

Transportstyrelsen
Väg- och järnvägsavdelningen
Box 267
781 23 Borlänge

Yttrande över Transportstyrelsens förslag till föreskrifter om förarbevis och kompletterande intyg, m.m.

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet tillstyrker förslagen.

Konsekvensutredningarna är bristfälliga.

Innehållet i förslagen

Remissen innehåller förslag till föreskrifter om förarbevis och kompletterande intyg (förslag 1), föreskrifter om förarutbildning m.m. enligt lagen (2011:XXX) om behörighet för lokförare (förslag 2), föreskrifter om hälsokrav m.m. enligt lagen (XX:XX) om behörighet för lokförare (förslag 3) samt föreskrifter om register över förarbevis, kompletterande intyg och tillståndshavare (förslag 4). Förslagen är en följd av det s.k. lokförardirektivet (Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/59/EG om behörighetsprövning av lokförare som framför lok och tåg på järnvägssystemet i gemenskapen) och det förslag till lag om behörighet för lokförare som har presenterats i regeringens prop. 2010/11:122.

Lokförardirektivet innehåller bestämmelser om en gemensam modell för behörighetsprövning av lokförare inom EU. Denna modell bygger på att en lokförare ska inneha två typer av handlingar, dels ett förarbevis och dels ett kompletterande intyg. I förslag 1 anges att förarbeviset ska utfärdas av Transportstyrelsen och styrka att föraren uppfyller grundläggande krav på fysisk och psykisk lämplighet, skolutbildning samt allmänna yrkeskvalifikationer. Det kompletterande intyget ska utfärdas av arbetsgivaren och ange vilken typ av tåg som lokförarens behörighet omfattar.

I förslag 2 finns bestämmelser om förarutbildning och prov, tillstånd för utbildningssamordnare och examinatoreer samt hur utbildningen ska utformas för att tillgodose de krav på dels allmänna yrkeskvalifikationer som krävs för utfärdande av förarbevis, dels kunskap som krävs för utfärdande av ett kompletterande intyg. Vidare innehåller förslag 2 bl.a. krav på att utbildningssamordnare ska upprätta ett system för att säkerställa kvaliteten i utbildningen samt att examinatoreer ska upprätta dokumenterade förfaranden för att säkerställa kvaliteten i sin verksamhet.

Förslag 3 innehåller bestämmelser om hälsokrav, hälsoundersökningar och hälsokontroller.

Slutligen anges i förslag 4 krav på register över förarbevis, kompletterande intyg och tillståndshavare.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Administrativa kostnader

Förslagen innehåller informationskrav som kan medföra administrativa kostnader för de företag som berörs. I förslag 2 ställs exempelvis krav på tillstånd för utbildningssamordnare och examinatorer samt krav på kvalitetssäkringssystem (4 kap. 1, 3, 6, 9 och 11 §§, 5 kap. 1, 3, 6, 7, 9 och 11 §§). Förslag 3 innehåller krav på tillstånd för läkare och psykologer som ska utföra undersökningar och hälsokontroller samt krav på dokumentation av undersökningar och hälsokontroller (19, 21 och 22 §§). Slutligen ställs i förslag 4 krav på järnvägsföretags och infrastrukturförvaltares registerföring (3 §).

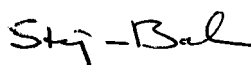
Gemensamt för de administrativa kraven är att de har angetts vara en direkt följd av lokförardirektivet och den av regeringen föreslagna lagen om behörighet för lokförare. Regelrådet kan instämma i denna bedömning och tillstyrker därför förslagen.

Konsekvensutredningarna

Förslagen åtföljs av fyra konsekvensutredningar som innehåller utförliga beskrivningar av de kostnader, i första hand utbildningskostnader, som ett genomförande av förslagen kan ge upphov till. Konsekvensutredningarna innehåller emellertid inte några beloppsmässiga uppskattningar av de administrativa kostnader som beskrivits i det föregående. I avsaknad av en sådan redovisning uppfyller konsekvensutredningarna inte – trots att utbildningskostnader och andra materiella kostnader beskrivits på ett godtagbart sätt – de krav som anges i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Konsekvensutredningarna är därmed bristfälliga.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 18 maj 2011.

I beslutet deltog Stig von Bahr, ordförande, samt Lennart Palm, Christina Ramberg och Claes Norberg. Ärendet föredrogs av kommittésekreteraren Magnus Petersson.



Stig von Bahr
Ordförande



Magnus Petersson
Föredragande

Regelrådet är en statlig kommitté. Regelrådet är rådgivande till regelgivaren och granskar utformningen av förslag till nya och ändrade regler som kan få ekonomiska effekter för företagen. Regelrådet tar ställning till om reglerna utformas så att de uppnår sitt syfte på ett enkelt sätt och till lägsta administrativa kostnad för företagen men ska inte ta ställning till förslagets politiska syfte. Regelrådet bedömer också konsekvensutredningarnas kvalitet.