera riktigheten av eller så skulle en sådan kontroll kräva betydande arbetsinsats. Den sökande får istället lämna försäkran om att uppgifterna är korrekta. Sådan försäkran lämnas under straffansvar (15 kap. 10 § brottsbalken).

Ansökan om stöd för insats

3 § Den sökande ska i en ansökan om stöd för en insats beskriva projektet och särskilt

1. ange syftet med insatsen och vilket stödbelopp som söks,
2. ange datum för när insatsen ska inledas och under vilken tid den ska pågå,
3. närmare beskriva projektets syfte och bakgrund, omfattning, aktiviteter, målgrupp, tidplan och riskanalys i enlighet med den fastställda ansökningsblanketten och till blanketten fogade anvisningar,
4. uppge, om det är fråga om ett samarbetsprojekt, vilka övriga aktörer som ingår i projektet och redogöra för ansvarsfördelningen i projektet,
5. redogöra för hur insatsen ska finansieras med angivande av budget innehållande beräkning av intäkter och kostnader i enlighet med den fastställda ansökningsblanketten och till blanketten fogade anvisningar, och
6. ange om insatsen har särskild betydelse för nationella minoriteter enligt lagen (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk eller för barn och unga och motivera varför den har särskild betydelse.

Utvecklingsstöd får enligt 5 § förordningen om utvecklingsstöd lämnas för insatser som avser en tryckt allmän nyhetstidning eller till samarbetsprojekt som omfattar flera sådana tidningar.

Insatserna ska syfta till

1. utveckling av redaktionellt innehåll i digitala kanaler,
2. utveckling och innovationer när det gäller digital publicering, spridning och konsumtion av tidningens innehåll, eller
3. utveckling av digitala affärsmodeller.

Stöd får även lämnas för förstudier inom dessa områden.

Utvecklingsstödet lämnas i form av projektbidrag (10 § i förordningen om utvecklingsstöd). Utvecklingsstöd får lämnas för högst 40 procent av kostnaden för insatsen eller förstudien men om insatsen har särskild betydelse för nationella minoriteter enligt lagen (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk eller för barn och unga får stöd lämnas med högst 75 procent av kostnaden för insatsen eller förstudien. (11 § förordningen om utvecklingsstöd). Utvecklingsstöd får beviljas för en insats under högst tre år och för en förstudie under högst ett år (12 §)

I ansökan ska den sökande närmare beskriva projektet och dess syfte och bakgrund med mera för att presstödsnämnden ska kunna pröva ansökan och besluta om utvecklingsstöd ska beviljas eller inte.

Ansökan om stöd för förstudie

4 § *Den sökande ska i en ansökan om stöd för en förstudie särskilt ange*

- 1. ange vad förstudien syftar till och vilket stödbelopp som söks,*
- 2. ange datum för när förstudien ska inledas och under vilken tid den ska pågå,*
- 3. närmare beskriva projektets syfte och bakgrund i enlighet med den fastställda ansökningsblanketten för förstudier och till blanketten fogade anvisningar,*
- 4. redogöra för hur förstudien ska finansieras med angivande av budget innehållande beräkning av intäkter och kostnader i enlighet med fastställda ansökningsblanketten och till blanketten fogade anvisningar,*
- 5. uppge, om det är fråga om ett samarbetsprojekt, vilka övriga aktörer som ingår i projektet och redogöra för ansvarsfördelningen i projektet,*
- 6. ange om insatsen har särskild betydelse för nationella minoriteter enligt lagen (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk eller för barn och unga och motivera varför den har särskild betydelse.*

Se kommentarer under 3 §.

Komplettering av ansökan

5 § *Om de uppgifter som en sökande har lämnat i sin ansökan inte är tillräckliga för att presstödsnämnden ska kunna ta ställning till ansökan, ska denne beredas tillfälle att inom viss tid komma in med begärda kompletteringar. Om kompletteringarna inte kommer in inom den angivna tiden får ansökan bedömas i det skick den lämnats.*

För det fall ansökan saknar någon del ska den sökande beredas tillfälle att komplettera ansökan.

3 kap. Redovisning av hur utvecklingsstödet har använts

1 § *Den som tagit emot utvecklingsstöd ska genast meddela presstödsnämnden om förutsättningarna för det beviljade stödet har ändrats eller om den insats eller förstudie för vilket stöd beviljats har upphört i förtid eller stödet av annan anledning inte nyttjas.*

Den som tagit emot ett stöd kan bli återbetalningsskyldig om bland annat stödet helt eller delvis inte nyttjas (21 § förordningen om utvecklingsstöd). Om förutsättningarna för ett projekt ändras,

om projektet avslutas i förtid eller om stödet inte används är det därför viktigt att detta genast anmäls till presstödsnämnden så att inte ytterligare utbetalningar görs.

2 § Den som tagit emot utvecklingsstöd ska inom den tid och på sätt som presstödsnämnden bestämmer i beslut om beviljat stöd lämna en ekonomisk redovisning av hur de mottagna medlen använts.

Den som har tagit emot utvecklingsstöd ska lämna en ekonomisk redovisning av de mottagna medlen till presstödsnämnden. Stödmottagaren ska samtidigt redovisa vilka resultat som har uppnåtts i förhållande till det ändamål som utvecklingsstödet har beviljats för (17 § förordningen om utvecklingsstöd).

En sådan redovisning ska ske efter det att förstudien eller insatsen har avslutats i sin helhet eller, om presstödsnämnden finner det påkallat, när olika delar av förstudien eller insatsen avslutats.

3 § Redovisningen ska göras på ett av myndigheten för press, radio och tv fastställt formulär och av redovisningen ska särskilt framgå

- 1) hur de mottagna medlen använts,*
- 2) vilka resultat som har uppnåtts i förhållanden till det ändamål som utvecklingsstödet har beviljats för, och*
- 3) den totala kostnaden för insatsen eller förstudien och hur övriga delar av insatsen finansierats.*

Den som tagit emot utvecklingsstöd ska lämna försäkran på heder och samvete att uppgifterna som lämnas i redovisningen är korrekta.

Vissa av uppgifterna som lämnas i en redovisning är svåra att kontrollera riktigheten av eller så skulle en kontroll kräva en betydande arbetsinsats. Den redovisningsskyldige får istället intyga att uppgifterna är korrekta. Sådan försäkran lämnas under straffansvar (15 kap. 10 § brottsbalken).

4 § Den som beviljats stöd ska till redovisningen foga en revisorsrapport från en oberoende godkänd eller auktoriserad revisor. Revisorsrapporten ska upprättas i enlighet med Myndigheten för press, radio och tv:s anvisningar och den ska visa att revisorn granskat underlaget till de inlämnade uppgifterna och de eventuella iakttagelser denne gjort.

Revisionsrapport behöver inte bifogas om presstödsnämnden inför redovisningen inte begärt att en sådan rapport ska bifogas.

Huvudregeln är att en revisor ska granska redovisningen av de använda medlen. För det fall stödet är av mindre belopp eller att det av andra skäl inte anses nödvändigt att en revisor granskar hur stödet använts kan presstödsnämnden välja att vid beslut om stöd inte ställa krav på revisionsrapport.

5 § Om de uppgifter som lämnats i redovisningen är otillräckliga för att presstödsnämnden ska kunna bedöma hur de mottagna medlen använts och vilka resultat som har uppnåtts i förhållandena till det ändamål som utvecklingsstödet beviljats för, ska tidningsföretaget ges tillfälle att inom viss tid komma in med begärda kompletteringar. Om kompletteringarna inte kommer in inom angiven tid får redovisningen bedömas i det skick den lämnats.

Tidningsföretaget ska ges en möjlighet att komplettera redovisningen om den är ofullständig.

1. *Dessa föreskrifter träder i kraft den XXXX 2016.*
2. *Föreskrifterna upphör att gälla vid utgången av 2020.*
3. *De upphävda föreskrifterna ska dock fortsätta att gälla för utvecklingsstöd som har beslutats före utgången av 2020.*

Förordningen om utvecklingsstöd upphör att gälla vid utgången av 2020 men ska enligt övergångsbestämmelserna dock fortsätta att gälla för utvecklingsstöd som har beslutats före utgången av 2020. Föreskrifterna upphör därför att gälla vid samma tidpunkt men ska gälla för utvecklingsstöd som har beslutats före utgången av 2020. Det gäller då bestämmelser om bland annat redovisningskrav för hur medlen använts.

Sändlista till yttrande över utkast till föreskrifter m.m.

Aktör

Arbetaren
Berling Press AB
Bonnier
Direktpress AB
Eskilstuna-Kuriren AB
ETC
ETC
Fria Tidningar ek. för.
Fria Tidningar ek. för.
Gota Media AB
Gratistidningarnas förening
Haparandabladet
Liberal Press ekonomisk förening
Lokaltidningen Mitt i Stockholm AB
MittMedia
MittMedia
Norra Västerbottens Tidnings AB
Norrköpings Tidningars AB
Norrköpings Tidningars AB
Nya Wärmlands Tidnings AB
Per Texta Förlag AB
Schibsted AB
Skånska Dagbladet
Stampen AB
Svenska högerpressens förening
Svenska Journalistförbundet
Swepress i Vimmerby AB
Sveriges Fådagartidningar
Sveriges Vänsterpressförening
Södermanlands Nyheter
Södermanlands Nyheter
Tidnings AB Nya Dagen
Tidningsbolaget i Promedia i Mellansverige AB
TU
Världen idag AB
Värmlands Folkblad Drift AB
Värmlands Folkblad Drift AB
Västerbottens Kurirens Media AB

