

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Transportstyrelsen

Yttrande över Transportstyrelsens förslag till ändring i föreskrifter (TSFS 2015:63) om registrering av fordon m.m. i vägtrafikregistret

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Remissen innehåller ett förslag till ändringsföreskrift avseende föreskrifter (TSFS 2015:63) om registrering av fordon med mera i vägtrafikregistret.

Förslagsställaren lämnar förslag till föreskriftsändringar inom fem områden.

1. Ansökan om registrering

Av remissen framgår att typgodkännanden¹ av personbilar, lastbilar, bussar, traktorer, motorcyklar och mopeder är helt harmoniserat inom EU. Vidare anges att om fordonet är nytt, men inte registrerat i ursprungslandet krävs ett intyg om överensstämmelse. Intyg om överensstämmelse anges vara en handling där tillverkaren intygar att fordonet omfattas av ett EG-typgodkännande. Vidare anges att ordningen att lämna uppgifter kommer att ändras inom kort (harmoniserat förfarande inom EU). I föreskrifterna framgår vilka handlingar som ska bifogas ansökan, men inte att det harmoniserade elektroniska uppgiftslämnandet även inkluderar uppgifter från intyg om överensstämmelse. Nuvarande föreskrifter hänvisar till upphävda EU-regelverk, vilket föreslås ändrat till nu gällande EU-regelverk.

2. Undantag från kravet på registreringsbevis för anmälan om ägarbyte

Förslaget avser hur man anmäler ny ägare för ett fordon, vilket ska göras skriftligen på fordonets registreringsbevis i original. Det anges att det finns undantag såsom när den registrerade ägaren och den som förvärvat fordonet gemensamt anmäler ägarbyte hos ett angivet kontor som tillhör Transportstyrelsen. Föreskrifterna anges i denna del vara utformade utifrån den organisationsstruktur som för närvarande råder inom Transportstyrelsen. Det föreslås att det ska bli enklare och tydligare för dem som lämnar in en gemensam ansökan om ägarbyte på detta sätt. Vidare anges att företag påverkas mycket marginellt då de i huvudsak inte lämnar gemensam anmälan på detta sätt.

¹ Ett typgodkännande är ett bevis på att en fordons- eller komponenttyp uppfyller de aktuella tekniska kraven. I Sverige är Transportstyrelsen godkännandemyndighet. Övriga medlemsstater i EU erkänner ett internationellt typgodkännande som har beviljats av en annan medlemsstat.

3. Registreringsskyltar

I de befintliga föreskrifterna framgår vad som ska anges på registreringsskyltar, olika märkningar i form av säkerhetsdetaljer som fabrikatskod. I remissen anges att antalet säkerhetsdetaljer utökas kontinuerligt och föreskrifterna blir inaktuella. Därför vill förslagsställaren reglera om säkerhetsdetaljerna i ett särskilt internt myndighetsbeslut och inte längre i föreskrifterna, för att inte behöva uppdatera föreskrifterna så frekvent. Uppgifterna kommer fortfarande att anges på registreringsskyltarna. Enligt förslagsställaren kommer företag inte att påverkas av förslaget.

Vidare anges att förslagsställarens tilldelning av registreringsskyltar till tävlingsfordon ändras så att andra tävlingsfordon än motorcykel i första hand ska kunna tilldelas de mindre registreringsskyltarna (300 mm x 100 mm). Den nya regeln anges vara i enlighet med förslagsställarens praxis. Enligt förslagsställaren kommer företag inte att påverkas av förslaget.

4. Elektronisk överföring av anmälningar om fordon

Det föreslås att området som rör ansökan om direktanmälan blir tydligare och enklare för den som ansöker om direktanmälan för handel med fordon till vägtrafikregistret. Med direktanmälan avses möjligheten att elektroniskt anmäla uppgifter till vägtrafikregistret, exempelvis anmälan om ägarbyte. Området direktanmälan anges vara nära sammankopplat med saluvagnslicens, som också innefattar krav på att den sökande ska ha en yrkesmässig verksamhet. I föreskrifterna framgår att sökanden som ansöker om direktanmälan inte behöver visa att verksamheten är yrkesmässig om den som ansöker har saluvagnslicens. Undantaget anges grunda sig på att bedömningen är densamma när en ansökan om saluvagnslicens för handel med fordon och en ansökan om direktanmälan för handel med fordon provas. Problemet anges vara att sökanden som ansöker om direktanmälan kan ha tilldelats saluvagnslicens för annan verksamhet än handel med fordon. I och med förslaget anges bestämmelserna bli enhetliga i förhållande till de som finns för ansökan om saluvagnslicens när det gäller kravet på yrkesmässighet. Förtydligandet anges bli i enlighet med Transportstyrelsens praxis.

De företag som handlar med fordon och som ansöker om direktanmälan påverkas av förslaget.

5. Saluvagnslicens

Den som yrkesmässigt tillverkar, transporterar eller handlar med fordon eller släpfordon kan ansöka hos Transportstyrelsen om att få saluvagnslicens. Området saluvagnslicens anges vara nära sammankopplat med direktanmälan, men innefattar också krav på att den sökande ska ha en yrkesmässig verksamhet. Till en ansökan om saluvagnslicens ska vissa handlingar bifogas för att Transportstyrelsen ska kunna bedöma att sökandens verksamhet bedrivs i sådan omfattning att den är yrkesmässig. Tillstånd för direktanmälan för handel med fordon anges kunna ges utan att sökanden visar att verksamheten är yrkesmässig om den som ansöker innehar saluvagnslicens. Problemet anges vara att undantaget för direktanmälan inte återspeglas på samma sätt vid ansökan om saluvagnslicens där sökanden redan har meddelats tillstånd till direktanmälan för handel med fordon. Likaså anges att bestämmelserna som rör sökandens lokaler är olika formulerade för saluvagnslicens och direktanmälan, trots att Transportstyrelsens praxis ser likadan ut för de två typerna av ansökningar. Målet anges vara att det tydligt ska framgå i vilka fall den sökande som handlar med fordon ska visa att verksamheten är yrkesmässig vid en ansökan om saluvagnslicens.

Regelrådet avgränsar sitt yttrande på följande sätt.

Avseende förslagen som rör ansökan om registrering av fordon i vägtrafikregistret framgår att detta är helt harmoniserat inom EU. Vidare framgår att ändringar föreslås för att hänvisningar ska ske till nu gällande EU-regelverk. Såvitt Regelrådet kan bedöma är dessa förslag en direkt följd av EU-rätten med begränsat handlingsutrymme för den nationella regelgivaren. Regelrådets yttrande omfattar därför inte

denna del av förslaget.

Avseende förslaget som avser undantag från kravet på registreringsbevis för anmälan om ägarbyte är förslagsställarens bedömning att företag påverkas mycket marginellt av förslaget då de i huvudsak inte lämnar gemensam anmälan på det sättet. Regelrådet har inte funnit några skäl till att ifrågasätta förslagsställarens information i denna del. Såvitt Regelrådet kan bedöma medför förslaget i denna del endast begränsade effekter för företag. Regelrådets yttrande omfattar därför inte denna del av förslaget.

Avseende förslaget som rör tilldelning av registreringsskyltar till tävlingsfordon bedömer förslagsställaren att företag inte kommer att påverkas av förslaget. Regelrådet har inte funnit några skäl till att ifrågasätta förslagsställarens bedömning i denna del. Såvitt Regelrådet kan bedöma medför förslaget i denna del endast begränsade effekter för företag. Regelrådets yttrande omfattar därför inte denna del av förslaget.

Regelrådets yttrande omfattar således del 1 av punkt 3, samt punkterna 4 och 5 i dess helhet. Del 1 av punkt 3 behandlas endast vid rubriken *Sammantagen bedömning*.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

Målet med förslaget om ändring i reglerna som rör ansökan om direktanmälan anges vara att det ska framgå tydligt i bestämmelsen i vilka fall den sökande ska visa att verksamheten är yrkesmässig vid en ansökan om direktanmälan.

Målet med förslaget om ansökan om saluvagnslicens anges vara att det ska framgå tydligt i vilka fall den sökande som handlar med fordon ska visa att verksamheten är yrkesmässig. Det anges att bestämmelserna blir enhetliga i förhållande till de som finns för ansökan om direktanmälan när det gäller yrkesmässighet och prövning av lokalernas lämplighet, för att förhindra olika bedömningar i förslagsställarens ärendehandläggning.

I konsekvensutredningen framgår att samtliga förslag handlar om att på olika sätt förenkla och förtydliga för företag i form av fordonsägare. De föreslagna ändringarna anges medföra att ärendehantering blir effektivare för förslagsställaren vilket i sin tur ger kortare handläggningstider.

Regelrådet finner beskrivningen av bakgrund och syfte med förslaget godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

Avseende förslaget som rör ansökan om direktanmälan anges att ett alternativ som inte innebär reglering är att förslagsställaren endast ändrar ansökningsformuläret för direktanmälan så att det framgår i vilka fall handlingar ska bifogas för att visa att sökandens verksamhet är yrkesmässig. Förslagsställaren bedömer att det inte är tillräckligt för att uppnå målet med tydlighet vid ansökan om direktanmälan. Förslagsställaren bedömer vidare att om reglerna inte ändras förblir det otydligt i vilka fall den sökande ska visa att verksamheten är yrkesmässig vid en ansökan om direktanmälan. Bestämmelsen anges då heller inte överensstämma med förslagsställarens praxis.

Avseende förslaget som rör ansökan om saluvagnslicens anges att för att lösa problemet kan förslagsställaren ändra i sin praxis med stöd av befintlig undantagsregel i föreskrifterna och bestämma

att vissa handlingar inte behöver skickas in när en ansökan om saluvagnslicens för handel prövas. Enligt förslagsställarens bedömning är det inte tillräckligt för att uppnå målen med tydlighet och likartad bedömning. Något alternativ som inte innebär reglering anges inte ha identifierats när det gäller frågan om att göra bestämmelserna om lokalers lämplighet vid en ansökan om direktanmälan och saluvagnslicens enhetliga. För det fall att föreskrifterna inte ändras anges att den som ansöker om saluvagnslicens för handel med fordon kan behöva skicka in kopia på samma handlingar till förslagsställaren två gånger. Det anges vidare att den sökande kan komma att behöva vänta onödigt länge på att få ett beslut i ärendet. Vidare anges att om ingen reglering kommer till stånd kvarstår risken att det blir en olikartad bedömning av samma handlingar för samma sökande avseende bestämmelser om lokalens lämplighet.

Regelrådet finner beskrivningen av alternativa lösningar och effekter av om någon reglering inte kommer till stånd godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

I konsekvensutredningen anges att de föreslagna föreskriftsregleringarna överensstämmer med EU-rättslig reglering. Det anges vara nationella regleringar i de delar som omfattas av Regelrådets yttrande. Regelrådet har inte funnit några skäl till att ifrågasätta förslagsställarens bedömning i denna del.

Regelrådet finner beskrivningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

I konsekvensutredningen anges att det inte behöver tas någon särskild hänsyn till tidpunkten för ikraftträdande. Föreskriftsförslaget är tänkt att träda i kraft den 1 oktober 2018. Tidpunkten anges vara beroende av utfallet i notifieringsförfarandet till kommissionen.

Förslagsställarens samlade bedömning anges vara att det inte krävs några särskilda övergångstider för företag, medborgare eller samhället i övrigt för att anpassa sig till de nya eller ändrade reglerna. I några av de förslag som lämnas anges att praxis redan tillämpas varför någon hänsyn inte behöver tas till tidpunkt för ikraftträdande.

Avseende speciella informationsinsatser anges att när det gäller föreskriftsförslaget om ansökan om registrering och det harmoniserade sättet av uppgiftslämnande har förslagsställaren god kontakt med de företag som berörs. Förslagsställaren anges ha delgett information kontinuerligt under utvecklingsarbetet.

Regelrådet finner beskrivningen av om särskilda hänsyn behöver tas till tidpunkten för ikraftträdande tillräcklig. Vad gäller beskrivningen av behovet av speciella informationsinsatser saknas en beskrivning i de delar av remissen som omfattas av Regelrådets yttrande. Behovet av speciella informationsinsatser är vanligen en behövlig del i en konsekvensutredning. Utifrån förslagets karaktär i detta ärende, med förslagsställarens syfte att förtydliga reglerna och korta handläggningstiderna, finner Regelrådet att en utbliven beskrivning kan godtas i detta ärende.

Regelrådet finner beskrivningen av särskilda hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

Avseende förslaget som rör direktanmälan anges att det kommer cirka 600 ansökningar per år från företag och organisationer om att få göra direktanmälan till vägtrafikregistret. Det anges vara företag som handlar med fordon, bilskrotare, finansbolag, tillverkarens representant, försäkringsbolag, biluthyrare, verkstäder och företag med stora fordonsparker. Förslagsställaren uppskattar att av dessa ansökningar avser cirka 400 per år företag som handlar med fordon. Storleken på företagen anges variera från små till stora företag.

Avseende förslaget som rör ansökan om saluvagnslicens anges att det blir enklare för den som ansöker samtidigt som förslagsställarens ärendehandläggningstid förkortas då många av ansökningarna måste kompletteras eller att förslagsställaren själv måste inhämta uppgifter för att kunna avsluta ärendet. Det anges medföra att den som ansöker får vänta onödigt länge på att få ett beslut av förslagsställaren. Det anges också bli tydligare för den sökande att lokalerna ska vara ändamålsenliga vid ansökan om direktanmälan och saluvagnslicens. Samtidigt anges att risken minskas för att uppgiften om sökandes lokaler bedöms olika.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Avseende förslaget som rör direktanmälan framgår det hur många ansökningar som uppskattningsvis inkommer per år – dock saknas en uppgift om hur många företag dessa fördelas på. Storleken på berörda företag anges med en övergripande uppgift. Berörda företags bransch framgår på ett tydligt sätt.

Avseende förslaget som rör ansökan om saluvagnslicens framgår uppgifter om berörda företags bransch medan det saknas uppgifter utifrån antal och storlek.

Regelrådet finner att det hade varit önskvärt med förtydligande uppgifter avseende hur många företag som ansökningarna om direktanmälan fördelas på, liksom en uppgift om företagens antal och storlek avseende förslaget som rör ansökan om saluvagnslicens. Dock finner Regelrådet, med förslagsställarens övergripande mål att förtydliga reglerna och att korta handläggningstiderna, att det kommer att påverka de berörda företagen på ett positivt sätt. Med anledning av detta kan Regelrådet godta utelämnade eller otydliga uppgifter i detta ärende.

Regelrådet finner beskrivningen av berörda företag utifrån antal, storlek och bransch godtagbar.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Administrativa kostnader

Regelrådet har inte kunnat återfinna något resonemang om förslagets effekter på berörda företags administrativa kostnader. Eftersom förslaget syftar till förtydliganden och förkortade handläggningstider borde de administrativa kostnaderna påverkas i oförändrad eller minskad riktning. Regelrådet finner att det hade varit önskvärt med någon information om detta. Förslagsställaren anger i konsekvensutredningen att förslaget inte bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Utifrån denna information och förslagets övergripande syfte kan Regelrådet godta en utebliven beskrivning av de administrativa kostnaderna i detta ärende.

Regelrådet finner beskrivningen av förslagets påverkan på berörda företags administrativa kostnader godtagbar.

Andra kostnader och verksamhet

Regelrådet har inte kunnat återfinna något resonemang om förslagets effekter på berörda företags andra kostnader. I enlighet med vad som framförs vid *Administrativa kostnader* borde inte några andra kostnader uppstå till följd av förslaget. Regelrådet hade gärna sett att förslagsställaren nämnt detta med en kort information. Av samma skäl som framförs vid *Administrativa kostnader* kan Regelrådet i detta ärende godta en utebliven beskrivning av andra kostnader.

Avseende förslagets påverkan på berörda företags verksamhet går det att utläsa av konsekvensutredningen att syftet är att det ska leda till tydliggöranden och kortare handläggningstider, vilket har positiva effekter för berörda företags verksamhet.

Regelrådet finner beskrivningen av andra kostnader och påverkan på berörda företags verksamhet godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

I konsekvensutredningen anges att regleringen inte bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Någon annan information om förslaget kommer att påverka konkurrensförhållandena för företag har Regelrådet inte kunnat återfinna i konsekvensutredningen. Som framgår ovan syftar förslaget till positiva effekter för företag. Med anledning av det samt förslagsställarens nämnda motivering och att Regelrådet heller inte för egen del har kunnat se någon påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag, kan Regelrådet acceptera en utebliven beskrivning i detta ärende.

Regelrådet finner beskrivningen av förslagets påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

Regelrådet har i konsekvensutredningen inte kunnat återfinna någon beskrivning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden. Regelrådet har heller inte för egen del kunnat se någon sådan påverkan, varför en utebliven beskrivning kan godtas i detta ärende.

Regelrådet finner beskrivningen av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Regelrådet har i konsekvensutredningen inte kunnat återfinna någon beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning. Utifrån förslagets karaktär och syfte finner Regelrådet att en utebliven beskrivning kan godtas i detta ärende.

Regelrådet finner beskrivningen av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning godtagbar.

Sammantagen bedömning

Som framgår ovan saknas ett flertal beskrivningar som vanligen är behövliga i en konsekvensutredning. Anledningen till att Regelrådet kan godta uteblivna beskrivningar är dels att Regelrådet inte har funnit några skäl till att ifrågasätta förslagsställarens bedömning att regleringen inte kommer att få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt, dels utifrån förslaget karaktär i detta ärende som syftar till förtydliganden och kortare handläggningstider hos myndigheten. Om detta syfte uppfylls är det till nytta för samtliga företag som kommer i kontakt med reglerna.

Avseende förslaget om säkerhetsdetaljer på registreringsskyltar vill Regelrådet framföra följande. Såvitt Regelrådet förstår förslaget är det inte tänkt att medföra någon skillnad för berörda företag jämfört med nu gällande regler avseende det slutliga resultatet – om det som ska anges på registreringsskyltarna meddelas i föreskrifter eller i myndighetsbeslut. Dock vill Regelrådet framföra risken om myndighetsbeslut fattas utan att besluten har konsekvensutretts noggrant. Om beslut fattas utan att dess effekter har utretts, kan oförutsedda kostnader eller konsekvenser uppstå vilket är negativt för berörda företag även om det inte var förslagsställarens syfte.

Vid en sammantagen bedömning finner Regelrådet att konsekvensutredningen uppfyller kraven enligt 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

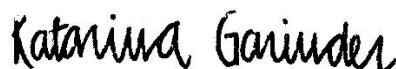
Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 28 februari 2018.

I beslutet deltog Pernilla Lundqvist, ordförande, Annika Bergman, Hanna Björknäs, Yvonne von Friedrichs och Lennart Renbjör.

Ärendet föredrogs av Katarina Garinder.



Pernilla Lundqvist
Ordförande



Katarina Garinder
Föredragande