

Polismyndigheten

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Yttrande över Polismyndighetens förslag till ändrade föreskrifter för bevakningsföretag

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Remissen innehåller även förslag till allmänna råd vilka inte omfattas av Regelrådets granskning.

Innehållet i förslaget

Remissen innehåller Polismyndighetens förslag till uppdatering av nu gällande Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (RPSFS 2012:18) om bevakningsföretag; FAP 579-2. Förslaget innehåller en ändring av föreskriftsnamnet då Rikspolisstyrelsen inte längre finns, istället kommer föreskriften att heta Polismyndighetens föreskrifter och allmänna råd om bevakningsföretag. Föreskrifterna i sig innehåller förtydligande förslag där det tidigare har rått oklarheter, genomför förenklingar och minskar administrativa åtgärder rörande språkkrav, fortbildning, godkännande av uniform och minskad risk för dubbla utbildningar samt skapar utrymme för företagen att använda sig av ny utrustning och modern teknik.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

I konsekvensutredningen uppges att främsta motivet till att ändra föreskriften är att nuvarande föreskrift är utgiven av Rikspolisstyrelsen som inte längre existerar, föreskrifterna syftar även till att genomföra förenklingar och minska administrativa åtgärder samt att utvidga möjligheten för företagen att välja leverantörer och tillverkare av utrustning och teknik som är godkända av en medlemsstat inom Europeiska Unionen, Turkiet eller EES och inte bara i Sverige.

Regelrådet finner förslagsställarens redovisning av bakgrund och syfte med förslaget godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

I konsekvensutredningen anges att Polismyndigheten inte ser några alternativa lösningar, då myndigheten genom förordningen har en direkt uppgift av regeringen att besluta om föreskrifter för ett bestämt syfte. Eftersom det är främst externa intressenter som berörs, bedömer Polismyndigheten att en föreskrift är det mest lämpliga verktyget, för att skapa nationell enhetlighet och förutsägbarhet. Vidare anges att effekter om regleringen inte kommer till stånd skulle vara att föreskrifterna fortsatt är utgivna av Rikspolisstyrelsen som inte längre existerar, att onödiga hinder och administration kvarstår,

vilket skulle leda till en mindre effektiv verksamhet för bevakningsföretagen som är mer kostsam än nödvändigt.

Regelrådet finner förslagsställarens redovisning av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

I konsekvensutredningen anges att förslagsställaren bedömer att föreskriften inte strider mot de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

Regelrådet finner förslagsställarens redovisning av förslagets överensstämmelse med EU-rätten godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

I konsekvensutredning uppges att föreskriften ska träda ikraft snarast då det, två år efter att Rikspolisstyrelsen har upphört, ännu hänvisas till Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd. Det anges vidare att information om de föreslagna ändringarna löpande har kommunicerats med företrädare för bevakningsbranschen samt att övergångsregler kommer att beslutas i den mån det anses behövt.

Regelrådet finner förslagsställarens redovisning av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

I konsekvensutredningen anges att auktoriserade bevakningsföretag, auktoriserade utbildningsföretag samt tillverkare av utrustning för väktare berörs av regleringen. Det finns 300 auktoriserade bevakningsföretag i Sverige, som varierar i storlek från fåmansföretag till stora internationella koncerner. Det anges vidare att gällande värdetransportföretag innehar två företag ungefär 95% av marknaden. Avseende auktoriserade utbildningsföretag finns det två dominerande utbildningsföretag som tillsammans utbildar 4 000 väktare årligen, samt 5-10 mindre auktoriserade utbildningsföretag som utbildar färre än 100 väktare årligen.

Regelrådet kan konstatera att förslagsställaren inte redovisar något avseende det företaget som enligt nuvarande föreskrifter i princip har monopol på utrustning till bärbara värdetransportenheter samt de få leverantörerna av sedelskyddsfärg, vilket hade varit önskvärt. Regelrådet kan dock konstatera att det framgår mer om dessa företag i andra delar av konsekvensutredningen som för närvarande agerar på dessa marknader i Sverige.

Regelrådet finner förslagsställarens redovisning av berörda företag utifrån antal, storlek och bransch godtagbar.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Administrativa kostnader

I konsekvensutredningen uppges att förslaget förväntas innebära minskade administrativa kostnader för företagen genom de olika förenklingar och förtydliganden som föreslås.

Regelrådet kan konstatera att det hade varit önskvärt med en mer omfattande redovisning avseende förslagets påverkan på företagens administrativa kostnader, då det framhålls att de administrativa

åtgärderna ska komma att minska för de berörda företagen. Bristen på förtydligande gällande detalj anses dock vara en mindre brist givet det enskilda förslagets natur.

Regelrådet finner därför förslagsställarens redovisning av administrativa kostnader godtagbar.

Andra kostnader och verksamhet

I konsekvensutredningen anger förslagsställaren att förslaget inte förväntas innebära några ökade kostnader för bevakningsföretagen. Däremot kommer företagen som tillhandahåller viss utrustning för bärbara värdetransportenheter och sedelskyddsfärg, att få minskade intäkter enligt förslagsställaren, då förslaget innebär att även andra tillverkares produkter kan användas i Sverige. Företagen i fråga anges dock kunna komma att fortsätta sälja sina produkter då regeln är konkurrensneutral. För värdetransportföretagen förväntas kostnaderna minska då de kan välja utrustning för värdetransport. Det anges att branschen uppgett att tidigare reglering har inneburit merkostnader i storleksklassen om 50 miljoner kronor. Vidare anges att bevakningsbolagen förväntas få lägre kostnader genom att konsekvenserna blir mindre vid utebliven fortbildning för väktare, vilka då förväntas vara tillbaka fortare i tjänst än idag samt att det kommer att ställas lägre språkkrav på anställda i bevakningsföretag som ej arbetar som väktare. Utbildningsföretagen bedöms inte uppleva några utökade kostnader av förslaget.

Regelrådet kan konstatera att värdetransportföretag och eventuellt andra bevakningsföretag, förväntas komma att uppleva minskade kostnader av en större storlek. Denna siffra är dock angiven av branschen och det hade varit önskvärt om förslagsställaren även hade gjort en uppskattning eller exempelberäkning av vilken årlig kostnadsminskning förslaget förväntas medföra för berörda företag. Regelrådet har samtidigt förståelse för att en sådan uträkning eventuellt kräver mer resurser än vad som är tillgängligt för förslagsställaren.

Regelrådet finner förslagsställarens redovisning av andra kostnader och verksamhet godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

I konsekvensutredningen anges att stora förändringar förväntas då marknaden för sedelskyddsfärg och bärbara värdetransportenheter kommer att öppnas upp. Alla värdetransportföretag har möjlighet att välja utrustning efter samma regelverk, vilket innebär att deras kostnader förväntas minska avsevärt då den nya regleringen öppnar upp för ökad konkurrens på ett konkurrensneutralt sätt för leverantörer från hela EU.

Regelrådet finner ingen anledning att göra någon annan bedömning, varför förslagsställarens redovisning av påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag är godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

I konsekvensutredningen uppges att företagen på sikt kommer att få tillgång till bättre utbildade väktare till en lägre kostnad, då dessa kommer att ha utbildats inom gymnasiet.

Regelrådet finner förslagsställarens redovisning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

I konsekvensutredningen uppges att Polismyndigheten inte bedömer att särskild hänsyn behöver tas då reglerna är konkurrensneutrala.

Regelrådet finner förslagsställarens redovisning av särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning godtagbar.

Sammantagen bedömning

Regelrådet kan konstatera att förslagsställaren på ett godtagbart sätt redovisar alla punkter.

Regelrådet finner därför att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 27 juni 2017.

I beslutet deltog Pernilla Lundqvist ordförande, Marie-Louise Strömgren, Annika Bergman, Karin Hellerstedt och Lars Silver.

Ärendet föredrogs av Elina Uebel.



Pernilla Lundqvist
Ordförande



Elina Uebel
Föredragande