

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

Yttrande över förslag till ändrade tillståndsavgifter och ny registreringsavgift enligt lotteriförordningen

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Den remitterade promemorian innehåller förslag till ändringar i lotteriförordningen (1994:1451) som innebär att det införs en tilläggsavgift för viss tillståndsprovning enligt lotterilagen (1994:1000) och en avgift för provning av ombud enligt samma lag.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

Av promemorian framgår bl.a. följande. Den 1 augusti 2017 trädde nya regler om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism i kraft, bl.a. genom ändringar i lotterilagen (1994:1000). Genom de nya bestämmelserna har Lotteriinspektionen fått ett ökat ansvar för att kontrollera lämpligheten hos de som anordnar spel och hos de ombud som används för att distribuera spelen. Lämplighetsprovningen innefattar en kontroll av om den som anordnar spel eller agerar ombud eller, om anordnaren eller ombudet är en juridisk person, den som har ett kvalificerat innehav av andelar i den juridiska personen eller ingår i dess ledning, har gjort sig skyldig till viss allvarig brottslighet eller väsentligen åsidosatt sina skyldigheter i näringsverksamhet (10 a § lotterilagen) samt motsvarande kontroll av den som ska registreras som ombud (48 b § lotterilagen och 4 f § lotteriförordningen). Lotteriinspektionen får ta ut avgifter i ärenden om tillstånd, registrering, typgodkännande och tillsyn enligt 53 § lotterilagen. Det ekonomiska målet för avgifterna, som regleras i 6 § lotteriförordningen, är full kostnadstäckning. Syftet med ändringarna är att anpassa avgiftsbestämmelserna till den utökade provning som följer av de nya regler om penningtvätt som trädde i kraft den 1 augusti 2017.

Regelrådet finner att redovisningen av förslagets bakgrund och syfte är godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

Konsekvensutredningen innehåller inte någon redovisning av alternativa lösningar eller effekter av om ingen reglering kommer till stånd.

Regelrådet konstaterar att förslaget om avgifter följer av de nya bestämmelser i lotterilagen som innebär att Lotteriinspektionen har fått ett ökat ansvar för att kontrollera lämpligheten hos de som anordnar spel och hos de ombud som används för att distribuera spelen. Regelrådet bedömer att handlingsutrymmet

för alternativa lösningar och för att inte ändra avgiftsbestämmelserna är så begränsat att avsaknaden av en redovisning i denna del inte innebär någon betydande brist.

Regelrådet finner att redovisningen av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd är godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

Konsekvensutredningen innehåller inte någon redovisning av förslagets överensstämmelse med EU-rätten.

En konsekvensutredning ska regelmässigt innehålla ett ställningstagande i fråga om förslagets överensstämmelse med EU-rätten. Av vad Regelrådet kan utläsa av promemorian framstår det dock inte som sannolikt att de avgiftsändringar som föreslås påverkas av EU-rätten. Regelrådet bedömer mot denna bakgrund att avsaknaden av en redovisning i denna del inte innebär någon betydande brist.

Regelrådet finner att redovisningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten är godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

Konsekvensutredningen anger att kravet på att registrera ombud kommer att medföra en betydligt ökad arbetsbörda för Lotteriinspektionen och att förslaget därför bör träda i kraft så fort som möjligt, vilket bedöms vara den 1 december 2017. Bestämmelserna om införande av en tilläggsavgift för vissa ansökningar bör träda i kraft samma tidpunkt. Konsekvensutredningen innehåller inte någon redovisning av behovet av speciella informationsinsatser.

Regelrådet konstaterar att de föreslagna avgifterna bl.a. avser en ny lämplighetsprövning av den som anordnar spel eller agerar ombud. Avgiftsändringarna avses träda i kraft redan den 1 december 2017. Regelrådet anser mot denna bakgrund att konsekvensutredningen borde innehålla en bedömning av såväl behovet av informationsinsatser som tidpunkten för ikraftträdande utifrån företagens förutsättningar.

Regelrådet finner att redovisningen av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser är bristfällig.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

Av konsekvensutredningen framgår att förslaget berör de näringsidkare, ideella föreningar och andra aktörer som anordnar spelverksamhet och som omfattas av penningtvättslagstiftningen samt den som tillhandahåller spel genom ombud som inte är undantagna från registreringskyldigheten. Det anges att Lotteriinspektionen bedömer att ca 10 000 registreringsansökningar kommer att inkomma till myndigheten med anledning av det nya kravet på registrering av ombud. Konsekvensutredningen innehåller i övrigt inte någon närmare information vad avser antalet berörda företag, storlek eller bransch.

Regelrådet konstaterar att det saknas en för konsekvensutredningen grundläggande redovisning av uppgifter om berörda företag.

Regelrådet finner att redovisningen av berörda företag utifrån antal, storlek och bransch är bristfällig.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Enligt konsekvensutredningen innebär förslaget att det blir något mer kostsamt att ansöka om tillstånd att anordna vissa spel för de näringsidkare, ideella föreningar och andra aktörer som anordnar spelverksamhet och som omfattas av penningtvättslagstiftningen. Vidare anges att en kostnad kommer att drabba den som tillhandahåller spel genom ombud som inte är undantagna från registrerings-skyldigheten. Vidare anges att för de större aktörerna som Svenska spel och ATG kan det röra sig om många ombud och därmed inte obetydliga kostnader. De aktuella kostnadsökningarna bedöms emellertid vara så små i förhållande till spelanordnarnas omsättning att de inte i nämnvärd utsträckning kommer påverka organisationernas möjlighet att bedriva sin verksamhet.

Regelrådet konstaterar att konsekvensutredningen helt saknar uppgifter om hur stora kostnader förslaget kan förväntas medföra för de berörda företagen. Det är således inte möjligt att bedöma påverkan på företagen utifrån konsekvensutredningen.

Regelrådet finner att redovisningen av förslagets påverkan på företagens administrativa kostnader, andra kostnader och verksamhet är bristfällig.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

Konsekvensutredningen innehåller inte någon redovisning vad gäller påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag.

Regelrådet konstaterar att det inte är möjligt att utifrån de uppgifter som framgår av konsekvensutredningen bedöma om förslaget kan ha någon påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag.

Regelrådet finner att redovisningen av påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag är bristfällig.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

Konsekvensutredningen innehåller inte någon redovisning vad gäller regleringens påverkan på företagen i andra avseenden.

Regelrådet finner inte skäl att anta att förslaget innebär någon påverkan på företagen i andra avseenden.

Regelrådet finner att en utebliven redovisning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden utifrån förutsättningarna i detta ärende är godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Konsekvensutredningen innehåller inte någon redovisning vad gäller särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning.

Regelrådet konstaterar att konsekvensutredningen helt saknar uppgifter som kan ha betydelse för en bedömning av förslagets påverkan på små företag.

Regelrådet finner att redovisningen av särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning är bristfällig.

Sammantagen bedömning

Regelrådet konstaterar att förslaget endast avser nivån på de avgifter som ska tas ut med anledning av nya bestämmelser avseende Lotteriinspektionens kontroll av företag som anordnar spel eller agerar ombud. Regelrådet anser att förslagets omfattning har betydelse för de krav som kan ställas på konsekvensutredningen. Ett minimikrav får dock anses vara att konsekvensutredningen innehåller de grundläggande uppgifter som behövs för att göra en bedömning av förslagets påverkan på företagen. Regelrådet anser att sådana uppgifter saknas i den aktuella konsekvensutredningen.

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 2 oktober 2017.

I beslutet deltog Pernilla Lundqvist, ordförande, Yvonne von Friedrichs, Annika Bergman, Karin Hellerstedt och Marie-Louise Strömgren.

Ärendet föredrogs av Ludvig Kimby.



Pernilla Lundqvist
Ordförande



Ludvig Kimby
Föredragande