

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över förslag till förordning om behörigheter för sjöpersonal och till ändringar i fartygssäkerhetsförordningen (2003:438)

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet tillstyrker förslagen.

Konsekvensutredningen är bristfällig.

Innehållet i förslaget

Förslagen föranleds av 2010 års ändringar i STCW-konventionen (1978 års internationella konvention angående normer för sjöfolks utbildning, certifiering och vakthållning). Ändringarna, som Sverige är förpliktigt att genomföra, hänger samman med att fartygens alltmer avancerade tekniska konstruktion och utrustning försvagat konventionen och att ytterligare behov av utbildning i säkerhet och sjöfartsskydd därför ansetts nödvändig. Ett annat, mera övergripande skäl, har varit att förenkla det administrativa förfarandet för alla inblandade. Förutom ändringar i utbildningskraven för sjöpersonal avser förslagen nya hälsokrav och ändrade vilotider. Den föreslagna förordningen om behörigheter för sjöpersonal avses ersätta en äldre förordning på området (2007:237).

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Administrativa kostnader

Såvitt Regelrådet kan bedöma är de administrativa kostnader som förslagen kan medföra i allt väsentligt en följd av ändringarna i STCW-konventionen. Regelrådet tillstyrker förslaget.

Konsekvensutredningen

I remissen anges att någon särskild konsekvensutredning inte har upprättats inom Regeringskansliet. Som skäl anförs att samtliga föreslagna regler är föranledda av ändringarna i STCW-konventionen och att en konsekvensutredning därför skulle sakna betydelse som underlag inför beslutet att meddela förordningarna. Hänvisning görs dock till dels den konsekvensutredning som finns i propositionen om godkännande av den reviderade STCW-konventionen (prop. 2010/11:117), dels Transportstyrelsens konsekvensutredning som remitterats i samband med styrelsens remiss av förslag till föreskrifter för

genomförande av STCW Manila. Sistnämnda konsekvensutredning anges omfatta de flesta av de föreslagna förordningsändringarna vilka baseras på förslag av styrelsen.

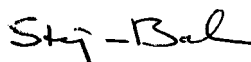
Den omständigheten att en regelgivare till följd av exempelvis EU-direktiv eller internationella överenskommelser är förpliktad att besluta om vissa föreskrifter utgör inte något godtagbart skäl för att inte upprätta en konsekvensutredning (jfr punkt 2 i Regeringskansliets den 13 juni 2008 fastställda riktlinjer för arbetet med konsekvensutredningar i Regeringskansliet). Omfattningen av de administrativa och andra kostnader som kan uppkomma till följd av föreslagna regler kan även i sådana fall vara av intresse för regelgivaren och de som berörs av reglerna. Regelrådet delar därför inte den i remissen uttalade uppfattningen om behovet av en konsekvensutredning.

Det är inte alltid nödvändigt att ta in alla uppgifter avseende föreslagen regelgivning i den av regelgivaren upprättade konsekvensutredningen. Inget hindrar att hänvisning görs till uppgifter som finns i tidigare av regelgivaren utförda konsekvensutredningar eller i konsekvensutredningar som gjorts av andra regelgivare. Sådant material bör normalt fogas till den aktuella konsekvensutredningen med tydliga anvisningar om vilka uppgifter som är av betydelse för förslagets olika delar. Om materialet undantagsvis inte bifogas bör det klart anges var detta kan hämtas och vilka avsnitt som beskriver skilda delar av förslaget.

Som framgår av det föregående hänvisar den förevarande remissen vad gäller konsekvenserna av föreskriftsförslagen till konsekvensutredningar som upprättats i andra sammanhang. Någon närmare information om i vad mån dessa konsekvensutredningar beskriver konsekvenserna av de olika förslag som läggs fram i förordningarna lämnas emellertid inte. Den konsekvensutredning som finns i remissen uppfyller därmed inte de krav som följer av 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning och är därför bristfällig.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträdet den 9 oktober 2011.

I beslutet deltog Stig von Bahr, ordförande, samt Lennart Palm och Maud Spencer. Ärendet föredrogs av kommittésekreteraren Eva Gustafsson.



Stig von Bahr
Ordförande



Eva Gustafsson
Föredragande

Regelrådet är en statlig kommitté. Regelrådet är rådgivande till regelgivaren och granskar utformningen av förslag till nya och ändrade regler som kan få ekonomiska effekter för företagen. Regelrådet tar ställning till om reglerna utformas så att de uppnår sitt syfte på ett enkelt sätt och till lägsta administrativa kostnad för företagen men ska inte ta ställning till förslagets politiska syfte. Regelrådet bedömer också konsekvensutredningarnas kvalitet.