



Regelrådet	
Ank	2017-04-26
Dnr	RR.2017-108

Sustaf 17/5

Regelrådet Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Remiss gällande ändrade regler om fångstbegränsningar per tvåveckorsperiod för makrill på kustkvoten

1 meddelande

Qamer Chaudhry <qamer.chaudhry@havochvatten.se>

26 april 2017 13:56

Till: Qamer Chaudhry <qamer.chaudhry@havochvatten.se>, Patrik Persson <patrik.persson@havochvatten.se>

Hej,

Härmed översändes en remiss gällande ändrade regler om fångstbegränsningar per tvåveckorsperiod för makrill på kustkvoten.

Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter avseende det nu aktuella remitterade förslaget. Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast tisdagen den 23 maj 2017. Förslaget föreslås träda ikraft den 5 juni 2017.

Med vänlig hälsning

Qamer Chaudhry

Utredare
Avdelningen för fiskförvaltning/Tillståndsenheten
Havs- och vattenmyndigheten

Gullbergs Strandgata 15, 404 39 Göteborg
Postadress: Box 11 930, 404 39 Göteborg
qamer.chaudhry@havochvatten.se<mailto:qamer.chaudhry@havochvatten.se>
www.havochvatten.se<http://www.havochvatten.se/>

[cid:image001.png@01CF0B8F.4BD96140]

Vi arbetar för levande
hav, sjöar och vattendrag
till glädje och nytta för alla.

2 bilagor



image001.png
7K

Remiss gällande ändrade regler om fångstbegränsningar per tvåveckorsperiod för makrill på kustkvoten.pdf
2102K

Remiss

Datum
2017-04-26
Handläggare
Qamer Chaudhry

Dnr
1448-2017
Direkt
010 - 6986087

Mottagare
Se sändlista

Remiss gällande ändrade regler om fångstbegränsningar per tvåveckorsperiod för makrill på kustkvoten

Hantering


Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter avseende det nu aktuella remitterade förslaget till föreskrifter och konsekvensutredning. Förslaget gäller att fångstbegränsningar per tvåveckorsperiod för makrill inte ska gälla i Skagerrak och Kattegatt för sig utan gemensamt.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten **senast den 23 maj 2017**. Förslaget föreslås träda ikraft den 5 juni 2017.

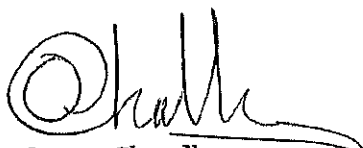
Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till havochvatten@havochvatten.se i wordformat. Ange ärendets diarienummer i e-postmeddelandets ärendemening.

Frågor om förslaget kan ställas till Qamer Chaudhry på telefonnummer 010-698 60 87 eller via e-post till qamer.chaudhry@havochvatten.se.

Denna remiss har beslutats av avdelningschefen Ingemar Berglund efter föredragning av utredaren Qamer Chaudhry.



Ingemar Berglund



Qamer Chaudhry

Bakgrund

I Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter¹ framkommer det att en fiskelicensinnehavare, som inte omfattas av krav på särskilt tillstånd för pelagiskt fiske, under en period av två kalenderveckor räknat från och med måndag varje ojämn vecka, högst får fånga en lika stor kvantitet makrill i både Skagerrak och Kattegatt med passiva redskap och mindre vadredskap (på den så kallade kustkvoten). Före den 1 januari 2017 fanns samma möjlighet att landa lika stor mängd makrill i båda havsområdena men fångstbegränsningsperioden var då begränsad till en vecka. Det tidigare Fiskeriverket införde fångstbegränsningar per vecka för makrill på kustkvoten, i Skagerrak och Kattegatt för sig, redan den 30 maj 2011.

Motivering

SFPO (Sveriges Fiskares Producentorganisation), SPF (Swedish Pelagic Federation Producentorganisation) och flertalet enskilda makrillfiskare har framfört att man upplevt otydligheter i regelverket före den 1 januari 2017 om hur mycket makrill man fått landa per vecka. Flera yrkesfiskare har också framfört att de inte varit medvetna om att fiske efter makrill fick ske i både Skagerrak och Kattegatt under samma vecka och därför har den möjligheten inte nyttjats.

Först i samband med andra regeländringar den 1 januari 2017 har flera yrkesfiskare uppmärksammat möjligheten att fångst av makrill får ske från både Skagerrak och Kattegatt under samma fångstbegränsningsperiod. Detta innebär emellertid att nyttjandet av kustkvoten av makrill sannolikt kommer öka betydligt, då yrkesfiskarna nu har uppmärksammat att de kan fiska i båda havsområdena samt att de har två veckor på sig att fånga den angivna fångstbegränsningen istället för en vecka. En kustkvot som redan har ett högt fisketryck kommer hamna under ännu större tryck vilket kan leda till att kustkvoten efter makrill kommer behöva stoppas tidigt under året.

Tabell. Infiskning på kustkvoten för makrill år 2014-2017

År	Kustkvot (ton)	Landat (ton)	Infiskning (%)
2014	386	350	91
2015	341	312	92
2016	300	385	128
2017	250	-	-

¹ 14 kap. 5 § i Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:25) om resurstillträde och kontroll på fiskets område.

Av ovanstående tabell framgår det att kustkvoten för makrill minskat de senaste åren samtidigt som kvotnyttjandet varit högt. Förra året överskreds kvoten med 85 ton vilket innebär att tilldelningen till kustkvoten blev lägre år 2017. Skulle fisket utnyttja möjligheten att fånga makrill i både Skagerrak och Kattegatt i år, vilket de inte gjort tidigare år, skulle detta innebära ett troligt stopp av kustkvoten för makrill tidigt under året.

Havs- och vattenmyndigheten anser med hänsyn till ovanstående att regelverket kring fångstbegränsningarna per tvåveckorsperiod för makrill på kustkvoten behöver ändras. Myndigheten föreslår därför att fångstbegränsningen för makrill ska gälla i Skagerrak och Kattegatt gemensamt, inte separat i båda havsområdena. Detta för att säkerställa att kustkvoten inte stoppas tidigt under året.

Havs- och vattenmyndighetens föreskriftsförslag

Med stöd av 2 kap. 7 §, 5 kap. 1 och 7 §§ och 6 kap. 2a och 8 §§ i förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen föreskriver Havs- och vattenmyndigheten i fråga om Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:25) om resurstillträde och kontroll på fiskets område, att 14 kap. 5 § ska ha följande lydelse.

14 kap. 5 § FIFS 2004:25

I bestämmelsen införs att fångstbegränsningen per tvåveckorsperiod för fiske efter makrill på kustkvoten (med passiva redskap och mindre vadredskap) inte ska gälla var för sig i Skagerrak och Kattegatt utan totalt i båda havsområdena. Detta innebär att den tidigare punkten 2 i paragrafen tas bort.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>14 kap. Fångstbegränsningar m.m.</p> <p><i>Skagerrak och Kattegatt</i></p> <p>5 § En fiskelicensinnehavare, som inte omfattas av krav på särskilt tillstånd för pelagiskt fiske enligt 5 kap. 1 § eller särskilt tillstånd för årliga demersala fiskemöjligheter enligt 10 kap. 1 § Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2014:19) om licens och tillstånd för yrkesmässigt fiske i havet, får under en period av två kalenderveckor, räknat från och med måndag varje ojämn vecka, högst fånga:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 2 500 kilogram makrill i Skagerrak med passiva redskap samt mindre vadredskap. 2. 2 500 kilogram makrill i Kattegatt med passiva redskap samt mindre vadredskap. 3. 900 kilogram torsk i Skagerrak med passiva redskap. 4. 500 kilogram torsk som bifångst i Kattegatt med passiva redskap. Riktat fiske är inte tillåtet på denna kvot. Fångstmängderna avser rensad torsk med huvud och makrill i hel vikt. (HVMFS 2017:3). 	<p>14 kap. Fångstbegränsningar m.m.</p> <p><i>Skagerrak och Kattegatt</i></p> <p>5 § En fiskelicensinnehavare, som inte omfattas av krav på särskilt tillstånd för pelagiskt fiske enligt 5 kap. 1 § eller särskilt tillstånd för årliga demersala fiskemöjligheter enligt 10 kap. 1 § Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2014:19) om licens och tillstånd för yrkesmässigt fiske i havet, får under en period av två kalenderveckor, räknat från och med måndag varje ojämn vecka, högst fånga:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 2 500 kilogram makrill med passiva redskap samt mindre vadredskap. 2. 900 kilogram torsk i Skagerrak med passiva redskap. 3. 500 kilogram torsk som bifångst i Kattegatt med passiva redskap. Riktat fiske är inte tillåtet på denna kvot. Fångstmängderna avser rensad torsk med huvud och makrill i hel vikt.

Konsekvensutredning

A Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

En fiskelicensinnehavare, som inte omfattas av krav på särskilt tillstånd för pelagiskt fiske (och därmed får fiska på den så kallade kustkvoten med passiva redskap och mindre vadredskap), får under en period av två kalenderveckor högst fånga en lika stor kvantitet makrill i både Skagerrak och Kattegatt.

SFPO, SPF och flertalet enskilda makrillfiskare har framfört att det funnits en otydlighet i tidigare regelverk kring hur mycket makrill de fått landa per vecka. Många yrkesfiskare har inte uppmärksammat att fångst av makrill har kunnat ske i både Skagerrak och Kattegatt under samma fångstbegränsningsperiod och därför har den möjligheten inte nyttjats från år 2011 och framåt.

I och med att paragrafen som föreskriver hur mycket makrill som får fångas på kustkvoten har ändrats den 1 januari 2017 så är det först nu yrkesfisket har uppmärksammat att fångst av makrill får ske i både Skagerrak och Kattegatt under samma fångstbegränsningsperiod. Detta innebär emellertid att nyttjandet av kustkvoten av makrill kommer att öka och en kustkvot som redan har ett högt fisketryck kommer hamna under ännu större tryck, vilket kan leda till att kustkvoten efter makrill kommer behöva stoppas tidigt under året.

Myndigheten föreslår därför att fångstbegränsningen för makrill ska gälla i Skagerrak och Kattegatt gemensamt, inte separat i båda havsområdena. Detta för att säkerställa att kustkvoten inte stoppas tidigt under året.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

En alternativ lösning är att Havs- och vattenmyndigheten sänker fångstbegränsningarna per tvåveckorsperiod i både Skagerrak och Kattegatt. Detta skulle emellertid leda till sämre lönsamhet för fisket och öka risken för olovliga utkast.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

De fiskelicensinnehavare som på olika sätt berörs av förslaget är de som fiskar efter makrill i Västerhavet. De som har särskilt tillstånd med individuella fiskerättigheter att bedriva fiske efter pelagiska arter (där ibland makrill) berörs inte av detta förslag.

De som mest tydligt kommer beröras av regleringen är de som har möjlighet att bedriva fiske efter makrill på kustkvoten, alltså med passiva redskap och mindre vadredskap. År 2016 var det drygt 200 fiskelicensinnehavare som fångande makrill på kustkvoten och minst lika många förväntas fånga makrill i år.

Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Bemyndigande för den föreslagna föreskriftsändringen finns i 2 kap. 7 och 20 §§, 5 kap. 1 och 7 §§ och 6 kap. 2a och 8 §§ i förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen.

Uppgifter om vilka kostnadsrämsiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Regleringen medför att fisket kommer att ha möjlighet att landa en mindre kvantitet makrill än vad de tidigare har haft möjlighet till.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Förslaget är i överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Tidpunkt för ikraftträdande

De nya ändringarna föreslås träda ikraft den 5 juni 2017.

Behov av särskilda informationsinsatser

Det kommer att finnas behov av att informera de berörda yrkesfiskarna om bestämmelserna. Detta kommer ske genom att ett "Fiskenytt" kommer att skickas till fiskare efter det att ändringarna trätt ikraft.

B Kommuner och landsting

Regleringen bedöms inte få effekter för det kommunala självstyret enligt 14 kap. 13 § regeringsformen.

C Företag

Med företag avses här en juridisk eller en fysisk person som bedriver näringsverksamhet, det vill säga försäljning av varor och/eller tjänster yrkesmässigt och självständigt. Att yrkesmässigt bedriva näringsverksamhet bör tolkas brett.

Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Det totala antalet företag som direkt berörs är drygt 200 stycken. Företagen består av främst små företag men också några medelstora.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Tidsåtgången till havs kommer minska då yrkesfiskarna kommer ha möjlighet att fiska en mindre mängd makrill än vad som framgår av föreskriften idag.

Detta förslag anses inte påverka företagens administrativa kostnader på något sätt.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Inga övriga kostnader och förändringar än de som nämnts ovan bedöms tillkomma för företagen.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Då samtliga företag har möjlighet att fanga en lika stor mängd makrill per tvåveckorsperiod så bedöms den föreslagna regleringen inte påverka konkurrensförhållandena mellan företagen.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Samtliga fiskare kommer ha möjlighet att fånga mindre makrill än vad som framkommer av föreskriften idag så detta kan komma att påverka lönsamheten. Samtidigt kan den föreslagna regleringen även förbättra lönsamheten för fler yrkesfiskare då risken för att behöva stoppa kustkvoten för makrill under året minskas. Därmed kan fiske ske under hela året av fler yrkesfiskare.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

De som har möjlighet att bedriva fiske på kustkvoten för makrill är främst mindre företag så särskild hänsyn har redan tagits till dessa företag.

D Samråd**Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd**

Skrivelse om förslag till ändringar i föreskriften har inkommit från SFPO och SPF gemensamt.

E Kontaktperson

Qamer Chaudhry,
Telefon: 010 – 698 60 87,
E-post: qamer.chaudhry@havochvatten.se

Sändlista

- Sveriges Fiskares Producentorganisation (SFPO)
- Havs- och Kustfiskarnas Producentorganisation (HKPO)
- Swedish Pelagic Federation Producentorganisation (SPF)
- Sveriges Torskfiskares Producentorganisation (STPO)
- Öresundsfiskarna
- Jordbruksverket
- Kustbevakningen
- Sveriges Lantbruksuniversitet (SLU)
- Regelrådet
- Länsstyrelsen i Hallands län
- Länsstyrelsen i Västra Götalands län
- Länsstyrelsen i Skåne län
- Lysekils kommun
- Öckerö kommun
- Strömstads kommun
- Sotenäs kommun
- Fiskekommunerna
- Samförvaltning Norra Bohuslän
- Världsnaturfonden (WWF)
- Naturskyddsföreningen (SNF)
- Marine Stewardship Council (MSC)
- Sportfiskarna

