

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Jordbruksverket

## Yttrande över förslag till nya föreskrifter om ersättning till minkföretag på grund av beslut enligt lagen (2006:806) om provtagning på djur, m.m. till följd av SARS-CoV2/covid-19

### Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

### Innehållet i förslaget

Förslaget avser nya föreskrifter avseende ersättning i form av statligt stöd till minkföretag med anledning av Jordbruksverkets beslut om förbud mot parning och uppfödning av minkar under 2021. Förslaget avser bestämmelser om vilka förutsättningar för ersättning som ska gälla för att få tillgång till stödet, om ersättningens storlek, om ansökan om ersättning, om uppföljning och kontroll samt om återbetalning av stödet. Förslaget omfattar även undantag från bestämmelserna i vissa fall.

### Skälen för Regelrådets ställningstagande

#### Bakgrund och syfte med förslaget

I konsekvensutredningen anges att Jordbruksverket den 27 januari 2021 beslutat om förbud mot parning och uppfödning av i landet befintliga minkar under 2021. Beslutet fattades för att förebygga och hindra smittspridningen i landet av SARS-CoV-2 hos mink och syftar till att skydda människors liv och hälsa under den pågående coronapandemin. Då förbudet bland annat leder till inkomstförluster och ökade kostnader för minkuppfödarna föreslås att en ersättning ska utformas som ett statligt stöd till minkföretagen.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets bakgrund och syfte är godtagbar.

#### Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

I konsekvensutredningen uppges att EU-kommissionen har meddelat en tillfällig ram för statliga stödåtgärder till stöd för ekonomin under det pågående utbrottet av covid-19, benämnt det tillfälliga ramverket. Ramverket har reviderats vid ett flertal tillfällen, senast den 28 januari 2021. Det syftar till att underlätta tillämpningen av artikel 107.3 b i fördraget om EU:s funktionssätt (EUF-fördraget) och bidra till att godkännanden kan ske skyndsamt. Jordbruksverket uppges att då det finns avsnitt i den tillfälliga ramen som passar bra för utformningen av förslaget om ersättning har reglerna utformats i enlighet med den. Det skulle också, enligt myndigheten, vara möjligt att utforma stödet med stöd av artikel 107.2 b, men ett sådant ansökningsförfarande bedöms vara mer omfattande och tar längre tid att utforma eftersom det inte finns något ramverk för det. Det uppges finnas möjlighet att utforma bestämmelserna om begränsat stödbelopp på olika sätt. Istället för att utforma stödet som ett stöd för pälsproduktionen

skulle stödet kunna utformas som ett stöd för hållande av avelsdjuren. I sådana fall är det fråga om en jordbruksprodukt enligt bilaga 1 till EUF-fördraget. Minkpäls är däremot inte en jordbruksprodukt. Det tillåtna stödbeloppet enligt det tillfälliga ramverket sänks i sådana fall från 1 800 000 euro till 225 000 euro per företag. Jordbruksverkets beslut uppges inte heller påverka direkt hållandet av levande mink, utan själva aveln som syftar till produktion av minkpäls.

Ytterligare ett alternativ uppges vara att, istället för att utforma stödet som en schablon, utforma det som ersättning för faktiska kostnader och förluster. En sådan lösning skulle dock, enligt förslagsställaren, bli krångligare och riskera att dra ut på tiden. Ansökan, handläggning och utbetalning behöver ske under 2021 för att avsnitt 3.1 i det tillfälliga ramverket ska kunna tillämpas.

Det uppges också finnas olika alternativ för utformningen av schablonen och dess nivå. Vid utformningen av ersättningen har myndigheten, i tillämpliga delar, försökt hålla sig till de principer som gäller för ersättning för övriga djursjukdomar och beräkningen i departementsskrivelsen (DS 2005:32) om minknäringen i Sverige.

Effekterna om ingen reglering kommer till stånd uppges vara att minkföretagen riskerar gå i konkurs eftersom de inte kan bedriva någon pälsproduktion under 2021.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd är godtagbar.

### **Förslagets överensstämmelse med EU-rätten**

I konsekvensutredningen anges att förslaget avser ett statligt stöd och behöver därför uppfylla de EU-rättsliga reglerna om statliga stöd. Föreskrifterna kan bara beslutas under förutsättning att Regeringskansliet skickar en ansökan om godkännande till EU-kommissionen och att EU-kommissionen godkänner ansökan. Om kommissionen har synpunkter på utformningen kan ändringar behöva göras.

Det uppges vidare att EU-kommissionen bedömer att coronapandemin innebär att statligt stöd efter anmälan från en medlemsstat kan godkännas enligt följande artiklar i fördraget om EU:s funktions sätt (EUF-fördraget):

- artikel 107.2 b om stöd för att avhjälpa skador som orsakats av naturkatastrofer eller andra exceptionella händelser,
- artikel 107.3 b om stöd för att avhjälpa en allvarlig störning i en medlemsstats ekonomi.

Ersättningen föreslås utformas som ett statligt stöd i enlighet med avsnitt 3.1 i EU-kommissionens meddelande om en tillfällig ram för statliga stödåtgärder till stöd för ekonomin under det pågående utbrottet av covid-19. Förslagsställaren bedömer att regleringen överensstämmer med EU:s reglering av statliga stöd.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets överensstämmelse med EU-rätten är godtagbar.

### **Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser**

I konsekvensutredningen anges att ikraftträdandet behöver ske så snart som möjligt efter att EU-kommissionen har godkänt ansökan. Stöden ska beviljas senast den 31 december 2021, enligt avsnitt 3.1 i det tillfälliga ramverket. Förslagsställaren uppges att då det är en liten grupp företag som berörs kan riktade informationsinsatser till företagen genomföras.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser är godtagbar.

### **Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch**

I konsekvensutredningen anges att ersättningen riktar sig till företag som är verksamma som minkföretag och producerade minkpäls 2020. Andra företag som håller mink omfattas inte.

Det uppges finnas cirka 25 företag i Sverige som omfattas av stödåtgärderna. Företagen bedrivs i form av aktiebolag och enskild firma och har i genomsnitt knappt 3 000 avelshonor med en spridning från 500 till 10 000 djur. Samtliga företag är så kallade mikroföretag enligt definitionen i bilaga I till den allmänna gruppundantagsförordningen, förordning (EU) nr 651/2014.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av berörda företag utifrån antal, storlek och bransch är godtagbar.

### **Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet**

#### *Administrativa kostnader*

I konsekvensutredningen anges att för att företagen ska kunna få ersättning behöver de fylla i en ansökan. Den kommer, enligt förslagsställaren, att utformas på ett så enkelt sätt som möjligt och en blankett för detta kommer att tas fram. Bedömningen är att det i genomsnitt kommer att ta 555 minuter per företag att hitta informationen, läsa in sig, ladda hem blanketten, upprätta ansökan det vill säga fylla i den och ta fram underlag såsom intyg, kvitto med mera till en totalt uppskattad kostnad om 114 350 kr för 25 minkföretag. Möjligheten att ansöka om dispens är också en administrativ börda vilken är inkluderad i beräkningen ovan.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets administrativa kostnader är godtagbar.

#### *Andra kostnader och verksamhet*

I konsekvensutredningen anges att med förslaget får minkföretagen ersättning för utebliven vinst och ersättning för kostnader till följd av Jordbruksverkets beslut att förbjuda avel 2021. Ersättning lämnas enligt en schablon som beräknas på medelvärdet av antal sålda pälsar under åren 2015–2019, eller de färre år då pälsar sålts, multiplicerat med högst 195 kr, förutsatt att denna schablon blir beslutad i den kommande budgetbehandlingen. Med sålda pälsar jämföras pälsar som är inlämnade för frysning till en auktionsfirma. Företagens storlek varierar, men enligt returdata från minknäringen om antal honor per företag multiplicerat med 5 valpar och 195 kr per styck beräknas att företagen skulle kunna få ersättning om ca 0,5 till drygt 10 miljoner kr var.

För staten beräknas den totala kostnaden för ersättningen bli ca 83 miljoner kr vilket baseras på att schablonberäkningen kan användas, det vill säga att ersättning per päls uppgår till 195 kr per styck och att produktionsvolymen uppgår till ca 425 000 pälsar per år.

Det uppges också att minkföretagen kommer att ersättas för utebliven vinst och ersättning till följd av begränsningar i pälsproduktionen, men kommer inte att ersättas fullt ut.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets påverkan på företagens andra kostnader och på dess verksamhet är godtagbar.

## Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

I konsekvensutredningen anges att samtliga minkföretag som är verksamma som minkföretag och som producerade minkpäls 2020 samt har drabbats ekonomiskt till följd av begränsningar i produktionen med anledning av Jordbruksverkets beslut att förbjuda avel 2021 av i Sverige befintliga minkar, har rätt till ersättning. EU-rättsligt är det dock, enligt förslagsställaren, fråga om ett statligt stöd som kan snedvrider konkurrensen inom unionen. För att föreskrifterna ska kunna beslutas krävs därför att EU-kommissionen godkänner Sveriges ansökan om ersättningen.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag är godtagbar.

## Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

I konsekvensutredningen anges att regleringen inte bedöms påverka företagen i andra avseenden.

Regelrådet finner ingen anledning att göra någon annan bedömning och finner därför att förslagsställarens redovisning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden är godtagbar.

## Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

I konsekvensutredningen uppges att samtliga företag är så kallade mikroföretag enligt definitionen i bilaga I till den allmänna gruppundantagsförordningen, förordning (EU) nr 651/2014. Några särskilda hänsyn till små företag gentemot större företag behöver, enligt förslagsställaren, således inte tas. Reglerna uppges ha utformats på ett så enkelt sätt som möjligt för företagen.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av särskild hänsyn till små företag vid reglernas utformning är godtagbar.

## Sammantagen bedömning

Regelrådet kan konstatera att förslagsställaren på ett godtagbart sätt har redovisat samtliga punkter i sin konsekvensutredning.

Regelrådet finner därför att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 28 april 2021.

I beslutet deltog Elisabeth Thand Ringqvist, ordförande, Hanna Björknäs, Hans Peter Larsson, Claes Norberg och Lennart Renbjer.

Ärendet föredrogs av Annika LeBlanc.



Elisabeth Thand Ringqvist  
Ordförande



Annika LeBlanc  
Föredragande

