



Tillväxtverket Regelrådet	
Ank	2017-08-10 RE 2017-220
Dnr	

Ludvig 4/10

Regelrådet Regelrådet <regelradet@regelradet.se>

Remiss Ändrade tillståndavgifter och ny registreringsavgift enligt lotteriförordningen

1 meddelande

Frida Bardell <frida.bardell@regeringskansliet.se>
Till: Frida Bardell <frida.bardell@regeringskansliet.se>

10 augusti 2017 14:20

Hej, härmed bifogas remiss Fi2017/02659/OU "Ändrade tillståndavgifter och ny registreringsavgift enligt lotteriförordningen"

Remissvaren ska ha inkommit till Finansdepartementet **senast den 6 oktober 2017**. Se bifogat missiv för mer information.

Med vänliga hälsningar,

Frida Bardell

Avdelningen för offentlig förvaltning

Finansdepartementet
103 33 STOCKHOLM
Tel: 08-405 33 53
Mob: 072-579 54 49
E-post:
frida.bardell@regeringskansliet.se
www.regeringen.se



Regeringskansliet

2 bilagor

PM Ändrade tillståndavgifter och ny registreringsavgift enligt lotterif....docx
151K

Remissmissiv.pdf
87K



Finansdepartementet
Avdelningen för offentlig förvaltning
Enheten för offentlig upphandling
Rättssakkunnig
Susanne Ellegård
08-4052662

Remiss av promemoria Ändrade nivåer för tillståndavgifter och ny registreringsavgift enligt lotteriförordningen

Remissinstanser

- 1 Polismyndigheten (Finanspolisen)
- 2 Ekonomistyrningsverket
- 3 Lotteriinspektionen
- 4 Länsstyrelsen i Skåne län
- 5 Länsstyrelsen i Stockholms län
- 6 Regelrådet
- 7 AB Svenska Spel
- 8 AB Trav och Galopp
- 9 Bröstcancerföreningarnas riksorganisation
- 10 Bygdegårdarnas riksförbund
- 11 Cancerfonden – Riksföreningen mot cancer
- 12 Cancerforskningsfonden i Norrland
- 13 Cherry AB
- 14 Folkspel
- 15 Föreningen Vi kan mer!
- 16 IOGT/NTO
- 17 Kombispiel
- 18 Livsmedelshandlarna
- 19 Läkarmissionen – Stiftelse för filantropisk verksamhet

- 20 MHF Motorförarnas Helykterhetsförbund
- 21 Nationalföreningen för Trafiksäkerhetens främjande
- 22 Pensionärernas riksorganisation
- 23 Prostatacancerförbundet
- 24 Psoriasisförbundet
- 25 Riksidrottsförbundet
- 26 Sveriges Bingoföreningars Organisation
- 27 Svenska KommunalPensionärers Förbund
- 28 Sportalliansen Stiftelsen
- 29 Stiftelsen Fistulasjukhuset Stiftelsen New Hope
- 30 Reseindustrins Barnfond
- 31 Svecico
- 32 Svenska Ideella Spel
- 33 Svenska PostkodFöreningen
- 34 Svensk Servicehandel och Fast Food
- 35 Sverigedemokraterna
- 36 Sveriges Allmänna Konstförening
- 37 Sveriges Socialdemokratiska arbetareparti
- 38 Sveriges Kommuner och Landsting
- 39 Sveriges Socialdemokratiska Ungdomsförbund
- 40 Synskadades Riksförbund
- 41 Sveriges dövas Riksförbund

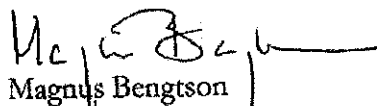
Remissvaren ska ha kommit in till Finansdepartementet **senast den 6 oktober 2017**. Remissvaren skickas elektronisk form, gärna i både word- och pdf-format till finansdepartementet.registrator@regeringskansliet.se. Ange diarienummer Fi2017/02659/OU och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss – hur och varför (SB PM 2003:2). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.


Magnus Bengtson
Expeditions- och rättschef

Finansdepartementet

Avdelningen för offentlig förvaltning

Ändrade tillståndsavgifter och
ny registreringsavgift enligt
lotteriförordningen

Augusti 2017

Innehållsförteckning

1	Sammanfattning.....	3
2	Förslag till förordning om ändring i lotteriförordningen (1994:1541).....	4
3	Ärendet	7
4	Bakgrund.....	7
5	Ändrade avgiftsnivåer och en ny registreringsavgift	8
6	Ikraftträdande.....	9
7	Konsekvenser.....	9

1 Sammanfattning

I denna promemoria lämnas förslag till ändringar i lotteriförordningen (1994:1451), som innebär att det införs dels en tilläggsavgift för viss tillståndsprovning enligt lotterilagen (1994:1000), dels en avgift för provning av ombud enligt samma lag. Syftet med ändringarna är att anpassa avgiftsbestämmelserna till den utökade provning som följer av nya regler om penningtvätt, vilka trädde i kraft den 1 augusti 2017.

2 Förslag till förordning om ändring i lotteriförordningen (1994:1541)

Regeringen föreskriver att 6 § lotteriförordningen (1994:1451) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

6 §¹

Avgift enligt 5 § ska tas ut med följande belopp:

<u>Ärendeslag</u>	<u>Avgift kronor</u>
1. Ansökan om typgodkännande enligt 14 § lotterilagen (1994:1000) för lottsedlar som kan ge en vinst om högst 1/33 prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken samt för bingobrickor.	4 000
2. Ansökan om typgodkännande enligt 14 § lotterilagen för lottsedlar som kan ge en vinst högre än 1/33 prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken samt ansökan om typgodkännande för teknisk utrustning som används för insatser eller kontroll av egentliga lotterier.	10 000
3. Ansökan om typgodkännande enligt 14 § lotterilagen för teknisk utrustning som används för insatser, vinstdragning eller kontroll av bingospel eller för vinstdragning i egentliga lotterier.	26 000
4. Ansökan om tillstånd att anordna egentligt lotteri enligt 16 § lotterilagen, om omslutningen uppgår till	
a) 1 miljon kr eller mindre,	2 600
b) mer än 1 miljon kr men högst 5 miljoner kr,	10 000
c) mer än 5 miljoner kr men högst 15 miljoner kr,	60 000
d) mer än 15 miljoner kr.	80 000
5. Ansökan om tillstånd att anordna lotteri enligt 21 b § lotterilagen om värdet av högsta vinsten uppgår till	
a) högst 1/60 prisbasbelopp	2 600
b) mer än 1/60 prisbasbelopp.	80 000
6. Ansökan om tillstånd att anordna bingospel enligt 22 § lotterilagen.	2 600
7. Ansökan om tillstånd att anordna automatspel enligt 25, 26 eller 27 § lotterilagen.	2 600

¹ Senaste lydelse 2016:127.

8. Ansökan om tillstånd att inneha penningautomater, värdeautomater och varuspelsautomater enligt 28 § lotterilagen.	2 600
9. Ansökan om tillstånd att anordna roulettspel, tärningsspel och kortspel enligt 32 och 34 §§ lotterilagen.	2 600
10. Ansökan enligt lotterilagen och kasinolagen (1999:355) som ska prövas av regeringen.	10 000
Avgift ska inte tas ut för en ansökan som avser	
1. ändrad postadress, eller	
2. minskning av antalet tillståndsgivna spelbord eller spelautomater.	

Föreslagen lydelse

6 §

Avgift enligt 5 § ska tas ut med följande belopp:

<u>Ärendeslag</u>	<u>Avgift kronor</u>
1. Ansökan om typgodkännande enligt 14 § lotterilagen (1994:1000) för lottsedlar som kan ge en vinst om högst 1/33 prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken samt för bingobrickor.	4 000
2. Ansökan om typgodkännande enligt 14 § lotterilagen för lottsedlar som kan ge en vinst högre än 1/33 prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken samt ansökan om typgodkännande för teknisk utrustning som används för insatser eller kontroll av egentliga lotterier.	10 000
3. Ansökan om typgodkännande enligt 14 § lotterilagen för teknisk utrustning som används för insatser, vinstdragning eller kontroll av bingospel eller för vinstdragning i egentliga lotterier.	26 000
4. Ansökan om tillstånd att anordna egentligt lotteri enligt 16 § lotterilagen, om omslutningen uppgår till	
a) 1 miljon kr eller mindre,	2 600
b) mer än 1 miljon kr men högst 5 miljoner kr,	10 000
c) mer än 5 miljoner kr men högst 15 miljoner kr,	60 000
d) mer än 15 miljoner kr.	80 000
5. Ansökan om tillstånd att anordna lotteri enligt 21 b § lotterilagen om värdet av högsta vinsten uppgår till	
a) högst 1/60 prisbasbelopp	2 600
b) mer än 1/60 prisbasbelopp.	80 000
6. Ansökan om tillstånd att anordna bingospel enligt 22 § lotterilagen.	2 600
7. Ansökan om tillstånd att anordna automatspel enligt 25, 26 eller 27 § lotterilagen.	2 600

8. Ansökan om tillstånd att inneha penningautomater, värdeautomater och varuspelsautomater enligt 28 § lotterilagen. 2 600
9. Ansökan om tillstånd att anordna roulettspel, tärningsspel och kortspel enligt 32 och 34 §§ lotterilagen. 2 600
10. Ansökan enligt lotterilagen och kasinolagen (1999:355) som ska prövas av regeringen. 10 000
11. Registrering av ombud enligt 48 b § lotterilagen. 800
- Vid sådana ansökningar som avses i första stycket 4 a och b, 5 a, 6 och 9 ska även en avgift om 1 000 kronor tas ut om ansökan ska prövas enligt 10 a § lotterilagen.*
- Avgift ska inte tas ut för en ansökan som avser
1. ändrad postadress, eller
 2. minskning av antalet tillståndsgivna spelbord eller spelautomater.

Denna förordning träder i kraft den 1 december 2017.

3 Ärendet

Lotteriinspektionen har i en skrivelse till regeringen den 14 juni 2017 (Fi2017/02659/OU) begärt ändringar i 6 § första stycket lotteriförordningen (1994:1541). Myndigheten anför att de nya regler om penningtvätt som riksdagen beslutat om bl.a. innebär nya arbetsuppgifter i form av lämplighetsprövningar av ägar- och ledningspersoner i de organisationer som söker tillstånd att anordna spel. Dessutom ska myndigheten utföra lämplighetsprövningar av ledningspersoner i de organisationer som anordnare av spel använder sig av för distribution av spel (ombud). Lotteriinspektionen har i en kompletterande skrivelse den 14 juli 2017 ändrat delar av sin framställan.

Mot bakgrund av Lotteriinspektionens framställan har denna promemoria framtagits i Regeringskansliet.

4 Bakgrund

Den 1 augusti 2017 trädde nya regler om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism i kraft, bl.a. genom ändringar i lotterilagen (1994:1000). Genom de nya bestämmelserna har Lotteriinspektionen fått ett ökat ansvar för att kontrollera lämpligheten hos de som anordnar spel och hos de ombud som används för att distribuera spelen. Lämplighetsprövningen innefattar en kontroll av om den som anordnar spel eller agerar ombud eller, om anordnaren eller ombudet är en juridisk person, den som har ett kvalificerat innehav av andelar i den juridiska personen eller ingår i dess ledning, har gjort sig skyldig till viss allvarlig brottslighet eller väsentligen åsidosatt sina skyldigheter i näringsverksamhet (10 a § lotterilagen) samt motsvarande kontroll av den som ska registreras som ombud (48 b § lotterilagen och 4 f § lotteriförordningen).

Lotteriinspektionen får ta ut avgifter i ärenden om tillstånd, registrering, typgodkännande och tillsyn enligt 53 § lotterilagen. Det ekonomiska målet för avgifterna, som regleras i 6 § lotteriförordningen, är full kostnadstäckning.

5 Nya tilläggs- och registreringsavgifter

Förslag: En avgift om 800 kronor ska tas ut för registrering av ombud för anordnare av spel som omfattas av lagen om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism.

För vissa ärenden som prövas enligt lotterilagen ska en extra avgift om 1 000 kronor, utöver den ordinarie avgiften för ansökan, tas ut för prövning av om anordnaren i väsentlig utsträckning har åsidosatt skyldigheter i näringsverksamhet eller har gjort sig skyldig till allvarlig brottslighet.

Den extra avgiften ska tas ut i ärenden om tillstånd att anordna egentligt lotteri enligt 16 § lotterilagen med en omslutning som uppgår till högst 5 miljoner kronor, tillstånd att anordna lotterier som förmedlas med hjälp av elektromagnetiska vågor enligt 21 b § lotterilagen om värdet av högsta vinsten uppgår till högst 1/60 prisbasbelopp, tillstånd till anordnande av bingospel enligt 22 § lotterilagen och tillstånd att anordna roulettspel, tärningsspel och kortspel enligt 32 och 34 §§ lotterilagen.

Skälen för förslaget: Lotteriinspektionen har, med anledning av de nya uppgifter för myndigheten som beskrivits i avsnitt 4, föreslagit att avgiften ska höjas med 1 000 kronor för ansökan om tillstånd att anordna

- egentligt lotteri enligt 16 § lotterilagen, om omslutningen uppgår till högst 5 miljoner kronor,
- lotteri enligt 21 b § lotterilagen om värdet av högsta vinsten uppgår till högst 1/60 prisbasbelopp,
- bingospel enligt 22 § lotterilagen, och
- roulettspel, tärningsspel och kortspel enligt 32 och 34 §§ lotterilagen.

Myndigheten har av samma skäl också föreslagit att en ny avgift på 800 kronor ska tas ut för registrering av ombud enligt 48 b § lotterilagen.

I enlighet med vad Lotteriinspektionen anfört är det rimligt att en extra avgift införs för den tillkommande lämplighetsprövningen enligt 10 a § lotterilagen.

Lotteriinspektionens förslag innebär att vissa ansökningsavgifter enligt 6 § första stycket lotteriförordningen inte kommer att höjas, trots att ansökan ska prövas enligt 10 a § lotterilagen. Detta gäller tillstånd att anordna större allmännyttiga lotterier (punkterna 4 c och d samt 5 b), tillstånd att anordna automatspel (punkten 7) samt sådana ansökningar som regeringen prövar (punkten 10). För lotterier av det förstnämnda slaget bedöms den utökade prövningen täckas av den befintliga avgiften till följd av åtgärder som Lotteriinspektionen vidtagit för att effektivisera sina processer. Det är därför inte motiverat att ta ut en extra avgift för den tillkommande lämplighetsprövningen i dessa fall. När det gäller spelformer som är förbehållna AB Svenska Spel eller som i övrigt prövas av regeringen (punkterna 7 och 10), är det inte motiverat att ta ut en avgift för lämplighetsprövning eftersom en sådan prövning sker i annan ordning.

Lotteriinspektionens förslag innebär vidare att en extra avgift inte ska tas ut av de aktörer som är undantagna från regleringen i 10 a § lotterilagen, dvs. anordnare av varuautomatspel och, enligt det förslag till föreskrifter som myndigheten har remitterat, anordnare av regionalt och kommunalt egentligt lotteri samt anordnare av bingospel där tillstånd prövas av myndigheten enligt 42 § andra meningen lotterilagen. Det bedöms saknas skäl att höja avgifterna för dessa aktörer.

Mot denna bakgrund föreslås att det vid ansökningar om tillstånd att anordna rikstäckande allmännyttigt lotteri av mindre omslutning, tillstånd att anordna rikstäckande lotteri som förmedlas med hjälp av elektromagnetiska vågor och där den högsta vinsten är av lägre värde, tillstånd att anordna bingospel som bedrivs i ett län samt tillstånd att anordna restaurang- och fartygskasino införs en extra avgift om 1 000 kronor för de aktörer som omfattas av regleringen i 10 a § lotterilagen.

I enlighet med Lotteriinspektionens förslag bör det vidare införas en registreringsavgift om 800 kronor för spelanordnare som ansöker om registrering av ombud enligt 48 b § lotterilagen. De aktörer som anordnar spel genom ombud och inte enligt lag eller föreskrift är undantagna registreringsskyldighet, och som därmed berörs av den nya avgiften, är AB Svenska Spel (inklusive bolagets verksamhet med värdeautomater), AB Trav och Galopp (ATG), de allmännyttiga organisationer som anordnar lotterier som förmedlas med hjälp av elektromagnetiska vågor via ombud och andra rikslotterier som arrangeras via ombud som inte är undantagna registreringsskyldighet.

6 Ikraftträdande

Förslag: Förslagen ska träda i kraft den 1 december 2017.

Skälen för förslaget: Kravet på att registrera ombud kommer att medföra en betydligt ökad arbetsbörda för Lotteriinspektionen. Förslaget bör därför träda i kraft så fort som möjligt, vilket bedöms vara den 1 december 2017. Bestämmelserna om införande av en tilläggsavgift för vissa ansökningar bör träda i kraft samma tidpunkt.

7 Konsekvenser

Bedömning: De förslagna förordningsändringarna bedöms inte få några ekonomiska konsekvenser för staten.

Förslagen medför ökade kostnader för vissa anordnare av speltjänster.

Skälen för bedömningen: Lotteriinspektionen bedömer att ca 10 000 registreringsansökningar kommer att inkomma till myndigheten med

anledning av det nya kravet på registrering av ombud. Dessa ansökningar ska ges in senast den 2 februari 2018, enligt övergångsbestämmelserna till den aktuella ändringen i lotterilagen.

Förslagen medför ökade intäkter för staten, som dock i sin helhet kommer att användas för att finansiera det merarbete som Lotteriinspektionen får i och med de nya reglerna om penningtvätt.

Förslagen bedöms inte få några konsekvenser för det kommunala självstyret, miljön, jämställdheten mellan kvinnor och män, sysselsättningen eller Sveriges åtaganden enligt EU-rätten.

För de näringsidkare, ideella föreningar och andra aktörer som anordnar spelverksamhet och som omfattas av penningtvättslagstiftningen innebär förslaget om en extra avgift att det blir något mer kostsamt att ansöka om tillstånd att anordna vissa spel. Vidare kommer en kostnad att drabba den som tillhandahåller spel genom ombud som inte är undantagna från registreringskyldigheten. För de större aktörerna som Svenska spel och ATG kan det röra sig om många ombud och därmed inte obetydliga kostnader. De aktuella kostnadsökningarna bedöms emellertid vara så små i förhållande till spelanordnarnas omsättning att de inte i nämnvärd utsträckning kommer påverka organisationernas möjlighet att bedriva sin verksamhet.