

RR 2018-299  
Inkom 2018-11-14  
Per Högström  
28 november

**Från:** Urban Bjergert <urban.bjergert@skatteverket.se>  
**Skickat:** den 14 november 2018 12:15  
**Till:** Regelrådet  
**Kopia:** kassaregister@skatteverket.se  
**Ämne:** Remiss: Skatteverkets konsekvensutredning 2018-11-14, två föreskrifter om kassaregister  
**Bifogade filer:** Konsekvensutredning till Regelrådet - remiss 2018-11-14.pdf  
**Uppföljningsflagga:** Följ upp  
**Flagga:** Har meddelandeflagga

## **Remiss: Skatteverkets konsekvensutredning 2018-11-14, två föreskrifter om kassaregister**

Bifogade pdf-fil innehåller följande dokument.

1. Konsekvensutredning 2018-11-14
2. Remisskrivelse 2018-11-07
3. Förslaget SKVFS 2018:X
4. Förslaget SKVFS 2018:Y
5. Remisspromemoria 2018-11-07

Skatteverket önskar svar på remissen senast den måndagen den 3 december. Remissvaret önskas till [kassaregister@skatteverket.se](mailto:kassaregister@skatteverket.se) med kopia till [urban.bjergert@skatteverket.se](mailto:urban.bjergert@skatteverket.se).

Skatteverket planerar att besluta föreskrifterna måndagen den 17 december 2018.

Med vänliga hälsningar

**Urban Bjergert**  
Rättslig expert

Skatteverket  
Rättsavdelningen, enhet 4  
[www.skatteverket.se](http://www.skatteverket.se)  
Telefon: 010-578 44 10

Regelrådet  
e-post: regelradet@regelradet.se

## **Konsekvensutredning – förslag till två nya föreskrifter, vissa generella undantag från skyldigheten att använda kassaregister**

Konsekvensutredningen avser följande förslag till föreskrifter.

- Skatteverkets föreskrifter om undantag under år 2019 från skyldigheter som gäller kassaregister och som avser lotterier och skicklighetsspel på en offentlig nöjes-tillställning, SKVFS 2018:X (dnr 202 423838-18/111)
- Skatteverkets föreskrifter om undantag från skyldigheter som gäller kassaregister, SKVFS 2018:Y (dnr 202 441778-18/111)

Förslagen har den 7 november skickats på remiss tillsammans med en kommenterande promemoria (bifogas). I remissen föreslås två föreskrifter som avser vissa generella undantag från skyldigheten att registrera försäljningen i ett kassaregister. Förslagen innebär samtidigt att två nu gällande föreskrifter kommer att upphöra att gälla. Förslagen är en följd av att spellagen (2018:1138)<sup>1</sup> träder i kraft den 1 januari 2019 då samtidigt lotterilagen (1994:1000) upphör att gälla. I sak innebär förslagen inte någon materiell försämring för berörda företag.

Skatteverket har tidigare gjort konsekvensutredningar i frågor om föreskrifter om undantag från skyldigheten att registrera försäljningen i ett kassaregister. Hänvisning kan göras till tidigare yttranden från Regelrådet enligt följande.

- Regelrådets yttrande 2017-12-06 dnr RR 2017-325
- Regelrådets yttrande 2013-11-27 dnr N2008:05/2013/454
- Regelrådets yttrande 2009-07-01 dnr N2008:05/2009/179

Skatteverket planerar att besluta föreskrifterna måndagen den 17 december 2017.

För de föreslagna undantagen gäller generellt att samma effekt kan uppnås genom att varje enskilt företag ansöker om undantag från skyldigheter gällande kassaregister enligt bestämmelsen i 39 kap. 9 § skatteförfarandelagen (2011:1244), SFL. Nackdelen med detta är att företagen då får en administrativ kostnad för ansökningsförfarandet. Skatteverket, berörda företag, branschorganisationer m.fl. ser därför stora fördelar med generella undantag när det är lämpligt och möjligt. Fördelen med generellt undantag är också att det blir tydligare vad som gäller jämfört med undantag i enskilda fall, d.v.s. det ger transparens och större rättssäkerhet. Ett generellt undantag medför inga kostnader för berörda företag förutom kostnaden för informationsinhämtandet om vad som gäller för undantagen.

<sup>1</sup> Förarbetena till spellagen (2018:1138) finns i prop. 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad.

Skatteverket informerar på olika sätt om undantagen och detsamma gäller branschorganisationer m.fl.

Rubrikerna nedan följer den ordning som anges i 6 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

### Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå (6 § 1 p)

**1**            *Undantag under år 2019 från skyldigheter som gäller kassaregister och som avser lotterier och skicklighetsspel på en offentlig nöjeställning, SKVFS 2018:X*

Det föreslagna undantaget avser år 2019 och är kommenterat i avsnitt 3.1 i remisspromemorian. Undantaget för dessa lotterier infördes första gången genom SKVFS 2013:19 och avsåg åren 2014 och 2015. Anledningen till att undantaget infördes var att det lagreglerade undantaget från skyldigheten att använda kassaregister på torg- och marknadsplatser togs bort med ikraftträdande den 1 januari 2014. Skatteverket har därefter förlängt detta undantag med två år i taget. Först genom SKVFS 2015:12 gällande åren 2016 och 2017 och därefter genom SKVFS 2017:25 gällande åren 2018 och 2019. Anledningen till att undantaget är tidsbegränsat är att undantaget behöver utvärderas utifrån hur företagen i branschen påverkas av förändringar i omvärlden som myntreformen och att elektroniska betalningsmedel blir mer och mer vanligt i samhället. Skatteverket behöver också utvärdera konsekvenserna för skattekontrollen.

Som nämnts ovan upphör lotterilagen att gälla den 1 januari 2019 då den ersätts av spellagen. Eftersom SKVFS 2017:25 hänvisar till lotterilagen behöver Skatteverket se över SKVFS 2017:25 för att berörda företag inte ska gå miste om det undantag som var avsikten att företagen skulle ha under år 2019. Skatteverkets förslag är att SKVFS 2017:25 ska upphöra att gälla den 1 januari 2019. I stället föreslås en ny föreskrift, SKVFS 2018:X, som enbart gäller under år 2019 och som avser samma kategori av företag som är berörda av undantaget i SKVFS 2017:25. Skatteverket anser att den omständigheten att lotterilagen ersätts av spellagen inte ska innebära några ökade administrativa bördor för berörda företag.

De ovan nämnda undantagen för vissa lotterier enligt lotterilagen och lotterier enligt spellagen har inte samma innebörd i de båda lagarna och det är anledningen till att förslaget SKVFS 2018:X inte är utformat på samma sätt som SKVFS 2017:25. Skillnaderna är kommenterade i avsnitt 3.1 i remisspromemorian. En viktig förändring är att spellagen tillåter användning av tiokronan som insats i ett lotteri. Som framgår av promemorian innebär förslaget SKVFS 2018:X ett något utökat undantag för försäljning av marknadsnöjen som utgör skicklighetsspel. Förslaget SKVFS 2018:X medger undantag från kravet på registrering i kassaregister för försäljning av skicklighetsspel till ett värde av högst 30 kronor, vilket medger försäljning av spel i en serie av tre som t.ex. tre bollar för bollkastning, tre pilar i pilkastning, tre ringar i ringkastning och magasin om tre skott på skjutbana. Detta utökade undantag är efterfrågat av branschen som framfört att den nuvarande regleringen i lotterilagen inte har följt med inflationen med påföljd av att företagen i branschen under en följd av år varit tvungna att dela upp serierna och tillhandahålla boll, pil etc. ett och ett för

att hålla sig inom föreskriven prisram. Detta förfaringssätt har inneburit stort merarbete för medlemsföretagen och minskad tillfredsställelse för besökarna.

## **2 Undantag från skyldigheter som gäller kassaregister, SKVFS 2018:Y**

Förslaget SKVFS 2018:Y är kommenterat i avsnitt 3.2 i remisspromemorian. Förslaget är föranlett av att lotterilagen upphör att gälla den 1 januari 2019 då spellagen träder i kraft. Eftersom SKVFS 2017:24 hänvisar till lotterilagen behöver Skatteverket se över SKVFS 2017:24 för att berörda företag inte ska gå miste om det undantag som är avsikten med föreskriften. Skatteverkets förslag är att SKVFS 2017:24 ska upphöra att gälla den 1 januari 2019. I stället föreslås en ny föreskrift, SKVFS 2018:Y. Jämfört med SKVFS 2017:24 innebär förslaget ingen förändring mot det undantag som idag finns för spelombud och bingoarrangörer.

### **Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd (6 § 2 p)**

Samma effekter som de föreslagna ändringarna innebär kan uppnås genom att varje enskilt företag ansöker om undantag från skyldigheter gällande kassaregister enligt bestämmelsen i 39 kap. 9 § SFL. Skatteverket anser att det är en bättre ordning att meddela generell undantag och tillåta fler alternativ än att berörda företag ska åsamkas en administrativ kostnad för att ansöka om undantag.

### **Uppgifter om vilka som berörs av regleringen (6 § 3 p)**

För de föreslagna bestämmelserna har Skatteverket i stort sett inte några registeruppgifter om hur många företag som berörs. Nedan redovisar Skatteverket uppskattningar om hur många företag som berörs.

#### **1 Förslaget SKVFS 2018:Y**

Vissa lotterier: ca 15 företag<sup>2</sup>.

#### **2 Förslaget SKVFS 2018:X**

Spel som säljs genom ombud (7§): Förslaget berör främst ombud till ATG och Svenska Spel. Spelombuden finns bl.a. i tobakshandeln och i särskilda spelbutiker. Det handlar då om främst små företag med inga eller få anställda. Det är också vanligt att företag i dagligvaruhandeln är spelombud. Dessa företag i dagligvaruhandeln är av varierande storlek.

I och med omregleringen av spelmarknaden som träder i kraft den 1 januari 2019 kan det inte uteslutas att det kan komma fler aktörer in på marknaden och som kan komma att ha motsvarande ombud som ATG och Svenska Spel har idag. Skatteverket gör ingen särskild uppskattning av hur många företag (spelombud) som undantaget kan avse, men konstaterar

<sup>2</sup> Vid kontakt med branschföreträdare har uppgift lämnats (nov 2018) att det branschen består av ca 15 företag.

att det handlar om flera tusen företag<sup>3</sup>. I sin årsredovisning för 2017 anger ATG att bolaget erbjuder spel hos drygt 2 000 ombud och i digitala plattformar. Svenska Spel anger i sin årsredovisning för 2017 att antalet ombud uppgår till 5 118 (varav spelombud 2 284).

### **Uppgifter om de bemyndigande som myndighetens beslutanderätt grundar sig på (6 § 4 p)**

Skatteverkets bemyndigande finns i 9 kap. 3 § skatteförfarandeförordningen (2011:1261).

### **Uppgifter om vilka kostnadsrämsiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen (6 § 5 p)**

Förslagen innebär inga kostnadsrämsiga konsekvenser för berörda företag. Det utökade undantaget enligt förslaget SKVFS 2018:24 innebär dock minskad arbetsbelastning för berörda företag i den ambulerande tivoliverksamheten, vilket också kan leda till ökade intäkter. Skatteverket har inget underlag för att kunna uppskatta värdet av minskad arbetsbelastning/ökad lönsamhet.

### **Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen (6 § 6 p)**

Existerande reglering på kassaregisterområdet berör den fria rörligheten för varor och tjänster och etableringsfriheten. Enligt Skatteverkets bedömning påverkar dock inte de nu föreslagna föreskrifterna de fria rörligheterna. Det saknas specifika, gemenskapsträttsliga bestämmelser på området.

### **Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser (6 § 7 p)**

Förslagen SKVFS 2018:X och SKVFS 2017:Y bör träda i kraft den 1 januari 2019. Detta beror på att lotterilagen upphör att gälla den 1 januari 2019 då spellagen träder i kraft. Några särskilda informationsinsatser behövs inte från Skatteverkets sida. Information till företagen i den ambulerande tivoliverksamheten sprids igenom företagen i branschen och dess branschorganisation. För spelombud till ATG och Svenska spel inträffar ingen förändring och information om vad som gäller kanaliseras ATG och Svenska Spel till sina ombud. Skatteverket publicerar information om undantagen på Skatteverkets webbplats.

---

<sup>3</sup> I Skatteverkets konsekvensutredning 2017-11-21 (se Regelrådets ärende RR 2017-325) uppskattade Skatteverkets att undantaget berörde fler än 10 000 företag. Denna uppgift har visat sig vara en överskattning då den byggde på ej uppdaterat underlag.

## **Konsekvenser för företag (7 §)**

Skatteverket bedömer att de föreslagna föreskrifterna, utöver vad som kommenterats i anslutning till 6 § ovan, inte får några effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

## **Tidigt samråd**

Skatteverket har inte haft något särskilt tidigt samråd med berörda företag och branschorganisationer.

## **Kontaktperson**

Urban Bjergert  
Rättsavdelningen, enhet 4  
urban.bjergert@skatteverket.se  
010-5784410





## REMISS

1(1)

Datum  
2018-11-07

Dnr  
202-423838-18/111  
202-441778-18/111

Enligt sändlista  
Skickas endast som e-post

### Förslag till två nya föreskrifter, vissa generella undantag från skyldigheten att använda kassaregister

Härmed översändes för synpunkter följande förslag till föreskrifter.

- Skatteverkets föreskrifter om undantag under år 2019 från skyldigheter som gäller kassaregister och som avser lotterier och skicklighetsspel på en offentlig nöjes-tillställning SKVFS 2018:X (dnr 202 423838-18/111)
- Skatteverkets föreskrifter om undantag från skyldigheter som gäller kassaregister, SKVFS 2018:Y (dnr 202 441778-18/111)

Förslagen är kommenterade i bifogade promemoria. Som ytterligare underlag bifogas även en remisspromemoria från den 30 oktober 2017, som utgjorde underlag till nu gällande föreskrifter.

Synpunkter emotses senast onsdagen den 21 november till [kassaregister@skatteverket.se](mailto:kassaregister@skatteverket.se) med kopia till Urban Bjergert [urban.bjergert@skatteverket.se](mailto:urban.bjergert@skatteverket.se).

Frågor under remisstiden besvaras av Urban Bjergert, tel. 010-578 44 10.



Åsa Dahlqvist

Sektionschef

Huvudkontoret, rättsavdelningen



(

(

(

(

# Skatteverkets författningssamling

ISSN 1652-1420



## Skatteverkets föreskrifter om undantag under år 2019 från skyldigheter som gäller kassaregister och som avser lotterier och skicklighetsspel på en offentlig nöjeställning;

**SKVFS 2018:X**  
KassaregisterUtkom från trycket  
den xx december 2018

beslutade den xx december 2018.

Skatteverket föreskriver med stöd av 9 kap. 3 § skatteförfarandeförordningen (2011:1261) följande.

1 § Från kravet på registrering i kassaregister enligt 39 kap. 7 § skatteförfarandelagen (2011:1244) medges undantag under år 2019 för försäljning av sådana lotterier som enligt 3 kap. 5 § 2 a spellagen (2018:1138) får anordnas på en offentlig nöjeställning utan krav på licens.

Undantaget avser endast försäljning i en verksamhet som utgör torg- och marknadshandel enligt 39 kap. 2 § skatteförfarandelagen.

2 § Från kravet på registrering i kassaregister enligt 39 kap. 7 § skatteförfarandelagen (2011:1244) medges undantag under år 2019 för försäljning av bollkastning, pilkastning, skjutning och liknande skicklighetsspel som sker på en offentlig nöjeställning. Värdet av varje insats för skicklighetsspelet får uppgå till högst 30 kronor och vinsten får endast utgöras av varor till ett värde av högst 750 kronor.

Undantaget avser endast försäljning i en verksamhet som utgör torg- och marknadshandel enligt 39 kap. 2 § skatteförfarandelagen.

1. Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 januari 2019.
2. Genom föreskrifterna upphävs Skatteverkets föreskrifter (SKVFS 2017:25) om undantag under åren 2018 och 2019 från skyldigheter som gäller kassaregister och som avser vissa lotterier enligt lotterilagen.

På Skatteverkets vägnar

UNDERSKRIFT

Kontrasignatur  
(Avdelning/kontrasignatör)

(

(

(

(

# Skatteverkets författningssamling

ISSN 1652-1420



## Skatteverkets föreskrifter om undantag från skyldigheter som gäller kassaregister;

SKVFS 2018:Y  
KassaregisterUtkom från trycket  
den xx december 2018

beslutade den xx december 2018.

Skatteverket föreskriver med stöd av 9 kap. 3 § skatteförfarande-  
förordningen (2011:1261) följande.

### Föreskrifternas tillämpningsområde

1 § I dessa föreskrifter finns bestämmelser om undantag från skyldig-  
heter som gäller kassaregister enligt 39 kap. 7 § skatteförandelagen  
(2011:1244).

### Definitioner

2 § Med *bingo* avses i dessa föreskrifter detsamma som i 2 kap. 3 § 2  
spellagen (2018:1138).

Med *företag* avses i dessa föreskrifter den som omfattas av skyldig-  
heter enligt 39 kap. 4 § skatteförandelagen (2011:1244).

Med *försäljningslokal* avses i dessa föreskrifter en lokal och plats i  
dess omedelbara närhet som används för försäljning av varor eller  
tjänster mot kontant betalning eller mot betalning med kontokort.

Med *licenshavare* avses i dessa föreskrifter detsamma som i 2 kap.  
3 § 10 spellagen.

Med *obemannad försäljning* avses i dessa föreskrifter att ett företag  
säljer varor eller tjänster där köparen själv sköter betalningen genom att  
betala med kontokort eller lägga betalningen i ett fack, en låda eller  
liknande. Försäljning som sker på sådant sätt att företaget övervakar  
betalningen utgör inte obemannad försäljning.

Med *spel* avses i dessa föreskrifter lotteri och vadhållning enligt  
2 kap. 3 § 12 och 19 spellagen.

Med *spelombud* avses i dessa föreskrifter den som enligt 11 kap. 2 §  
spellagen är registrerad som spelombud hos Spelinspektionen.

### Obemannad försäljning i en försäljningslokal

3 § Från kravet på registrering i kassaregister enligt 39 kap. 7 § skatte-  
förandelagen (2011:1244) medges undantag för försäljning som sker  
i en försäljningslokal som är anpassad för obemannad försäljning.

Om ett företag använder sin försäljningslokal både för obemannad  
och bemannad försäljning ska försäljningslokalen anses anpassad för  
obemannad försäljning om

**SKVFS 2018:Y**

1. det genom tydlig skyltning framgår under vilka tider som försäljningen är obemannad,
2. det genom tydlig skyltning framgår att obemannad försäljning pågår,
3. försäljningslokalen samtidigt inte används både för bemannad och obemannad försäljning, och
4. företagets kassaregister inte förvaras i försäljningslokalen när obemannad försäljning pågår.

Vid obemannad försäljning ska företagets namn och adress tydligt framgå av skyltning.

**Annan obemannad försäljning än i en försäljningslokal**

4 § Från kravet på registrering i kassaregister enligt 39 kap. 7 § skatteförfarandelagen (2011:1244) medges undantag för obemannad försäljning som sker på en annan plats än i en försäljningslokal. På platsen för den obemannade försäljningen ska företagets namn och adress tydligt framgå av skyltning.

**Allmän trafik som bedrivs av kollektivtrafikföretag**

5 § Från kravet på registrering i kassaregister enligt 39 kap. 7 § skatteförfarandelagen (2011:1244) medges undantag för försäljning som sker av ett kollektivtrafikföretag som driver allmän trafik enligt lagen (2010:1065) om kollektivtrafik. Undantaget avser endast sådan försäljning som sker ombord på ett färdmedel i kollektivtrafiken där försäljningen registreras i ett centralt system tillhörande en regional kollektivtrafikmyndighet.

**Bingo**

6 § Från kravet på registrering i kassaregister enligt 39 kap. 7 § skatteförfarandelagen (2011:1244) medges undantag för bingo som anordnas med licens enligt 6 kap. 1 § spellagen (2018:1138).

**Spel som säljs genom ombud**

7 § Från kravet på registrering i kassaregister enligt 39 kap. 7 § skatteförfarandelagen (2011:1244) medges spelombud undantag för

1. försäljning av lotterier med licens enligt 5 kap. 1 § spellagen (2018:1138), och
2. tillhandahållande av vadhållning med licens enligt 8 kap. 1 § spellagen.

Undantagen avser försäljning eller tillhandahållande som endast kan genomföras av spelombudet om registrering sker i licenshavarens system och förutsatt att spelombudet är redovisningsansvarig gentemot licenshavaren.

2018-11-07

202-441778-18 /111

1. Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 januari 2019.
2. Genom föreskrifterna upphävs Skatteverkets föreskrifter (SKVFS 2017:24) om undantag från skyldigheter som gäller kassaregister.

**SKVFS 2018:Y**

På Skatteverkets vägnar

UNDERSKRIFT

Kontrasignatur  
(Avdelning/kontrasignatör)

UTKAST

(

(

(

(

## Förslag till två nya föreskrifter, vissa generella undantag från skyldigheten att använda kassaregister

### 1 Två nya föreskrifter

I remissen föreslås två föreskrifter som avser vissa generella undantag från skyldigheten att registrera försäljningen i ett kassaregister. Förslagen innebär samtidigt att två nu gällande föreskrifter kommer att upphöra att gälla. Förslagen är en följd av att spellagen (2018:1138)<sup>1</sup> träder i kraft den 1 januari 2019 då samtidigt lotterilagen (1994:1000) upphör att gälla.

Det ena förslaget (se avsnitt 3.1, förslaget SKVFS 2018:X) berör företag som är verksamma i branschen ambulerande tivolverksamhet, vilken bransch består av ett litet antal företag. Förslaget innebär att företag i branschen får ett något utökat undantag från skyldigheten att använda kassaregister.

Det andra förslaget (se avsnitt 3.2, förslaget SKVFS 2018:Y) avser ett större antal företag. Det avser företag som kommer att vara spelombud till företag som kommer att ha licens för anordnande av vissa spel enligt spellagen. Förslaget berör spelombud till de två största aktörerna på den svenska spelmarknaden, AB Svenska Spel och AB Trav och Galopp (ATG). Det berör också allmännyttiga ideella föreningar som anordnar bingo. Förslaget innebär ingen förändring mot det undantag som idag finns för spelombud och bingoarrangörer.

### 2 Gällande rätt

En näringsidkare som säljer varor eller tjänster mot kontant betalning eller mot betalning med kontokort ska använda kassaregister, 39 kap. 4 § skatteförfarandelagen (2011:1244), SFL.

Det finns flera undantag från skyldigheten att använda kassaregister. Kassaregister behöver inte användas av den som bara i obetydlig omfattning säljer varor eller tjänster mot kontant betalning eller mot betalning med kontokort, 39 kap. 5 § första stycket 1 SFL. Med försäljning i obetydlig omfattning avses försäljning som normalt inte uppgår till fyra prisbasbelopp under ett beskattningsår, 39 kap. 5 § andra stycket SFL. Med försäljning avses det belopp som kunden betalar, dvs. inklusive mervärdesskatt. Övriga undantag i 39 kap. 5 § första stycket SFL gäller bl.a. taxitrafik, försäljning genom distansavtal eller hemförsäljningsavtal, varuautomater eller i en automatiserad affärslokal och automatspel.

<sup>1</sup> Förarbetena till spellagen (2018:1138) finns i prop. 2017/18:220 En omreglerad spelmarknad.



Skatteverket får i enskilda fall besluta om undantag från skyldigheter som gäller kassaregister om behovet av tillförlitligt underlag för skattekontroll kan tillgodoses på annat sätt eller om en viss skyldighet är oskälig, 39 kap. 9 § SFL.

Skatteverket har bemyndigats att meddela föreskrifter om krav på kassaregister, teknisk kontroll och användning av kassaregister samt undantag från skyldigheter som gäller kassaregister, 39 kap. 10 § SFL och 9 kap. 3 § skatteförfarandeförordningen (2011:1261).

### **3 Skatteverkets förslag till nya föreskrifter**

#### **3.1 Undantag under år 2019 för lotterier och skicklighetsspel på en offentlig nöjeställning, SKVFS 2018:X**

Förslaget SKVFS 2018:X avser undantag från skyldigheten att registrera försäljningen i ett kassaregister under år 2019. Förslaget ersätter SKVFS 2017:25 som avser undantag från skyldigheten att registrera försäljningen i ett kassaregister under åren 2018 och 2019. SKVFS 2017:25 och förslaget SKVFS 2018:X berör företag som är verksamma i branschen ambulerande tivolverksamhet. Detta är avgränsat genom att undantaget endast gäller verksamhet som utgör torg- och marknadshandel enligt 39 kap. 2 § SFL. Detta är också avgränsat genom att undantaget i SKVFS 2017:25 avser försäljning av vissa lotterier enligt lotterilagen och att undantaget i förslaget SKVFS 2018:X avser vissa lotterier enligt spellagen.

Förslaget SKVFS 2018:X är föranlett av att lotterilagen upphör att gälla den 1 januari 2019 då spellagen träder i kraft. De ovan nämnda undantagen för vissa lotterier enligt lotterilagen och lotterier enligt spellagen har inte samma innebörd i de båda lagarna.

En skillnad är att enligt spellagen får priset för de aktuella lotterierna ha en insats till ett värde som uppgår till högst 1/4000 prisbasbelopp, vilket utgör ca 11 kronor. Enligt lotterilagen får motsvarande värde för en insats uppgå till högst 1/6000 prisbasbelopp, vilket utgör ca 7 kronor. Ändringen möjliggör att tiokronan kan användas som betalningsmedel för köp av lotterier. En annan skillnad är att i spellagen har innebörden av begreppet lotteri en mer avgränsad betydelse än vad begreppet lotteri har i lotterilagen. Enligt lotterilagen utgör marknads- och tivolinöjen lotterier trots att det är skicklighetsspel som t.ex. ringkastningsanordningar, bollkastning, pilkastning.<sup>2</sup> Enligt spellagen utgör

---

<sup>2</sup> Vad som avses med marknads- och tivolinöjen enligt lotterilagen är kommenterat i prop. 1993/94:182 s. 53. Där anges följande. "För att ett marknads- och tivolinöje skall anses som ett lotteri krävs inte att spelet anordnas i samband med en marknad eller ett tivoli. Det väsentliga är att spelet som sådant kan inordnas under begreppet marknads- och tivolinöje. De omständigheter under vilka spelet bedrivs anses sakna betydelse. Exempel på dessa nöjen är ringkastningsanordningar, bollkastning, pilkastning och skjutbanor. Dessa nöjen betraktas som lotterier, om vinstmöjligheterna är sådana som i egentliga lotterier."

emellertid skicklighetsspel inte lotterier och omfattas därmed inte av spellagen.<sup>3</sup> I och med att marknads- och tivolinöjen inte utgör lotterier enligt spellagen är det nödvändigt att reglera detta som ett särskilt undantag och i förslaget SKVFS 2018:X finns i 2 § undantag för skicklighetsspel som sker på en offentlig nöjes-tillställning. Det är också nödvändigt att i paragrafen reglera vilket värde som en insats för skicklighetsspel högst får uppgå till. Skatteverket har här gjort bedömningen att det finns skäl att medge undantag för registrering i kassaregister för en insats som högst uppgår till ett värde av 30 kronor. Vinstbeloppet har begränsats till att endast avse varor och till ett värde av högst 750 kronor.<sup>4</sup>

När det gäller den närmare bakgrunden till det nu gällande undantaget enligt SKVFS 2017:25 kan hänvisas till Skatteverkets remiss 2017-10-30 (dnr 202 405081-17/111), bifogas.

### **3.2 Föreskrifter om undantag från skyldighet som gäller kassaregister, SKVFS 2018:Y**

Förslaget SKVFS 2018:Y avser flera undantag och ersätter SKVFS 2017:24. Förslaget är föranlett av att lotterilagen upphör att gälla den 1 januari 2019 då spellagen träder i kraft. Jämfört med SKVFS 2017:24 innebär förslaget SKVFS 2018:Y ingen förändring mot det undantag som idag finns för spelombud och bingoarrangörer. I det följande kommenteras ändringarna.

#### **2 § Definitioner**

I paragrafen har lagts in definitioner av bingo, licenshavare och spelombud. Definitionen av försäljningslokal har ändrats för att överensstämma med ordalydelsen i 39 kap. 4 § SFL. En språklig ändring har gjorts av definitionen av obemannad försäljning. Definitionen av spel har ändrats och hänvisar nu till spellagen i stället för lotterilagen. Definitionen av huvudman har tagits bort.

#### **3 § Obemannad försäljning i en försäljningslokal**

En punktlista har ersatt en strecklista.

#### **5 § Allmän trafik som bedrivs av kollektivtrafikföretag**

Bestämmelsen motsvarar 6 § SKVFS 2017:24.

#### **6 § Bingo**

Bestämmelsen motsvarar 5 § SKVFS 2017:24. Hänvisningen har ändrats från lotterilagen till spellagen.

<sup>3</sup> Enligt 2 kap. 1 § spellagen avses med *spel*, lotteri, vadhållning, kombinationsspel och pyramidspel. Med *lotteri* avses enligt 2 kap 3 § 12 spellagen aktivitet där deltagarna har en chans att vinna ett pris och där sannolikheten att vinna beror på slumpen.

<sup>4</sup> Begränsningen av vinst till endast varor och till 750 kronor överensstämmer med 3 kap. 5 § lotterilagen där vinsten är begränsad till 1/60 prisbasbelopp.

### **7 § Spel som säljs genom ombud**

Undantaget har fått en annan utformning än motsvarande undantag i 7 § SKVFS 2017:24. Nödvändiga hänvisningar till lotterier och vadhållning med licens enligt spellagen har lagts in. När det gäller den närmare bakgrunden till det nu gällande undantaget enligt SKVFS 2017:25 kan hänvisas till Skatteverkets remiss 2017-10-30 (dnr 202 419594-17/111), bifogas.