

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Statens energimyndighet

## Yttrande över Statens energimyndighets förslag till ändring i föreskrifter (STEMFS 2018:2) om reduktion av växthusgasutsläpp från vissa fossila drivmedel

### Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

### Innehållet i förslaget

Remissen innehåller förslag till ändring i föreskrifter (STEMFS 2018:2) om reduktion av växthusgasutsläpp från vissa fossila drivmedel. Anmälan om reduktionsplikt enligt 4 § reduktionspliktslagen<sup>1</sup> ska enligt förslaget innehålla information om

1. vilket eller vilka drivmedel reduktionsplikten omfattar,
2. tidpunkt när reduktionsplikten börjar gälla, och
3. namn och kontaktuppgifter till den leverantör som har reduktionsplikt<sup>2</sup>. Enligt förslagsställaren är detta endast en redaktionell ändring för att stämma överens med övriga bestämmelser i föreskriften. Utformningen av punktlistan justeras.

Den som har reduktionsplikt ska redovisa vissa uppgifter om det reduktionspliktiga drivmedlet<sup>3</sup>. Enligt förslagsställaren är det nya i denna del att den som har reduktionsplikt även ska redovisa vilken tidsperiod reduktionsplikten avser och att varje typ av reduktionspliktigt drivmedel ska redovisas separat.

Vidare ska den som har reduktionsplikt redovisa varje fossil drivmedelskomponent<sup>4</sup>, liksom varje biodrivmedel<sup>5</sup>, som ingår i det reduktionspliktiga drivmedlet med angivande av vissa specifika uppgifter. Enligt förslagsställaren är detta ändringar för att förtydliga vilken tabell i bilaga 1 som ska användas och de föreslagna förändringarna innebär inga ändringar i sak i denna del.

---

<sup>1</sup> 4 § lag (2017:1201) om reduktion av växthusgasutsläpp från vissa fossila drivmedel (reduktionspliktslagen): Den som är skattskyldig enligt 4 kap. 1 § 1 och 2 lagen (1994:1776) om skatt på energi för ett reduktionspliktigt drivmedel har reduktionsplikt och ska anmäla det till tillsynsmyndigheten senast två veckor efter det att reduktionsplikten började.

<sup>2</sup> Föreskriftsförslagets 3 §.

<sup>3</sup> Föreskriftsförslagets 5 §.

<sup>4</sup> Föreskriftsförslagets 6 §.

<sup>5</sup> Föreskriftsförslagets 7 §.

Den som har reduktionsplikt ska även lämna vissa uppgifter enligt 8 § reduktionspliktslagen vid redovisning av överlåtelse och förvärv av en utsläppsminskning<sup>6</sup>. Enligt förslagsställaren ändras detta för att anpassa redovisningen till möjligheten att nyttja överlåtelser och förvärv av utsläppsminskning samt spara överskott. Uppgifter ska lämnas gällande från och till vilket drivmedel överlåtelse sker, vilken tidsperiod överlåtelse avser samt redovisning av överskott som sparas.

Föreskriftsförslaget förväntas träda i kraft tidigast i november 2021.

## Skälen för Regelrådets ställningstagande

### Bakgrund och syfte med förslaget

I konsekvensutredningen anges att ett flertal ändringar i reduktionspliktslagen trädde i kraft den 1 augusti 2021. De ändringar som infördes var nya reduktionsnivåer för bensin och diesel till och med år 2030, möjligheten att uppfylla reduktionsplikten med egna eller förvärvade överskott av utsläppsminskningar och en möjlighet att spara överskott till kommande kalenderår. Med anledning av lagändringarna behöver Energimyndighetens föreskrifter om reduktion av växthusgasutsläpp av vissa fossila drivmedel (STEMFS 2018:2) ändras.

Vidare anges att föreskriftsändringen syftar till att nå samstämmighet med lagen och reglera redovisning som sker kopplat till uppfyllande av reduktionsplikten och införandet av flexibla kvoter och möjligheten att spara en del av sitt överskott av utsläppsreduktion till nästkommande år. Det anges få till följd att de nya bestämmelserna inte innebär någon nämnvärd ökning av den administrativa bördan för de redovisningsskyldiga företagen, utan de behöver lämna in uppgifter uppdelat för 2021.

Regelrådet finner att beskrivningen av bakgrund och syfte med förslaget är godtagbar.

### Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

I konsekvensutredningen anges att en alternativ lösning skulle kunna vara att rapporteringen delas upp i två separata rapporteringar där företagen rapporterar mängderna för uppfyllnad av reduktionsplikt för respektive tidsperiod. Förslagsställarens bedömning är att det skulle kunna leda till en större administrativ börda för aktörerna samt sämre uppföljning över överenskommelser som kan ske mellan tidsperioderna.

Vidare anges att utan de föreslagna ändringarna i föreskrifterna skulle det saknas information för den som har reduktionsplikt om hur redovisning av reduktionsplikten ska ske för respektive tidsperiod, det vill säga den 1 januari 2021 till och med 31 juli 2021 (tidsperiod 1) samt den 1 augusti 2021 till och med 31 december 2021 (tidsperiod 2). Det skulle dessutom få till följd att Energimyndigheten inte skulle få de uppgifter som krävs för att kunna kontrollera om reduktionsplikten är uppfylld för respektive tidsperiod.

---

<sup>6</sup> Föreskriftsförslagets 8 §.

Regelrådet finner att beskrivningen av alternativa lösningar, liksom effekter av om någon reglering inte kommer till stånd, är godtagbar.

## **Förslagets överensstämmelse med EU-rätten**

I konsekvensutredningen anges att artiklarna 25-27 i förnybartdirektivet<sup>7</sup> ställer krav på medlemsländerna att integrera förnybar energi i transportsektorn. Förnybartdirektivets krav genomförs med reduktionspliktslagen. Den svenska reduktionsplikten anges gå utöver förnybartdirektivets krav att fastställa en skyldighet för varje drivmedelsleverantör att de är förpliktigade att säkerställa att andelen förnybar energi i den slutgiltiga användningen inom transportsektorn är minst 14 procent senast år 2030. Reduktionspliktslagen ska bidra till att minska växthusgasutsläppen från inrikes transporter, med minst 70 procent senast år 2030 jämfört med år 2010. Det anges att reduktionsplikten inte ska utgöra ett statligt stöd i EU-rättslig mening, varför Sveriges anslutning till EU har begränsad påverkan på utformningen av dessa föreskrifter.

Bestämmelserna i reduktionspliktslagen och de föreslagna föreskrifterna gäller för den som är skattskyldig för bensin, diesel eller flygfotogen som godkänd upplagshavare eller varumottagare enligt 4 kap. 1 § 1 och 2 lagen (1994:1776) om skatt på energi.

Enligt förslagsställarens bedömning behöver förslaget inte anmälas enligt direktiv (EU) 2015/1535 eller direktiv (EU) 2006/123/EG.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten är godtagbar.

## **Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser**

I konsekvensutredningen anges att ändringarna i reduktionspliktslagen trädde i kraft den 1 augusti 2021. Även ändringar i reduktionspliktsförordningen trädde i kraft samma datum. Energimyndighetens nu remitterade föreskrifter förväntas träda i kraft tidigast i november 2021. Tidpunkten för ikraftträdandet av föreskrifterna påverkar inte företagets möjlighet till att kunna redovisa reduktionsplikten enligt förslaget då företagen ska ha tillgång till uppgifterna som krävs.

Vidare anges att Energimyndigheten har många befintliga kommunikationsvägar som används vid kontakt med berörda företag, bland annat Energimyndighetens webbplats, regelbundna nyhetsbrev och möjlighet till att hålla forum och användarråd. En hearing kan komma att äga rum där Energimyndigheten bjuder in berörda företag och aktörer att ställa frågor och få information om föreskriften och kommande rapportering.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Såvitt Regelrådet kan bedöma är ett så snart ikraftträdande som möjligt en fördel för de företag som berörs. Förslagsställarens beskrivning

---

<sup>7</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjandet av användningen av energi från förnybara energikällor.

kan därför godtas i denna del. Vad gäller behovet av informationsinsatser har Regelrådet heller inte något att invända i denna del, under förutsättning att de föreslagna informationsinsatserna kan genomföras innan förslaget träder i kraft.

Regelrådet finner att beskrivningen av om särskild hänsyn behöver tas till tidpunkt för ikraftträdande, liksom om det finns behov av speciella informationsinsatser, är godtagbar.

## **Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch**

I konsekvensutredningen anges att enligt 2020 års rapportering av reduktionsplikt till Energimyndigheten hade 21 företag reduktionsplikt för bensin och diesel. Bland företagen som omfattas av reduktionsplikt fanns det också ett fåtal mindre industriverksamheter som är registrerade skatteupplagshavare och därmed också skattskyldiga för drivmedel. Vidare anges att till dessa tillkommer det 21 företag som under år 2020 deklarerade flygfotogen till Skatteverket och kommer att omfattas av reduktionsplikten för flygfotogen efter lagändringen från 1 juli 2021. Totalt kan det komma att röra sig om ett drygt 40 tal företag som har reduktionsplikt enligt reduktionspliktlagen. Slutligen anges att reduktionsplikt i praktiken innebär två skilda administrativa krav på den reduktionspliktiga aktören, dels genom redovisningsskyldigheten enligt reduktionspliktlagen, dels genom kravet på att hållbarhetsbesked ska finnas för det biodrivmedlet som används för inblandning enligt lagen.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Beskrivningen av berörda företag utifrån antal och bransch kan godtas för detta ärende. Vad gäller beskrivningen av berörda företag utifrån storlek framgår det inte någon sådan information, vilket är en brist i redovisningen.

Regelrådet finner att beskrivningen av berörda företag utifrån antal och bransch är godtagbar.

Regelrådet finner att beskrivningen av berörda företag utifrån storlek är bristfällig.

## **Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet**

I konsekvensutredningen anges att ändringen är kopplad till redovisning med brutna reduktionspliktsnivåer under rapporteringsåret 2021 och införandet av flexibla kvoter. Vilket leder till att företagen kommer behöva redovisa drivmedel kopplat till de separata tidsperioderna med olika reduktionspliktsnivåer under kalenderåret. Det innebär också att uppgifterna i redovisningen kommer behöva ha högre detaljrikedom. Det anges att företagen bör ha tillgång till uppgifter i sitt kontrollsystem och att förslaget därför inte bör medföra högre administrativa kostnader. Den detaljrikedomen har berörda tidigare inte behövt ange vid den årliga redovisningen, men den efterfrågas vid tillsyn. Det i sin tur anges leda till delvis ökad tidsåtgång i samband med den årliga redovisningen men påverkar inte den administrativa bördan nämnvärt.

Förslagsställarens bedömning är att den administrativa bördan till följd av ändringarna avseende redovisningsskyldigheten enligt reduktionspliktlagen kommer att vara begränsad på så sätt att berörda företag endast behöver komplettera sina rutiner för redovisningen för vilka uppgifter som ska redovisas.

Företagen har möjlighet att rapportera i Energimyndighetens e-tjänst enligt drivmedelslagen<sup>8</sup>, hållbarhetslagen<sup>9</sup> och reduktionspliktslagen. Det betyder att företag endast behöver rapportera enligt nämnda regelverk vid ett och samma tillfälle. Rapporteringsmallen i form av ett ifyllbart formulär som Energimyndigheten tillhandahåller kommer att anpassas utifrån genomförda regeländringar. I syfte att förenkla redovisning av uppgifter kommer företagen direkt kunna se om redovisningen är fullständig innan den skickas in till myndigheten.

I konsekvensutredningen anges att redovisningen av reduktionsplikten ska ske per kalenderår. Det innebär att företagen ska redovisa perioden januari till och med december. Då lagändringen träder i kraft den 1 augusti 2021 kommer de företag som ska redovisa hur de uppfyller reduktionsplikten för bensin och diesel för vilket de varit skattskyldiga under 2021 behöva redovisa reduktionspliktigt drivmedel uppdelat i perioder januari till och med juli 2021 respektive augusti till och med december 2021 i samma redovisning.

Vidare anges att företagen kan, i samband med redovisning av reduktionsplikten i Energimyndighetens e-tjänst, se eventuella över- eller underskott av reduktionsplikten innan redovisningen skickas in. Där kommer företag kunna se huruvida det finns överskott av reduktionsplikten, reduktionsplikten inte uppnåtts och den reduktionspliktsavgift som företaget kan bli ålagt att betala om kraven inte uppfylls. Det skulle innebära en ökad börda för företaget att själva ta fram en sådan beräkningsmodell. Det skulle även innebära osäkerheter avseende huruvida beräkningarna är korrekta.

Det anges att då ändringen berör företag som omfattas av reduktionsplikt kommer dessa inte behöva göra något ytterligare utöver den årliga rapporteringen till Energimyndigheten.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Som framgår ovan anger förslagsställaren att den administrativa bördan till följd av ändringarna avseende redovisningsskyldigheten enligt reduktionspliktslagen kommer att vara begränsad på så sätt att berörda företag endast behöver komplettera sina rutiner för redovisningen för vilka uppgifter som ska redovisas. Samtidigt anges att det i och med förslaget i vissa delar efterfrågas en detaljrikedom som berörda tidigare inte har behövt ange vid den årliga redovisningen, men den efterfrågas vid tillsyn. Det i sin tur anges leda till delvis ökad tidsåtgång i samband med den årliga redovisningen men påverkar inte den administrativa bördan nämnvärt.

Enligt Regelrådet tyder beskrivningarna på att det finns en påverkan på tidsåtgång och företagens administrativa kostnader. För att säkert kunna anta och bedöma att denna påverkan är begränsad, hade den kvalitativa beskrivningen behövt kompletteras med en kvantitativ beskrivning. Regelrådet kan också konstatera att även om vissa uppgifter finns i företagens system, uppstår en tidsåtgång för att rapportera uppgifterna.

Avsaknaden av en kvantitativ beskrivning medför att konsekvensutredningen är ofullständig i denna del.

---

<sup>8</sup> Drivmedelslagen (2011:319).

<sup>9</sup> Lag (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och biobränslen.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets påverkan på företagens andra kostnader och verksamhet är godtagbar.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets påverkan på företagens administrativa kostnader är bristfällig.

## **Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag**

Energimyndigheten bedömer att föreskriftens krav på redovisningen av hur reduktionsplikten uppfylls inte påverkar företagens konkurrensförhållanden.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Enligt Regelrådet är förslagsställarens ställningstagande i denna del något kortfattat. Det hade varit önskvärt med en motivering till ställningstagandet. Med anledning av förslagets karaktär, kan dock beskrivningen godtas.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag är godtagbar.

## **Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden**

I konsekvensutredningen anges att de föreslagna förändringarna inte förväntas påverka företagen då redovisningen kommer ske i samband med befintlig rapportering enligt hållbarhetslagen och drivmedelslagen.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Med anledning av förslagets karaktär i detta ärende, kan beskrivningen godtas.

Regelrådet finner att beskrivningen av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden är godtagbar.

## **Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning**

I konsekvensutredningen anges att den administrativa bördan inte förväntas öka varför det inte finns behov att ta särskild hänsyn till små företag. Vidare anges att möjligheten att överlåta eller spara utsläppsreduktion är en flexibilitet som är av nytta, inte minst för små företag. Utformningen av hur detta ska redovisas är gjord för att underlätta för de bolag som nyttjar möjligheten till överlåtelser. Reduktionsplikten omfattar drivmedel för vilka det föreligger skattskyldighet enligt 4 kap. 1 § 1 och 2 lagen (1994:1776) om skatt på energi för reduktionspliktigt drivmedel. Företag kan välja att köpa redan beskattat drivmedel och kommer då inte omfattas av reduktionspliktslagen.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Som framgår ovan saknas det en beskrivning av berörda företag utifrån storlek. Det är därmed inte utrett om det finns sådana företag att ta hänsyn till, vilket är en brist i redovisningen. Som framgår ovan har Regelrådet också funnit de administrativa kostnaderna otillräckligt utredda, även om det kan finnas fler anledningar än så varför särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning. Enligt Regelrådet saknas det alltför mycket information för att kunna ta ställning till om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning.

Regelrådet finner att beskrivningen av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning är bristfällig.

## **Sammantagen bedömning**

Som framgår ovan har Regelrådet bedömt berörda företag utifrån storlek, förslagets påverkan på företagens administrativa kostnader samt om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning, som bristfälligt beskrivna. Regelrådet kan inte bortse från de nämnda bristerna vid en sammantagen bedömning av konsekvensutredningen.

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 13 oktober 2021.

I beslutet deltog Samuel Engblom, ordförande, Cecilia Gunne, Hans Peter Larsson, Claes Norberg och Lennart Renbjer.

Ärendet föredrogs av Katarina Garinder Eklöv.



Samuel Engblom  
Ordförande



Katarina Garinder Eklöv  
Föredragande