

RR 2017-264  
Inkom 2017-09-27  
Ludvig Kimby  
18/10

E-post

SKRIV

NV-04253-17: Ändrade föreskrifter om handel med utsläppsrätter

Inkorgen x

Inkorgen

Viktigt

Skickat

Utkast (6)

Alla mail

Fler etiketter



Regelrådet



Inga nya  
chattkonversationer  
[Starta en ny](#)



**naturvardsverket@naturvardsverket.se**

till office, remiss, kommerskollegi., remisser, registrator, nordicsales, registrator, info, mig, info, nacka.tingsratt, registrator, office, info, kontakt, inf

Naturvårdsverket remitterar härmed förslag till nya föreskrifter om handel med utsläppsrätter. Förslaget är föranlett av att regeringen föreslår att N utsläppsrätter.

Synpunkter kan lämnas till Naturvårdsverket senast de 1 november 2017.

Detta e-postmeddelande är skickat via Naturvårdsverkets dokument- och ärendehanteringssystem. Om du svarar på meddelandet bör du inte ändra avsändaradress eller ämne.

Hälsningar Ulla Jennische

ULLA JENNISCHE

NATURVÅRDSVERKET

BESÖK: Valhallavägen 195, Stockholm  
POST: 106 48 Stockholm  
TELEFON: 010-698 10 00

INTERNET: [www.naturvardsverket.se](http://www.naturvardsverket.se)

Tänk på miljön innan du skriver ut det här mejlet

3 bilagor



Klicka här för att [Svara](#), [Svara alla](#) eller [Vidarebefordra](#)

63 % används  
Använder 9,57 GB av 15 GB

[Programpolicy](#)  
Tillhandahålls av

REMISS  
2017-09-27      Ärendenr:  
NV-04253-17

Sändlista

### **Förslag till ändrade föreskrifter om handel med utsläppsrätter**

Ni ges härmed möjlighet att senast den 1 november 2017 lämna synpunkter på förslaget till nya föreskrifter samt på utkast till konsekvensutredning.

#### **Sammanfattning**

Naturvårdsverket föreslår ändring av Naturvårdsverkets föreskrifter NFS 2012:9 om handel med utsläppsrätter i enlighet med regeringens förväntade beslut om att Naturvårdsverket den 1 januari 2018 ska bli tillståndsmyndighet enligt lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter.

I Naturvårdsverkets föreskrifter finns bestämmelser om att ansökan om tillstånd prövas av länsstyrelsen och att handlingar kopplade till prövningen av ansökan om tillstånd och till ändringar i en anläggnings övervakningsplan ska lämnas dit. Eftersom regeringens förslag innebär att Naturvårdsverket ska överta länsstyrelsens roll behöver föreskriften ändras. Ändringarna måste träda i kraft senast vid samma tidpunkt som den föreslagna förordningsändringen, den 1 januari 2018.

Vidare föreslås vissa redaktionella ändringar som inte innebär några ändringar i sak.

Ändringarna genomförs genom ett nytryck av föreskriften. Denna kommer således att få ett nytt NFS-nummer.

Föreskriftsändringarna är beroende av att regeringen fattar beslut om ändring i förordningen (2001:1205) om handel med utsläppsrätter i enlighet med promemorian M2017/01143/KI.

#### **Synpunkter på förslaget**

Synpunkter på förslaget samt utkast till konsekvensutredning lämnas till Naturvårdsverket senast den 1 november 2017.

Synpunkter skickas helst med e-post till [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se), alternativt med vanlig post till Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm. Vänligen ange ärendenummer NV-04253-17. Vi ser gärna att även ni som inte har några synpunkter meddelar oss detta.

### **Kontakt**

Den som har frågor om remissen kan vända sig till Ulla Jennische, 010 698 1407, [ulla.jennische@naturvardsverket.se](mailto:ulla.jennische@naturvardsverket.se), eller Ylva Lindén, 010 698 1068, [ylva.linden@naturvardsverket.se](mailto:ylva.linden@naturvardsverket.se)

---

Beslut om denna remiss har fattats av enhetschef Johan Bogren.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit juristerna Ylva Linden och Johan Lindh samt handläggaren Ulla Jennische, föredragande.

*Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter*

För Naturvårdsverket

Johan Bogren

Ulla Jennische

### **Bilagor**

- Naturvårdsverkets förslag till reviderade föreskrifter om handel med utsläppsrätter
- Utkast till konsekvensutredning

### **Sändlista**

Regelrådet  
Kommerskollegium  
Näringslivets regelnämnd  
Mark-och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt  
Samtliga länsstyrelser  
Riksrevisionen  
Statens Energimyndighet  
Statskontoret  
Avfall Sverige  
Energiföretagen i Sverige

Företagarna Sverige  
Innovations-och kemiindustrierna i Sverige  
Jernkontoret  
SKGS  
Skogsindustrierna  
SveMin  
Svenska Petroleum och Biodrivmedel Institutet  
Svenskt Näringsliv  
Swedac  
Bureau Veritas Sverige  
RISE  
Intertek Certification AB  
LRQA Sverige

REMISS

Ärendenr:  
NV-04253-17

### **Förslag till ändrade föreskrifter om handel med utsläppsrätter**

Naturvårdsverket föreslår ändring av Naturvårdsverkets föreskrifter NFS 2012:9 om handel med utsläppsrätter i enlighet med regeringens förväntade beslut om att Naturvårdsverket den 1 januari 2018 ska bli tillståndsmyndighet enligt lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter.

I Naturvårdsverkets föreskrifter finns bestämmelser om att ansökan om tillstånd prövas av länsstyrelsen och att handlingar kopplade till prövningen av ansökan om tillstånd och till ändringar i en anläggnings övervakningsplan ska lämnas dit. Eftersom regeringens förslag innebär att Naturvårdsverket ska överta länsstyrelsens roll behöver föreskriften ändras. Ändringarna måste träda i kraft senast vid samma tidpunkt som den föreslagna förordningsändringen, den 1 januari 2018.

Vidare föreslås vissa redaktionella ändringar som inte innebär några ändringar i sak.

Ändringarna genomförs genom ett nytryck av föreskriften. Denna kommer således att få ett nytt NFS-nummer.

Föreskriftsändringarna är beroende av att regeringen fattar beslut om ändring i förordningen (2001:1205) om handel med utsläppsrätter i enlighet med promemorian M2017/01143/KI.

### Förslag till ändring av Naturvårdsverkets föreskrifter om handel med utsläppsrätter

<p><b>2 §</b> I dessa föreskrifter finns bestämmelser om tillstånd till utsläpp av växthusgaser och om tilldelning av utsläppsrätter. Bestämmelserna riktar sig till verksamhetsutövare, länsstyrelser och kontrollörer som verifierar uppgifter i en ansökan om tilldelning av utsläppsrätter.</p>	<p><b>2 §</b> I dessa föreskrifter finns bestämmelser om tillstånd till utsläpp av växthusgaser och om tilldelning av utsläppsrätter. Bestämmelserna riktar sig till verksamhetsutövare och <i>till</i> kontrollörer som verifierar uppgifter i en ansökan om tilldelning av utsläppsrätter.</p>
<p><b>5 §</b> Av 2 § förordningen (2004:1205) om handel med utsläppsrätter framgår att ansökan om tillstånd till utsläpp av växthusgaser prövas av länsstyrelsen.</p>	<p><b>5 §</b> Av 2 § förordningen (2004:1205) om handel med utsläppsrätter framgår att ansökan om tillstånd till utsläpp av växthusgaser prövas av <i>Naturvårdsverket</i>.</p>
<p><b>8 §</b> Länsstyrelsen ska snarast efter att tillståndsbeslut är fattat lämna kopia av beslutet till Statens Energimyndighet och Naturvårdsverket.</p>	<p><b>8 §</b> <i>Naturvårdsverket</i> ska snarast efter att tillståndsbeslut är fattat lämna kopia av beslutet till Statens Energimyndighet.</p>
<p><b>9 §</b> Bestämmelser om anmälningsplikt vid förändring eller utvidgning av anläggningen eller verksamheten, liksom vid byte av verksamhetsutövare, finns i 2 kap. 8 § lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter. En anmälan som följer av anmälningsplikten ska göras till länsstyrelsen på formulär som anvisas av Naturvårdsverket.</p>	<p><b>9 §</b> Bestämmelser om anmälningsplikt vid förändring eller utvidgning av anläggningen eller verksamheten, liksom vid byte av verksamhetsutövare, finns i 2 kap. 8 § lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter. En anmälan som följer av anmälningsplikten ska göras till <i>Naturvårdsverket</i> på formulär som anvisas av Naturvårdsverket.</p>
<p><b>11 §</b> Till en anmälan om byte av verksamhetsutövare ska bifogas en överlåtelsehandling. Anmälan ska även, i förekommande fall, innehålla en reviderad övervakningsplan.</p>	<p><b>11 §</b> Till en anmälan om byte av <i>verksamhetsutövare</i> ska bifogas en överlåtelsehandling. Anmälan ska även, i förekommande fall, innehålla en reviderad övervakningsplan.</p>
<p><b>12 §</b> Ändringar i övervakningsplan enligt artikel 14 i kommissionens förordning (EU) nr 601/2012 ska anmälas till länsstyrelsen på formulär som anvisas av Naturvårdsverket.</p>	<p><b>12 §</b> Ändringar i övervakningsplan enligt artikel 14 i kommissionens förordning (EU) nr 601/2012 ska anmälas till <i>Naturvårdsverket</i> på formulär som anvisas av Naturvårdsverket.</p>
<p><b>13 §</b> Tillfälliga ändringar i övervakningsmetoden enligt artikel 23 i kommissionens förordning (EU) nr 601/2012 ska anmälas till länsstyrelsen.</p>	<p><b>13 §</b> Tillfälliga ändringar i övervakningsmetoden enligt artikel 23 i kommissionens förordning (EU) nr 601/2012 ska anmälas till <i>Naturvårdsverket</i></p>

### Förslag till övergångsbestämmelse

Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 januari 2018 då Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2012:9) om handel med utsläppsrätter ska upphöra att gälla.

Ärenden som inletts hos länsstyrelsen före ikraftträdandet av dessa föreskrifter ska handläggas och prövas enligt äldre bestämmelser.

Ärendenr:  
NV-04253-17

## Konsekvensutredning angående förslag till ändrade föreskrifter om handel med utsläppsrätter

### Definitioner

*ETS - direktivet:* Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG

*Handelslagen:* Lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter

*Handelsförordningen:* Förordningen (2004:1205) om handel med utsläppsrätter

### Beskrivning av problemet och vad vi vill uppnå

EUs system för handel med utsläppsrätter EU ETS infördes 2005 och omfattar ca 800 industri- och energianläggningar. Anläggningar som bedriver verksamhet som omfattas av EU ETS ska ha ett tillstånd utfärdat av behörig myndighet (art 4 i ETS-direktivet). Enligt 2 kap. 3 § handelslagen får regeringen föreskriva om vilken myndighet som ska vara tillståndsmyndighet. Enligt 2 § handelsförordningen är länsstyrelsen tillståndsmyndighet.

Naturvårdsverket har enligt 2 a § handelsförordningen ansvaret för frågor om tilldelning av utsläppsrätter och för att utöva tillsyn över att regelverket om handel med utsläppsrätter följs.

Regeringen föreslår i en promemoria som har varit ute på remiss (PM 2017-05-03, M2017/01143/KI) att handelsförordningen ändras så att Naturvårdsverket från och med 1 januari 2018 även ska vara tillståndsmyndighet.

I Naturvårdsverkets föreskrifter, NFS 2012:9, finns bestämmelser om att ansökan om tillstånd prövas av länsstyrelsen och att handlingar kopplade till prövningen av ansökan om tillstånd och till ändringar i en anläggnings övervakningsplan ska lämnas dit. Eftersom regeringens förslag innebär att Naturvårdsverket ska överta länsstyrelsens roll behöver föreskriften ändras. Ändringarna måste träda ikraft senast vid samma tidpunkt som den föreslagna förordningsändringen, den 1 januari 2018.

**Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd**

Alternativet är att inga ändringar görs i föreskrifterna vilket inte kan anses vara möjligt eftersom föreskrifterna då skulle stå i strid med den föreslagna lydelsen av handelsförordningen.

**Uppgifter om vilka som berörs av regleringen**

Den föreslagna ändringen berör framförallt verksamhetsutövare som omfattas av EU ETS, berörda myndigheter (Naturvårdsverket, länsstyrelserna och Statens energimyndighet) och ackrediterade kontrollörer.

Konsekvenserna för dessa aktörer beror dock i huvudsak på regeringens förväntade beslut om förordningsändring och inte på ändringen av Naturvårdsverkets föreskrifter.

**Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på**

*61 § förordningen (2004:1205) om handel med utsläppsrätter*  
Naturvårdsverket får meddela

1. närmare föreskrifter om att uppgifter om anläggnings- och organisationsbeskrivning, emissionsfaktorer, mätprinciper, aktivitetsdata och andra uppgifter ska lämnas i en ansökan om tillstånd till utsläpp av koldioxid, om ansökans innehåll i övrigt, om rutinerna för elektronisk ansökan enligt 2 kap. 4 § lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter samt om villkor i tillståndsbeslut enligt 2 kap. 7 § samma lag,
2. närmare föreskrifter om uppgifter som ska lämnas i en ansökan om godkännande av en övervaknings- och rapporteringsplan,
3. närmare föreskrifter om att uppgifter om kapacitetsdata för anläggningar och delanläggningar, historiska aktivitetsnivåer, utsläpp av växthusgaser, förbrukad, importerad och exporterad mätbar värme och andra uppgifter ska lämnas i en ansökan om tilldelning av utsläppsrätter och om ansökans innehåll i övrigt,
4. närmare föreskrifter om tillvägagångssättet för att proportionellt fördela data på olika delanläggningar,
5. närmare föreskrifter om övervakning och rapportering enligt 5 kap. 3 § lagen om handel med utsläppsrätter,
6. föreskrifter om de krav som ska ställas på en ackrediterad kontrollör och de uppgifter som kontrollören ska utföra,
7. närmare föreskrifter om hur uppgifterna i en ansökan om tilldelning och metodrapport ska lämnas samt om rutinerna för elektronisk ansökan, och
8. närmare föreskrifter om uppgifter som ska lämnas i samband med planerade förändringar av verksamheten.



Naturvårdsverket och Statens energimyndighet får inom sina ansvarsområden meddela ytterligare föreskrifter för verkställigheten av lagen om handel med utsläppsrätter och de föreskrifter som behövs för verkställigheten av denna förordning.

**Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen.**

***Konsekvenser för berörda myndigheter***

*Naturvårdsverket*

Förslaget bedöms innebära ett merarbete för Naturvårdsverket motsvarande ca 2 årsarbetskrafter.

*Länsstyrelserna*

Genom regeländringen kommer länsstyrelserna inte längre ha någon roll inom handelssystemet vilket innebär att länsstyrelserna sammantaget besparas arbete motsvarande ca 50 personveckor per år. Länsstyrelserna kommer dock behöva avsluta de ärenden som inkommit före 1 januari 2018.

*Statens energimyndighet*

Energimyndighetens arbete med registret kommer att underlättas av att en och samma myndighet ansvarar för alla frågor som rör tillstånd samt tilldelning av utsläppsrätter.

***Konsekvenser för verksamhetsutövare***

Att Naturvårdsverket blir tillståndsmyndighet innebär att verksamhetsutövarna kommer att ha kontakt med Naturvårdsverket i alla frågor inom EU ETS utom i de som rör registret. Eftersom gränsen mellan tillståndsprövning och tillsynsfrågor kopplade till tillstånd och övervakningsplaner m.m. inte alltid är tydlig bedöms ändringen underlätta för verksamhetsutövarna. Verksamhetsutövarna kontaktar nu i många fall både länsstyrelsen och Naturvårdsverket i samma fråga.

***Konsekvenser för ackrediterade kontrollörer***

Konsekvenserna för de ackrediterade kontrollörerna bedöms vara små. Liksom för verksamhetsutövare bör det dock bli tydligare och underlätta för kontrollörerna att en och samma myndighet hanterar alla frågor inom EU ETS utom frågor som rör registret.

**Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen**

Regleringen överensstämmer med Sverige skyldigheter.

Enligt artikel 18 i ETS-direktivet ska medlemsstaterna utse en eller flera myndigheter för att genomföra bestämmelserna i direktivet.

**Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser**

Föreskriftsändringarna behöver träda i kraft senast vid samma tidpunkt som den föreslagna förordningsändringen, den 1 januari 2018. Ändringarna är dock beroende av att regeringen fattar beslut om ändring i förordningen (2001:1205) om handel med utsläppsrätter i enlighet med promemorian M2017/01143/KI.

Berörda verksamhetsutövare, myndigheter och ackrediterade kontrollörer behöver informeras så snart som regeringen fattat beslut om förordningsändringen.

**Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen**

Förslaget berör alla ca 800 industri- och energianläggningar som omfattas av EU ETS och därmed även omfattas av tillståndsplikt enligt handelslagen.

**Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.**

Regleringen bedöms i viss mån kunna minska företagens tidsåtgång och administrativa kostnader.

**Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen**

Regleringen medför inga andra kostnader. Företagen ska lämna ansökningar om tillstånd samt anmäla ändring av övervakningsplaner till Naturvårdsverket istället för till länsstyrelsen.

**Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen**

Ingen påverkan.

**Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen**

Ingen övrig påverkan.

**Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning**

Ingen särskild hänsyn behöver tas till små företag.