

Gustaf 1/3

Regelrådet Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Remiss om förbud för visst trålfiske i Skagerrak/Kattegatt under perioden 1 januari - 30 september varje år

1 meddelande

Helena Westman <helena.westman@havochovatten.se>
Till: Helena Westman <helena.westman@havochovatten.se>

9 februari 2017 11:56

Hej,

Bifogat återfinns remiss om förbud för visst trålfiske i Skagerrak/Kattegatt under perioden 1 januari – 30 september varje år, inkl bilagor.

Med vänlig hälsning

Helena Westman

Handläggare

Tillståndsenheten

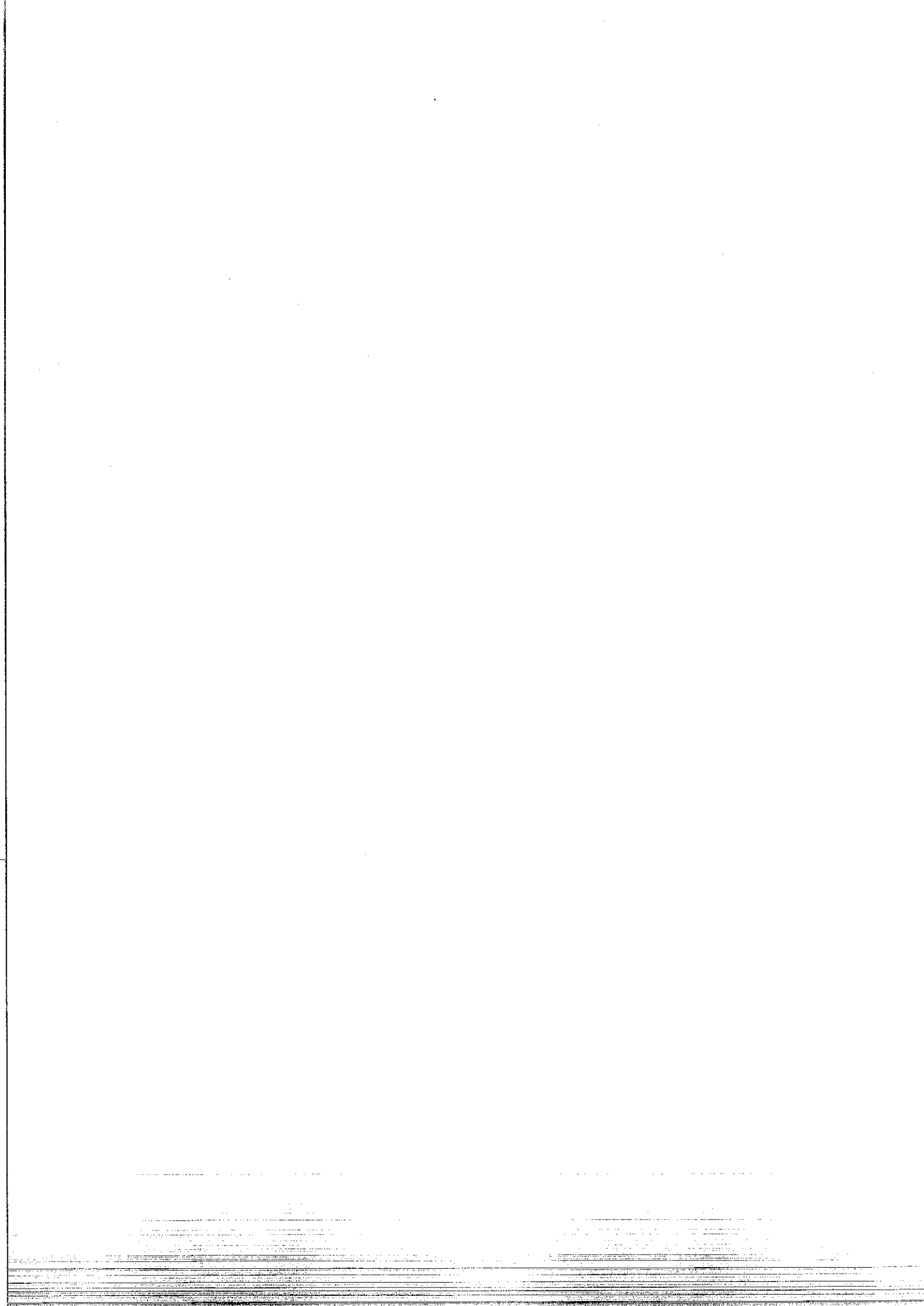
010-698 62 02

helena.westman@havochovatten.se



Levande hav, sjöar och vattendrag till glädje och nytta för alla

Remiss om förbud för visst trålfiske i Skagerrak Kattegatt 1 jan tom 30 sep årligen.pdf
3024K



Remiss

Datum	Dnr	Mottagare
2017-02-08	370-2017	Enligt sändlista
Handläggare	Direkt	
Helena Westman	010 - 698 6202	
Avd för fiskförvaltning/Tillståndsenheten helena.westman@havochvatten.se		

Remiss om förbud för visst trålfiske i Skagerrak/Kattegatt under perioden 1 januari – 30 september varje år

Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter avseende det nu aktuella remitterade förslaget till föreskrifter och konsekvensutredning. Remissen innehåller förslag om:

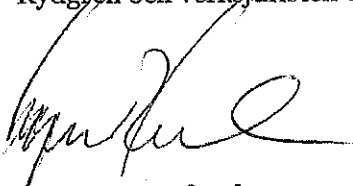
- Förbud för visst trålfiske i Skagerrak/Kattegatt under perioden 1 januari – 30 september varje år.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast den **2 mars 2017**. Förslaget föreslås träda ikraft den 16 mars 2017.

Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till havochvatten@havochvatten.se i wordformat. Vänligen ange ärendets diarienummer i e-postmeddelandets ärendemening.

Eventuella frågor under remisstiden kan ställas till Helena Westman på telefonnummer 010 - 698 62 02 eller via e-post, helena.westman@havochvatten.se.

Denna remiss har beslutats av avdelningschefen Ingemar Berglund efter föredragning av handläggaren Helena Westman. I ärendets slutliga beredning har också handläggaren Jarl Engquist, utredaren Martin Rydgren och verksamhetsjuristen Catarina Pernheim deltagit.



Ingemar Berglund



Helena Westman

Bakgrund

Trålfiske med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm bör förbjudas under perioden 1 januari – 30 september årligen, för att möjliggöra ett sådant trålfiske under hösten, dvs oktober – december varje år.

Den svenska kvoten av skarpsill i Skagerrak/Kattegatt uppgick 2016 till 8 437 ton. Bifångstkvoten för sill uppgick 2016 till 916 ton. I september 2016 hade endast ca 7 % av den svenska skarpsillskvoten nyttjats. Däremot hade bifångstkvoten av sill i Skagerrak/Kattegatt nyttjats till ca 55 %. Detta berodde på att det till viss del hade skett ett trålfiske efter sill som inneburit att bifångstkvoten nyttjats i stor utsträckning. Bifångstkvoten är den kvot som avräknas om man trålar med en maskstorlek understigande 32 mm. Det höga nyttjandet av bifångstkvoten ledde till att fisket efter skarpsill med trål med en maska understigande 32 mm stoppades tillfälligt från och med den 26 september till och med den 16 oktober 2016.

Syftet med den nu remitterade föreskriftsändringen är att undvika tillfälliga stopp och därmed spara huvuddelen av bifångstkvoten av sill i Skagerrak/Kattegatt till det riktade skarpsillsfisket som sker i oktober – december varje år.

Motivering

När landningsskyldigheten infördes i det pelagiska fisket, innebar det att alla kvoterade arter skulle landas oavsett vad annan lagstiftning angav. Sverige har tidigare inte haft någon reglering av, och heller inte fördelat, bifångstkvoten, vilket medfört att den som erhållit ett pelagiskt tillstånd med en mängd skarpsill inte har haft några regelmässiga hinder att inrikta sitt fiske efter bifångstkvoten på sill med en maskstorlek mindre än 32 mm. Den andel sill som fångas som bifångst i trålfisket med en maskstorlek understigande 32 mm ska vara så liten som möjligt för att skydda juvenil/ung sill. Bifångstkvoten ska utgöra en begränsning i skarpsillfisket om förekomsten av liten sill är betydande.

Av diagram 1 (se nedan) framgår att skarpsillen främst fångas med vadredskap, men att även betydande kvantiteter fiskas med trål som har en maskstorlek understigande 32 mm. Vid fiske efter skarpsill förekommer ofta bifångster av sill i större eller mindre omfattning. När skarpsillen fångas med vad ska eventuella bifångster av sill avräknas huvudkvoten för sill. Denna sillkvot är sedan tidigare fördelad på fartygsnivå, förutom en mindre kustkvot som är avsatt för fiske med passiva redskap och fiske med mindre vadredskap.

Vid trålfiske med maskstorlek understigande 32 mm ska däremot eventuella sillbifångster avräknas mot bifångstkvoten för sill. Denna

uppgick 2016 till 916 ton, av vilka endast ca 45 % återstod i september 2016. Vidare bör noteras att denna kvot inte är fördelad på fartygsnivå. Med tanke på att pelagiskt fiske redan omfattas av landningsskyldighet kan det finnas svårigheter att tillåta ett fortsatt skarpsillsfiske med trål, om bifångstkvoten tar slut, då det är svårt att helt undvika bifångster av sill i detta fiske.

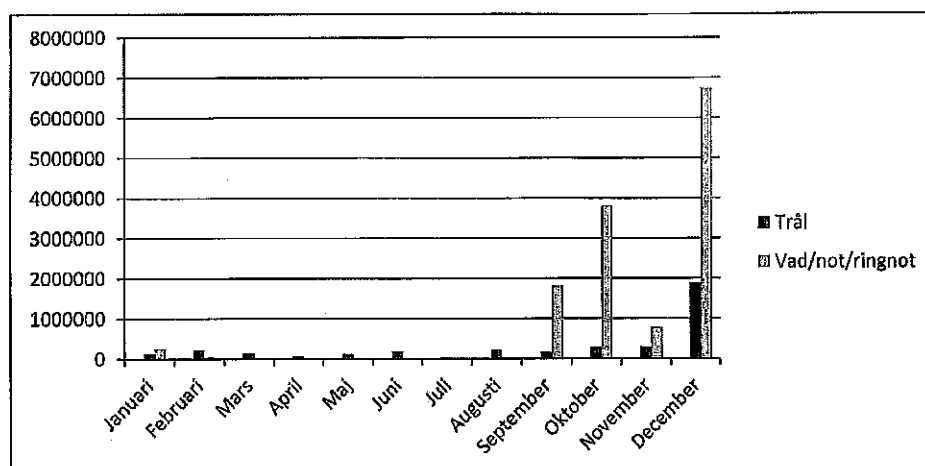


Diagram 1: Fångst av skarpsill i Skagerrak/Kattegatt 2010 - 2016 per månad och redskapstyp (kg)

Under 2016 fiskades en stor andel av bifångstkvoten upp under augusti och september innan det riktade skarpsillfisket hade påbörjats, vilket ledde till att trålfisket efter skarpsill tillfälligt stoppades från och med den 26 september till och med den 16 oktober 2016. Även under 2015 fiskades en stor del av bifångstkvoten upp tidigt under året och skarpsillsfisket med trål understigande 32 mm fick stoppas från och med den 6 juli - 6 september 2015.

Nyttjandet av bifångstkvoten för sill under åren 2010 - 2016 framgår av diagram 2.

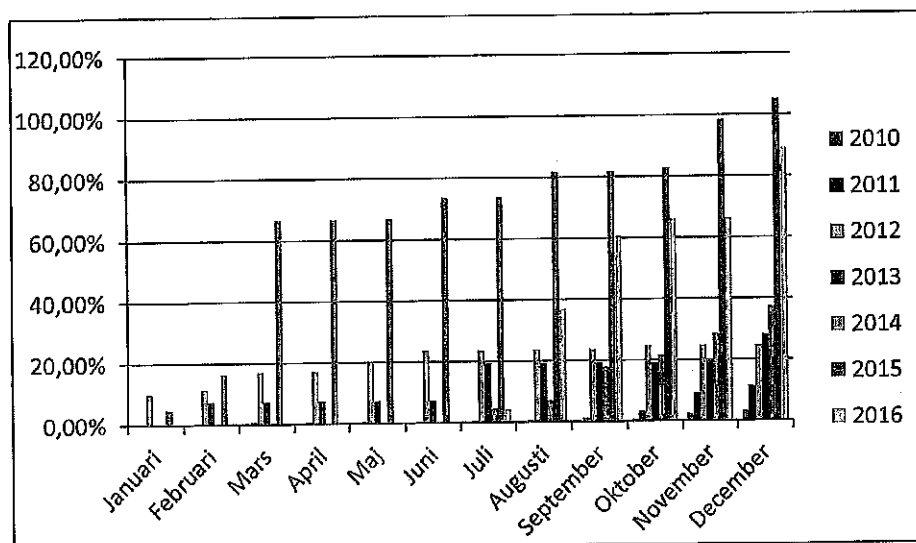


Diagram 2: Nyttjande av bifångstkvoten för sill i Skagerrak/Kattegatt under perioden 2010 - 2016, uttryckt i % av kvoten

Som jämförelse redovisas nyttjandet av skarpsillskvoten i Skagerrak/Kattegatt under samma period (2010 - 2016) i diagram 3 nedan.

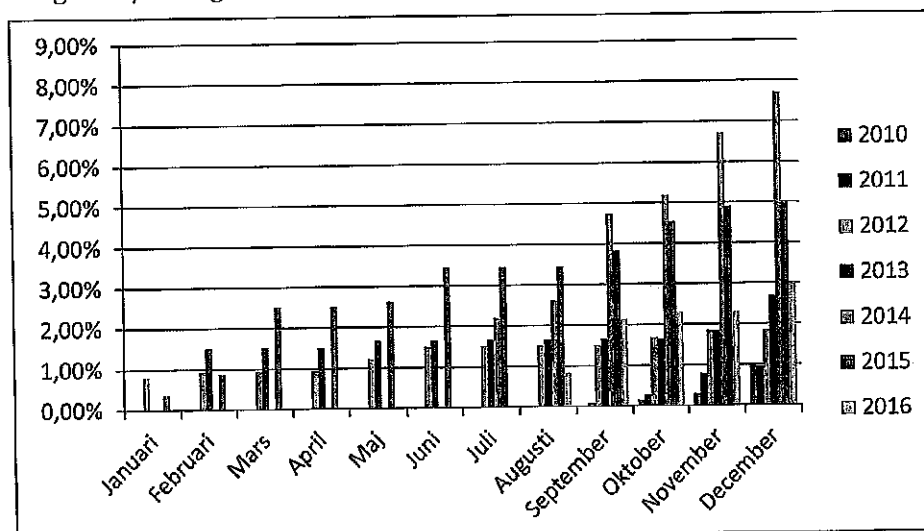


Diagram 3: Nyttjande av skarpsillskvoten, fångad med trål med en maska understigande 32 mm, i Skagerrak/Kattegatt under perioden 2010 - 2016, uttryckt i % av kvoten

Nyttjandet av skarpsillskvoten är genomgående betydligt mindre än nyttjandet av bifångstkvoten. Kvantitetsmässigt dominerar vadfisket efter

skarpsill under hösten, men även för trålfisket är fisket under hösten betydande.

Med hänsyn till landningsskyldigheten kommer det inte vara möjligt att bedriva skarpsillsfiske med trål om bifångstknoten tar slut. Genom att stoppa trålfisket under årets första nio månader kommer största delen av bifångstknoten för sill att sparas och det blir möjligt att bedriva trålfiske efter skarpsill för konsumtionsändamål under hösten.

Istället för att årligen behöva införa ett tillfälligt stopp för trålfiske med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm för att spara bifångstknoten, bör ett generellt förbud införas för perioden 1 januari – 30 september varje år.

Det sker också ett trålfiske efter tobis i maj-juni varje år. Detta trålfiske bedrivs däremot med en maskstorlek understigande 16 mm, vanligtvis 8 mm, vilket innebär att det nu föreslagna förbudet inte påverkar det årliga tobisfisket.

Vilka berörs av regleringen?

Den svenska kvoten av skarpsill i Skagerrak/Kattegatt uppgick 2016 till 8 437 ton. Av denna kvot var 337 ton avsatta till kustkvoten, 1 000 ton var avsatta till HaV:s säkerhetsmarginal och resterande 7 100 ton var fördelade till de som har individuell tilldelning av fiskerättigheter och fiskemöjligheter för pelagiskt fiske.

Även under år 2017 uppgår den svenska kvoten av skarpsill i Skagerrak/Kattegatt till 8 437 ton. Av denna kvot är 337 480 kg avsatta till kustkvoten, 1 000 000 kg till HaV:s säkerhetsmarginal och resterande 7 099 520 kg är fördelade till de som har individuell tilldelning av fiskerättigheter och fiskemöjligheter för pelagiskt fiske.

År 2017 är det tjugo stycken fiskefartyg som har individuell tilldelning av fiskerättigheter avseende skarpsill i Skagerrak/Kattegatt. Därutöver har en fiskelicenshavare tilldelning men saknar fiskefartyg i dagsläget.

Det särskilda tillståndet för pelagiskt fiske avser en bestämd fångstmängd av en specificerad art i ett kvotområde, med undantag för bifångster av sill i trålfiske efter skarpsill i Skagerrak/Kattegatt med en maskstorlek understigande 32 mm. Bifångstknoten för sill är särskilt avsatt till detta i den EU-förordning som reglerar kvotfördelningen till EU:s medlemsstater.

Som tidigare framgått fångas skarpsillen främst med vadredskap under de sista månaderna av varje år, men under 2015 och 2016 har betydande kvantiteter också fångats med trål tidigare under åren, vilket hade, om inte fisket tillfälligt stoppats, lett till att de riktade fisket efter skarpsill med trål under årets sista månader inte hade kunnat ske. Det riktade fisket efter

skarpsill med trål under årets sista månader avser främst den skarpsill för konsumtion som används för tillverkning av ansjovis inför jul. Om inte den föreslagna ändringen genomförs riskerar de som har pelagiskt tillstånd för fiske efter skarpsill i Skagerrak/Kattegatt att inte kunna använda sin individuella tilldelning av denna art fullt ut eftersom man vid skarpsillsfisket så gott som alltid får ett visst inslag av sill.

De senaste åren är det ett fiskefartyg som har stått för det huvudsakliga nyttjandet av bifångstkvoten genom att tråla tidigare under året. Detta fartyg saknar individuell fördelning av pelagiska arter och har istället årligen erhållit en andel av skarpsillskvoten. Den föreslagna regleringen innebär att denne yrkesfiskare inte kan bedriva sitt fiske under tidsperioden 1 januari – 30 september årligen. Istället kan fiskaren fiska sina kvantiteter under den senare delen av året i likhet med övriga.

Förslag

För att möjliggöra ett skarpsillsfiske under perioden oktober – december varje år bör trålfiske med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm förbjudas från och med den 1 januari till och med den 30 september varje år. Förslagsvis kan då fisket öppnas igen den 1 oktober varje år.

Förslaget är att föreskriftsändringen ska placeras i Fiskeriverkets föreskrift (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön, 3 kap. 12 h §.

	<i>Föreslagen lydelse</i>
Paragrafen är ny.	<i>Trålfiske m.m.</i> 12 h § Trålfiske i Skagerrak och Kattegatt med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm är förbjudet under perioden från och med den 1 januari till och med den 30 september varje år.

Datum
2017-02-08
Handläggare
Helena Westman

Diarienumr
370-2017
Direkt
010-698 62 02

Remiss om förbud för visst trålfiske i Skagerrak och Kattegatt under perioden 1 januari – 30 september varje år

A Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Den svenska kvoten av skarpsill i Skagerrak/Kattegatt uppgick 2016 till 8 437 ton. Bifångstkvoten för sill uppgick 2016 till 916 ton. I september 2016 hade endast ca 7 % av den svenska skarpsillskvoten nyttjats.

Däremot hade bifångstkvoten av sill i Skagerrak/Kattegatt nyttjats till ca 55 %. Detta beror på att det till viss del har skett ett trålfiske efter sill inriktat på just bifångstkvoten, vilken är den som avräknas om man trålar med en maskstorlek understigande 32 mm. Det höga nyttjandet av bifångstkvoten ledde till att fisket efter skarpsill med trål med en maska understigande 32 mm stoppades tillfälligt från och med den 26 september till och med den 16 oktober 2016.

När landningsskyldigheten infördes i det pelagiska fisket, innebar det att alla kvoterade arter skulle landas oavsett vad annan lagstiftning angav. Sverige har tidigare inte haft någon reglering av, och heller inte fördelat, bifångstkvoten, vilket medfört att den som erhållit ett pelagiskt tillstånd med en mängd skarpsill inte haft några regelmässiga hinder att inrikta sitt fiske efter bifångstkvoten på sill med en maskstorlek mindre än 32 mm. Den andel sill som fångas som bifångst i trålfisket med en maskstorlek understigande 32 mm ska vara så liten som möjligt för att skydda juvenil/ung sill. Bifångstkvoten ska utgöra en begränsning i skarpsillfisket om förekomsten av liten sill är betydande.

Syftet med den nu remitterade föreskriftsändringen är att undvika tillfälliga fiskestopp och därmed spara den största delen av bifångstkvoten av sill i Skagerrak/Kattegatt till det riktade skarpsillsfisket för konsumtion som sker i oktober – december varje år.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

En alternativ lösning är att fortsätta på nuvarande sätt, dvs att göra tillfälliga stopp när bifångstknoten är på väg att ta slut. Eftersom det alltid krävs en viss tid innan ett tillfälligt stopp kan träda i kraft innebär denna alternativa lösning en risk för att en ännu större del av bifångstknoten hinner fiskas upp under handläggningen, vilket i förlängningen innebär att trålfisket efter skarpsill under hösten riskerar att hindras.

Om trålfisket på bifångstknoten inte regleras överhuvudtaget kommer troligtvis denna kvot att helt ta slut. Med tanke på att det pelagiska fisket omfattas av landningsskyldigheten kan det innebära svårigheter att tillåta ett fortsatt skarpsillsfiske med trål om bifångstknoten tar slut, då det är svårt att helt undvika bifångster av sill i detta fiske.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Under år 2017 uppgår den svenska kvoten av skarpsill i Skagerrak/Kattegatt till 8 437 ton. Av denna kvot är 337 480 kg avsatta till kustkvoten, 1 000 000 kg till HaV:s säkerhetsmarginal och resterande ca 7 099 520 kg är fördelade till de som har individuell tilldelning av fiskerättigheter och fiskemöjligheter för pelagiskt fiske.

År 2017 är det tjugo stycken fartyg som har individuell tilldelning av fiskerättigheter avseende skarpsill i Skagerrak/Kattegatt. Därutöver har en fiskelicenshavare tilldelning men saknar fiskefartyg i dagsläget.

Det riktade fisket efter skarpsill med trål under årets sista månader avser främst den skarpsill för konsumtion som används för tillverkning av ansjovis inför jul. Genom förslaget, att stoppa trålfisket under årets första nio månader, kommer största delen av bifångstknoten för sill att sparas och det blir möjligt att bedriva trålfiske efter skarpsill för konsumtionsändamål under hösten. Om inte den föreslagna ändringen genomförs riskerar de som har pelagiskt tillstånd för fiske efter skarpsill i Skagerrak/Kattegatt att inte kunna använda sin individuella tilldelning av denna art fullt ut eftersom man vid skarpsillsfisket så gott som alltid får ett visst inslag av sill.

Skarpsillsfisket i slutet av året går i huvudsak till konsumtion inför jul. Om de som har fiskerättigheter att fiska skarpsill inte kan utnyttja sina kvoter, går de miste om motsvarande intäkter. Vad detta innebär i kronor för respektive fartyg är dock mycket svårt att kvantifiera.

Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Enligt 2 kap. 7 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen får Havs- och vattenmyndigheten meddela föreskrifter för fiskevården och fiskets bedrivande som förbjuder eller begränsar användningen av fiskefartyg, fiskemetoder eller fiskeredskap.

Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Föreskriftsändringen medför inga kostnadsmässiga konsekvenser.

Om HaV inte reglerar trålfisket på bifångstknoten på föreslaget vis, kommer troligtvis denna kvot att helt ta slut då det är svårt att undvika bifångster av sill i skarpsillsfisket. Med hänsyn till att det pelagiska fisket omfattas av landningsskyldigheten kan det innebära svårigheter att tillåta ett fortsatt skarpsillsfiske med trål om bifångstknoten av sill tar slut.

En alternativ lösning är att fortsätta på nuvarande sätt, dvs att göra tillfälliga stopp när kvotuppföljningen visar att bifångstknoten är på väg att ta slut. Men eftersom det alltid krävs en viss ställtid innan ett tillfälligt stopp kan träda i kraft, är risken att en ännu större del av bifångstknoten hinner fiskas upp under handläggningen och att trålfisket efter skarpsill under hösten riskerar att hindras.

De senaste åren är det ett fiskefartyg som har stått för det huvudsakliga nyttjandet av bifångstknoten genom att tråla tidigare under året. Detta fartyg saknar individuell fördelning av pelagiska arter och har istället årligen erhållit en andel av skarpsillskvoten. Den föreslagna regleringen innebär att denne yrkesfiskare inte kan bedriva sitt fiske under tidsperioden 1 januari – 30 september årligen. Istället kan fiskaren fiska sina kvantiteter under den senare delen av året i likhet med övriga.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Förslaget är i överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Förslaget bedöms ta rimliga hänsyn till de berörda. Information om de ändrade regleringarna kommer att läggas ut på HaV:s hemsida och dessutom skickas till alla som prenumererar på myndighetens nyhetsutskick "Nytt om fiskregler".

B Kommuner och landsting

Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkten i avsnitt B.

C Företag

Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

År 2017 är det tjugo stycken fiskefartyg som har individuell tilldelning av fiskerättigheter avseende skarpsill i Skagerrak/Kattegatt. Därutöver har en fiskelicenshavare tilldelning men saknar fiskefartyg i dagsläget.

Skarpsill har under perioden 2010 – 2016 trålats av sammanlagt nio fiskefartyg. Antalet fiskefartyg som trålat har varierat mellan två och fem stycken årligen.

Fisket bedrivs med förhållandevis stora fiskefartyg, i allmänhet runt 30 meter. Företagen är huvudsakligen små och i ett par fall medelstora.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Tidsåtgången bedöms vara liten.

Regleringen har ingen påverkan på företagens administrativa kostnader.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Den föreslagna regleringen medför inte några övriga kostnader.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Regleringen bedöms inte påverka konkurrensförhållandena för företagen i någon större utsträckning.

Om regleringen inte sker skulle det kunna ske att vissa fartyg fiskar tidigare under året, när det fortfarande finns bifångstkvote kvar, medan andra har för avsikt att fiska något senare under året då det skulle kunna visa sig att bifångstkvote tagit slut och deras planerade fiske då omintetgörs.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Regleringen av fisket av bifångstkvote av sill med en maskstorlek om minst 16 mm men understigande 32 mm bör underlätta för de berörda licensinnehavarna att planera sitt fiske. Det är inte längre någon risk för att bifångstkvote tar slut innan det riktade trålfisket av skarpsill har kunnat ske.

Det trålfiske som sker efter tobis i maj-juni varje år kommer inte att påverkas eftersom detta trålfiske bedrivs med en maskstorlek understigande 16 mm, vanligtvis 8 mm.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Ingen särskild hänsyn är nödvändig för de minsta företagen.

D Samråd

Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd

Fiskets organisationer har informerats om förslaget.

E Kontaktpersoner

Helena Westman, Tillståndsenheten, Havs- och vattenmyndigheten,
tel: 010 698 62 02, e-post: helena.westman@havochvatten.se

Datum
2017-02-08
Handläggare
Helena Westman

Dnr
370-2017
Direkt
010 – 6986202

Bilaga 2

Sändlista

- Swedish Pelagic Federation (SPF) Producentorganisation
- Sveriges Fiskares Producentorganisation (SFPO)
- Sveriges Fiskares Riksförbund (SFR)
- Sveriges Torskfiskares Producentorganisation (STPO)
- Kustbevakningen
- Jordbruksverket
- Regelrådet
- Länsstyrelsen i Västra Götalands län
- Länsstyrelsen i Hallands län
- Länsstyrelsen i Skåne län
- Naturskyddsföreningen
- Världsnaturfonden (WWF)

