

Havs- och vattenmyndigheten

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Yttrande över Havs- och vattenmyndighetens förslag till ändrade föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Remissen innehåller Havs- och vattenmyndighetens (HaV) förslag till ändring i Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:36) om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön. Förslaget avser fiske efter hummer och innebär i korthet minskat antal tillåtna redskap, förkortad fiskesäsong, höjt minimimått och krav på större flyktöppningar samt en fast period för redskapsförbudet innan hummerpremiären.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

I konsekvensutredningen uppges att en översyn av regelverket för fiske efter hummer har gjorts efter att HaV har emottagit biologiska underlag och förslag från yrkes- och fritidsfiskare. Det anges att under tidigare samråd har synpunkter framförts vad gäller att det finns ett behov av att skärpa regelverket mot bakgrund av beståndssituationen. Målsättningen med förslaget är att öka den reproduktiva biomassan och rekryteringen av hummer för att bygga upp hummerbeståndet. Detta för att hummerbeståndet ska få en ökad tolerans mot variationer i fisket och miljön och på sikt kunna förbättra fisket. Ytterligare en målsättning är att bidra till genomförandet av de svenska miljömålen och Havsmiljödirektivets åtgärdsprogram.

Regelrådet finner förslagsställarens redovisning av bakgrund och syfte med förslaget godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

I konsekvensutredningen anges att en alternativ lösning som har diskuterats är att helt stänga fisket efter hummer under ett antal år, vilket skulle få en stor positiv påverkan på beståndets biomassa. Dock skulle en sådan effekt troligen inte bestå, uppger förslagsställaren, om fisket återupptas i samma omfattning som idag. Om ingen reglering införs anges i konsekvensutredningen att beståndet kommer att ligga kvar på en fortsatt låg nivå och att fisket riskerar att genomföras på ett icke långsiktigt hållbart sätt. Förslagsställaren bedömer att det inte är nödvändigt att helt stänga fisket utan att föreliggande förslag är tillräckligt för att återuppbygga beståndet.

Regelrådet finner förslagsställarens redovisning av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

I konsekvensutredningen anges att den gemensamma fiskeripolitiken omfattar åtgärder för bevarande och förvaltning av levande marina akvatiska resurser samt att HaV får, genom nationella beslut, komplettera och stärka den gemensamma fiskeripolitiken.

Regelrådet finner förslagsställarens redovisning av förslagets överensstämmelse med EU-rätten godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

I konsekvensutredning uppges att beslut kommer att tas så fort som möjligt efter remissomgången för att berörda fiskare ska kunna hinna byta flyktöppningar på redskapen innan hummerpremiären. Det anges vidare att bestämmelsen kommer att kungöras i vanlig ordning och utöver detta kommer information att get via HaV:s och länsstyrelsernas hemsidor samt genom pressmeddelanden.

Regelrådet finner förslagsställarens redovisning av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

I konsekvensutredningen anges att 235 yrkesfiskare berörs av regleringen, då det under år 2016 rapporterades hummerfångster från 235 fiskefartyg. I remissen anges även att 100 båtar står för närmare 80% av yrkesfiskets fångster. Utöver detta anges i konsekvensutredningen att ett större antal fritidsfiskare berörs, men att det exakta antalet är osäkert, då dessa inte är registrerade. Baserat på antalet sålda fiskeredskap uppskattas antalet till mellan 5 000 och 10 000 fritidsfiskare.

Regelrådet kan konstatera att det saknas en redovisning av vilken storleksuppdelning yrkesfiskarna har, vilket hade underlättat förståelsen av förslaget. Det hade även, enligt Regelrådet, varit önskvärt om förslagsställaren hade fört ett förtydligande resonemang gällande antalet företag som berörs och om detta är likställt med antalet fartyg.

Regelrådet finner likväl att förslagsställarens redovisning av berörda företag utifrån antal och bransch är godtagbar, medan redovisning av berörda företag utifrån storlek är bristfällig.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Administrativa kostnader

I konsekvensutredningen uppges att förslaget inte kommer att medföra någon påverkan på företagens administrativa kostnader eller tidsåtgång, jämfört med tidigare års reglering.

Regelrådet finner ingen anledning att göra någon annan bedömning, varför förslagsställarens redovisning av administrativa kostnader är godtagbar.

Andra kostnader och verksamhet

I konsekvensutredningen anger förslagsställaren att yrkesfiskare ska byta flyktöppningar på 40 hummertinor, vilket kan ta olika tid beroende på hur redskapen är utformade. Förslagsställaren uppskattar dock att det kan röra sig om någon arbetsdag, eller uppskattas till något tiotal kronor per bur.

Vidare anges att förslaget att lönsamheten på kort sikt kan försämrats då minimimåttet höjs. I vad mån detta kan kompenseras av att fritidsfisket begränsas kraftigt är dock oklart.

Regelrådet finner förslagsställarens redovisning av andra kostnader och verksamhet godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

I konsekvensutredningen anges att förslagsställaren gör bedömningen att förslaget inte påverkar företagets konkurrensförhållanden.

Regelrådet finner ingen anledning att göra någon annan bedömning, varför förslagsställarens redovisning av påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag är godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

I konsekvensutredningen uppges att regleringen bedöms som nödvändig för att på sikt uppnå ett hållbart och lönsamt yrkesmässigt fiske efter hummer.

Regelrådet finner ingen anledning att göra en annan bedömning, varför förslagsställarens redovisning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden är godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

I konsekvensutredningen uppges att förslaget tar hänsyn till att priset på hummer är högt inför nyår och att yrkesfisket därför föreslås få fiska även under december månad, vilket är en månad längre än fritidsfisket.

Enligt Regelrådet hade det varit önskvärt med ett förtydligande i konsekvensutredningen utifrån HaV utgår ifrån att merparten av yrkesfiskarna är av mindre storlek.

Regelrådet finner likväl förslagsställarens redovisning av särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning godtagbar.

Sammantagen bedömning

Regelrådet kan konstatera att förslagsställaren på ett godtagbart sätt redovisar alla punkter utom redovisning av berörda företag utifrån storlek.

Regelrådet finner därför att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 27 juni 2017.

I beslutet deltog Pernilla Lundqvist ordförande, Marie-Louise Strömgren, Annika Bergman, Karin Hellerstedt och Lars Silver.

Ärendet föredrogs av Elina Uebel.



Pernilla Lundqvist
Ordförande



Elina Uebel
Föredragande