



Tillväxtverket Regelrådet	
Ank	2017 -03- 01
Dnr	PR 2017 -43

Eliha 15/3

Regelrådet Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Remiss

1 meddelande

Hanna.Ek@naturvardsverket.se <Hanna.Ek@naturvardsverket.se>

1 mars 2017 16:44

Till: ordforande@fabod.nu, jrf@jrf-lj.org, kommerskollegium@kommers.se, info@lrf.se, remisser@naturskyddsforeningen.se, regelradet@regelradet.se, kansli@sametinget.se, bo.skold@jagareforbundet.se, info@rovdjur.se, anna@samer.se, registrator@slu.se, inga.angsteg@slu.se, blekinge@lansstyrelsen.se, dalarna@lansstyrelsen.se, gavleborg@lansstyrelsen.se, gotland@lansstyrelsen.se, halland@lansstyrelsen.se, jamtland@lansstyrelsen.se, jonkoping@lansstyrelsen.se, kalmar@lansstyrelsen.se, kronoberg@lansstyrelsen.se, norrbotten@lansstyrelsen.se, orebro@lansstyrelsen.se, ostergotland@lansstyrelsen.se, skane@lansstyrelsen.se, sodermanland@lansstyrelsen.se, stockholm@lansstyrelsen.se, uppsala@lansstyrelsen.se, varmland@lansstyrelsen.se, vasterbotten@lansstyrelsen.se, vasternorrland@lansstyrelsen.se, vastmanland@lansstyrelsen.se, vastragotaland@lansstyrelsen.se, mats.forslund@wwf.se, jorgen@sapmi.se, michael.larsson@storaenso.com

Hej, härmed översändes Naturvårdsverkets remiss av förslag till nya föreskrifter om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn.

Svar önskas senast den 24 mars 2017. Vänligen se bifogad fil som innehåller remissen samt tillhörande bilagor.

Hälsningar Hanna
HANNA EK
Jurist

NATURVÅRDSVERKET
Viltförvaltningsenheten
BESÖK: Valhallavägen 195, Stockholm
POST: 106 48 Stockholm
TELEFON: 010-698 10 96
INTERNET: naturvardsverket.se
Tänk på miljön innan du skriver ut det här mejlet

DOC170301-20170301171111.pdf
541K





SWEDISH ENVIRONMENTAL PROTECTION AGENCY

Ek, Hanna
Tel: 010-698 10 96
Hanna.Ek@naturvardsverket.se

REMISS
2017-03-01 Ärendenr:
NV-03710-16

Se sändlista

Remiss av förslag till nya föreskrifter om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn

Ni ges härmed möjlighet att **senast fredag den 24 mars 2017** lämna synpunkter på förslaget till nya föreskrifter samt utkastet till konsekvensutredning.

Bakgrund

Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2010:1) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn klargör hur förordningen (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn ska verkställas genom miniminivåer, olika former av samverkan och genom rovdjursförvaltningsplaner.

Det finns ett behov av att justera föreskrifterna när det gäller miniminivåerna. De regionala miniminivåerna är en fördelning av det nationella referensvärdet och därmed ett sätt att säkerställa att det värdet (och därigenom gynnsam bevarandestatus) upprätthålls, i de fall det har uppnåtts. I syfte att uppnå referensvärdet måste miniminivåerna så snart som möjligt vara uppfyllda.

Förslag

Förslaget omfattar endast en bestämmelse. Tidsangivelsen i 5 § föreskrifterna är missvisande och skapar otydlighet kring innebörden av begreppet miniminivåer. Det första stycket i 5 § bör därför tas bort och den kvarvarande delen av bestämmelsen justeras. I övrigt föreslås inga ändringar i sak i föreskrifterna.

Däremot innebär förslaget, även om endast en bestämmelse ändras i sak, att nya föreskrifter tas fram. Detta i enlighet med Naturvårdsverkets ambition att undvika ändringsföreskrifter framöver.

Synpunkter på förslaget

Synpunkter på förslaget till ändrade föreskrifter samt konsekvensutredning lämnas till Naturvårdsverket **senast den 24 mars 2017**. Synpunkter skickas med e-post till registrator@naturvardsverket.se alternativt med vanlig post till Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm. Vänligen ange ärendenummer NV-03710-16. Vi ser gärna att även ni som inte har några synpunkter på remissen meddelar oss detta.

Kontakt

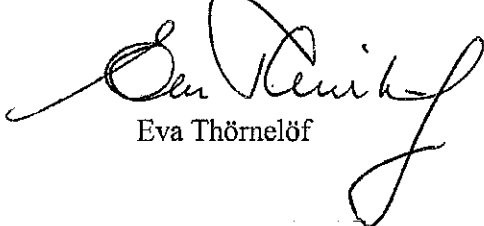
Den som har frågor om remissen fram till och med den 10 mars 2017 kan vända sig till Hanna Ek, 010-698 10 96.

För den återstående remissperioden kan eventuella frågor besvaras av Emil Ekström, 010/698 15 91 .

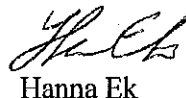
Beslut om denna remiss har fattats av enhetschefen Eva Thörnelöf.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit juristen Hanna Ek, föredragande.

För Naturvårdsverket



Eva Thörnelöf



Hanna Ek

Bilagor:

- Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn
- Utkast till konsekvensutredning
- Förordning (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn

(Dokumenterna finns även tillgängliga på Naturvårdsverkets hemsida).

Sändlista:

Föreningen Sveriges Fäbodbrukare
Jägarnas riksförbund
Kommerskollegium
Lantbrukarnas riksförbund
Länsstyrelsen i Blekinge län
Länsstyrelsen i Dalarnas län
Länsstyrelsen i Gotlands län
Länsstyrelsen i Gävleborgs län
Länsstyrelsen i Hallands län
Länsstyrelsen i Jämtlands län
Länsstyrelsen i Jönköpings län
Länsstyrelsen i Kalmar län
Länsstyrelsen i Kronobergs län
Länsstyrelsen i Norrbottens län
Länsstyrelsen i Skåne län
Länsstyrelsen i Stockholms län
Länsstyrelsen i Södermanlands län
Länsstyrelsen i Uppsala län
Länsstyrelsen i Värmlands län
Länsstyrelsen i Västerbottens län
Länsstyrelsen i Västernorrlands län
Länsstyrelsen i Västmanlands län
Länsstyrelsen i Västra Götalands län
Länsstyrelsen i Örebro län
Länsstyrelsen i Östergötlands län
Naturskyddsföreningen
Regelrådet
Sametinget
Svenska jägareförbundet
Svenska rovdjursföreningen
Svenska samernas riksförbund
Sveriges lantbruksuniversitet
Viltskadecenter



Naturvårdsverkets författningssamling

ISSN

Naturvårdsverkets föreskrifter om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn;

NFS 2017:
Utkom från trycket
den

beslutade den xx xxxx 2017.

Med stöd av 10 § förordningen (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn föreskriver Naturvårdsverket följande.

Tillämpningsområde

1 § Dessa föreskrifter reglerar samverkan mellan länsstyrelser och Sametinget i samverkansråd för rovdjursförvaltningsområden. Vidare regleras länsstyrelsens och samverkansrådets arbete med miniminivåer för förekomsten av björn, varg, järv, lo och kungsörn, samt länsstyrelsens arbete med rovdjursförvaltningsplaner.

Definitioner

2 § Termer och uttryck som används i dessa föreskrifter har samma betydelse som i jaktförordningen (1987:905) och förordningen (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn.

Representation och arbetsformer i samverkansråden

3 § Landshövdingen, eller den landshövdingen utser, ska representera länsstyrelsen i samverkansrådet. Sametinget utser den som ska representera Sametinget. Samverkansrådets ledamöter utses för högst två år.

Om det finns särskilda skäl som föranleder det ska samverkansrådet anlita sakkunniga med kunskap om de särskilda förutsättningar för viltförvaltningen som råder i rovdjursförvaltningsområdet.

4 § Ett samverkansråd ska sammanträda vid minst två tillfällen per år. Varje länsstyrelse svarar under två års tid för ordförandeskapet i samverkansrådet. Ordförandeskapet alternerar i den ordning som samverkansrådet beslutar.

Samverkansrådets beslut ska tas i samförstånd.

Miniminivåer för förekomsten av stora rovdjur

5 § De förslag till miniminivåer som anges i 4 § förordningen (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn ska vara möjliga att uppnå senast fem år efter fastställande.

De förslag till miniminivåer som anges i 4 § förordningen (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn. Förslagen till miniminivåer ska lämnas på begäran av Naturvårdsverket.

Rovdjursförvaltningsplaner

6 § Länsstyrelsens rovdjursförvaltningsplan enligt 7 § förordningen (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn ska gälla i högst sex år och beskriva målsättningar och riktlinjer för länsstyrelsens förvaltningsarbete.

I arbetet med att beskriva målsättningar i rovdjursförvaltningsplanen ska länsstyrelsen beakta den nationella förvaltningsplanen för respektive art.

Ikraftträdande

Dessa föreskrifter träder i kraft den xx xxx 2017 då Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2010:1) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn ska upphöra att gälla.

Naturvårdsverket

BJÖRN RISINGER

n.n

(viltförvaltningsenheten)

Naturvårdsverkets föreskrifter om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn - konsekvensutredning

A Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Sammanfattning

Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2010:1) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn klargör hur förordningen (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn ska verkställas genom miniminivåer, olika former av samverkan och genom rovdjursförvaltningsplaner.

De regionala miniminivåerna är en fördelning av det nationella referensvärdet och därmed ett sätt att säkerställa att det värdet (och därigenom gynnsam bevarandestatus) upprätthålls, i de fall det har uppnåtts. I syfte att uppnå referensvärdet måste miniminivåerna så snart möjligt vara uppfyllda. Därför är tidsangivelsen i 5 § föreskrifterna missvisande och skapar otydlighet kring innebörden av miniminivåer. Det första stycket i 5 § bör därför tas bort och den kvarvarande delen av bestämmelsen justeras.

Gällande reglering om miniminivåer

I den senaste rovdjurspropositionen uttalas bl.a. följande. Det finns idag flera typer av målnivåer för varg, björn, järv och lodjur i den regionala förvaltningen. Rovdjursutredningen har föreslagit att förvaltningen i fortsättningen ska utgå från ett begrepp, miniminivå, som ska definieras som det minsta antal individer eller årliga föryngringar som förvaltningen i länet ska syfta till att upprätthålla eller uppnå. Regeringen delar den uppfattningen. Mål som i dag uttrycks som "inriktning" eller "regional nivå" bör ersättas med "miniminivå" för förekomst av en viss art av rovdjur. På så sätt kan målangivelserna renodlas till att avse "gynnsam bevarandestatus" på den nationella nivån och "miniminivåer" på den regionala nivån (se prop. 2012/13:191, s. 54, 58 f.).

Av 4 § första stycket förordningen (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn följer att länsstyrelsen till samverkansrådet ska lämna förslag till det minsta antal föryngringar per år som förvaltningen ska syfta till att upprätthålla (miniminivå) för förekomsten av björn, varg, järv och lo i länet.

Enligt 5 § första stycket föreskrifterna ska de förslag till miniminivåer som anges i 4 § förordningen vara möjliga att uppnå senast fem år efter fastställande.

Syftet med ändringen

Syftet med ändringen är att minska osäkerheten och tydliggöra innebörden av begreppet miniminivåer. Det förväntas underlätta arbetet med att fastställa och se över miniminivåer för de olika rovdjuren.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Olika sätt att reglera verkställigheten av förordningen om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn

Naturvårdsverket har det övergripande ansvaret för förvaltningen av de stora rovdjuren och har som framgått ovan bl.a. givits möjlighet att meddela föreskrifter för verkställigheten av förordningen om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn. Naturvårdsverket har tidigare utnyttjat denna möjlighet genom att ta fram föreskrifterna NFS 2010:1.

Nollalternativ

Nollalternativet vore att bibehålla nuvarande reglering (NFS 2010:1) utan justeringar. Ett sådant förfarande skulle försvåra arbetet med förvaltningen av de stora rovdjuren då osäkerheten om innebörden av begreppet miniminivå skulle kvarstå, vilket även påverkar processen med att fastställa och se över miniminivåerna.

Förmedla ändringarna genom vägledning

Ett annat alternativ vore att förmedla justeringarna genom vägledning. Det skulle visserligen vara möjligt, men inte önskvärt då formuleringen i föreskrifterna skulle kvarstå.

Upphäva föreskrifterna

Föreskrifterna bör upphävas i sin helhet och ändringen genomföras genom framtagande av nya grundföreskrifter. Detta i syfte att undvika ändringsföreskrifter och konsoliderade versioner.

Slutsats

Det krävs en ändring av föreskrifterna (genom framtagande av nya grundföreskrifter) för att syftet med ändringen ska uppnås.

Den föreslagna ändringen

Nya grundföreskrifter med samma antal bestämmelser tas fram. Innehållet ändras endast i en bestämmelse; 5§.

5 §

Bestämmelsens första stycke utgår och texten i det nuvarande andra stycket justeras för att kunna läsas fristående, utan koppling till det tidigare första stycket.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Det är främst länsstyrelserna och samverkansråden som berörs av denna reglering. Sametinget är utpekat som särskild samrådspart i föreskrifterna. Medlemmarna i Nationella rovdjursrådet kan ha intresse av att få remissen. Allmänheten och andra aktörer berörs i viss mån då de kan ha ett intresse av att fördjupa sig i begreppet miniminivå.

Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Naturvårdsverket bedömer sammantaget att inget av alternativen har någon direkt kostnadsmässig påverkan. För att uppnå syftet med ändringen av NFS 2010:1 är det nödvändigt med nya föreskrifter.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

De aktuella ändringarna i föreskrifterna bedöms inte påverka möjligheterna att uppfylla de uppställda krav på rapportering som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen och till andra internationella konventioner. Ändringen kommer bidra till att den svenska regleringen ännu bättre överensstämmer med EU-rätten.

I detta fall bedömer Naturvårdsverket att det inte finns något behov av att föreskrifterna notifieras Kommissionen innan de beslutas.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Den föreslagna föreskriftsändringen skickas under vårvintern 2017 ut på remiss till berörda myndigheter och intresseorganisationer. Därefter är tanken att de nya föreskrifterna ska träda i kraft till sommaren 2017.

Information publiceras löpande på Naturvårdsverkets hemsida och ett utskick i samband med publiceringen av föreskrifterna kommer att göras.

B Företag

Med företag avses här en juridisk eller en fysisk person som bedriver näringsverksamhet, det vill säga försäljning av varor och/eller tjänster yrkesmässigt och självständigt. Att yrkesmässigt bedriva näringsverksamhet bör tolkas brett.

Markera med x

- Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkterna i avsnitt B.
- Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt B.

C Samråd

Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd

Det har inte skett något specifikt tidigt samråd med avseende på dessa föreskrifter.

D Kontaktperson

Följande person kan kontaktas vid eventuella frågor

Hanna Ek, Naturvårdsverket, 010-698 10 96, hanna.ek@naturvardsverket.se
Emil Ekström, Naturvårdsverket, 010/698 15 91, emil.ekstrom@naturvardsverket.se

SFS 2009:1263

Källa

Utfärdad: Först inlagd: Senast ändrad: Uppdaterad:

Regeringskansliets rättsdatabaser 2009-11-19 2009-12-04 2015-06-23 t.o.m. SFS 2013:1096

Förordning (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn

Syfte

1 § Denna förordning innehåller bestämmelser om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn (stora rovdjur). Förvaltningen syftar till att djur av dessa arter ska finnas i så stort antal att arterna långsiktigt finns kvar i den svenska faunan och att djuren kan sprida sig till sina naturliga utbredningsområden. Detta syfte ska uppnås i en sådan takt som främjar samexistensen mellan människor och dessa arter samtidigt som skador och olägenheter förebyggs och begränsas.

Förvaltningsområden

2 § För förvaltningen av stora rovdjur ska det finnas rovdjursförvaltningsområden enligt följande.

1. Norra rovdjursförvaltningsområdet omfattar Västernorrlands, Jämtlands, Västerbottens och Norrbottens län.
2. Mellersta rovdjursförvaltningsområdet omfattar Stockholms, Uppsala, Västra Götalands, Värmlands, Örebro, Västmanlands, Dalarnas och Gävleborgs län.
3. Södra rovdjursförvaltningsområdet omfattar Södermanlands, Östergötlands, Jönköpings, Kronobergs, Kalmar, Gotlands, Blekinge, Skåne och Hallands län.

Samverkansråd

3 § För varje rovdjursförvaltningsområde ska det finnas ett samverkansråd för samverkan mellan länsstyrelserna inom området i frågor om förvaltning av de stora rovdjuren. I samverkansråden för Norra och Mellersta rovdjursförvaltningsområdena ska företrädare för Sametinget ingå.

Fastställande av nivåer för förekomsten av stora rovdjur

4 § Länsstyrelsen ska till samverkansrådet lämna förslag till det minsta antal föryngringar per år som förvaltningen ska syfta till att upprätthålla (miniminivå) för förekomsten av björn, varg, järv och lo i länet.

Samverkansrådet ska med utgångspunkt i länsstyrelsernas förslag enligt första stycket till Naturvårdsverket lämna förslag till miniminivåer för förekomsten av björn, varg, järv och lo i rovdjursförvaltningsområdet och i vart och ett av de län som ingår i området. Förordning (2013:1096).

5 § Efter förslag av samverkansråden ska Naturvårdsverket fastställa miniminivåer för förekomsten av björn, varg, järv och lo i vart och ett av rovdjursförvaltningsområdena och länen.

Naturvårdsverket ska fastställa miniminivåerna enligt första stycket inom ramen för de nationella målen för respektive art och med beaktande av arternas naturliga utbredningsområden. Förordning (2013:1096).

Översyn av nivåer

6 § Naturvårdsverket ska minst en gång vart femte år se över fördelningen av miniminivåerna enligt 4 § andra stycket. Förordning (2013:1096).

Förvaltningsplaner och riktlinjer

7 § Länsstyrelsen ska upprätta en rovdjursförvaltningsplan för länet.

Samverkansråden ska med beaktande av rovdjursförvaltningsplanerna och de fastställda miniminivåerna utforma långsiktiga övergripande riktlinjer för rovdjursförvaltningen i rovdjursförvaltningsområdet. Förordning (2013:1096).

Rovdjursinventering

8 § Länsstyrelsen ska varje år undersöka hur många föryngringar av varg, järv, lo och kungsörn som förekommer i länet (rovdjursinventering).

Inom renskötselområdet ska länsstyrelsen dessutom varje år efter samråd med berörda samebyar undersöka hur många föryngringar av varg, järv och lo som förekommer inom samebyns svenska

betesområde och om arterna förekommer regelbundet eller tillfälligt inom samebyn. Länsstyrelsen ska även efter samråd med berörda samebyar undersöka om björn eller kungsörn förekommer inom samebyns svenska betesområde.

Resultaten av rovdjursinventeringarna ska lämnas till Naturvårdsverket.

9 § Naturvårdsverket ska årligen granska och fastställa inventeringsresultat för varg, järv, lo och kungsörn. Om vädret gjort det omöjligt att inventera en art, ska Naturvårdsverket i stället göra en uppskattning av beståndet.

Naturvårdsverket ska minst en gång vart femte år göra en uppskattning av beståndet av björn.

Bemyndiganden

10 § Naturvårdsverket får meddela föreskrifter om verkställigheten av denna förordning.

Om rennäringen berörs, ska Naturvårdsverket höra Sametinget innan föreskrifterna meddelas.

Detta är ett utdrag ur databasen Rättsnätet. Mångfaldigande utan medgivande från Notisum AB är förbjudet enligt lag.

Dokumentens officiella pappersutgåvor äger alltid företräde eftersom Rättsnätet baseras på material från offentliga databaser som kan innehålla felaktigheter.