

Från: Lundström Per <per.lundstrom@lansstyrelsen.se>
Skickat: den 12 november 2020 16:53
Till: Jonas Nordin; vasterbotten@svensktnaringsliv.com; Regelrådet; info@folkhalsomyndigheten.se; regionen@regionvasterbotten.se; katastrofled.rss@regionvasterbotten.se; registrator@kustbevakningen.se; brev@tabussen.nu; per.blomqvist@swedavia.se; umeaairport@swedavia.se; krisberedskap@sosalarm.se; mikael.astrom@svenskakyrkan.se; lulea.stift@svenskakyrkan.se; Registrator Nord Polisen; Sjöfartsverket; lulea@trafikverket.se; Försvarmakten hk; nord@sakerhetspolisen.se; vasterbotten@rfsisu.se; info@ses.se; info@svenskscenkonst.se; ovrigafragor@umeastudentkar.se; ordforande@ntk.umu.se; kansli@medicinska.se; registrator@umu.se; registrator@slu.se; info@skogisstudentkar.se; registrator@ltu.se; info@visita.se; umea@fralsningsarmen.se; info@pingst.se; per-anders.feltenheim@katolskakyrkan.se; info.vasterbotten@abf.se; info@medborgarskolan.se; vasterbotten@sv.se; Umeå kommun; Kommun Nordmaling; Kommunen Bjurholm; vannas.kommun@vannas.se; Kommun Robertsfors; kommunstyrelsen@skelleftea.se; kommunstyrelsen@mala.se; 'info@norsjo.se'; kommun@sorsele.se; ks@storuman.se; 'info@vilhelmina.se'; 'info@dorotea.se'; kommun@asele.se; Vindelns Kommun; kommun@lycksele.se; info@jfst.se

Ämne: Länsstyrelsen Konsekvensutredning över föreskrifter om förbud mot vissa allmänna sammankomster och offentliga tillställning-ar för att motverka smitta av covid-19 inom Västerbottens län

Bifogade filer: 24FS 2020-16(15693403).pdf; Konsekvensutredning(15779696).pdf; Remiss av konsekvensutredning(15779737).pdf

Uppföljningsflagga: Följ upp
Flagga: Har meddelandeflagga

Bifogat till detta mejl ligger remiss av Länsstyrelsen Västerbottens konsekvensutredning över föreskrifter om förbud mot vissa allmänna sammankomster och offentliga tillställningar för att motverka smitta av covid-19 inom Västerbottens län samt konsekvensutredningen och den beslutade föreskriften. Ni lämnas möjlighet att komma in med synpunkter på utredningen enligt remissen.

Hälsningar

Per Lundström

Länsjurist Enheten för verksamhetsstöd

010-22 54 341

per.lundstrom@lansstyrelsen.se



Länsstyrelsen Västerbotten
Storgatan 71 B, 901 86 UMEÅ
Växel 010-225 40 00
www.lansstyrelsen.se/vasterbotten
vasterbotten@lansstyrelsen.se

Använd adressen vasterbotten@lansstyrelsen.se när du kommunicerar med oss via e-post.
Kontaktar du oss i ett ärende, ange ärendets diarienummer.
Följ ditt ärende i diariet på www.lansstyrelsen.se/vasterbotten.
Använd i första hand vår [e-tjänst](#) för att lämna in komplettering eller yttrande i ditt pågående ärende.
Ska du skicka handlingar över 15 MB via e-post, kontakta oss innan via vasterbotten@lansstyrelsen.se.
För information om hur vi behandlar dina personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd.



Länsstyrelsen
Västerbotten

Remiss

Datum
2020-11-12

Ärendebeteckning
213-9104-2020
Arkivbeteckning
213

1(2)

Konsekvensutredning över föreskrifter om förbud mot vissa allmänna sammankomster och offentliga tillställningar för att motverka smitta av covid-19 inom Västerbottens län

Remissinstanser

1. Regelrådet
2. Folkhälsomyndigheten
3. Region Västerbotten
4. Samtliga kommuner i länet
5. Kustbevakningen
6. Länstrafiken Västerbotten
7. Swedavia
8. Polisen Region Nord
9. SOS Alarm
10. Svenska kyrkan
11. Sjöfartsverket
12. Trafikverket Region Nord
13. Försvarsmakten Militärregion Nord
14. Säkerhetspolisen
15. RF-SISU Västerbotten
16. Sponsrings- och eventsverige
17. Svensk scenkonst
18. Svenskt Näringsliv, Västerbottensregionen
19. Umeå studentkår
20. Umeå naturvetar- och teknologkår
21. Umeå medicinska studentkår
22. Umeå universitet
23. Statens lantbruksuniversitet

24. Luleå tekniska universitet
25. Visita
26. Företagarna Västerbotten
27. Frälsningsarmén
28. Pingstkyrkan
29. Judiska centralrådet
30. Islamiska föreningen i Västerbotten
31. Katolska kyrkan i Umeå
32. ABF Västerbotten
33. Medborgarskolan
34. Studieförbundet Vuxenskolan
35. Skogshögskolans studentkår
36. Webbpublicering för samtligas möjligheter att komma in med synpunkter

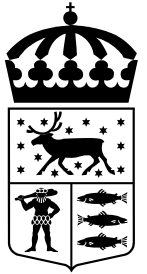
Ni får härmed tillfälle att yttra er över länsstyrelsens konsekvensutredning avseende föreskrifter om förbud mot vissa allmänna sammankomster och offentliga tillställningar för att motverka smitta av covid-19 inom Västerbottens län. Eventuella yttranden ska komma in senast **den 26 november 2020**. Yttranden kan lämnas på ett av nedanstående sätt. Ange alltid ärendets diarienummer 213-9104-2020.

1. via vår e-tjänst som finns på [lansstyrelsen.se](https://www.lansstyrelsen.se),
<https://www.lansstyrelsen.se/vasterbotten/om-lansstyrelsen-i-vasterbotten/om-oss/komplettering-eller-yttrande-i-arende.html>.
Yttrandet kommer då direkt in i ärendet och ni får en bekräftelse på att vi har mottagit yttrandet.
2. via e-post till vasterbotten@lansstyrelsen.se eller
3. med brev till Länsstyrelsen Västerbotten, 901 86 Umeå.

Per Lundström
länsjurist

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på
www.lansstyrelsen.se/dataskydd.



Länsstyrelsen Västerbottens föreskrifter om förbud mot vissa allmänna sammankomster och offentliga tillställningar för att motverka smitta av covid-19;

Utkom från trycket den

beslutade den 10 november 2020.

Länsstyrelsen föreskriver med stöd av 3 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617) samt 2 § förordningen (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar följande.

1 § Sådan sammankomst eller tillställning som utgör allmän sammankomst eller offentlig tillställning enligt 2 kap. 1-3 §§ ordningslagen (1993:1617) får inte hållas inom Västerbottens län om den samlar fler än 50 deltagare.

Vad som sägs i första stycket gäller även sådana sammankomster och tillställningar som avses i 1 § andra och tredje styckena förordningen (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar.

Föreskrifterna träder i kraft den 11 november 2020 och gäller till och med den 8 december 2020.

Helene Hellmark Knutsson

Per Lundström



Länsstyrelsen
Västerbotten

Beslut

Datum
2020-11-12

Ärendebeteckning
213-9104-2020
Arkivbeteckning

1(6)

Konsekvensutredning avseende föreskrifter om förbud mot vissa allmänna sammankomster och offentliga tillställningar för att motverka smitta av covid-19

Länsstyrelsens föreskrifter

Den 10 november 2020 föreskrev länsstyrelsen med stöd av 3 § förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617) samt 2 § förordning (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar följande.

1 § Sådan sammankomst eller tillställning som utgör allmän sammankomst eller offentlig tillställning enligt 2 kap. 1-3 §§ ordningslagen (1993:1617) får inte hållas inom Västerbottens län om den samlar fler än 50 deltagare.

Vad som sägs i första stycket gäller även sådana sammankomster och tillställningar som avses i 1 § andra och tredje styckena förordningen (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar.

Föreskrifterna träder ikraft den 11 november 2020 och gäller till och med den 8 december 2020.

Handläggningen av ärendet

Föreskriften kungjordes i länets författningssamling samma dag som den beslutades. Länsstyrelsen bedömde att det skulle medföra fara för personlig säkerhet och hälsa om föreskriften inte meddelades snarast, med hänsyn till den ökade smittspridningen i länet. Därför beslutades i enlighet med 4 § andra stycket förordning (2007:1244) om konsekvensutredning att konsekvensutredningen ska genomföras i efterhand. Föreskrifterna meddelades efter samråd med Region Västerbottens smittskyddsläkare.

Bakgrund och bemyndigande

För att motverka smitta av covid-19 har regeringen beslutat att begränsa antalet deltagare vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar.

Enligt 1 § förordning (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, fortsättningsvis förbudsförordningen, får allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som samlar fler än 50 deltagare tills vidare inte hållas i Sverige.

Sedan den 1 november 2020 gäller förbudet inte allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med högst 300 deltagare, om var och en av deltagarna anvisas en sittplats med minst en meters avstånd till andra deltagare och det även i övrigt skapas förutsättningar för deltagarna att hålla det avståndet till varandra vid sammankomsten eller tillställningen.

Förbudet gäller sedan den 8 oktober 2020 inte heller allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, med undantag för danstillställningar, som hålls på sådana serveringsställen som omfattas av lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.

Av 2 kap. 15 § andra stycket ordningslagen (1993:1617) framgår att efter regeringens bemyndigande får en länsstyrelse i fråga om länet eller del därav föreskriva att allmänna sammankomster och offentliga tillställningar inte får hållas, om förbudet är nödvändigt för att motverka epidemi. Av 3 § första stycket förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617) jämförd med 2 § förbudsförordningen framgår att länsstyrelsen får meddela lokala föreskrifter om förbud mot att inom länet eller del av det hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med färre deltagare än som anges i 1 § förbudsförordningen.

Den 10 november beslutade Folkhälsomyndigheten om lokala allmänna råd enligt Folkhälsomyndighetens reviderade föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2020:12) om allas ansvar att förhindra smitta av covid-19 m.m. för Västerbottens län. Råden gäller till och med den 8 december 2020.

Beskrivning av problemet och vad länsstyrelsen vill uppnå

Att begränsa grundlagsfästa rättigheter är en extraordinär åtgärd som bör användas med stor försiktighet och på ett sätt som inte är mer inskränkande än vad som är nödvändigt. Begränsningar får göras endast för att tillgodose ändamål som är godtagbara i ett demokratiskt samhälle. Begränsningen får aldrig gå utöver vad som är nödvändigt med hänsyn till det ändamål som har föranlett den. Regeringen bedömde i mars 2020 att det var nödvändig att begränsa maximalt antal deltagare på offentliga tillställningar och allmänna sammankomster för att motverka pandemi.

Under de senaste veckorna har spridningen av det nya coronaviruset ökat i Västerbottens län liksom i andra delar av landet. Flera länsstyrelser har under vecka 44 och 45 beslutat att lokalt begränsa antalet deltagare i allmänna sammankomster och offentliga tillställningar till 50 personer. Med anledning av smittspridningen meddelade länsstyrelsen föreskrifter om ett

lokalt förbud mot vissa allmänna sammankomster och offentliga tillställningar för att motverka smittspridning av covid-19 inom Västerbottens län. Målet med föreskrifterna är att motverka spridningen av det nya coronaviruset i Västerbottens län.

Alternativa lösningar samt effekter av utebliven reglering

Nollalternativet innebär att det även fortsättningsvis kommer att vara möjligt att anordna allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med 300 sittande deltagare under vissa omständigheter samt att sådana sammankomster och tillställningar, utom danstillställningar, på serveringsställen kommer att vara undantagna från begränsningarna i förbudsförordningen. En utebliven reglering kan leda till ökad smittspridning med sjukdom och dödsfall samt ökad belastning på sjukvården och samhället i övrigt.

Föreskrifterna kan utformas så att offentliga tillställningar och sammankomster, utom danstillställningar, på serveringsställen som omfattas av lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen undantas från begränsningen. Dessa verksamheter har redan att följa kraven i nämnda lag. Att även i lokala föreskrifter undanta tillställningar på serveringsställen skulle medföra en möjlighet till ökade intäkter för verksamma inom framförallt kultursektorn i ett annars mycket prövande ekonomiskt läge. Det har också ifrågasatts att olika regler gäller på ett serveringsställe beroende på om t.ex. en artist uppträder där eller inte. Med hänsyn till smittspridningen i länet är det dock nödvändigt att vidta åtgärder för att minska antalet kontakter som var och en har med andra personer. Det kan antas att de som besöker en tillställning på ett serveringsställe kommer och går vid samma tidpunkt och stannar längre än besökare på serveringsställen normalt gör. Sådana tillställningar kan därför antas leda till att besökare har fler kontakter med personer de vanligtvis inte har kontakt med. Ett sådant undantag innebär därför en risk för ökad smittspridning.

Föreskrifterna kan utformas så att de tar hänsyn till olika verksamheters individuella förutsättningar att arrangera sammankomster och tillställningar smittsäkert, t.ex. med hänsyn till lokalernas kapacitet. Det skulle begränsa de negativa ekonomiska effekterna för dem som anordnar sammankomster och tillställningar i större lokaler. Sådana föreskrifter skulle dock kräva stor detaljrikedom och kunna medföra osäkerhet om vilka regler som gäller för sammankomster och tillställningar. Det skulle också innebära en ökad risk för smittspridning, då det inte kan uteslutas att smittan sprids även på sådana sammankomster och tillställningar. Detta gäller särskilt i de fall då sammankomsten eller tillställningen innebär att deltagarna träffar andra deltagare som de vanligtvis inte umgås med. Det kan också antas att mer detaljerade regler kräva större resurser av de myndigheter, främst Polismyndigheten, som har att bedöma om en sammankomst eller tillställning kan tillåtas.

Föreskrifterna kan utformas så att de endast omfattar de kommuner i länet där smittspridningen är högst. Smittan hindras dock inte av kommungränser. Det är tänkbart att personer deltar i sammankomster och tillställningar i en andra kommun än sin hemkommun. Det ökar risken för att smittan förs över från en värre drabbad kommun till en mindre drabbad kommun.

Vilka som berörs av föreskrifterna

Länsstyrelsens föreskrifter berör endast de som anordnar eller deltar i sammankomster och tillställningar som omfattas av undantagen i förbudsförordningen för sittande deltagare eller sammankomster och tillställningar på serveringsställen. De kommer bl.a. träffa idrotsevenemang, teaterföreställningar, konserter, biograföreställningar och andra kulturevenemang, cirkusar, föreläsningar och föredrag.

Konsekvenser av föreskrifterna

Konsekvenser för staten

Föreskrifterna innebär en begränsning i möjligheterna att hålla vissa sammankomster och tillställningar. De införs för att minska smittspridningen. Om målet uppnås kommer det medföra minskad belastning på sjukvården och samhället i övrigt, då färre personer kommer behöva vård och sjukfrånvaron kommer minska. Detta bedöms vara positivt för staten och samhället i stort. Föreskrifterna kan dock medföra minskade skatteintäkter och samt att ytterligare stödåtgärder kan behöva sättas in för att stötta redan hårt utsatta branscher.

Konsekvenser för Region Västerbotten och länets kommuner

Länsstyrelsen bedömer att föreskrifterna inte påverkar det kommunala självstyret.

Som nämnts ovan kan föreskrifterna, om målet med dem uppnås, medföra en minskad belastning på vården och samhället i övrigt, då färre personer kommer behöva vård och sjukfrånvaron kommer minska. Detta bedöms vara positivt för såväl Region Västerbotten som länets kommuner.

Konsekvenser för enskilda

Föreskrifterna innebär uteblivna inkomster för arrangörer av allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som idag under vissa förutsättningar kan tillåta 300 sittande deltagare. Det innebär vidare uteblivna intäkter för de som arrangerar allmänna sammankomster och

offentliga tillställningar på sådana serveringsställen som omfattas av lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen. Detta påverkar bl.a. idrottsevenemang med publik, konserter, teater, andra föreställningar och föreläsningar. Många verksamheter och utövare är beroende av intäkter från publik vid sådana arrangemang. För en del av dem innebär begränsningarna sannolikt i praktiken att deras verksamhet inte kan bedrivas. Även de arrangörer som inte är beroende av intäkter kommer att hindras av begränsningarna i föreskriften.

Föreskrifterna begränsar förutsättningarna att hålla gudstjänster och andra religiösa sammankomster. Därmed kommer församlingar inom fler religioner samt personer som önskar delta i religiösa sammankomster påverkas. Under slutet av året firas flera stora religiösa högtider. Föreskrifterna kommer att påverka firandet av dessa högtider.

Föreskrifterna innebär att allmänhetens möjligheter att delta i sammankomster och tillställningar begränsas. Detta kan bidra till en känsla av isolering, vilket i sig kan påverka den psykiska hälsan.

Enskilda som i strid med länsstyrelsen föreskrifter anordnar allmänna sammankomster och offentliga tillställningar riskerar att enligt 2 kap. 29 § ordningslagen dömas till böter eller fängelse i upp till sex månader.

Om föreskrifterna kan bidra till att smittspridningen bromsas innebär det positiva effekter för enskilda personer som kan undvika sjukdom och näringslivet genom minskad sjukfrånvaro.

Skyldigheter med anledning av Sveriges medlemskap i Europeiska unionen

I ordningslagen finns bl.a. de begränsningar i demonstrations- och mötesfrihet som är motiverade av ordnings- och säkerhetsskäl. Regeringen har därutöver beslutat om förbudsförordningen. Länsstyrelsen har bemyndigats av regeringen, i både ordningslagen och den nya förordningen, att besluta om ytterligare begränsningar enligt ordningslagen. Överväganden ifråga om inskränkningar för att motverka en epidemi finns därmed behandlade i gällande lagstiftning.

Föreskrifterna träffar alla organisationer och personer som är verksamma och uppehåller sig i länet oavsett var de har sin hemvist. Länsstyrelsen bedömer därmed att de inte är diskriminerande. Föreskriften bedöms inte påverka Sveriges skyldigheter med anledning av anslutningen till Europeiska unionen.

Fråga om ikraftträdande och eventuellt behov av speciella informationsinsatser

Föreskrifterna har kungjorts i länets författningssamling samma dag som de beslutades. De har trätt ikraft dagen efter, den 11 november 2020. Detta är ett absolut minimum vad gäller framförhållning och ett förfarande som bara ska användas i absoluta undantagsfall. Länsstyrelsen bedömer förfarandet som nödvändigt i detta fall, eftersom föreskrifterna syftar till att skydda liv och hälsa.

De begränsningar som föreskrifterna innebär har också kommunicerats till media och allmänheten vid en presskonferens. Information har spridits till allmänheten via länsstyrelsens hemsida och sociala medier.

Per Lundström
länsjurist