

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Post- och telestyrelsen
Box 5398
102 49 Stockholm

Yttrande över Post- och telestyrelsens föreskrifter om ändring i föreskrifter (PTSFS 2008:2) om förmedling av nödsamtal och tillhandahållande av lokaliseringssuppgifter till samhällets alarmeringstjänst

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Post- och telestyrelsens (PTS) föreslår i remissen en ändring i sina föreskrifter om förmedling av nödsamtal och tillhandahållande av lokaliseringssuppgifter till samhällets alarmeringstjänst. Ändringen görs för att anpassa den svenska regleringen till införandet av eCall i Sverige, vilket kommer från det s.k. ITS-direktivet¹. Begreppet eCall definieras i föreskriftsförslaget som "nödsamtal från fordon som aktiveras automatiskt genom sensorer i fordonet eller manuellt, och som innehåller en uppsättning uppgifter, samt upprättar en ljudkanal mellan de personer som befinner sig i fordonet och samhällets alarmeringstjänst via ett allmänt mobilt kommunikationsnät".

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

I konsekvensutredningen anges bakgrunden till förslaget vara ett EU-initiativ att införa eCall i Europeiska unionen. Ett införande av en sådan harmoniserad tjänst anges kunna minska antalet dödsfall och begränsa omfattningen av de skador som beror på trafikolyckor. Syftet med PTS förslag anges vara att anpassa svenska föreskrifter till den EU-rättsliga regleringen så att funktionalitet för eCall införs i de svenska mobilnäten.

Regelrådet finner beskrivningen av bakgrund och syfte med förslaget godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

Av konsekvensutredningen framgår det att det i 5 kap. 7 § lagen om elektronisk kommunikation (2003:389) anges att den som tillhandahåller ett allmänt kommunikationsnät eller en allmänt tillgänglig telefonitjänst ska medverka till att nödsamtal utan avbrott kan förmedlas avgiftsfritt för användaren. Hur

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/40/EU om ett ramverk för införande av intelligenta transportsystem på vägtransportområdet och för gränssnitt mot andra transportslag.

denna skyldighet ska fullgöras anges i de föreskrifter som PTS nu vill ändra i. Enligt PTS är en föreskriftsändring enligt förslaget det mest ändamålsenliga sättet då eCall är ett nödsamtal. PTS anger att ett alternativ till förslagen reglering är att lämna föreskrifterna oförändrade och istället genom tillsyn skapa en praxis för hur de allmänna bestämmelserna ska tillämpas i förhållande till eCall. Detta alternativ bedöms dock leda till otydlighet för de berörda aktörerna och i förlängningen även riskera att Sverige kan bli föremål för en process i EU-domstolen, avseende fördragsbrott.

Regelrådet finner beskrivningen av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

PTS anger att förslaget om att ändra i föreskrifterna görs för att få dessa att överensstämma med EU-rätten. Enligt PTS bedömning överensstämmer förslaget med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU. Ändringarna anges heller inte gå utöver dessa skyldigheter.

Regelrådet finner beskrivningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

Vad gäller särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande anger PTS att alla nya fordonstyper från och med 31 mars 2018 ska vara utrustade med eCall. Det finns dock enligt PTS anledning att föreskrifterna träder i kraft före det i och med att funktionalitet för att hantera eCall måste finnas tidigare för att bl.a. bedriva tester mot SOS-centralerna. PTS föreslår att ändringarna ska träda i kraft den 1 oktober 2017. Beträffande eventuella behov av särskilda informationsinsatser gör PTS bedömningen att några sådana inte föreligger. Detta motiveras med att samtliga berörda företag kommer att erhålla information om ändringen i samband med att förslaget remitteras.

Regelrådet finner beskrivningen av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

De förändringar i föreskrifterna som avser eCall bedöms av PTS endast beröra tjänstetillhandahållare som råder över ett eget mobilnät. Dessa mobiloperatörer är i dagsläget fyra till antalet och PTS redovisar med namn vilka dessa är.

Regelrådet finner beskrivningen av berörda företag utifrån antal, storlek och bransch godtagbar.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Administrativa kostnader

Av PTS beskrivning av kostnaderna framgår det att någon förändring i de berörda företagens administrativa kostnader inte sker till följd av förslaget.

Regelrådet finner beskrivningen av påverkan på företagens administrativa kostnader godtagbar.

Andra kostnader och verksamhet

PTS beskriver i konsekvensutredningen de kostnader som uppstår för berörda företag i och med införandet av de nya reglerna. De åtgärder som berörda företag behöver vidta i och med förslaget anges bestå av planering, konfiguration och tester. PTS har lyckats få uppgifter om förmodade

kostnadsförändringar från de fyra berörda mobiloperatörerna. Utifrån dessa uppgifter uppskattar PTS att kostnaderna för att anpassa mobilnäten till införande av eCall uppgår till mellan 200 000 – 500 000 kronor per operatör.

Regelrådet finner beskrivningen av påverkan på företagens andra kostnader och verksamhet godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

PTS gör i sin konsekvensutredning bedömningen att konkurrensförhållandena på marknaden inte påverkas av förslaget. Detta motiveras med att den totala kostnaden som ett företag har att bedriva den verksamhet som berörs av regleringen endast i mycket liten utsträckning påverkas av förslaget.

Regelrådet finner beskrivningen av påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

Det framgår inte av konsekvensutredningen om det förekommer någon påverkan på företagen i andra avseenden.

Regelrådet gör bedömningen i det aktuella fallet att någon påverkan på företagen i andra avseenden av vikt inte föreligger.

Regelrådet finner beskrivningen av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden godtagbar.

Särskild hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Det framgår av konsekvensutredningen att PTS har beaktat frågan om särskild hänsyn till små företag. Det är dock endast aktörer som äger mobilnät som direkt berörs av ändringarna och någon påverkan på små företag har enligt PTS inte kunnat identifieras.

Regelrådet finner beskrivningen av särskild hänsyn till små företag vid reglernas utformning godtagbar.

Sammantagen bedömning

Regelrådet har i samtliga avseenden som redovisats ovan bedömt PTS beskrivningar som godtagbara. Därför finner Regelrådet att konsekvensutredningen sammantaget uppfyller 6 och 7 §§ förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 19 september 2016.

I beslutet deltog Pernilla Lundqvist, ordförande, Claes Norberg, Yvonne von Friedrichs och Marie-Louise Strömgren.

Ärendet föredrogs av Gustaf Molander.



Pernilla Lundqvist
Ordförande



Gustaf Molander
Föredragande